



directie Leefmilieu
dienst Milieubeleidsplanning, -ondersteuning en Natuurontwikkeling

dossiernummer:
1905145

Provincieraadsbesluit

betreft

Duurzame energie - Energieambassadeurs

Wijziging van het Reglement met betrekking tot de toekenning van subsidies aan energieambassadeurs voor de uitvoering van concrete projecten die bijdragen tot de energietransitie in Oost-Vlaanderen met als doel de CO₂-uitstoot te verminderen

bevoegde gedeputeerde Riet Gillis

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Artikel 107, 2de en 3de lid van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en aanwending van sommige toelagen.

Provincieraadsbesluit van 2 september 2015 tot goedkeuring van het klimaatplan van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Het meerjarenplan 2020-2025 van het Provinciebestuur Oost-Vlaanderen (onder voorbehoud).

Het reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle en op de toekenning en aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale reserves.

Het reglement van 21 juni 2017 met betrekking tot de toekenning van subsidies aan energieambassadeurs voor de uitvoering van concrete projecten die bijdragen tot de energietransitie in Oost-Vlaanderen met als doel de CO₂-uitstoot te verminderen.

Het voorstel van de deputatie van 5 december 2019.

2. Motivering

Op initiatief van de dienst Milieubeleidsplanning, -ondersteuning en Natuurontwikkeling vond een evaluatieronde van het bestaande reglement van 21 juni 2017 plaats. Hierbij werden ook de leden van de adviescommissie van de derde editie bij betrokken. De evaluatie had het doel het reglement te verbeteren op basis van de opgedane ervaringen tijdens de eerste drie edities.

./...

Het gaat om beperkte wijzigingen waarbij de klantvriendelijkheid naar de doelgroep centraal staat. Kort samengevat bevat het gewijzigde reglement een aantal verduidelijkingen voor de energieambassadeurs (in de vorm van herformuleringen en aanvullingen), het schrappen van zaken die niet langer van toepassing zijn, en een aantal aanpassingen die de vlotte afhandeling van dossiers verder ten goede komen. Verder wordt het principe van een vaste uiterste indieningsdatum (telkens vóór 1 april) verlaten, en wordt in de plaats daarvan een jaarlijkse oproep gelanceerd waarin de uiterste indieningsdatum wordt gecommuniceerd. Op die manier kan jaarlijks geëvalueerd worden wat een geschikte uiterste indieningsdatum is zonder hiervoor het reglement te moeten aanpassen.

In **bijlage 2** kan de motivering voor elke wijziging van het reglement worden nagelezen.

3. Besluit

Met 35 ja-stemmen

Het Reglement met betrekking tot de toekenning van subsidies aan energieambassadeurs voor de uitvoering van concrete projecten die bijdragen tot de energietransitie in Oost-Vlaanderen met als doel de CO2-uitstoot te verminderen wordt vastgesteld als volgt:

Artikel 1 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

1° energieambassadeurs: Oost-Vlaamse steden en gemeenten, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met zetel of lokale werking in de provincie Oost-Vlaanderen, verenigingen zonder winstoogmerk met lokale werking in de provincie Oost-Vlaanderen, samenwerkingsverbanden met minstens één rechtspersoon met lokale werking in de provincie Oost-Vlaanderen, ondernemingen en scholen met zetel in de provincie Oost-Vlaanderen die een aanvraag indienen;

2° project: een per definitie tijdelijk initiatief, waarvan de maximale duur wordt bepaald in verhouding tot de projectdoelstellingen, de beoogde resultaten en de resultaten van de jaarlijkse beoordeling van de voortgang van het project. Elk project wordt precies afgebakend in tijd en ruimte en bevat een doorzichtig budget, concrete projectdoelstellingen en een welomschreven personeelsinzet;

3° CO2-uitstoot: energiegerelateerde uitstoot, uitgedrukt in ton CO2 :
 - directe CO2-uitstoot, gerelateerd aan het verbruik van brandstof in gebouwen, toestellen, voorzieningen, industriële installaties en door transport;
 - indirecte CO2-uitstoot, door de productie van elektriciteit, warmte of koude;

4° klimaatgezond: hoedanigheid die aanleiding geeft tot een vermindering van de CO2-uitstoot of tot het verhogen van de weerbaarheid tegen klimaatverandering;

5° kwetsbare groep: groep van natuurlijke personen die zich op een of andere manier in een kwetsbare positie bevinden omwille van financiële, lichamelijke,

./...

sociale of andere redenen. Worden onder meer beschouwd als kwetsbare groepen: kansarmen, zieken, werklozen, personen met een leefloon, alleenstaande ouders, senioren, personen met een lichamelijke en/of verstandelijke beperking, personen met psychische problemen, personen die betrokken zijn bij huishoudelijk geweld. Deze opsomming is niet limitatief.

Artikel 2 – Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe in het meerjarenplan van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde kredieten en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement kan de Deputatie subsidies toekennen aan energieambassadeurs, met het oog op de uitvoering van concrete projecten die bijdragen tot energietransitie in de provincie Oost-Vlaanderen met als doel de CO2-uitstoot te verminderen.

Artikel 3 – Aanvraagcriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende criteria zijn voldaan:

- 1° de energieambassadeur moet rechtspersoonlijkheid hebben. Indien de organisator van het project een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid is, moet een van de partners met rechtspersoonlijkheid zich opgeven als eindverantwoordelijke;
- 2° het project moet plaatsvinden op het grondgebied van de Provincie Oost-Vlaanderen.

§3. Volgende projecten komen niet in aanmerking voor subsidie:

- 1° projecten met activiteiten met een uitgesproken religieus, filosofisch of politiek karakter;
- 2° reguliere werking, onderhoud en beheer;
- 3° projecten met acties die worden opgelegd door wetgeving, reglementering, vergunningen of overeenkomsten;
- 4° projecten met activiteiten met winstoogmerk.

Artikel 4 – Aanvraagprocedure

Tenzij de Deputatie anders beslist, doet de Provincie Oost-Vlaanderen een jaarlijkse oproep om aanvraagdossiers in te dienen waarbij de uiterste indieningsdatum wordt gecommuniceerd. De aanvraag van de subsidie moet voor deze uiterste indieningsdatum via het daartoe bestemde formulier worden ingediend bij de Deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen, p.a. dienst Milieubeleidsplanning, Milieuondersteuning & Natuurontwikkeling, Gouvernmentstraat 1, 9000 Gent of via mail worden gestuurd naar het emailadres, vermeld op dit formulier. De datum van de poststempel, de datum van het ontvangstbewijs of de datum van ontvangst op de mailserver van de Provincie Oost-Vlaanderen geldt als bewijs van de datum van indiening.

Per budgetjaar kan er per energieambassadeur slechts één aanvraag worden ingediend.

Het dossier van de aanvraag moet minstens volgende stukken bevatten:

- 1° een gedetailleerde omschrijving van de werking van de energieambassadeur: naam, zetel, structuur, activiteiten en publicaties;
- 2° een gedetailleerde omschrijving van het werkingsgebied, de looptijd, het verloop, de doelgroep en het doel van het project;

./...

- 3° naam, adres, telefoon, GSM en mailadres van de contactpersoon van de energieambassadeur;
- 4° de gecoördineerde tekst van de statuten van de energieambassadeur, zoals neergelegd in het dossier van de rechtspersoon op de Griffie van de bevoegde Rechtbank van Koophandel;
- 5° een raming van de kosten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd, met een minimumbedrag van 2.000 EUR;
- 6° een uitgewerkt stappenplan dat gedurende het project wordt gevolgd;
- 7° een stuk dat aangeeft uit welke andere financieringsbronnen er wordt geput, een engagementsverklaring van deze andere financiers en een vermelding van het bedrag van de subsidie die aan de Provincie Oost-Vlaanderen wordt gevraagd.

Na de indiening van de aanvraag wordt de energieambassadeur meegedeeld of zijn dossier al dan niet volledig is. Eventueel moet de energieambassadeur op schriftelijk verzoek alle bijkomende informatie verstrekken en alle bijkomende stukken voorleggen, noodzakelijk voor de beoordeling van zijn aanvraag. De Deputatie wijst de aanvraag af als onontvankelijk indien de energieambassadeur niet binnen de 2 weken passend gevolg geeft aan dit verzoek.

Ten laatste 6 maanden na de uitbetaling van de 1ste schijf zoals omschreven in art 7, §1, 1° moet het project worden opgestart, zoniet moet deze 1ste schijf worden terugbetaald. Het project heeft een maximale looptijd van 2 jaar, lopend vanaf de beslissing van de Deputatie zoals omschreven in artikel 6, §3.

Artikel 5 – Subsidiecriteria

§1. Om in aanmerking te komen voor subsidie moet minstens aan de volgende criteria zijn voldaan:

- 1° het project is een daadwerkelijke bijdrage aan de energietransitie en vermindert de CO₂-uitstoot in Oost-Vlaanderen;
- 2° de doelstellingen en de te verwachte resultaten van het project zijn concreet en haalbaar: er wordt duidelijk omschreven wat men wil bereiken (doelstelling), welke stappen hiervoor nodig zijn (stappenplan) en hoe men kan bepalen of de doelstelling gehaald werd (indicatoren);
- 3° het project heeft een visie op langere termijn, in die zin dat de verminderde CO₂-uitstoot ook tastbaar blijft na de projectperiode en/of dat de energieambassadeur zijn kennis, methodieken of deskundigheid die hij in het kader van het project heeft opgebouwd, verder verspreidt;
- 4° het project beoogt betrokkenheid en gedragsverandering van de (afgebakende) doelgroep via communicatie en sensibilisering;
- 5° visibiliteit: het project resulteert in zichtbare realisaties én de Provincie Oost-Vlaanderen komt als ondersteunende partner duidelijk in beeld.

§2. Bij de beoordeling van de aanvragen en de bepaling van de omvang van de subsidie komen de volgende criteria extra in aanmerking:

- 1° globale kwaliteit van het dossier
- 2° het project legt de focus op besparing van energie en productie van hernieuwbare energie;
- 3° resultaatsgericht: de vermindering van de CO₂-uitstoot is meetbaar;
- 4° innoverend en vernieuwend karakter, in het algemeen of specifiek voor de provincie Oost-Vlaanderen;
- 5° betrokkenheid van kwetsbare groepen;
- 6° samenwerking tussen verschillende actoren;

./...

- 7° herhaalbaarheid: het uitgewerkte project kan met een minimum aan aanpassingen door een andere actor worden uitgevoerd;
- 8° het creëren van een breed maatschappelijk draagvlak en bewustwording met betrekking tot de klimaatproblematiek, ruimer dan de doelgroep zoals omschreven in artikel 5, 1ste lid, 4°;
- 9° participatief en/of educatief van aard zijn;
- 10° alle stappen van het project worden zo klimaatgezond mogelijk uitgevoerd;
- 11° gedeeltelijke eigen financiële inbreng of aanwezigheid van andere financieringsbronnen;
- 12° referenties, aantoonbare kennis en ervaring van de energieambassadeurs met betrekking tot de inhoud en de doelstellingen van het project;
- 13° het project heeft een impact op intergemeentelijk of provinciaal niveau.

§4. Werkings-, investerings- en loonkosten komen in aanmerking voor subsidie indien aan de volgende cumulatieve voorwaarden is voldaan:

- 1° deze kosten zijn rechtstreeks toe te wijzen aan het project;
- 2° deze kosten worden gemaakt na de beslissing van de Deputatie zoals omschreven in artikel 6, §3;
- 3° deze kosten zijn noodzakelijk voor de uitvoering van het project;
- 4° deze kosten zijn duidelijk opgenomen en geïdentificeerd in het budget van het project zoals omschreven in artikel 1, 2°.

§5. De overheadkosten verbonden aan de betrokken werknemer(s), zoals huurkosten, nutsvoorzieningen, reis- en verblijfsvergoedingen mogen maximum 10% bedragen van de loonkosten.

§6. Met betrekking tot de BTW geldt de volgende regeling:

- 1° indien de energieambassadeur de BTW volledig kan recupereren, komt enkel het bedrag van de kosten zonder BTW in aanmerking voor subsidie;
- 2° indien de energieambassadeur de BTW gedeeltelijk kan recupereren, komt enkel het bedrag van de kosten met het niet-recupereerbaar gedeelte van de BTW in aanmerking voor subsidie.

Artikel 6 – Beslissingsprocedure

§1. De aanvragen van de subsidie worden op voorhand beoordeeld en geselecteerd door een adviescommissie die is samengesteld uit personeelsleden van één of meerdere diensten van de Provincie Oost-Vlaanderen en/of deskundigen van één of meerdere andere instanties. De voorzitter van deze adviescommissie is een personeelslid van de directie Leefmilieu van de Provincie Oost-Vlaanderen.

§2. Deze adviescommissie komt op voorhand samen en beoordeelt de ingediende aanvragen op hun globale kwaliteit en realiseerbaarheid. Bij de selectie van de aanvragen hanteert zij de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 5, §1 en §2.
De adviescommissie kan bijkomende informatie opvragen of een plaatsbezoek afleggen. Eventueel formuleert zij een voorstel met betrekking tot het bedrag van de subsidie aan de Deputatie.

§3. De adviescommissie brengt een advies uit ten laatste 2 maand na de uiterste indieningsdatum.
De geselecteerde aanvragen worden voorgelegd aan de Deputatie, die beslist.

./...

Artikel 7 – Bedrag van de subsidie en modaliteiten van uitbetaling

§1. De Deputatie kent aan de energieambassadeurs een eenmalige subsidie van maximum 20.000 EUR toe, die in schijven wordt uitbetaald:

- 1° de 1ste schijf bedraagt 50% en wordt uitbetaald binnen de maand na de beslissing van de Deputatie zoals omschreven in artikel 6, §3;
- 2° de 2de schijf bedraagt eveneens 50% en wordt uitbetaald na controle van het verantwoordingsdossier zoals omschreven in artikel 9, §3.

§2. Indien het beschikbare krediet ontoereikend is, zal de adviescommissie de geselecteerde aanvragen rangschikken op basis van haar beoordelingen. Deze rangschikking zal bepalen welke aanvragen uiteindelijk worden gesubsidieerd.

§3. Een subsidie, verleend op basis van dit reglement, mag worden gecumuleerd met een andere subsidie van de Provincie Oost-Vlaanderen of met een gelijkaardige subsidie van een andere overheid, met dien verstande dat eenzelfde uitgave evenwel slechts eenmalig kan worden aangewend ter verantwoording van een subsidiabele kost. Het financieel overzicht geeft bij de inkomsten een overzicht van het totaal van de ontvangen subsidies of aangevraagde subsidies voor het project.

§4. Het gezamenlijk bedrag van subsidies kan nooit hoger zijn dan het door bewijsstukken aangetoonde totale bedrag (de reële prijs) van het project.

§5: De toekenning van deze subsidie gebeurt in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel, de regelgeving inzake mededinging en inzake staatssteun.

Artikel 8 – Verbintenissen van de energieambassadeur

De energieambassadeur verbindt zich ertoe:

- 1° de administratie te voeren volgens de daartoe bestemde formulieren;
- 2° de samenwerking met de Provincie Oost-Vlaanderen te vermelden en het logo van de Provincie Oost-Vlaanderen op herkenbare wijze aan te brengen op alle communicatie die wordt gevoerd met betrekking tot het project;
- 3° een uitnodiging voor elk communicatie- of persmoment te versturen naar de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 9 – Controle en sancties

§1. De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie.

§2. Gedurende zijn looptijd wordt het project mee opgevolgd door de dienst Milieubeleidsplanning, Milieuondersteuning & Natuurontwikkeling. Indien het project langer dan 1 jaar duurt, moet de energieambassadeur op het einde van het 1ste jaar een tussentijds rapport met de stand van zaken en de vordering van het project indienen bij de Provincie Oost-Vlaanderen.

§3. Binnen de 3 maanden na de einddatum van het project dient de energieambassadeur een verantwoordingsdossier in bij de Provincie Oost-

./...

Vlaanderen. Dit verantwoordingsdossier moet naast de financiële verantwoordingsstukken zoals omschreven in §1, minstens ook de volgende inhoudelijke verantwoordingsstukken bevatten:

- 1° een overzichtelijke oplistings van de gerealiseerde doelstellingen en de behaalde resultaten;
- 2° een kort evaluatieverslag over de volledige looptijd van het project;
- 3° voorbeelden van alle projectgebonden communicatie en 5 bruikbare foto's, in hoge resolutie;
- 4° materiële bewijsstukken of eindproducten die toelaten de realisatie van het project te beoordelen.

§4. Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de Deputatie, onverminderd de vorige leden, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 10 – Betwistingen

De Deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

Artikel 11 – Slotbepalingen

Het Reglement van 21 juni 2017 met betrekking tot de toekenning van subsidies aan energieambassadeurs voor de uitvoering van concrete projecten die bijdragen tot de energietransitie in Oost-Vlaanderen met als doel de CO₂-uitstoot te verminderen wordt opgeheven.

Bij wijze van overgangsmaatregel worden de nog lopende energieambassadeursprojecten die werden toegekend op 21 december 2017, 28 juni 2018 en 20 juni 2019 verder afgehandeld volgens het vorige reglement. Dit reglement treedt in werking op 18 december 2019.

Gent, 18 december 2019

namens de Provincieraad:

De provinciegriffier,
Albert De Smet

De voorzitter,
Phaedra Van Keymolen