

directie Economie, Landbouw & Platteland, Europese en Internationale samenwerking
dienst Landbouw & Platteland

dossiernummer:
1905653

Verslag aan de Provincieraad

betreft **Provinciaal Plattelandsbeleid - Dadingsovereenkomst nav geschil over het project OVL17/SW/06 – KINDERARMOEDE IN EEKLO binnen PDPO III**
Dadingsovereenkomst tussen Stad Eeklo, Wijkcentrum De Kring vzw, De Vlaamse Landmaatschappij en de provincie Oost-Vlaanderen

bevoegde gedeputeerde Leentje Grillaert

Mevrouwen en mijne Heren,

Hierbij wordt u volgend stuk voorgelegd:

- een dading, af te sluiten tussen de Provincie, Stad Eeklo, Wijkcentrum De Kring vzw en de Vlaamse Landmaatschappij;

Gelet op de voorgeschiedenis van dit dossier en met oog op een maximale voorlichting van de Provincieraad vindt u hieronder een uitgebreide toelichting bij deze stukken.

Voorgeschiedenis

Dit betreft een dossier waarbij een subsidieaanvraag werd ingediend voor een project onder PDPO III, maatregel “Versterken omgevingskwaliteit en vitaliteit van het platteland door samenwerking”. De projectoproepen worden door het Provinciaal Managementcomité gelanceerd. De projecten krijgen Europese, Vlaamse en provinciale cofinanciering. De VLM treedt op als beheerdienst in uitvoering van een protocol, gesloten met het Vlaams Betaalorgaan. De VLM controleert de declaraties die worden ingediend.

Het vastleggen van de wederzijdse verantwoordelijkheden inzake de uitvoering van het programma voor plattelandsontwikkeling werd vastgelegd in de Samenwerkingsovereenkomst tussen de minister, bevoegd voor het plattelandsbeleid, de Vlaamse Landmaatschappij en de Provincie Oost-Vlaanderen.

De concrete subsidieaanvraag werd ingediend door de Stad Eeklo, die optreedt als promotor van een project m.b.t. kinderarmoede. Voor de realisatie van het project heeft de Stad Eeklo een partnerschap aangegaan met vzw Wijkcentrum De Kring.

Het ingediende projectvoorstel werd door een technische werkgroep getoetst en beoordeeld aan de hand van selectiecriteria. De technische werkgroep bestaat uit een voorzitter en experts aangeduid door de gedeputeerde bevoegd voor het plattelandsbeleid, experts aangeduid door Vlaamse administraties, experts uit het middenveld, experts aangeduid door de Vereniging voor Vlaamse Steden en Gemeenten, een vertegenwoordiger van de beheersdienst, een vertegenwoordiger

van de dienst voor plattelandsbeleid binnen de provincie en de betrokken leadercoördinatoren.

Het ingediende projectvoorstel 'Brugfiguur in de strijd tegen onderbescherming en tegen kinderarmoede' werd na advies van de technische werkgroep en principiële goedkeuring door de deputatie (14 september 2017, dossiernummer 1704383) goedgekeurd door het Provinciaal Managementcomité op 19 september 2017 (zie bijlage 1). Stemgerechtigde leden van het Provinciaal Managementcomité zijn de vertegenwoordigers van de Vlaamse regering, van de provincieraad en van gemeenten. Niet stemgerechtigde leden van het Provinciaal Managementcomité zijn vertegenwoordigers van de beheersdienst, de Coördinerende Cel Europees Plattelandsbeleid (CCEP), de Vlaamse Landmaatschappij, de provinciale administratie bevoegd voor plattelandsbeleid en middenveldorganisaties.

Naast het Europese deel van de subsidie werd met de ministeriële besluiten van 17 oktober 2017 en 20 februari 2018 en met een besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 14 september 2017 aan de projectpromotor een totale projectsubsidie toegekend van 74.263,15 euro.

Bijlage 1: verslag Provinciaal Managementcomité: v-PMC 19 09 2017

Bijlage 2: goedkeuringsbrief project: 180312 Goedkeuringsbrief getekend OVL17SW06

Bijlage 3: Ministerieel Besluit 17102017: MB OKW_deel 2 2017

Bijlage 4: Ministerieel Besluit 20022018: MB OKW_2018

Na controle van de op 15 juli 2018 ingediende declaratie werd echter vastgesteld dat de kosten verbonden aan de externe prestaties van vzw Wijkcentrum De Kring niet kunnen worden goedgekeurd voor cofinanciering wegens het niet-naleven van de regelgeving inzake overheidsopdrachten. Deze vaststelling was ingegeven door het advies van een extern expert die interviewsessies begeleidt na auditaanbevelingen.

Op 29 januari stuurde beheersdienst VLM een schrijven naar de promotor waarin ze melden dat er geen uitbetaling voor de kosten van het wijkcentrum De Kring kan plaatsvinden. De reeds uitbetaalde subsidie voor kosten van het Wijkcentrum De Kring zouden teruggevorderd worden.

Bijlage 5: 19.060 uitbetaling cofinanciering OLV17SW06

Op 9 april stuurde de raadsman van Stad Eeklo, Filip GIJSSELS, een reactie in naam van de Stad Eeklo met de vraag bovenstaande te herzien.

Bijlage 6: 100409 reactie Eeklo nav brief VLM.docx

Daarna volgde een gesprek tussen VLM en de Provincie waarin duidelijk werd dat het probleem eerder toe te wijzen is aan een slechte toepassing van het projectreglement, nl. dat een projectpartner niet kan factureren aan de hand van externe prestaties. De projectaanvraag van de Stad Eeklo had niet mogen worden goedgekeurd. Uit de projectaanvraag blijkt namelijk dat de basisregels van het projectreglement, zoals vermeld in de "Wegwijzer voor het indienen van een subsidiedossier" niet zouden worden nageleefd. Zo vermeldt de Stad Eeklo, de promotor, in haar projectaanvraag dat de vzw Wijkcentrum De Kring, de partner,

prestaties zal factureren aan de Stad Eeklo (ten belopen van 101.251,00 euro). Nochtans stipuleert de Wegwijzer voor het indienen van een subsidiedossier in artikel 3.4 uitdrukkelijk dat een partner geen kosten kan factureren aan de promotor. De prestaties die de partner hier zal leveren in het kader van dit project, worden voorgesteld als externe prestaties door derden. Een partner in het project kan evenwel niet worden beschouwd als een externe partij bij het project.

Bijlage 7: 20161013 CONCEPT Reglement en criteria OKW SW 2017

Concept Reglement in de versie zoals door de provincie gebruikt bij de oproep 2017 OKW-SW. Dit was de eerste e-loket oproep en het reglement was vanuit VLM nog niet aangepast toen wij de oproep lanceerde, vandaar een concept reglement.

Bijlage 8: Handleiding e-loket: 20160919 Gebruikershandleiding_ELOKET

Gezien deze fout werd gemaakt door onnauwkeurig advies vanuit VLM en in 2^{de} lijn de provincie stelde VLM voor om de promotor een minnelijke schikking voor te stellen.

De provincie heeft dit in een gesprek met de Stad Eeklo ook op deze manier gecommuniceerd.

VLM echter heeft dit tot nu toe niet formeel op papier gezet waardoor de promotor beroep heeft aangetekend bij de Raad van State om hun rechten te vrijwaren. Dit beroep is uitsluitend gericht aan VLM.

VLM en provincie willen nu wel verder gaan met de minnelijke schikking via een dading.

Principes van de dadingsovereenkomst

1. Financiële regeling omtrent de betaling van de projectkosten.

Regeling voor de terugbetaling van de subsidies die reeds werden uitbetaald via het PDPO III voor projectkosten aangerekend voor prestaties van de partner

De subsidie die werd uitbetaald voor projectkosten aangerekend voor prestaties van de partner wordt teruggevorderd.

De projectpromotor betaalt de projectsubsidie die werd uitbetaald voor projectkosten aangerekend voor prestaties van de partner terug aan het Vlaams Betaalorgaan. De terug te betalen projectsubsidie bedraagt 7.931,21 euro. Deze projectsubsidie moet terugbetaald worden aan het Vlaams Betaalorgaan binnen de termijn vermeld in de terugvorderingsbrief die aan de projectpromotor werd overgemaakt door de beheersdienst. De projectpromotor berust in de beslissing tot terugvordering van de voormelde projectsubsidie en zal geen juridische of administratieve beroep instellen tegen de terugvordering.

De provincie en de beheersdienst verbinden er zich toe om elk de helft van de van de projectpromotor teruggevorderde bedragen. De beheersdienst en de provincie betalen bijgevolg elk een bedrag van 3.965,61 euro aan de projectpromotor (totaal 7.931,21 euro).

De bedragen worden betaald binnen twee maanden nadat de projectpromotor het bewijs van terugbetaling heeft overgemaakt aan de provincie en de beheersdienst.

Regeling voor de betaling van de projectkosten waarvoor geen subsidies zijn uitbetaald via het PDPO III

1. Stopzetting subsidiëring via het PDPO III - luik "Versterken omgevingskwaliteit en vitaliteit op het platteland door samenwerking" voor de projectkosten aangerekend voor prestaties van de partner
2. Andere projectkosten dan deze die zijn of worden aangerekend voor prestaties van de partner worden behandeld en betaald conform het PDPO III - luik "Versterken omgevingskwaliteit en vitaliteit op het platteland door samenwerking".

Compensatie voor de projectkosten aangerekend voor prestaties van de partner

De projectkosten die zijn of nog dienen te worden aangerekend voor prestaties van de partner zullen vergoed worden door de provincie en de beheerdienst als voldaan is aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de vergoedbare projectkosten worden aangewend voor het doel van het project;
- 2° er bestaat een schriftelijk bewijs dat de projectkosten werden gemaakt in het kader van het project;
- 3° de projectpromotor neemt op alle facturen een passende boekhoudkundige code op of houdt een afzonderlijk boekhoudsysteem bij over het project;
- 4° de projectpromotor dient een declaratiedossier in bij de beheersdienst conform de declaratie-instructies. Alle kosten worden verantwoord via facturen, betalingsbewijzen, vorderingsstaten, tijdsregistraties, en dergelijke conform de declaratie-instructies. De beheersdienst beslist, na advies van de provincie, of het ingediende verantwoordingsstuk bewijskrachtig is conform de declaratie-instructies;
- 5° de beheersdienst beslist, na advies van de provincie, dat de ingediende projectkosten subsidieerbaar zouden zijn conform de bepalingen die zijn opgenomen in het reglement, in het bijzonder conform de bepalingen opgenomen in punt 3.6 tot en met 3.9 van het reglement.

Bijlage 9: Reglement declaratie: declaratie_instructie_E-Loket_DEF

Het volgende percentage van de totale vergoedbare projectkost voor het project is ten laste van de volgende instanties:

1° 35 % van de totale vergoedbare projectkost is ten laste van de projectpromotor;

2° 32,5 % van de totale vergoedbare projectkost is ten laste van de provincie;

3° 32,5 % van de totale vergoedbare projectkost is ten laste van de beheersdienst.

2. Afstand van geding (dossier Raad van State)

Bijlage 10: Dading: 2019.11.26 – dading_Eeklo_definitief

Voorstel tot deblokking van het dossier – dading en inschrijving van subsidie aan Stad Eeklo op budget 2019

Zoals hierboven aangegeven zou het geschil het best worden opgelost door het afsluiten van een dading tussen de verschillende betrokken partijen: Provincie, Stad Eeklo, Wijkcentrum De Kring vzw en de Vlaamse Landmaatschappij.

Een dading is een rechtsfiguur die wordt beheerst door de artikelen 2044-2058 van het Burgerlijk Wetboek. Juridisch gezien is een dading een overeenkomst die een gerezen geschil tussen 2 of meer partijen beëindigt of een toekomstig geschil voorkomt door middel van wederzijdse toegevingen, in die mate dat uiteindelijk iedere partij iets minder claimt dan oorspronkelijk.

Rekening houdend met deze elementen vond op 22 november 2019 een vergadering plaats, waarop volgende personen aanwezig waren:

- namens de Provincie: Didier Huygens, diensthoofd Landbouw en Platteland en Annelies Waegeman, beleidsmedewerker Platteland
- namens VLM: Els Hofkens, Diensthoofd Plattelandsbeleid en Els Mondelaers, Juriste
- namens Stad Eeklo: Annemieke Pieters, stafmedewerker strategisch veiligheids- en preventieplan en Filip Gijssels, de advocaat van de Stad Eeklo
- namens Wijkcentrum De Kring: Jan Matthijs, Coördinator

Het resultaat van deze vergadering is het volgende:

Er werd een akkoord bereikt over de dading, met dien verstande dat elk van de 4 betrokken partijen deze dading uiteraard moet laten goedkeuren door het daartoe wettelijk, decretaal of statutair bevoegd orgaan. Voor de Provincie komt deze bevoegdheid op basis van artikel 43, §2, 20° van het Provinciedecreet toe aan de Provincieraad.

Voorstel

Wij hebben dan ook de eer, Mevrouwen, mijne Heren, u te verzoeken:

1. Om de dading, af te sluiten tussen de Provincie, Stad Eeklo, Wijkcentrum De Kring vzw en De Vlaamse Landmaatschappij, goed te keuren.

2. Om de inschrijving van de subsidie aan Stad Eeklo ten bedrage van 30 706.81 euro op budget 2019 als maximaal aandeel van de provincie te bevestigen in de reguliere budgetwijziging.
3. de Deputatie te machtigen tot uitvoering van deze dading en tot het stellen van de nodige rechtshandelingen in dit verband.
4. een afschrift van het besluit te bezorgen aan Stad Eeklo, Wijkcentrum De Kring vzw en de Vlaamse Landmaatschappij.

Gent, .

namens de Deputatie:

De provinciegriffier,
Albert De Smet

De bevoegde gedeputeerde,
Leentje Grillaert