

# Debatten van de provincieraadszitting

26 september 2001

**De heer voorzitter**

Dames en Heren Collega's,

Wij verwelkomen opnieuw de heer Merlier.

Op onze agenda staan twee punten :

- de toespraak door de heer gedeputeerde Marc De Buck namens de bestendige deputatie ;
- het kerntakendebat.

Na de toespraak door de heer gedeputeerde Marc De Buck schorsen we enkele minuten de zitting om daarna te beginnen met het kerntakendebat, zoals afgesproken, dat wij dan verder zullen zetten op 3 oktober en gebeurlijk zelfs nog verder. Nu is al onze aandacht voor de heer gedeputeerde Marc De Buck die de begroting zal toelichten zoals de deputatie ze naar voor brengt. U bent van harte welkom op de sprekertribune en de raad is luisterbereid. Het woord is aan u, Mijnheer de Gedeputeerde.

**TOESPRAAK DOOR DE HEER GEDEPUTEERDE MARC DE BUCK NAMENS DE BESTENDIGE DEPUTATIE****De heer gedeputeerde De Buck**

Mijnheer de Voorzitter, Geachte Collega's,

De voorbije provincieraadsverkiezingen liggen nog geen jaar achter de rug, en toch staat deze vergadering reeds aan de start van haar tweede begrotingsdebat. Dit debat is onlosmakelijk verbonden met dat andere grote debat over de kerntaken van de drie Vlaamse bestuursniveaus. Immers, het opmaken van een begroting voor het volgende dienstjaar houdt in dat er duidelijke en financieel onderbouwde visies ontwikkeld worden op het toekomstig beleid van het provinciebestuur.

Het moge duidelijk zijn dat de huidige stand van zaken van het kerntakendebat met de bijhorende onzekerheden het opmaken van de begroting voor 2002 niet vereenvoudigd heeft. De intentie om de initiële begroting 2001, die een technische begroting was, fundamenteel bij te sturen in de eerste reeks begrotingswijzigingen 2001, werd doorkruist door het opstarten van de kerntakendiscussie door de Vlaamse regering. Het ambitieuze opzet om deze discussie af te ronden voor 1 mei 2001 bleek al snel veel te hoog gegrepen, en realiteit is dat momenteel enkel de provincies hun kerntakenhuiswerk zo goed als afgewerkt hebben. Gevolg hiervan is dat de rook rondom de reorganisatie van het Vlaamse binnenlands bestuur ver van opgetrokken is en dat voor de opmaak van de begroting voor 2002 diende uitgegaan van het op dit ogenblik voor de provincies geldend wettelijk en decretaal kader.

Zolang de toekomstige opdrachten niet definitief vastliggen, kunnen we ook niet anders dan het financieel meerjarenplan binnen de krijtlijnen van het oude referentiekader aftekenen.

Waar in de begrotingsdebatten van vorig jaar nog geen zekerheid bestond of de vermindering van het Vlaams Provinciefonds effectief zou doorgevoerd worden, werd het al snel duidelijk dat van een terugschroeven van deze onbegrijpelijke maatregel geen sprake zou zijn. Ook voor de toekomst heeft de Vlaamse overheid nog een onprettige verrassing in petto : het Investeringsfonds, waaruit de provincie Oost-Vlaanderen jaarlijks ongeveer 1 200 000 euro trekkingsrechten kon putten, zal gereorganiseerd worden en enkel nog in functie van de gemeenten staan. Los van de onhebbelijke manier van handelen om voorafgaand aan het fundamentele kerntakendebat opnieuw zonder overleg aan de financiering van de provincies te knagen zal de tenuitvoerbrenging van deze maatregel opnieuw een belangrijke minderinkomst voor de provincie Oost-Vlaanderen inhouden.

Zonder triomfalisme meen ik te kunnen stellen dat de optie van de bestendige deputatie om, onafhankelijk van de lancering van het kerntakendebat, de in de vorige legislatuur uitgezette beleidslijnen consequent verder te zetten, de meest rationele gebleken is. In afwachting van de voltooiing van het kerntakendebat, waarvan iedere aanwezige in dit halfroond ten volle beseft dat een zo fundamentele discussie niet op drie of zelfs zes maanden kon afgerond worden, wenst de bestendige deputatie verder gestalte te geven aan een autonoom provinciaal beleid, waarin naast continuïteit ook nieuwe accenten kunnen aangebracht worden.

De begroting 2002 is in die zin een logisch vervolg op de technische begroting van 2001 : enkele grote projecten - en ik denk onder meer aan de zwembaden in Puyenbroeck en De Gavers, het Huis van de Sport, het Huis van de Economie ... - komen na de planningsfase nu ook tot reële uitvoering.

## DEBATTEN

Voor een aantal nieuwe investeringsdossiers, onder andere de historische site Ename, het streekhuis te Aalst, enz., werden wel nieuwe kredieten in het begrotingsontwerp 2002 ingeschreven, maar zoals reeds gesteld, moet, in afwachting van de uitkomst van het kerntakendebat, de begroting binnen het bestaande kader gestalte krijgen.

Vooraleer verder te gaan met een algemene en sectorale bespreking van het voorliggende ontwerp, is het noodzakelijk om even in te gaan op de wellicht minder boeiende, maar niettemin even belangrijke technische aspecten van de begroting 2002.

De begroting 2002 ziet er op het eerste zicht minder indrukwekkend uit dan vorige jaren en een aantal onder u zullen misschien gedacht hebben dat er in 2002 nog nauwelijks provinciale activiteiten zouden waar te nemen zijn. Ik kan u echter verzekeren dat het geenszins de bedoeling is om in 2002 de provincie te ontmantelen. De vermindering van de begrote ontvangsten en uitgaven met factor 40.3399 is enkel te wijten - of te danken - aan de invoering van de euro. Alleen wie de laatste jaren in de ruimte verbleef zal nog niet weten dat we vanaf 1 januari 2002 rekenen met de euro.

Conform de richtlijnen is de begroting 2002 de eerste die volledig in euro is opgemaakt. Daar ook de rekeningcijfers van 2000 en de begrotingscijfers 2001 werden geconverteerd naar de euro, blijft het mogelijk de evolutie van ontvangsten en uitgaven te vergelijken. Ik kan u verzekeren dat het inderdaad geen sinecure was om bij begrotingsbesprekingen abrupt om te schakelen van de vertrouwde ouderwetse Belgische frank naar de nog ietwat exotisch vernieuwend aandoende euro, maar wie de begrotingsdocumenten reeds bestudeerd heeft, zal het met mij eens zijn dat de mentale omschakeling toch geen onoverkomelijke problemen oplevert. Bovendien kan voor een snelle omrekening wel een beroep gedaan worden op allerlei gul rondgedeelde eurocalculators, voor zover deze natuurlijk de omvangrijke begrotingsbedragen tot na de komma de baas kunnen.

Hierbij aansluitend is het u wellicht ook opgevallen dat de cijfers inzake de provinciale schuld - zie bijlage bij de begroting 2002 - wel nog in Belgische frank vermeld worden en enkel globaal omgerekend worden naar euro. De reden ligt in het feit dat de gebruikte en verouderde software niet meer geconverteerd werd. Daar het niet aangewezen was om in de periode dat een onderhandelingsprocedure voor de levering van nieuwe boekhoudprogrammatuur lopende was, een nieuw leningenpakket bij één van de kandidaat-aanbieders aan te schaffen, werd geopteerd om de leninggegevens in Belgische frank weer te geven en dan per functie een globale omrekening te doen.

Om bij de technische aspecten van deze begroting te blijven, wil ik ook verwijzen naar de stand van zaken bij de implementatie van de nieuwe provinciale boekhouding.

Op 1 januari 2002 treden de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 juni 1999 houdende de algemene regeling van de provinciale boekhouding en waardoor een algemene dubbele boekhouding wordt ingevoerd, in werking.

Door het uitblijven van de publicatie van de uitvoeringsbesluiten tot eind februari 2001, kon de opdracht tot het leveren van aangepaste boekhoudingssoftware, via onderhandelingsprocedure met Europese bekendmaking, pas in augustus gegund worden.

In afwachting van nieuwe software werd de begroting 2002 nog volgens de oude functioneel-economische codes opgemaakt, wat het voordeel biedt dat deze begroting nog vergelijkbaar is met de vorige en met de laatste jaarrekening. Echter, om per 1 januari 2002 de boekhouding conform de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 juni 1999 te kunnen voeren, zal de nu ter bespreking voorliggende begroting geconverteerd moeten worden naar de nieuwe functioneel-economische classificatie.

De functionele codes zullen in de meeste gevallen hun structuur behouden. Wel worden er tal van subfuncties gecreëerd, waardoor de financiële informatie gedetailleerder wordt. Zo zal bijvoorbeeld de huidige functie 735-secundair onderwijs opgesplitst worden in 731-algemeen secundair onderwijs, 735-beroeps- en technisch onderwijs en 736-secundair volwassenenonderwijs, wat uiteraard een veel gedetailleerder overzicht geeft.

Door bovendien per school een subfunctie – kostenplaats - te creëren, zal voor elke gedefinieerde kostenplaats de financiële weerslag kunnen weergegeven worden.

De economische code zal overeenstemmen met het nummer van de algemene rekening. Zo zullen bijvoorbeeld de bezoldigingen personeel als economische code 620xx dragen, werkingskosten worden 613xx, enz. Ik verwijs hiervoor ook naar de opleiding die de BDO verstrekke in de maand juni en die een inleiding tot de invoering van de nieuwe provinciale boekhouding vormde. Desgevallend en indien nodig zal voor de mandatarissen opnieuw voor de nodige opleiding gezorgd worden.

Momenteel is de voorbereiding van de conversie van oude naar nieuwe functioneel-economische codes in volle gang. Afhankelijk van de afspraken die hierrond met de toezichthoudende overheid gemaakt zullen worden, zal in de provincieraadzitting van december ofwel een conversietabel, ofwel een aan de nieuwe functioneel-economische codes aangepaste versie van de begroting 2002 ter beschikking gelegd worden.

Let wel, aan het globaal karakter van de voorliggende begroting zal niets gewijzigd worden, de aanpassingen zullen louter boekhoud-technisch van aard zijn en desgevallend, Mijnheer de Voorzitter, gekoppeld aan de nodige voorlichting van de mandatarissen.

Maar euro of geen euro, nieuwe of oude software, de begroting voorstellen kan niet zonder een overzicht te geven van de ontvangsten- en uitgavenrubrieken. Laat ons dan ook eerst de gewone begroting nader bekijken.

De ontvangsten bedragen 191 327 726 euro. De uitgaven worden geraamd op 191 271 807 euro. Het batig saldo bedraagt dus 55 919 euro.

De gewone ontvangsten van het eigen boekjaar stijgen met 4 000 000 euro (+ 2,5 %) naar 162 900 000 euro.

De grootste bron van inkomsten wordt gevormd door de opcentiemen op de onroerende voorheffing (65 000 000 euro) en de algemene provinciebelastingen (29 700 000 euro), samen goed voor 58 % van de ontvangsten. De toelage uit het Provinciefonds bedraagt 16 500 000 euro (10 %), wat ruim 22 % minder is dan het aandeel in de begroting van 1995.

De wedde- en werkingstoelagen voor het secundair en buitengewoon onderwijs vormen eveneens een belangrijke ontvangstencategorie. Deze toelagen bedragen zo een 20 % van de ontvangsten, zijnde 31 300 000 euro.

De gewone uitgaven eigen dienstjaar stijgen met 8 400 000 euro tot 174 900 000 euro. In vergelijking met vorig boekjaar stijgen vooral de overdrachten (+ 10,6 %) en de schulduitgaven (+ 9,3 %). De personeelskosten stijgen met 3,4 %, de werkingskosten blijven nagenoeg stabiel (+ 0,8 %).

De overdrachten zijn goed voor 21 % van de gewone uitgaven, voor een totaal bedrag van 37 200 000 euro. De sterke stijging van de overdrachten met meer dan 10 % kan worden teruggebracht tot een aantal belangrijke items.

In de eerste plaats is er de verhoging van de subsidie voor de werking van de secretariaten van de politieke vertegenwoordigingen in de provincieraad tot 892 416 euro.

Anderzijds is er in de begroting 2002 een substantiële verhoging van de subsidies voor de belangrijkste culturele evenementen in onze provincie.

Zo wordt de subsidie voor de Vlaamse Opera, het Festival van Vlaanderen, het Publiektheater, het Filmfestival en het Kunstencentrum Vooruit elk met bijna 80 000 euro opgetrokken.

Daarnaast vestig ik graag nog de aandacht op een aantal andere blikvangers van de provinciale subsidiepolitiek.

Een bedrag van 625 000 euro is voorzien voor de begeleiding en uitvoering van projecten kaderend in het regiobeleid. Ingevolge de goedkeuring van de nieuwe programma's, wordt de subsidie voor projecten uit het Europees doelstelling II-programma verhoogd tot 555 000 euro. De werkingssubsidie voor de vzw Toerisme Oost-Vlaanderen bedraagt 1 510 000 euro. Een budget van 1 200 000 euro wordt voorbehouden voor de uitbouw van de euregionale werking in het kader van planning en natuurbehoud.

Er beweegt ook een en ander op het gebied van cultuur en sociale zaken in onze provincie. Het provinciebestuur ondersteunt deze dynamiek ten volle. De overdrachten zijn meer dan verdubbeld gedurende de laatste vijf jaar. Naast die hiervoor reeds vermelde subsidies aan de belangrijkste exponenten van cultureel Oost-Vlaanderen, zijn ook volgende nieuwe initiatieven belangrijk. Voor het uitbouwen van een reflectieruimte in Vinkt wordt een krediet van 123 947 euro uitgetrokken. De regionale televisiestations kunnen rekenen op 150 000 euro. Nieuw is ook de ondersteuning en promotie van de popmuziek en dan vooral van jong, beginnend talent.

## DEBATTEN

Op het vlak van gezondheidszorg worden eerder gestarte initiatieven verder uitgebreid en worden nieuwe projecten opgestart. Zo zijn er subsidies voor zorgcircuitvorming en specifieke aandachtsgroepen in de geestelijke gezondheidszorg (99 157 euro), voor drugpreventie door de vzw Pisad (185 920 euro), voor bijzondere doelgroepen in de thuiszorg (173 525 euro). En zo kan ik nog een hele tijd doorgaan, maar dat bespaar ik u. De provincieraadsleden zijn tot op heden nog geen bijzondere doelgroep in de gezondheidszorg en dat willen we nog een poosje zo houden.

De schulduitgaven zijn in vergelijking met de begroting 2001 in absolute cijfers met 9,3 % gestegen. Het relatief aandeel van de schulduitgaven in het totaal van de provinciale uitgaven is daarentegen in vergelijking met 1995 gedaald van 15,5 % tot 12,51 %.

De stijging van de schulduitgaven hangt onder meer samen met de invoering van de nieuwe provincieboekhouding en het daarmee gepaard gaande afstappen van de techniek van de gesplitste kredieten.

Ik zie mijn geachte toehoorders reeds de wenkbrauwen fronsen, maar ik vrees dat ik hier alweer even technisch moet worden.

Het reeds aangehaalde koninklijk besluit van 2 juni 1999 betreffende die nieuwe boekhouding bepaalt dat de vastleggingen op de buitengewone dienst onbeperkt kunnen overgedragen worden, waar deze overdracht tot op heden éénmalig was, waardoor het splitsen van een krediet in een vastleggings- en een ordonnanceringskrediet niet langer noodzakelijk is. Het nog niet geordnanceerde gedeelte van de vastleggingskredieten uit vorige begrotingen - zwembad Puyenbroeck, Huis van de Economie en van de Sport, Provinciaal Centrum voor Milieuonderzoek, restauratie Sint-Baafskathedraal - dient volledig hernomen te worden in de begroting 2002. Deze investeringen worden gefinancierd met leningen, en het zijn deze leningslasten die voor een belangrijk deel aanleiding geven tot de stijgende gewone schulduitgaven. Zelfs rekening houdend met de volledige uitvoering van deze grote projecten in 2002 blijft het aandeel van de schulduitgaven in de totaliteit van de provinciale uitgaven op een zeer laag niveau. Het klinkt allemaal misschien nogal vaag en technisch, maar straks zal ik het nog wat meer verduidelijken bij de bespreking van de buitengewone dienst.

Waar ik wel nog even de aandacht op wil trekken inzake de gewone dienst is op de overboeking van 2 350 000 euro naar het gewoon reservefonds. Bedoeling is om een deel van de supplementaire ontvangsten gedurende de eerste jaren van de legislatuur te reserveren voor het dekken van de gewone uitgaven gedurende de laatste jaren van de legislatuur. Deze reservevorming kadert in het voornemen van de bestendige deputatie om de fiscale druk gedurende de volledige legislatuur op het huidige niveau te bevroren.

Wat betreft de buitengewone dienst.

De buitengewone ontvangsten bedragen 101 825 773 euro tegenover 101 775 773 euro buitengewone uitgaven, wat resulteert in een batig saldo van 50 000 euro.

De investeringen bedragen 82 500 000 euro, wat een spectaculaire stijging van de investeringen inhoudt met zo maar even 23 000 000 euro. Anticiperend op uw vraag of het misschien de bedoeling is om een provinciaal Marshall-plan of iets dergelijks op te starten, wil ik onmiddellijk deze stijging in zijn juiste context plaatsen.

De spectaculaire stijging van de investeringsuitgaven met 36,92 % is opnieuw louter boekhoudtechnisch. Ik verwijs naar toelichting die ik u daarnet verstrekke in verband met de gestegen schulduitgaven en de band met de nieuwe provinciale boekhouding.

Met de invoering van de nieuwe provinciale boekhouding op 1 januari 2002 kunnen vastleggingen van de buitengewone dienst onbeperkt worden overgedragen, waardoor de voorheen gehanteerde techniek van gesplitste kredieten overbodig wordt. Het initiële vastleggingskrediet dat reeds in vorige begrotingsjaren gestemd werd voor investeringen die over meerdere jaren gespreid werden, verminderd met de reeds geboekte vastleggingen, wordt nu hernomen in de begroting 2002. De globaliteit van deze investeringen wordt in hoofdzaak gefinancierd met leningen, waarvan de aflossing en intresten aangerekend worden als gewone schulduitgaven. Voor deze uitgaven werden in vorige begrotingen reeds leningslasten ingeschreven. Deze worden nu globaal hernomen en zullen in functie van de realisatie van de projecten ook effectief ten laste van de gewone begroting vallen.

Het betreft volgende kredieten :

- de herinrichting van het Economisch Huis (7 400 000 euro) ;
- de oprichting van het Huis van de Sport (3 700 000 euro) ;
- de realisatie van het overdekt zwembad en verblijfsaccommodatie in Puyenbroeck (11 600 000 euro) ;
- de restauratie van de Sint-Baafskathedraal (5 900 000 euro) ;
- de nieuwbouw van het Provinciaal Centrum voor Milieuonderzoek (6 100 000 euro).

Traditiegetrouw zijn er de investeringen in de provinciale domeinen.

Naast de realisatie van het reeds genoemde overdekte zwembad en het ombouwen van het huidige zwembad naar verblijfsaccommodatie wordt iets meer dan 4 000 000 euro geïnvesteerd in Puyenbroeck. Het betreft onder meer de aanleg van het golfterrein (eerste fase), de heropbouw van het 'fort' in de kinderspeeltuin, de aankoop van een podium en van een evenemententent.

Om de aantrekkelijkheid van het domein nog te vergroten wordt het animatiepakket uitgebreid en het educatieve programma aangepast.

Het Leen kan rekenen op 546 626 euro.

De voornaamste projecten zijn de aanleg van een toegangsweg voor fietsers en de inrichting van de voormalige cafetaria.

Voor het ontruimen van munitie uit de vijvers wordt door het ministerie van Defensie een bedrag van 205 752 euro aangerekend.

In het provinciaal domein De Gavers wordt 917 227 euro geïnvesteerd.

De aanleg van de nieuwe parking en de aanpassing van de avonturenspeeltuin zijn hier de blikvangers.

De provincie investeert ook in de oprichting van een streekhuis in Aalst.

Het krediet voor de aankoop van de vroegere nationale bank moet in dat perspectief worden gezien.

Zoals andere jaren neemt ook het onderwijs een belangrijke plaats in met een aantal noodzakelijke investeringen in schoolinfrastructuur.

Verder worden restauratiewerken uitgevoerd aan de Huysmanhoeve te Eeklo (495 800 euro), aan de Zwalmolen te Zwalm (545 000 euro) en aan het Provinciaal Centrum voor Kunst en Cultuur Caermersklooster (1 300 000 euro) voor de eerste fase van de restauratie van de eerste pandhof.

Op de archeologische site in Ename wordt een Erfgoedcentrum gebouwd dat zal bestaan uit drie onderdelen : een bezoekerscentrum, een opzoekcentrum en een polyvalente zaal voor congressen en studiedagen. Hiervoor wordt 4 900 000 euro voorzien.

Minder in het oog springend zijn de jaarlijks terugkerende investeringswerken aan provinciewegen (4 400 000 euro), de aanleg van fietspaden (circa 1 000 000 euro), enz.

Voor verbeteringswerken aan onbevaarbare waterlopen wordt 1 700 000 euro ter beschikking gesteld.

Tot zover, Beste Collega's, het korte overzicht van de voornaamste gewone en buitengewone ontvangsten en uitgaven van deze begroting.

Als u het mij toestaat, zou ik nu even deze begrotingscijfers willen kaderen in een meer algemene beleidsvisie van de provincie.

Zoals ik aan het begin van mijn betoog reeds aangaf, wil ons bestuur, los van de uitkomsten van het kerntakendebat, verder gestalte geven aan een autonoom beleid met eigen accenten en prioriteiten. Voor 2002 werden deze beleidsopties reeds uitvoerig belicht in de algemene beleidsnota die ik hier niet in detail zal bespreken, maar waarvan ik toch een aantal krachtlijnen in het bijzonder wens te vermelden. Gemakkelijkheidshalve zal ik ze bundelen per bevoegdheid van de leden van de deputatie.

Wat ook niet onmiddellijk aan bod kwam in de financiële bespreking van de begroting, maar als algemene beleidsinnovatie erg belangrijk zal worden in de toekomst, is de vereenvoudiging van de aangifteprocedure voor de APB-bedrijven. Om kort het principe in herinnering te brengen : voor elke vestiging in Oost-Vlaanderen waarvoor bedrijven werden belast op basis van een tijdig ingediende aangifte voor het aanslagjaar 2001, zal aan de belastingplichtigen in 2002 een document van één bladzijde worden toegezonden waarop hun recentste belastbare gegevens staan voorgedrukt. Enkel wanneer de voorgedrukte gegevens onjuist of onvolledig zijn of niet stroken met de belastbare toestand op 1 januari 2002 moet dit voorstel van aangifte nog verbeterd worden ingediend bij het provinciebestuur. In het andere geval, moet de belastingplichtige het voorstel van aangifte niet meer indienen. Voor een overgrote meerderheid van onze Oost-Vlaamse bedrijfsleiders betekent dit een sterke administratieve vereenvoudiging.

## DEBATTEN

Wat de rest van mijn eigen bevoegdheden betreft, is er vooreerst de uitdaging om verder te bouwen aan de eigenheid van ons economisch beleid ten opzichte van de andere Vlaamse bestuurlijke niveaus. Als intermediair bestuur beschikt de provincie over de unieke mogelijkheid om een gebiedsgerichte aanpak te realiseren. De knowhow van GOM en EROV maken de provincie vandaag reeds tot motor van de regionale economische ontwikkeling.

Dat begreep ook Vlaams minister Gabriëls toen hij recent opriep om per provincie een strategisch-economisch cel op te richten, die de spreekwoordelijke "vinger aan de pols" van de regionale economie zou moeten houden.

Ik ben van mening dat de provinciebesturen, gezien hun grote streekennis, actief moeten participeren in deze cellen. Wat het gebiedsgerichte karakter van ons beleid betreft, wil ik u ook wijzen op het voornemen om, in samenwerking met de diverse Oost-Vlaamse kenniscentra, zoals de Gentse universiteit, een bedrijfsincubator te realiseren.

De bedrijfsincubator moet systematisch op zoek gaan naar potentiële ondernemers en bedrijfsideeën, om deze te combineren en aldus nieuwe bedrijven met groeipotentieel te creëren.

De incubator mikt in het bijzonder op ondernemingen en projecten die onder meer op het vlak van werkgelegenheid en product-innovatie een toegevoegde waarde kunnen realiseren. Door de creatie van deze nieuwe ondernemingen wordt de bedrijfsincubator zo een belangrijk instrument van het regionaal-economisch beleid.

Verder wil de provincie subregionale verbanden zoals de streekplatformen verder ondersteunen, alsook in het kader van een streekhuis de acties van regionale actoren beter op elkaar afstemmen.

Ten slotte speelt de provincie ook binnen het Europees regionaal beleid haar rol van gebiedsgericht regisseur.

Gisteren, tijdens de toespraak van de heer gouverneur, werd op dit beleidsdomein uitvoerig de nadruk gelegd. Wij hebben allen een duidelijk beeld gekregen van het enorme belang van deze initiatieven. Het is dan ook onze intentie om in de komende jaren verder onze rol op dat gebied te spelen.

Zoals u weet, zullen in de loop van dit najaar diverse Europese gebiedsgerichte programma's operationeel worden. Voor de provincie vertaalt zich dit in de reeds bestaande financiële ondersteuning van de samenwerking met Nederland via het Interregprogramma Euregio Scheldemond en het uitdovingsprogramma 5b-Meetjesland. Daarnaast wil de provincie ook niet onbelangrijke financiële engagementen aangaan ten aanzien van nieuwe projecten zoals het doelstelling II-programma voor de stad Gent, de Interreg-samenwerking met Noord-Frankrijk en Wallonië en de transnationale en interregionale samenwerkingsmogelijkheden van het Interreg B- en C-programma.

Al deze Europese programma's herinneren ons eraan dat het economisch beleid vandaag meer dan ooit internationaal georiënteerd is. De provincie zal dan ook onverminderd verder werken aan de uitbouw van haar internationale contacten en deze, waar mogelijk, omzetten in concrete partnerschappen en samenwerkingsverbanden. Voor de provincie Oost-Vlaanderen betreft het hier onder meer de belangrijke samenwerking met China en de voormalige Oostbloklanden.

Binnen het economisch beleid dienen wij ook oog te hebben voor de specifieke noden van de KMO's en de middenstand, wat mij meteen bij de beleidsbevoegdheid van collega Vercamer brengt.

Men zal het met mij eens zijn dat de rol van de EROV in de ondersteuning en begeleiding van KMO's en middenstandszaken niet mag onderschat worden. Een overzicht geven van alle diensten van de EROV zou ons te ver leiden. Toch wil ik een aantal in het oogspringende initiatieven voor het werkjaar 2002 vermelden. Er is vooreerst het tweede onderzoeksluik van de handelsatlas dat zonder meer een belangrijk beleidsinstrument is voor alle lokale besturen binnen onze provincie. Maar de EROV biedt niet alleen beleidsondersteuning.

Samen met de GOM is het in bijzonder een dienstencentrum voor bedrijven.

Toen ik het zonet over de bedrijfsincubator had, wees ik op de rol van de provincie in het opsporen en activeren van jong economisch talent. Het volstaat evenwel niet om het economisch initiatief aan te zwengelen. Men moet het ook permanent op actieve wijze ondersteunen door vorming en begeleiding. In dit kader is het aangewezen de diensten van het startersloket en de preventiecel Kleine Ondernemingen binnen één groter geheel te bundelen. Het hoeft geen betoog dat ook het bedrijvenloket van de GOM in de dienstverlening aan bedrijven een prominente rol moet blijven spelen.

Verder gelooft de provincie sterk in het nut van netwerkvorming tussen grote en kleine bedrijven. Zij wil dit financieel stimuleren door middel van een subsidie voor peterschapsprojecten.

Vanaf dit jaar zal ook een specifiek initiatief op het vlak van de sociale economie ondersteund worden.

In het kader van het streekgericht economisch beleid wil ik tenslotte uw aandacht vestigen op de bijzondere inzet van de EROV tijdens de voorbije jaren voor de promotie van de Oost-Vlaamse sierteeltproducten. Via de EROV participeert de provincie bovendien in Sierteeltplatform Vlaanderen, dat een reeks diensten ter beschikking stelt om de handel in sierteeltproducten te promoten.

De provincie draagt daarin de loonkosten van één fulltime beroepskracht.

Om al deze uiterst waardevolle diensten aan onze Oost-Vlaamse ondernemers ook optimaal toegankelijk te maken, is centralisatie binnen één gebouw een conditio sine qua non. Daarom zal ik erop toezien dat de Bank van de Arbeid binnen afzienbare tijd en binnen het beschikbaar budget tot een functioneel Huis van de Economie wordt verbouwd. Dit Huis zal tegelijk onderdak bieden aan de GOM, de EROV en de eigen 10e Directie.

Bij een geïntegreerd economisch beleid hoort tenslotte ook het land- en tuinbouwbeleid.

Naast de klassieke evenwichtsoefening tussen landbouw en ruimtelijke ordening, landbouw en milieu, en landbouw en landschap, vermeld ik nog een aantal bijzondere aandachtspunten :

1. de uitbreiding van de dienstverlening naar gemeentebesturen door de opmaak van de studie Landelijk Gebied en de installatie van een Landbouwloket ;
2. de opmaak van een provinciaal plattelandsontwikkelingsplan ;
3. de versterking van de banden met de proefcentra en de valorisatie van de kennis inzake water- en afvalwaterbeheer op bedrijfsniveau door de bundeling van de krachten van de proefcentra, de Provinciale Landbouwkamer en de dienst Land- en Tuinbouw in het Technisch Kenniscentrum "Water" ;
4. de ondersteuning van de imago-activiteiten door betoelaging van het Plattelandscentrum Meetjesland en de afstemming van de activiteiten binnen Oost-Vlaanderen.

Ten slotte wil de provincie voortrekker zijn van een modern landbouwbeleid dat in overeenstemming is met het principe van duurzame ontwikkeling.

In het eerste deel van mijn betoeg refereerde ik reeds aan een aantal grote infrastructuurprojecten die volgend jaar tot reële uitvoering zullen komen.

Voor sport, en dan kom ik op het terrein van collega Verleyen, gaat het hier om de realisatie van het Huis van de Sport in Gent enerzijds en het nieuw overdekt 50 meter-zwembad in Puyenbroeck anderzijds. Verder heeft het provinciebestuur een voorname inbreng in de coördinatie en de promotie van het Oost-Vlaams sportgebeuren. Naast het traditionele adviesorgaan, namelijk de Provinciale Sportraad, werden sedert 1999 twee nieuwe overlegplatformen in het leven geroepen. Deze overlegplatformen moeten in 2002 een "vaste" verankering krijgen met het provinciebestuur.

Maar de provincie is niet alleen bekommerd om de lichamelijke ontplooiing van onze Oost-Vlamingen, zij wil evenzeer de geestelijke ontwikkeling en de sociale promotie bevorderen. De provincie wil zich daarom blijven inzetten voor kwaliteitsonderwijs. Wenselijke infrastructurele en pedagogische vernieuwingen zullen worden doorgevoerd, doch steeds met respect voor wat in het verleden gerealiseerd is of waardevol gebleken is.

Met ingang van dit schooljaar 2001-2002 richt de provincie geen hoger onderwijs buiten de universiteit meer in.

Derhalve kan alle aandacht gaan naar het optimaal en efficiënt gebruik van de beschikbare middelen en materiaal binnen het buitengewoon onderwijs, technisch en beroepsonderwijs en het volwassenenonderwijs. Hier zal men ook streven naar een nauwere samenwerking met interne en externe partners.

Op het vlak van mobiliteit is het een duidelijke optie om infrastructuurwerken te koppelen aan preventie- en sensibiliseringsinitiatieven. Herstellings- en verbeteringswerken aan provinciale wegen zullen bijvoorbeeld gepaard gaan met snelheidsremmende maatregelen.

De zorg voor het provinciaal patrimonium houdt ook collega Van Gaeveren bezig, en dan met name de zorg voor de provinciale domeinen. Ons bestuur heeft steeds in de kwaliteit van deze domeinen geïnvesteerd en terecht. U weet ook welke unieke plaats het domein De Gavers inneemt binnen de Oost-Vlaamse waterrecreatie. U zult er als ouder of grootouder kunnen over mee spreken hoe onze kinderen telkenmale hun hartje ophalen aan de speeltuinen en sportvelden die onze domeinen te bieden hebben. Gezonde en democratische ontspanning in een verzorgde omgeving is de essentiële doelstelling van deze domeinen.



## DEBATTEN

Om de blijvende aantrekkingskracht ervan te verzekeren, zijn doordachte investeringen evenwel noodzakelijk. Ik vermeldde het reeds :

- voor Puyenbroeck gaat het in 2002 om de bouw van een overdekt zwembad en de omvorming van het bestaande zwembad tot verblijfsaccommodatie ;
- in de Gavers is op 29 mei jongstleden de eerste paalklopping gebeurd van een centraal complex met zwembad en parking ;
- in Het Leen is er de heroriëntatie van de publieksruimten in de voormalige cafetaria. Het is de bedoeling om dit gebouw te voorzien van een kleinschalige tentoonstelling, een vakbibliotheek, vernieuwd sanitair en ruimten voor het arboretumpersoneel.

Om bij de bevoegdheden van collega Van Gaeveren te blijven, wil ik u kort nog even onderhouden over de belangrijke uitdagingen die ons inzake informatica te wachten staan.

Begrippen als e-government mochten tot voor kort klinken als exotische bestemmingen waar men niet per se naar toe moest reizen als men tevreden was met Benidorm. Vandaag kan men er gewoon niet meer om heen.

Dat het vandaag allemaal wat concreter en vertrouwder lijkt, is precies te danken aan de grote inspanningen die de besturen de laatste jaren hebben geleverd om informatie- en communicatietechnologie toe te passen in hun interne en externe dienstverlening en communicatie.

De provincie Oost-Vlaanderen heeft deze trein zeker niet gemist. Onze website is uitgegroeid tot een belangrijk informatie- en communicatiekanaal voor onze burgers. Er is een lange weg afgelegd sedert Gerard De Meester indertijd de eerste passen naar de informatisering heeft gezet.

Bovendien besliste de provincie Oost-Vlaanderen aan alle raadsleden die dat wensen, thuis informaticavoorzieningen ter beschikking te stellen. Zo wil de provincie de raadsleden toelaten om met ingang van 1 oktober hun mandaat nog efficiënter uit te voeren, de communicatie tussen het raadslid en de burger nog vlotter te laten verlopen en de papierberg te verminderen. En dit is nog maar het begin. Het GIS, of Geografisch informatiesysteem, zal worden ingebouwd in de website, dit vooral ten behoeve van e-government-projecten.

Ook is men volop bezig met het operationeel maken van een plannenregister en vergunningenregister. De interesse voor deze projecten is erg groot.

Ik stel voor de exacte binaire wereld nu even in te ruilen voor de zachtere sector. Het cultuur- en welzijnsbeleid is in volle beweging, ik zei het al, en collega Van Der Meiren zal graag beamen dat het provinciebestuur ten volle wil meegaan in deze dynamiek.

Een belangrijk aandachtspunt in het cultuurbeleid voor het jaar 2002 is ongetwijfeld de ondersteuning en de promotie van de popmuziek. De provincie zal hierop inspelen door, alternerend met het Oost-Vlaams rockconcours een provinciale prijs voor popmuziek uit te schrijven.

Wat de investeringen in ons cultuurpatrimonium betreft, wil ik u wijzen op onze voorbije en komende inspanningen voor het provinciaal Molenmuseum en het Provinciaal Archeologisch Museum.

Inzake welzijnsbeleid zou ik de klemtoon willen leggen op de grote uitdagingen in het zorgbeleid. Zo is er onze zorg voor de minder-validen die in 2002 onder meer zal resulteren in provinciale steunpunten toegankelijkheid.

Wat gezinszorg betreft, blijven de twee individuele zorgpremies, met name de premie voor thuisverzorging van bejaarden en de premie ouder/opvoeder, behouden. Thuiszorg, en ik hoef het u niet te zeggen, is gezien de vergrijzing een sector in volle expansie.

Nieuw voor 2002 zijn dan ook de subsidies voor ondersteuningsprojecten in de mantelzorg en de subsidies voor zelfzorg.

Ik haalde het al aan naar aanleiding van de provinciale domeinen, maar ik kan het niet genoeg herhalen : Oost-Vlaanderen heeft heel wat troeven inzake recreatie en toerisme. Met collega De Langhe kan ik bovendien vaststellen dat Toerisme Oost-Vlaanderen zich in functie van haar gebiedsgerichte benadering steeds beter weet te organiseren. Ik vernoem de aanwerving van de regiocoördinatoren, de toeristische masterplannen waar men nu ook in andere regio's dan het Meetjesland werk wil van maken, en ten slotte de regionale marketing- en communicatieplannen.

Ter afronding wil ik nog even blijven stilstaan bij het provinciaal milieubeleid en haar weerslag op het begrotingsjaar 2002. Het provinciaal milieubeleidsplan 2000-2004 is bepalend voor het milieu- en natuurbeleid voor de komende jaren. Het plan bevat een 130-tal acties die betrekking hebben op het water- en grondwaterbeleid, de bodemverontreiniging en -erosie, de verzuring, de geluids- en geurhinder, het gebiedsgericht beleid, het doelgroepenbeleid en de natuur- en milieueducatie. Belangrijk in het streven naar een geïntegreerd beleid is ook de link die werd gelegd met de ruimtelijke ordening. Nu wordt gewerkt aan het eerste jaarprogramma dat erop gericht is om de uitvoering van het plan gestalte te geven. Ook hiervoor zullen aanzienlijke middelen nodig zijn, die we evenwel kunnen spreiden over meerdere jaren.

Ziehier, Mijnheer de Voorzitter, Waarde Collega's, een beknopt overzicht van de inhoudelijke krachtlijnen die de begrotingscijfers voor het jaar 2002 in elk van de beleidsdomeinen verantwoorden. Het kerntakendebat maakt het, zoals gezegd, moeilijk om de toekomst ver vooruit te plannen. Maar anderzijds mag uit de begroting voor 2002 toch duidelijk blijken dat de provincie zich bewust is van haar perspectieven als beleidsniveau en dat zij over voldoende bestuurlijke persoonlijkheid beschikt om haar eigen, gebiedsgerichte beleidsopties uit te stippelen en om te zetten in krachtige beleidsdaden.

Ik dank u voor uw luisterbereidheid en uw aandacht.

*Applaus*

### **De heer voorzitter**

Mijnheer de Eerste Gedeputeerde,

Wij hebben samen – u en ik – in de loop van de jaren soms discussies gehad en dat zal zich nog wel voordoen. De ene mens is de andere niet en de ene stijl is de andere niet, maar ik zeg u toch - zonder voorop te lopen op het debat waar de fracties stelling zullen nemen, zo in het algemeen, zo in de artikelsgewijze bespreking - mijn grote appreciatie voor uw zorgvuldigheid, de hoffelijkheid ook waarvan u altijd blijk geeft en uw verzoeningsgerichte bestuurlijke mentaliteit. Deze deugden sieren u.

De raad zal natuurlijk oordelen over het geheel van de begroting. Daar zal nog heel wat worden over gesproken. Ook uw deputatie zal nog aan het woord komen, dat is evident. Maar ik betuig u toch mijn sympathie en mijn grote gelukwensen voor de hele prestatie van het samenbundelen van de krachtlijnen, zoals u terecht hebt gezegd, ongeacht het kerntakendebat, in de lijn zoals de deputatie dat wil doen.

Uw zorgvuldigheid, uw hoffelijkheid en uw hele verzoeningsgerichte bestuurlijke mentaliteit sieren u.

U hebt mij doen opschrikken door de euro, natuurlijk. Ik heb hier voortdurend zitten rekenen hoeveel het nu precies was. Het is een hele oefening. Ik dacht aan een paar dingen die ik toch pedanterwijze nog voor de pauze wil meegeven, maar - l'argent qui dévaste l'âme, het geld dat de ziel verwoest – we kunnen er niet omheen. Het is nu eenmaal nodig. De Feniciërs schijnen het uitgevonden te hebben. Ik weet het niet. De historici zullen dat moeten uitmaken. Het heeft allemaal geen geur, het geld. Maar wij zullen over geld moeten spreken en wij zullen moeten rekenen om het op een juiste manier vast te leggen.

Om de mooie slotzinnen van de toespraak van de gouverneur, gisteren, nog even te citeren, te parafaseren eigenlijk, want ik heb het al wat aangepast : zonder profetische zwaarmoedigheid zullen we het hier hebben over de aspecten van de begroting. U hebt dat zeer goed ingeleid en de raad zal daar goed kunnen over oordelen. Ik zei gisteren aan de gouverneur in mijn bedanking voor zijn toespraak dat hij mij nieuwe woorden had geleerd. Hoe was het ook weer ? Destinatarissen ?

Vandaag is het de bedrijfsincubator. Het is heerlijk, geef toe. Het heeft iets medisch en iets gevaarlijks als men het hoort. Los van het masterplan, de werklunch en al de andere dingen die ik verafschuw, zullen we dat er ook moeten bijnemen. Ik zal wel zeer conservatief zijn. Maar dat is maar een lichte kritiek. U kunt er ook niet om heen.

Hartelijk gelukgewenst met uw toespraak, Mijnheer de Eerste Gedeputeerde.

Dames en Heren, we zullen thans, zoals afgesproken, een vijftiental minuten pauzeren en net iets voor 15 30 uur een verderzetting, want er is al heel wat over gezegd in commissies, enz. houden van het kerntakendebat.

## DEBATTEN

### KERNTAKENDEBAT

#### De heer voorzitter

Dames en Heren Collega's,

De fractieleiders hebben gisteren, zo oppositie als meerderheid, in het kabinet van de voorzitter samen met mij beraadslaagd over onze werkzaamheden in verband met het kerntakendebat.

Wij hebben beslist dat het voorstel dat ik gedaan heb, en dat tussenin de verschillende meningen lag, zou worden uitgevoerd, namelijk dat we beginnen, respectievelijk voortdoen - want in de verenigde commissie is het debat al begonnen met de toelichting door de directeur van de VVP en de voorzitter, onze collega Beke - en het debat in voortzetting zouden stellen op 3 oktober.

Er is ook gezegd dat er op 3 oktober, of op de latere datum dan, een soort stemming wordt gehouden, minstens een indicatieve stemming, om de woorden van mijnheer Lootens te citeren, om te zeggen : "Kijk, dat denken we over de amendementen en dat denken we over het geheel." Het is immers zo dat de VVP in congres uiteindelijk haar houding zal bepalen. Dit uitgestelde congres is thans bepaald op 1 december 2001.

Wat gepoogd wordt is dat de provincieraden zeer ruime inspraak krijgen, niet als een soort beslissingsrecht, maar wel als een beslissing over het advies, over de gedachte, over de al of niet consensuele meerderheids-/minderheidsbepaling van de ideeën over de tekst.

Vandaag stel ik voor dat iedereen die het woord wil nemen het reeds neemt.

Ik heb :

- de amendementen van Agalev, die uitgewerkt, neergelegd en verspreid zijn reeds op 11 september. Alweer is het de Agalev-fractie die het voorbeeld geeft van stiptheid, wat dat soort zaken betreft ;
- wat betreft de beleidssector Cultuur is er een discussie geweest in de commissie Cultuur en daarvan zijn er ook ideeën, amendementen en gedachten verspreid ;
- een document Kerntaken Toerisme en Recreatie ; dat moet nog eens besproken worden, Mijnheer de Gedeputeerde De Langhe, in de commissie Toerisme en dat komt een beetje van uw collega's gedeputeerden samen over wat men denkt op Vlaams niveau vanuit de invalshoek provincie-toerisme-gedeputeerden over het kerntakendebat ;
- een amendement van het Vlaams Blok, vandaag gekregen, waarvan men gezegd heeft dat het nog niet uitgedeeld hoeft te worden omdat het eigenlijk, als men het amendement in zijn geheel neemt, met de tekst die erbij is, een zeer omvangrijk stuk is dat zeker ook in het debat zal worden gebracht langs de weg ook van de vermenigvuldiging van de teksten. Zo is het de bedoeling. Het wordt vandaag niet uitgedeeld omdat het maar vandaag is neergelegd en het niet mogelijk was. Wellicht zal het Vlaams Blok vandaag al aan het woord komen, althans als ik het gisteren, de fractieleiders allemaal gehoord hebbende, goed begrepen heb.

Dus vandaag krijgen wij een vrije discussie.

Ik stel voor dat de 7e commissie ten laatste om 16 45 uur zou bijeenkomen. Ik verneem dat de voorzitter van de commissie nog een verplichting heeft vanavond. Hij moet immers nog naar Veneco.

Als we niet klaar zijn, kan men dat wat koppelen, maar één van de voordelen van de voortzetting van het debat op 3 oktober is dat dan alle commissies zullen samengekomen zijn. Maar als ik het kan inschatten, moeten we op een uurtje kunnen rond zijn met wat vandaag te gebeuren staat, al is het woord vrij voor iedereen. Akkoord met deze regeling ?

Ik heb zo goed mogelijk vertolkt wat gisteren als consensus uit de vergadering van alle fractieleiders met de voorzitter is naar voor gekomen. Akkoord ?

#### De heer Gillis

Mijnheer de Voorzitter, Geachte Collega's,

Het zal inderdaad een debat zijn dat over verschillende zittingen gespreid wordt en dat zal toelaten dat we op elkaar vlot inspelen en elkaars tussenkomsten kunnen verwerken.

Het voorliggend VVP-stuk draagt de naam "werkcahier". Een woord dat duidelijk niet toevallig werd gekozen en waaruit bleek dat het geen document betreft dat in zijn geheel te nemen of te laten is. Iets wat ook blijkt uit het pleidooi dat hier een paar weken geleden werd gehouden door de directeur en de voorzitter van de VVP. Pleidooi om alles kritisch te wikken en te wegen en, indien nodig, amendementen te formuleren.

Dit is ooit anders geweest en de Agalev-fractie kan zich bijvoorbeeld nog levendig herinneren hoe in 1996, naar aanleiding van de bespreking van het VVP-charter, al onze amendementen op verzoek van een gedeputeerde als onontvankelijk werden weggestemd. We hebben dus op die vier tot vijf jaar een mooie weg afgelegd. We zijn er zeker van dat het vandaag anders zal zijn, want het is ondertussen voor iedereen duidelijk geworden dat de invulling van de provinciale taak geen zaak is van oppositie versus meerderheid.

Vanuit de Agalev-fractie kunnen we ons zonder grote problemen terugvinden in het algemeen kader waaruit dit werkcahier vertrekt en hebben we ons zo objectief mogelijk laten leiden door de filosofie die in het eerste deel zit verrat, namelijk : de provincies als zelfbewuste en bestuurskrachtige streekbesturen die binnen de grenzen van een provincie na gerichte afweging een gebiedsgedifferentieerd beleid voeren op terreinen die duidelijk van een bovenlokale schaal zijn, zonder echter onmiddellijk gewest- of gemeenschapsmaterie te zijn.

Dit klinkt mooi, dit leest mooi, de Agalev-fractie staat daar achter, maar de praktijk in de provincies is vaak anders, ook in Oost-Vlaanderen. Al te vaak moeten we immers vaststellen dat binnen de provincies nog aan wafelijzerpolitiek wordt gedaan om iedereen te vriend te houden. Al te vaak wordt in de provincieraden de gemeenteraad van gemeente x of z nagespeeld. Het dossier Siesegemkouter uit de vorige legislatuur was daarin een triest hoogtepunt.

Zeker over verdelings- en afwegingsvraagstukken loopt het in de praktijk tot nu toe mis in de provincies. Een voorbeeld is het Provinciaal Structuurplan zoals het hier een veertiental dagen geleden aan bod kwam. Plan waarin door gebrek aan, of zelfs onwil om, gebiedsgerichte afwegingen te maken het beleid van de deputatie er uiteindelijk op neerkomt dat overal alles zoveel mogelijk overal moet kunnen.

Op een drietal inhoudelijke tussenkomsten na was de bespreking door deze raad een groot pleidooi voor de eigen gemeente : driemaal voor Aalst, tweemaal voor Geraardsbergen, eenmaal voor Sint-Laureins. Ik bespaar u een verdere opsomming.

Gebiedsgedifferentieerde aanpak na bovenlokale beleidskeuze : we hebben nog een lange weg te gaan tussen deze droom en de uiteindelijke daad.

Eén van de structurele pijnpunten om de ambities verrat in dit document waar te maken, de provincies uit te bouwen tot daadkrachtige streekbesturen – het zelfbewuste is nooit echt een probleem geweest -, is en blijft volgens de Agalev-fractie de cumul tussen de gemeentelijke en provinciale mandaten.

Heeft de Agalev-fractie geen echte problemen met de bakens voor het kerntakendebat, dan is het jammer te moeten vaststellen dat in het luik Interbestuurlijke Samenwerking, juist om iedereen te vriend te houden, en niet in de laatste plaats de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten, men geen uitspraken doet over de overheveling van bevoegdheden van het gemeentelijke naar het provinciale beleidsniveau, of omgekeerd.

Ook over de duizenden bestaande bovenlokale samenwerkingsverbanden en structuren die noodzakelijkerwijze moeten worden aangepakt en gesaneerd - de intercommunales met algemene doelstellingen, het kluwen van honderden vzw's, de streekplatformen - staat niets constructiefs in het werkcahier. Integendeel, bij de Bestuurlijke Knelpunten, op pagina 17, wordt door de VVP, blijkbaar namens de provincies, zelfs expliciet gesteld dat "het recent gestemde decreet over de intergemeentelijke samenwerking niet als een basisregeling voor de samenwerking tussen besturen kan worden beschouwd".

De Agalev-fractie is het met deze visie alvast niet eens.

Een volgend minpunt van het VVP-werkcahier rond de kerntaken is dat om provincie-intern iedereen te vriend te houden - en ik denk hierbij concreet aan de 30 gedeputeerden en de vijf gouverneurs - men enerzijds een aantal zaken onbesproken laat en anderzijds men over alles iets tracht te zeggen.

Ik verklaar mij nader.

## DEBATTEN

Zo wordt er in het werkcahier met geen woord gerept over de rol en de taak van de gouverneurs, noch als vertegenwoordiger van de Vlaamse regering, noch als vertegenwoordiger van de federale regering. Geen woord in dit kerntakenwerkcahier over bijvoorbeeld de rol van de provincies inzake betoelaging van de erkende erediensdiensten, de politie-academies, de brandweerschool, de opleiding van ambtenaren via bestuursacademies, enz.

Worden bepaalde zaken onbesproken gelaten dan moeten we ook vaststellen dat men binnen de VVP zijn best heeft gedaan om voor elk beleidssegment waar de verschillende provincies anno 2001 actief rond zijn, een aantal kerntaken neer te pennen.

In de sectoriële benadering komt elk beleidsdomein aan bod. Zich de vraag stellen welke beleidsdomeinen tot de kerntaken van de provincie behoren en moeten blijven behoren in de toekomst heeft men blijkbaar niet willen, durven of kunnen doen. Dit komt de uiteindelijke nota en de onderhandelingspositie van de provincies zeker niet ten goede.

Het is bijvoorbeeld niet omdat de verschillende provincies in meer of mindere mate onderwijs verstrekken, eigen scholen hebben en dat vaak zeer goed doen, dat onderwijs daardoor automatisch een kerntaak van de provincies is.

Dat is een verkeerd redeneringspatroon.

Wat betreft de sectoriële benadering.

We onderschrijven het pleidooi in kerntaak 1 waarin wordt gesteld dat inzake milieuvergunningen de integrale afweging, besluitvorming en conflictbeslechting door politiek verkozenen moet gebeuren en dat dit betekent dat ze hiervoor ook verantwoordelijk kunnen worden gesteld.

Dit is reeds jaren de stelling van Agalev in deze raad.

Alleen is het zo dat indien de deputatie zich niet langer als ambtelijk college beschouwt, maar als een uitvoerend orgaan van de provincieraad, een volwaardige inzage- en vragenrecht, zoals in de tekst staat, onvoldoende is. Verantwoording is ook interpellatieright, debat en vooral een provincieraad die actief en desnoods corrigerend toeziet als het vergunningenbeleid niet conform is met bijvoorbeeld het door de raad vastgestelde natuur- en milieubeleidsplan, de afgesloten convenanten, enz.

Onze fractie onderschrijft kerntaak 2 over afvalbeleid. Alleen begrijpen we niet waarom men er voor terugschrikt om uitspraken te doen over de afvalintercommunales.

Als de provinciebesturen "instaan voor het omzetten en concretiseren van de algemene gewestelijke beleidslijnen in bindende bovenlokale planning en bovenlokale projecten", dan wil dit zeggen dat de bestaande intercommunales hooguit als functionele werkinstrumenten kunnen blijven, dat de tijd van intercommunales met algemene doelstellingen voorbij is en dat de beleidsbevoegdheid voor huishoudelijk afval van het gemeentelijke naar het provinciale bestuursniveau wordt overgeheveld.

Dit is geen aanslag op de gemeentelijke autonomie of pregroratieven, dit is de logica zelf.

Alweer in dit werkcahier een gemiste kans.

Eenzelfde gebrek aan consequentie merken we bij kerntaak 7 over integraal waterbeheer.

Het pleidooi en de argumentatie voor een bekkenbeheer kunnen wij grotendeels onderschrijven. Voor onze fractie volgt daaruit dat polders en wateringen als autonome bestuursvorm niet compatibel zijn en met bestuurlijk overzichtelijk integraal waterbeheer op basis van stroomgebieden zelf een beetje in tegenspraak zijn. Vandaar ons eerste amendement dat erop neerkomt dat in het kader van het integraal waterbeheer Polders en Wateringen als autonome bestuursvorm worden opgegeven.

Dit is geen radicaal afschaffen van Polders en Wateringen. Het is duidelijk een veel genuanceerder reglement.

De provinciale laboratoria, kerntaak 14, vergen, denken wij, wat meer nuancering. Voor onze fractie is het duidelijk dat in het kader van de controle op allerhande milieuvergunningen er nood is aan goed uitgebouwde overheidslaboratoria, temeer daar wij moeten vaststellen dat door allerhande samenwerkingsverbanden of sponsoring van onderzoeken ook universitaire laboratoria onderhevig zijn aan druk van de private sector.

Deze overheidslaboratoria kunnen provinciaal zijn, maar hoeven voor ons niet provinciaal te zijn.

We beschouwen het hebben van zo laboratoria dus wel als een kerntaak van de overheid, maar wie die overheid concreet is, is minder belangrijk. Wel moeten deze laboratoria en het personeel dat erin tewerkgesteld is een meer uitgebreide politionele bevoegdheid hebben zodat er met de bekomen meetresultaten en analyses ook kort op de bal kan gespeeld worden als er corrigerend moet worden opgetreden.

Inzake mobiliteit is de Agalev-fractie voorstander van de provincies als planner van streekvervoer, kerntaak 19. Of een Provinciale Mobiliteitsraad echter een kerntaak is durven wij te betwijfelen. Om binnen het luik Mobiliteit ook het beheer van alle secundaire wegen te claimen, zoals kerntaak 17 stelt, is voor onze fractie geen optie. In ons tweede amendement pleiten wij dan ook voor de overdracht van ons beperkt aantal kilometer aan andere besturen.

Het is ook duidelijk dat onze fractie de rol van de provincies inzake ruimtelijke ordening zeer belangrijk vindt. Dit niet om ervoor te zorgen dat alles overal moet kunnen, maar integendeel, ter bescherming van de open ruimte en het versterken van de stedelijkheid. Zoals ik bij de aanvang van mijn tussenkomst heb gesteld zijn mooie intenties één zaak, de beleidsdaden een andere.

Wel is het voor ons niet duidelijk waarom men in dit VVP-cahier de gewestelijke stedenbouwkundige ambtenaar zijn bevoegdheid wil ontnemen. In het verleden is toch duidelijk gebleken dat het zinvol is dat beslissingen van deputaties worden nagelezen ; deputaties die door hun vele werk, drukke agenda en omvangrijke dossiers bijvoorbeeld soms een klooster verwarren met een koninklijk domein of de gegevens van luchtfoto's over het hoofd zien.

Bovendien is de deputatie niet zelden en aanvrager en verlener van een vergunning, bijvoorbeeld onze twee nieuwe zwembaden in De Gavers en Puyenbroeck. Vandaar ons derde amendement.

In tegenstelling met wat sommigen zullen verwachten, kunnen wij als Agalev-fractie ons grotendeels terug vinden in het economisch luik van dit werkcahier. Al is het ook hier weer duidelijk dat men om iedereen te vriend te houden men wel het vermijden van overlappings tot kerntaak neemt – kerntaak 36 -, maar men niet pleit voor een noodzakelijke sanering van de instanties die voor deze overlapping verantwoordelijk zijn. Een kleine greep uit het grote aanbod is : Kamers van Koophandel, intercommunales met algemene doelstellingen, streekplatforms, impulsgebieden, streekcharters, allerlei zaken die autonoom of semi-autonoom naast elkaar bestaan, zoals EROV en GOM, autonome havenbedrijven, enz.

Dat zijn allemaal instanties die door de jaren heen zeer veel aan energie en middelen hebben gestoken in inventarisatie van gegevens, het coördineren van verlanglijstjes van de verschillende deelpartners en het uittekenen van plannen, enz., maar elkaar op het terrein vaak voor de voeten liepen.

Inzake economisch beleid moeten we echter ook onze grenzen kennen als provinciaal bestuursniveau.

Het opzetten van internationale handelsmissies buiten Europa behoort volgens de Agalev-fractie niet tot ons provinciaal takenpakket. Laat staan dat het een provinciale kerntaak zou zijn.

Vandaar ons vierde en vijfde amendement die erop neerkomen dat we ons beperken in onze economische missies en samenwerkingsverbanden en het eventueel verbreederen met andere provincies of overheidsinstanties met een ongeveer gelijkaardige werking en schaal als de provincies binnen Europa.

Wat de land- en tuinbouw betreft is het voor ons duidelijk dat als men voor dit beleidsdomein in het VVP-werkcahier er niet in slaagt om meer dan drie kerntaken neer te schrijven, waarvan kerntaak 43 – onderzoek en voorlichting – en kerntaak 44 – adviesbevoegdheid – geen specifiek bovenlokaal gebiedsgericht karakter hebben, men in feite toegeeft dat land- en tuinbouw geen provinciale kerntaak is. Onze fractie vindt dan ook dat best ons zesde amendement daarrond wordt aangenomen.

Met de kerntaken van het luik Welzijn en Huisvesting hebben wij geen moeite. Al moeten we bij kerntaak 50 het beheer van gezondheidsinstellingen wel opmerken dat dit voor een groot deel vijgen na Pasen zijn. In het kader van de fusies van openbare ziekenhuizen – een debat dat een tiental jaren geleden werd gevoerd - heeft de provincie en hebben de provincies zich bewust volledig afzijdig gehouden, dit ondanks een aantal zinvolle pleidooien in deze raad vanwege de SP-fractie.

Vandaag zijn er in onze provincie geen openbare ziekenhuizen meer over. Allen hebben ze in meer of mindere mate een samenwerkingsverband afgesloten met private of zuilgebonden ziekenhuizen. Wie waar beter van is geworden, laat ik in het midden.

De opmerkingen van de Agalev-fractie over het luik Cultuur kwamen reeds in de commissie aan bod en werden gelukkig verwerkt in het totaal amendement zoals dat door de administratie op basis van de discussie in de commissie werd neergeschreven. Zo was het voor de Agalev-fractie onverklaarbaar dat bijvoorbeeld archeologie en ontsluiting van het bodemarchief geen provinciale kerntaak was. Alhoewel we stof hadden voor verschillende amendementen hebben we ons ook in deze sector tot één beperkt.

## DEBATTEN

Een amendement waarvan we hopen dat het op andere bestuurlijke niveaus een alarmbel zal doen luiden. Het is immers voor de rijksarchieven niet vijf voor twaalf, maar volgens ons klokslag twaalf. Dank u.

### De heer Stevenheydens

Mijnheer de Voorzitter, Geachte Collega's,

Het kerntakendebat is een belangrijk debat. Iedereen zal dit wel erkennen. De waarde en het belang van dit debat willen wij niet ter discussie stellen, wel de wijze waarop het debat gevoerd wordt.

Volgens de Vlaams Blok-fractie kunnen er slechts drie partners deelnemen aan het kerntakendebat, zijnde de Vlaamse overheid, de gemeenten en de provincies. Nochtans is er één instantie die in dit debat de initiatieven neemt, meer bepaald de VVP.

Ongeacht het nuttige werk dat de Vereniging van de Vlaamse Provincies ook verricht heeft, wij kunnen de leidende positie van de VVP niet aanvaarden. Dit is voor de Vlaams Blok-fractie een zeer belangrijk uitgangspunt. Het kerntakendebat moet volgens ons gevoerd worden tussen de verschillende democratisch verkozen organen, zijnde het Vlaams parlement, de gemeenten en de provincies.

De samenstelling van de VVP is niet in overeenstemming met de samenstelling van de verschillende provincieraden. Dat is één reden waarom wij het gezag van de VVP niet erkennen.

De verschillende fracties werden niet bij de samenstelling van het document betrokken. De VVP speelt in dit dossier de rol van een lobbygroep, een lobbygroep die niet het algemeen belang voor ogen heeft, maar uitsluitend het belang van de provincies.

De Vlaamse regering heeft in haar eerste basisnota over het kerntakendebat nochtans één belangrijk principe uitgeschreven, en ik citeer, "doelmatige subsidiariteit, een samenhangende en samenwerkende overheid, primaat van de politiek, een overheid die zich uitsluitend met overheidstaken bezig houdt".

Maar dit principe staat wel haaks op de werkelijkheid. Laten we als voorbeeld maar eens onszelf nemen. Voor mijn verkiezing tot provincieraadslid, maar ook daarna, tot op de dag van vandaag is het nooit bij mij opgekomen om mijzelf Oost-Vlaming te noemen. Dat provincialisme is mij volledig vreemd. Ik ben gehecht aan mijn gemeente, aan de streek het Waasland waar de gemeente waar ik woon deel van uitmaakt en aan mijn land.

Maar gehecht aan de provincie : neen ...

*Rumoer*

### De heer voorzitter

We laten de heer Stevenheydens uitspreken. Hij gaat het hier seffens zonder twijfel hebben over De Zwijger, over Oranje en over de Verenigde Provinciën.

### De heer Stevenheydens

Mijnheer de Voorzitter, Geachte Collega's,

U hebt een glazen bol, Mijnheer de Voorzitter ? Maar dan wel een slechte.

### De heer voorzitter

Ik dacht dat u het provincialistische gevoel even vanuit een andere glazen bol zou bekijken. Maar ik ben al bezig met de stand van het debat al te ver te bepalen. Doet u vooral ernstig verder, Mijnheer Stevenheydens.

## De heer Stevenheydens

Dank u, Mijnheer de Voorzitter.

... Als ik hier rondkijk in dit halfroond moet ik zeggen dat er hier nogal wat raadsleden zijn die blijkbaar de minste interesse hebben voor de provincie. Het afgelopen jaar heb ik al heel wat raadsleden horen tussenkomen en sommige beperken zich in hun tussenkomst uitsluitend of meestal tot hun eigen werkterrein, hun eigen gemeente. Waarschijnlijk niet voor niets dat dit halfroond zoveel schepenen, burgemeesters en plaatselijke mandatarissen - waar ik ook toe behoor - telt.

Het is voor een stuk normaal dat we onze eigen streek die we trouwens het beste kennen hier verdedigen, maar ik heb voor mijzelf reeds van de eerste dag uitgemaakt dat, ook al zal ik nooit tot dat kunstmatig soort van provincialist behoren, het mandaat van provincieraadslid veel ruimer moet ingevuld worden. Omdat wij ten dienste staan van de bevolking van Oost-Vlaanderen moeten wij ons ook de verregaande vraag durven stellen : "Hebben wij als provinciale mandatarissen enig nut ? Is de provincieraad een overbodig of een nuttig orgaan ?"

Een vraag die men echter niet gemakkelijk met een ja of een neen kan beantwoorden.

Ik heb de indruk dat de VVP zich enkel ziet als lobbygroep van de provincies en vertrekt vanuit een andere zienswijze. Dus geen invraagstelling, maar juist een naar zich toetrekken of behouden van allerlei taken om zichzelf, de bestuursleden van de VVP en al de instellingen en bestuurders die de provincies rijk zijn, te kunnen behouden. Dit is een zeer slecht uitgangspunt.

Uiteraard zal niemand zijn eigen job graag in vraag durven stellen, maar in dit debat is het wel nodig. Wij moeten ons de vraag durven stellen of de provincies nog van nut zijn. Binnen het kader van de principes van de Vlaamse overheid moeten wij streven naar een ver doorgedreven vorm van subsidiariteit. De bevolking moet kunnen rekenen op een efficiënt en doorzichtig bestuur. Niet het omgekeerde waar het uitgangspunt is zichzelf in stand te houden.

En onze fractie is van mening dat er nood is aan een tussenniveau tussen de Vlaamse overheid en de gemeenten. Wij wensen dit debat zo onafhankelijk mogelijk te voeren. Dat wil zeggen dat als het resultaat van het kerntakendebat een afslanking van de provincies is, het dan maar zo moet zijn.

In dit debat staat het algemeen belang voorop, meer bepaald een efficiënt en doorzichtig bestuur, dus niet onze zetel en een eventueel overbodig provinciaal imago.

Er zijn heel wat taken die momenteel door de provincie worden uitgevoerd en die beter door de gemeenten of door de Vlaamse overheid worden uitgevoerd. Er zijn ook andere taken die door de provincie zeer goed worden uitgevoerd en waarbij een eventuele overheveling zou kunnen leiden tot kwaliteitsverlies. Ook dit zijn zaken waarmee men in dit debat rekening moet houden.

De Vlaams Blok-fractie is bereid om het debat over de kerntaken constructief mee te voeren, maar wel met drie partners. Wij erkennen de rol van de VVP in dit debat niet.

Het werkcakier werd opgesteld zonder enige vorm van overleg met de Vlaamse provincieraden. Nu wordt de schijn aan inspraak gegeven doordat wij als democratisch gekozenen de tekst van een niet-democratisch orgaan mogen amenderen. Dat is een klucht.

Of er met onze amendementen rekening zal gehouden worden, is nog een vraag.

Volgens het Vlaams Blok is heel de gevoerde werkwijze in strijd met artikel 65 en 91 uit de provinciewet. Ons amendement dat in een volgende zitting verder zal worden besproken, handelt daar ook over.

Om af te ronden : wij verwerpen heel de werkwijze waarop het kerntakendebat wordt gevoerd. Dit debat moet niet gevoerd worden door de VVP, maar door de provincieraden zelf. Wij weigeren het voorliggend cahier te bespreken, ook al staan er ongetwijfeld interessante zaken in. Deze kunnen inhoudelijk besproken worden indien men in deze provincieraad werk zou maken van een goed debat. Het debat moet uitgaan van de verkozen raadsleden en de verschillende fracties. Nu heeft het iets weg van een schijndebate. De agendering moet de schijn geven dat onze provincieraad iets in de pap te brokken heeft, maar het echte debat wordt gevoerd door en in de VVP, dus ver weg van deze provincieraad.

Met ons amendement dat ik op de volgende zitting zal toelichten, willen wij enerzijds de huidige werkwijze verwerpen. Anderzijds vragen wij om een fatsoenlijk debat tussen de verschillende fracties.

Bij ons amendement vindt men het voorstel van de Vlaams-Blokfractie. Dit zijn echter uitgangspunten, een denkoefening, ideeën die getoetst moeten worden aan de realiteit. Ook de mening van de Vlaamse overheid en de gemeenten is van belang in dit debat.



## DEBATTEN

Om te besluiten : wij dienen op de volgende zitting een amendement in ten eerste als protest tegen de gevoerde werkwijze waar de VVP zich in de plaats stelt van de Vlaamse provincies. In plaats van dit schijn debat willen wij een volwaardig debat over de kerntaken. U vindt dan ook bij ons amendement een tekst met onze uitgangspunten.

Dank u.

### De heer voorzitter

Mijnheer Stevenheydens,

Ik ga ervan uit dat wat ik van u gekregen twee dingen bevat. Ten eerste het amendement zelf in tekst en ten tweede het amendement met een overigens interessante verwijzing naar artikel 65 en vooral naar artikel 91 van de provinciewet. U vraagt dus de verwerping van het globale cahier, gelet op wat u gezegd hebt, en dan voegt u er ter vervanging van de tekst een uitvoerig voorstel aan toe.

Bent u akkoord dat dit te gelegener tijd wordt uitgedeeld aan de fracties in verband met de zitting van 3 oktober ? Zo goed ? Zo afgesproken.

Het amendement moet wel op behoorlijke wijze ondertekend zijn : hier staat "Ingediend namens de Vlaams Blok-fractie door ...".

Ik ga ervan uit dat dit wellicht in de vijf provincieraaden wordt verspreid. Maar dat hoeft u mij niet te zeggen, want dat zou in strijd kunnen zijn met artikel 91 van de provincieraad.

U zult zich met de Griffie in verbinding willen stellen om het amendement behoorlijk te ondertekenen, daarna zal ik zorgen voor de verspreiding zoals het hoort en krijgt u wellicht opnieuw het woord op 3 oktober voor de toelichting. Zo verbleven ? Zo verbleven.

Is er iemand die in de huidige stand van het debat dan het woord vraagt ? Niemand ? Niemand voelt zich geroepen ? Dan bespreken we alles verder op 3 oktober.

Ik roep de raad op - fractieleiders, meerderheid, minderheid - om daarover een zo positief mogelijk debat te trachten te organiseren, ook buiten het halfroond. Er staan in de reeds neergelegde en uitgedeelde amendementen dingen die het overwegen waard zijn. Ikzelf, maar dat is een persoonlijke visie van de voorzitter van de provincieraad, ben er geen voorstander van dat dit een debat meerderheid/minderheid zou worden. Dat kwam gisteren ook reeds tot uiting en verschillende fractieleiders, ook van de meerderheid, hebben dat gisteren ook gezegd. De raad is soeverein. Ik kan maar een wens uitdrukken. Meer kan ik niet doen.

Vraagt dan nog iemand op dit ogenblik het woord in deze stand van het debat ? Neen ? Dan heb ik nog één belangrijke mededeling.

De raadsleden die wensen tussen te komen bij de begrotingsbespreking worden nu nogmaals verzocht hun tussenkomsten in te dienen bij de Griffie. Er zijn er al veel. Het gaat vrij goed. Om 12 00 uur morgenmiddag sluit ik echt de termijn en degenen die ik in een ogenblik van totale generositeit beloofd heb dat het ook nog maandag kan, vergeten dat, maar dienen het dan toch uiterlijk maandag in.

### EINDE VAN DE ZITTING