

## **Provincieraadsbesluit**

**betreft** **Mondiale solidariteit: regiobeleid**  
Reglement regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking  
bevoegde gedeputeerde Leentje Grillaert

### **1. Feitelijke en juridische gronden**

Artikel 107, 2<sup>de</sup> en 3<sup>de</sup> lid van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies.

Het Provincieraadsbesluit van 11 december 1996, zoals gewijzigd door de Provincieraadsbesluiten van 22 april 1998, 13 september 2000 en 22 april 2004

Het stakeholdersoverleg van 3 juni 2019 georganiseerd door de dienst Mondiale Solidariteit.

Voorstel van de Deputatie van 14 augustus 2019.

### **2. Motivering**

Op basis van artikel 42, §3 van het Provinciedecreet stelt de Provincieraad de provinciale reglementen vast. Deze reglementen kunnen onder meer betrekking hebben op het provinciaal beleid, de provinciale belastingen en retributies en het inwendige bestuur van de provincie.

Op 22 april 2004 keurde de Provincieraad de laatste wijziging van de 'Regelgeving regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking' goed. Deze regelgeving schetst het algemeen beleidskader, de uitvoering, de inwerkingtreding en de praktische uitwerking (regiogericht samenwerkingsverband, projectcriteria en samenwerkingsmodaliteiten) voor de ondersteuning van regiogerichte samenwerkingsverbanden met niet-gouvernementele partners en met regionale overheden in het Zuiden. Deze regelgeving werd voor het eerst goedgekeurd door de Provincieraad op 11 december 1996 en gewijzigd op 22 april 1998, 13 september 2000 en werden een laatste keer goedgekeurd op 22 april 2004.

./...

Op basis van deze regelgeving startte het bestuur een samenwerking met partners in 3 regio's in het Zuiden: Rwanda, Ecuador en de Filipijnen. Zoals beschreven in de regelgeving worden de samenwerking en ondersteuning geregeld via kaderovereenkomsten van drie tot vijf jaar tussen het Provinciebestuur, een coördinerende organisatie in het Zuiden en waar mogelijk en wenselijk, een coachende niet-gouvernementele organisatie in Vlaanderen. Deze kaderovereenkomsten werden tot op heden telkens na positieve evaluatie verlengd.

De 'Regelgeving regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking' draagt specifiek bij tot de realisatie van de beleidsdoelstelling 'Bijdragen aan de realisatie van de duurzame ontwikkelingsdoelen wereldwijd en mondiale solidariteit bevorderen in Oost-Vlaanderen en Vlaanderen'.

Deze regelgeving maakt deel uit van het actieplan 'Mondiale solidariteit in de praktijk brengen'.

Deze regelgeving is onderdeel van de actie 'Ontwikkelingsprocessen ondersteunen in 3 regio's (Rwanda, Ecuador, Filipijnen) via subsidiëring, inhoudelijke ondersteuning en kennisuitwisseling, en verbreding van het partnerschap in Oost-Vlaanderen'.

### **Vaststellingen**

- (1) Er is vraag naar administratieve vereenvoudiging bij onze partnerorganisaties betrokken in de regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking. Deze vereenvoudiging kan gerealiseerd worden door:
  - de kaderovereenkomsten qua timing gelijk te laten lopen met de BBC (meerjarenplanning) van onze Provincie;
  - de termijn van de in te dienen actieplannen van één jaar naar drie jaar te verlengen.
- (2) Een actualisering van de regelgeving is wenselijk naar aanleiding van het proces ter verbreding van het partnerschap dat in de partnerregio's sinds 2017 werd ingezet.
- (3) Een aanpassing van de regelgeving dringt zich op naar aanleiding van de parallel voorliggende vraag op de huidige Provincieraad tot opheffing van de Provinciale Adviesraad voor Noord-Zuidsamenwerking.

Deze vaststellingen werden ook besproken tijdens een ruim stakeholdersoverleg die de dienst Mondiale Solidariteit (in het kader van de voorbereiding van het volgende meerjarenplan) op 03 juni 2019 organiseerde.

### **Voorstel**

Op basis van bovengenoemde vaststellingen werd een aanpassing van artikel 8 van de 'Regelgeving regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking' voorgelegd (dat enkel betrekking heeft op de samenwerkingsmodaliteiten).

Doordat de initiële tekst de afgelopen jaren verschillende keren werd gewijzigd, wordt om efficiëntieredenen beslist om een nieuw reglement Regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking voor te leggen en het initiële besluit 'Regelgeving regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking', zoals goedgekeurd door de Provincieraad op 11 december 1996 en gewijzigd op 22 april 1998, 13 september 2000 en op 22 april 2004, op te heffen. Ook in de titel wordt

./...

'Regelgeving' vervangen door 'Reglement' omdat dit correcter juridisch taalgebruik is.

### 3. Besluit

**Artikel 1:** Het reglement regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking wordt vastgesteld als volgt:

---

## NOORD - ZUIDSAMENWERKING

### HOOFDSTUK I : HET ALGEMEEN BELEIDSKADER

#### Artikel 1: Algemene context en doelstellingen

In de context van een steeds verder voortschrijdende 'globalisering' en de grote aandacht daarvoor op het internationale forum kan bijzondere aandacht vanuit het provinciaal bestuursniveau voor lokale/regionale ontwikkeling en voor de rol van lokale/regionale actoren daarin tot een belangrijke eigen bijdrage leiden in het geheel van de Noord-Zuidsamenwerking.

Werken aan de versterking van de civiele maatschappij en haar relatie met lokale/regionale overheden in het Zuiden en de bevordering van concrete internationale solidariteit tussen volkeren zijn daarin belangrijke pijlers.

De eigen bijdrage wil het Provinciebestuur vanuit zijn specifieke intermediair karakter meer bepaald realiseren via een regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking. Het 'Zuiden' fungeert hierbij als verzamelterm voor de ontwikkelingslanden en -gebieden die als dusdanig erkend worden op de DAC-lijst van de OESO.

#### Artikel 2: Uitgangspunten

In een beperkt aantal regio's in de wereld willen wij initiatieven ondersteunen voor directe lotsverbetering en maatschappelijke emancipatie. De initiatieven moeten gedragen worden door de inzet en het organisatievermogen van de lokale bevolking en ingebed zijn in een globale regionale ontwikkelingsstrategie.

De coherente visie en de prioriteiten moeten in de regio's zelf worden vastgelegd. De rol van lokale energie en deskundigheid is essentieel.

Wij gaan er van uit dat we een relatie opbouwen met mensen uit het Zuiden die hun eigen opties vastleggen, hun eigen waardeschalen hebben en daar rond met ons en onze partners tot een samenwerkingsverband willen komen.

#### Artikel 3: Een duurzaam partnerschap

We kiezen voor een duurzaam partnerschap tussen het Provinciebestuur, een regionaal overlegplatform van lokale partners in het Zuiden en waar mogelijk en wenselijk een coachende niet-gouvernementele organisatie (ngo) in Vlaanderen.

./...

De samenwerking moet een loutere overdracht van financiële middelen overstijgen. Dat kan alleen indien het aantal regio's waarmee we die relatie willen opbouwen, beperkt blijft. Het betekent ook dat we ons een stuk mee verantwoordelijk weten voor de regio's waarmee we samenwerken en hun belangenbehartiging opnemen in het kader van het ontwikkelingsbeleid van andere overheidsniveaus en particuliere instellingen.

We gaan er ook vanuit dat het werkelijk om een relatie gaat die in de twee richtingen werkt, zodat we de traditionele beeldvorming over het Noorden als donor en het Zuiden als passieve ontvanger kunnen helpen doorprikken.

We kiezen voor samenwerkingsverbanden op lange termijn en een procesmatige benadering, op basis van akkoorden over meerjarenprogramma's en implementerende jaarplannen.

#### **Artikel 4: Noord-Zuidlink**

Wij willen de Oost-Vlaamse bevolking actief betrekken bij onze regiorelaties door samen met onze partners omkaderende educatieve projecten op te zetten en uitwisseling en communicatie te bevorderen.

#### **Artikel 5: Gouvernemente en niet-gouvernemente actoren**

Voor de bevordering van lokale/regionale ontwikkeling is het aangewezen om complementair aan de ondersteuning van civiele actoren (zoals verder uitgewerkt onder hoofdstuk II) ook een samenwerking met regionale/lokale overheden (onder hoofdstuk III) op gang te brengen.

Belangrijk hierbij is de erkenning van de specifieke maatschappelijke functie van gouvernemente en niet-gouvernemente actoren. Een gezond evenwicht binnen de samenwerking met gouvernemente en niet-gouvernemente actoren, complementariteit en synergie tussen de verschillende programma's én waarborg van voldoende onafhankelijke werkruimte van niet-gouvernemente actoren worden hierbij als factoren tot succes erkend.

De samenwerking met beide genoemde actoren moet beantwoorden aan de principes zoals vastgesteld in de artikels 1 tot en met 4.

### **HOOFDSTUK II: DE ONDERSTEUNING VAN REGIOGERICHTE SAMENWERKINGSVERBANDEN VAN EN MET NIET-GOUVERNEMENTELE PARTNERS IN HET ZUIDEN**

#### **Artikel 6: De ondersteuning van projecten en programma's in het Zuiden moet kaderen in een regiogericht samenwerkingsverband**

- De Provincieraad bepaalt de keuze van de regio's en de contracterende partijen van de kaderovereenkomst zoals verder bedoeld.
- De keuze van de partnerorganisaties kan plaatselijk geadviseerd worden en wordt door de Deputatie bekrachtigd in het kader van de goedkeuring van de actieplannen.
- Programma's moeten deel uitmaken van een regionale ontwikkelingsstrategie en gedragen worden door een regionaal overleg ter plaatse. Dat platform heeft als taak de dialoog, complementariteit en synergie te bevorderen tussen verschillende (gouvernemente en niet-gouvernemente) actoren. Het werkt aan afstemming, uitwisseling en gemeenschappelijke planning.

./...

- Programma's ter versterking van de civiele maatschappij en van haar relatie met lokale/regionale besturen nemen hierin een belangrijke plaats in.

### **Artikel 7: Projectcriteria**

De projecten/programma's moeten voldoen aan volgende criteria :

- Bevordering van mensenrechten en democratie in het algemeen en van lokale participatie in het bijzonder;
- inachtneming van de ecologische draagkracht;
- inpasbaarheid in een socio-cultureel proces;
- bijzondere aandacht voor de rol van de vrouw en de jeugd, en voor de leefsituatie van de inheemse volkeren;
- geen nieuwe schulden en afhankelijkheden creëren, zoals van externe technologie en deskundigheid;
- reële armoedebestrijding;
- geen eenrichtingsverkeer : er moet ruimte gecreëerd worden voor een wederzijds beïnvloedingsproces.

### **Artikel 8: De samenwerkingsmodaliteiten: een kaderovereenkomst en driejaarlijkse actieplannen**

#### 8.1: Een kaderovereenkomst voor drie tot zes jaar

De samenwerking en ondersteuning worden geregeld in een kaderovereenkomst van drie tot zes jaar tussen het Provinciebestuur, een coördinerende organisatie in het Zuiden, waar mogelijk en wenselijk een coachende niet-gouvernementele organisatie in Vlaanderen en andere actoren in Oost-Vlaanderen die procesmatig of financieel kunnen bijdragen aan het partnerschap en duurzame ontwikkeling in de betrokken regio.

De kaderovereenkomst wordt per regio vastgesteld door de Provincieraad.

Zij omvat :

8.1.1. Een algemene omschrijving van het meerjarenprogramma en kadering binnen de beleidsopties van de provincie Oost-Vlaanderen, zoals vastgesteld in hoofdstuk I.

#### 8.1.2. Specifieke doelstellingen

- op het vlak van de realisatie van een duurzame ontwikkeling in de zeer ruime betekenis (mensen, welvaart, milieu, vrede en partnerschap);
- op het vlak van de versterking van de civiele maatschappij en haar actieve verhouding met lokale besturen;
- op het vlak van beeldvorming, sensibilisering, communicatie en uitwisseling in of met Oost-Vlaanderen;

8.1.3. Een omschrijving van de verantwoordelijkheden van de contractanten inzake:

- de coördinatie van overleg met betrekking tot de opmaak van het meerjarenprogramma;
- de implementatie in jaarplannen;

./...

- de opmaak van een begroting en financieringsplan (financiële inbreng van de verschillende partners, diversificatie van de financiering, administratieve opvolging en verantwoording, het opmaken en indienen van medefinancieringsdossiers);
- de uitvoering en de opvolging van de uitvoering van het goedgekeurd meerjarenprogramma en de verschillende programmaonderdelen;
- de opvolging, coaching en integratie van het regionaal gebeuren in een groter geheel (nationaal en internationaal);
- de bevordering van relatie-opbouw tussen de verschillende partners en andere lokale/regionale actoren (o.a. lokale/regionale besturen);
- het faciliteren van communicatie: via email, Skype of WhatsApp, vertaling, overlegmomenten;
- de coördinatie/begeleiding van wederzijdse werkbezoeken in relatie tot het regiobeleid;
- evaluaties

In de kaderovereenkomst kan ingeschreven worden dat andere Vlaamse niet-gouvernementele organisaties zich verantwoordelijk stellen voor één of meer programmaonderdelen.

8.1.4. Begroting: met opgave van volledig overzicht van uitgaven en ontvangsten voor het globale programma en voor de verschillende programmaonderdelen, de logistieke en omkaderende functies.

## 8.2: Driejaarlijkse actieplannen

Driejaarlijks wordt vóór 1 november van het kalenderjaar voorafgaand aan het eerste uitvoeringsjaar, op de wijze die wordt overeengekomen in de specifieke kaderovereenkomst, een actieplan ingediend bij het Provinciebestuur.

In dat plan worden met betrekking tot de in de kaderovereenkomst omschreven programma's controleerbare doelstellingen geformuleerd die tijdens een termijn van drie jaar op de verschillende vlakken (zie 8.1.3.) moeten gehaald worden.

De actieplannen bevatten voldoende indicatoren voor evaluatie en geven, per jaar, een duidelijke begroting.

De subsidiëring van de actieplannen is afhankelijk van goedkeuring door de Deputatie, binnen de per regio afgesloten kaderovereenkomst.

## 8.3: Financiering

Het provinciebestuur formuleert in de kaderovereenkomst de intentie om gedurende de looptijd van de overeenkomst jaarlijks bepaalde middelen ter beschikking te stellen voor de realisatie ervan, onder voorbehoud van jaarlijkse goedkeuring van het provinciaal meerjarenplan.

De uitbetaling, op basis van de goed te keuren actieplannen, gebeurt jaarlijks op beslissing van de Deputatie. Na goedkeuring van de actieplannen betaalt de provincie in januari van het uitvoeringsjaar een eerste schijf van 50%. Het resterende saldo betaalt de provincie op basis van de nodige verantwoordingsstukken: werkingsverslag

./...

met stand van zaken en evaluatie van de in het actieplan gestelde doelstellingen, financiële afrekening, jaarrekening met vermelding van alle uitgaven en inkomsten voor het globale programma en voor de verschillende programmaonderdelen.

Eventuele aanpassingen aan de actieplannen, kunnen jaarlijks voor 1 november, voorafgaand aan het uitvoeringsjaar, worden ingediend en worden voorgelegd aan de Deputatie voor goedkeuring.

De subsidiëring verloopt waar mogelijk via de Vlaamse niet-gouvernementele organisatie die zich juridisch verantwoordelijk stelt ten aanzien van het Provinciebestuur. Bij afwezigheid van een dergelijke ngo geeft de kaderovereenkomst en het daaraan gekoppelde meerjarenprogramma de te volgen procedure aan.

Programmaonderdelen, uitgevoerd door organisaties met een andere Vlaamse niet-gouvernementele organisatie als partner, kunnen rechtstreeks via die Vlaamse ngo gesubsidieerd worden in zoverre deze zich verantwoordelijk stelt voor de opvolging en verantwoording van het programmaonderdeel.

#### 8.4: Duur en evaluatie

Na drie jaar wordt een tussentijdse evaluatie voorzien van de kaderovereenkomst. Deze wordt opgenomen in het laatste jaar van het driejarig actieplan. De tussentijdse evaluatie is de basis voor het opstellen van een nieuw driejarig actieplan.

De kaderovereenkomsten zijn verlengbaar na grondige evaluatie. De evaluatie wordt in het meerjarenprogramma voorzien.

Voor verlenging of de eventuele keuze van een nieuwe regio wordt het advies ingewonnen van het Oost-Vlaams stakeholdersoverleg.

#### 8.5: Publieke contacten en drukwerken

De verschillende partijen verbinden zich ertoe in alle publieke contacten en in drukwerken die te maken hebben met deze samenwerking, te verwijzen naar de samenwerking met elkaar en de ondersteuning van het Provinciebestuur van Oost-Vlaanderen.

#### 8.6: Parallele relaties

De verschillende partijen erkennen deze samenwerking als de basis van de samenwerking tussen twee regio's. Complementair hieraan hebben alle partijen het recht in relatie te treden met andere actoren uit één van beide regio's maar verbinden zich ertoe dit te doen in een zo groot mogelijke transparantie.

### HOOFDSTUK III: DE ONDERSTEUNING VAN REGIOGERICHTE SAMENWERKINGSVERBANDEN MET LOKALE/REGIONALE OVERHEDEN IN HET ZUIDEN

#### **Artikel 9: Samenwerkingsmodaliteiten**

./...

Het Provinciebestuur kan, binnen de principes die zijn opgenomen onder hoofdstuk I, in de onder hoofdstuk II bedoelde regio's ook samenwerking aangaan met regionale/lokale overheden.

Analoog aan en in afstemming met de regeling onder hoofdstuk II wordt deze samenwerking eveneens beschreven in een meerjarenprogramma en jaarlijkse actieplannen. Daarin worden in het bijzonder volgende afspraken vastgelegd:

- Een overzicht van de programmaonderdelen met inhoudelijke omschrijving, gedetailleerde begroting, concreet meetbare doelstellingen en duidelijke vermelding van wie verantwoordelijk is voor de concrete uitvoering.
- De financiering: opgave van de inbreng van beide besturen en modaliteiten van verantwoording en financiering.
- De relatie met het niet-gouvernementeel regionaal overleg: erkenning van het regionaal samenwerkingsverband als niet-gouvernementele actor met eigen maatschappelijke functie.

#### **Artikel 10: Projectcriteria**

De projecten/programma's moeten voldoen aan dezelfde criteria als gesteld in artikel 7.

### **HOOFDSTUK IV: UITVOERING EN INWERKINGTREDING VAN HET REGLEMENT**

#### **Artikel 11: Inwerkingtreding**

Dit reglement treedt onmiddellijk na goedkeuring in werking. Het Provincieraadsbesluit van 11 december 1996, zoals gewijzigd door de Provincieraadsbesluiten van 22 april 1998, 13 september 2000 en 22 april 2004 wordt opgeheven.

Voor het jaar 2019 kan in de specifieke regionale kaderovereenkomst een afwijking worden opgenomen met betrekking tot de onder artikel 8.2 vermelde indieningsdatum voor het driejaarlijkse actieplan 2020-2022.

---

**Artikel 2:** Een afschrift van dit besluit wordt bezorgd aan de betrokken partners.

Gent, 4 september 2019

namens de Provincieraad:

De provinciegriffier,  
Albert De Smet

De voorzitter,  
Phaedra Van Keymolen