

dossiernummer:
1606756

Provincieraadsbesluit

betreft **Mondiaal beleid: projecten in Oost-Europa met draagvlak in Oost-Vlaanderen**
Nieuw reglement met betrekking tot de subsidiëring van projecten in Oost-Europa met draagvlak in Oost-Vlaanderen
verslaggever Eddy Couckuyt

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies.

Het meerjarenplan van de directie Welzijn waar onder de **doelstelling** 'Duurzame ontwikkeling en de realisatie van de millenniumdoelstellingen in het Zuiden en Oost-Europa ondersteunen en de internationale solidariteit in Oost-Vlaanderen bevorderen', het **actieplan** 'Projecten in Oost-Europa', de actie 'Oost-Vlaamse actoren met projecten in Oost-Europa ondersteunen' (actie 2017140837) een budget van 90 000 EUR werd ingeschreven.

Het reglement van 22 april 2004 met betrekking tot de subsidiëring van grensoverschrijdende initiatieven in de welzijns- en gezondheidssector.

Het voorstel van de Deputatie van 12 januari 2017

2. Motivering

Op basis van artikel 42, §3 van het Provinciedecreet stelt de Provincieraad de provinciale reglementen vast. Deze reglementen kunnen onder meer betrekking hebben op het provinciaal beleid, de provinciale belastingen en retributies en het inwendige bestuur van de provincie.

Voorliggend subsidiereglement is een reglement dat betrekking heeft op het beleid van de Provincie Oost-Vlaanderen. Dit reglement wil met name de subsidiëring van projecten in Oost-Europa met draagvlak in Oost-Vlaanderen regelen.

HeHet huidige reglement, dat dateert uit 2004, is verouderd en niet meer in overeenstemming met andere reglementen binnen het ruimer mondiaal beleid

./...

van de directie Welzijn. Er werd dan ook voor gekozen een nieuw reglement op te maken, eerder dan het oude te wijzigen.

3. Besluit

Het Reglement met betrekking tot de subsidiëring van projecten in Oost-Europa met draagvlak in Oost-Vlaanderen wordt vastgesteld als volgt:

Artikel 1 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

1° Oost-Europa: De Eu-lidstaten die onder de noemer vallen van de door de Verenigde Naties (VN) gehanteerde definitie van Oost-Europa, zijnde Bulgarije, Hongarije; Polen, Roemenië; Slowakije & Tsjechië;

2° Project: een afgebakend geheel van activiteiten, beperkt in de tijd, die niet voor de reguliere werking van de aanvrager van de subsidie zijn bestemd;

3° Lokale partners: de verschillende actoren in Oost-Europa waarmee de aanvrager van de subsidie samenwerkt om het voorgestelde project uit te voeren. Lokale partners kunnen zijn: niet-gouvernementele organisaties, vakbonden, private instellingen, lokale en regionale besturen;

4° Aanvraagjaar: het kalenderjaar waarvoor de aanvraag van de subsidie wordt ingediend;

5° Vorig kalenderjaar: het kalenderjaar voorafgaand aan het aanvraagjaar;

6° Mondiale solidariteit: betekent zich inzetten om sociale exclusie tegen te gaan, niet enkel lokaal, maar ook globaal (internationaal). Mondiaal solidair handelen vertrekt vanuit een bewustzijn van de snel veranderende, onderling afhankelijke en ongelijke wereld waarin we leven. Het betekent actie ondernemen als wereldburger om sociale, culturele, politieke en economische structuren te veranderen voor gelijke rechten voor iedereen;

7° Duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's - Sustainable Development Goals): De doelstellingen die de Verenigde Naties in 2015 vastlegden voor een duurzame ontwikkeling van de wereld tot 2030. Zij vervangen de Millenniumdoelstellingen die eind 2015 zijn vervallen. De SDG's bestaan uit 17 duurzame ontwikkelingsdoelen, met 169 specifieke doelen voor die doelstellingen, en zijn gericht op een wereld 'vrij van armoede, honger, ziekte, waarin elk individu een vervullend leven kan leiden. De 'Agenda 2030' steunt op 5 pijlers: mens (leven in waardigheid), planeet (de planeet beschermen), voorspoed (een leven dat ontplooiingskansen biedt), vrede (vrij van angst en geweld) en partnerschap (een vernieuwde mondiale solidariteit waar iedereen aan meedoet opdat niemand achterblijft);

8° Duurzame ontwikkeling: de ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de mogelijkheden tot behoeftevoorziening van toekomstige generaties in gevaar te brengen. Duurzame ontwikkeling omvat 2 sleutelconcepten: het concept van

./...

noden, meer bepaald de basisbehoeften van de armen in de wereld, naar wie de absolute prioriteit zou moeten gaan; en het idee van beperkingen om tegemoet te komen aan de huidige en toekomstige noden;

9° Feitelijke vereniging: een duurzame groepering van minstens 2 personen die besloten hebben om hun inspanningen en/of goederen samen te voegen om een gemeenschappelijk onbaatzuchtig doel na te streven, met uitsluiting van enige winstverdeling onder haar leden, en die een rechtstreekse controle uitoefenen op de werking van de vereniging;

10° Cofinanciering: verschillende vormen van gezamenlijke financiering, waarbij verschillende financieringsbronnen betrokken zijn, bv. op nationaal en internationaal niveau, overheids- en particulier niveau. Elke kost kan slechts door één bron worden gefinancierd;

11° Dubbele subsidiëring: is de financiering van dezelfde kosten door verschillende financieringsbronnen.

Artikel 2 – Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe op het budget van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde delen van kredieten en de daartoe in de subsidielijst opgenomen ramingen en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement kan de Deputatie subsidies toekennen voor projecten in Oost-Europa die mee worden gedragen door rechtspersonen of door feitelijke verenigingen. Met deze regelgeving wil het bestuur bijdragen tot de duurzame ontwikkelingsdoelen en de verbreding van het draagvlak voor mondiale solidariteit in Oost-Vlaanderen.

Artikel 3 – Aanvraagcriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende criteria zijn voldaan:

- 1° De aanvrager van de subsidie is een rechtspersoon of feitelijke vereniging;
- 2° indien de aanvrager van de subsidie een rechtspersoon is, moet zijn zetel zich bevinden op het grondgebied van de Provincie Oost-Vlaanderen;
- 2° indien de aanvrager van de subsidie een feitelijke vereniging is, moeten ten minste twee personen met domicilie in Oost-Vlaanderen de aanvraag mee ondertekenen;
- 3° de aanvrager van de subsidie moet een rechtstreekse band hebben met de "lokale partners" in Oost-Europa. Dit wordt bewezen door schriftelijke bewijsstukken waaruit zijn communicatie met deze partners blijkt.

Artikel 4 – Aanvraagprocedure

De aanvraag van de subsidie moet voor 1 april van het aanvraagjaar via het daartoe bestemde aanvraagformulier worden ingediend bij de Deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen, p.a. directie Welzijn, Gezondheid, Wonen, Jeugd & Ontwikkelingssamenwerking, Woodrow Wilsonplein 2, 9000 Gent.

De datum van de poststempel of de datum van het ontvangstbewijs geldt als bewijs van de datum van indiening. De aanvraag wordt zowel op papier als digitaal bezorgd. Per aanvrager van de subsidie kan slechts 1 project per aanvraagjaar worden gesubsidieerd. Het dossier van de aanvraag moet steeds in het Nederlands worden opgesteld, waarbij de bedragen steeds in euro moeten worden vermeld.

Dit dossier bevat minstens volgende stukken:

./...

- 1° een volledig ingevuld aanvraagformulier;
- 2° indien de aanvrager van de subsidie een rechtspersoon is: de gecoördineerde tekst van de statuten, zoals neergelegd in het dossier van de rechtspersoon op de Griffie van de bevoegde Rechtbank van Koophandel;
- 3° indien de aanvrager van de subsidie een feitelijke vereniging is: de namen en de functies van de 2 natuurlijke personen die de aanvraag ondertekenen;
- 4° indien de organisator van het project een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid is, moet een van de deelnemers met rechtspersoonlijkheid zich opgeven als eindverantwoordelijke.

Voor 30 april wordt de aanvrager van de subsidie schriftelijk meegedeeld of zijn dossier al dan niet volledig is. Eventueel moet de aanvrager van de subsidie op schriftelijk verzoek alle bijkomende informatie verstrekken en alle bijkomende stukken voorleggen, noodzakelijk voor de beoordeling van zijn aanvraag. De Deputatie wijst de aanvraag af als onontvankelijk indien de aanvrager van de subsidie niet binnen de 14 dagen passend gevolg geeft aan dit verzoek. De aanvraag geldt voor 1 kalenderjaar. Verlenging kan aangevraagd worden voor 1 april van het daaropvolgende jaar op het daartoe voorziene formulier. Mits een positieve jaarlijkse evaluatie kan het project 3 kalenderjaren na elkaar worden gesubsidieerd.

Artikel 5 – Subsidiecriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet de aanvraag beantwoorden aan volgende criteria:

§ 1. Verplicht criterium: het project wordt uitgevoerd in een EU lidstaat in Oost-Europa

§2. Criteria voor het project:

- 1° het project is ingebed in een bredere lokale context en wordt mee gedragen door lokale partners; projecten zijn bij voorkeur ingebed in een lokale ontwikkelingsstrategie
- 2° het project draagt bij tot duurzame ontwikkeling, met voldoende aandacht voor 'eigenaarschap' en diversificatie van de inkomsten; het voorziet de noodzakelijke stappen om de zelfredzaamheid te bevorderen, zodat het project na beëindiging van de subsidie nog geruime tijd blijft verder bestaan.
- 3° het project is gericht op maatschappelijke emancipatie en op directe welzijnsbevordering in de brede zin van het woord;
- 4° het project is gericht op de participatie van de doelgroep;
- 5° de voorgestelde resultaten zijn haalbaar binnen de gestelde periode, en er is een evenwichtige verhouding tussen de ingezette middelen en personen enerzijds en de verwachte effecten anderzijds; er is ook een evenwichtige verhouding tussen de investering in een effectieve en duurzame werking versus infrastructuurwerken.
- 6° het project is ook gericht op ervaringsuitwisseling en samenwerking tussen parallelle partners in de betrokken regio en de provincie Oost-Vlaanderen (ziekenhuis met ziekenhuis, school met school,...), of ervaringsuitwisseling, afstemming en samenwerking in de regio zelf.

§3. Criteria voor het draagvlak in de Provincie Oost-Vlaanderen:

- 1° de aanvrager van de subsidie heeft een actieve werking ter verbreding van het draagvlak voor internationale solidariteit in de Provincie Oost-Vlaanderen. Dit wordt aangetoond door een activiteitenverslag over het lopende kalenderjaar;

./...

- 2° de aanvrager van de subsidie neemt initiatieven, al dan niet in samenwerking met anderen, om het project en de bijdrage van de provincie Oost-Vlaanderen op een actieve manier in de kijker te plaatsen;
- 3° het project wordt gedragen door een steun- of solidariteitsgroep van vrijwilligers die het project uitdragen in de Provincie Oost-Vlaanderen en/of door partners zoals scholen, gemeenten of organisaties in de Provincie Oost-Vlaanderen die mee activiteiten ontwikkelen om het project te ondersteunen;
- 4° de organisatie werkt samen met andere organisaties en is ingebed in het bredere veld van mondiale solidariteit en de raden voor ontwikkelingssamenwerking van de gemeenten in de Provincie Oost-Vlaanderen;
- 5° de organisatie neemt deel aan vormingsmomenten en uitwisselingsactiviteiten ter ondersteuning van de kwaliteit van zijn werking.

Artikel 6 – Beslissingsprocedure

De aanvragen van de subsidie worden op voorhand beoordeeld door de provinciale administratie en getoetst aan de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 5. Een gemotiveerd voorstel wordt voorgelegd aan de deputatie waarbij de aanvragen ingedeeld worden in 4 categorieën (A,B,C,D), afhankelijk van de mate waarin er voldaan wordt aan de verschillende criteria.

- 1° Categorie A: aanvragen die in belangrijke mate beantwoorden aan de criteria;
- 2° Categorie B: aanvragen die in voldoende mate beantwoorden aan de criteria;
- 3° Categorie C: aanvragen die minimaal beantwoorden aan de criteria;
- 4° Categorie D: aanvragen die onvoldoende beantwoorden aan de criteria, en niet in aanmerking komen voor een subsidie.

Voor 1 juli van het aanvraagjaar beslist de Deputatie over de aanvragen van de subsidie op basis van de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 5.

Artikel 7 – Bedrag van de subsidie en modaliteiten van uitbetaling

De Deputatie kent aan de geselecteerde rechtspersonen en feitelijke verenigingen een subsidie toe, met dien verstande dat:

- 1° het bedrag van de subsidie voor projecten in Categorie A maximum 10.000 EUR bedraagt;
- 2° het bedrag van de subsidie voor projecten in Categorie B maximum 6.500 EUR bedraagt;
- 3° het bedrag van de subsidie voor projecten in Categorie C maximum 3.000 EUR bedraagt.

De Deputatie bepaalt het exacte bedrag van de subsidie.

De subsidie wordt als volgt uitbetaald:

- 1° voor nieuwe projecten gebeurt de uitbetaling volledig na beslissing van de Deputatie;
- 2° voor verlengde projecten wordt de subsidie volledig uitbetaald indien zowel de inhoudelijke als de financiële verantwoording van het vorige kalenderjaar reeds volledig werden ingediend en goedgekeurd. Zo niet gebeurt de uitbetaling in 2 schijven: - de 1ste schijf van 50% wordt uitbetaald na de beslissing van de Deputatie zoals omschreven in het vorig lid; - de 2de schijf van 50% wordt uitbetaald na de indiening en controle van de verantwoordingsstukken van de subsidie van het voorbije kalenderjaar. (conform aan artikel 9.)

./...

De subsidie wordt steeds gestort op de bankrekening van de rechtspersoon of van de feitelijke vereniging. Bij het gebruik en de verantwoording van de subsidie dient rekening gehouden te worden met volgende voorwaarden:
1° de subsidie is enkel bestemd voor de kosten van het project in Oost-Europa;

2° een aantal kosten komt niet in aanmerking voor subsidie:
vrijwilligersvergoeding, reis- en andere kosten van de organisatie uit het Noorden;

3° maximum 75% van de in aanmerking komende kosten van het project kan worden gesubsidieerd.

Een subsidie, verleend op basis van dit reglement, mag worden gecumuleerd met een andere subsidie van de Provincie Oost-Vlaanderen of met een gelijkaardige subsidie van een andere overheid zolang dezelfde uitgaven geen twee maal gesubsidieerd worden. Cofinanciering wordt steeds vermeld bij de aanvraag en de begroting, met een duidelijk overzicht welke middelen welke kosten zullen dekken. Dubbele subsidiëring is uitgesloten.

Artikel 8 – Verbintenissen van de aanvrager van de subsidie

De aanvrager van de subsidie verbindt zich ertoe:

1° de administratie te voeren volgens de daartoe bestemde formulieren;

2° de samenwerking met de Provincie Oost-Vlaanderen en het logo “Oost-Vlaanderen, een mondiaal solidaire provincie” op herkenbare wijze te vermelden en/of aan te brengen op alle communicatie die wordt gevoerd met betrekking tot het project; de bijdrage van de provincie wordt maximaal in de kijker gezet, conform de verwachtingen met betrekking tot het draagvlak in Oost-Vlaanderen (zie artikel 5, §3, °2);

3° de aanvangs- en einddatum van het project mee te delen;

4° mee te werken aan manifestaties van de Provincie Oost-Vlaanderen met betrekking tot mondiale solidariteit en waar mogelijk de Provincie Oost-Vlaanderen te betrekken bij en te informeren over activiteiten met betrekking tot het project.

Artikel 9 – Controle en sancties

De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie. De verantwoording gebeurt op basis van verantwoordingsfiches: deze verantwoordingsfiches worden ingevuld in het Nederlands en de bedragen worden steeds in euro vermeld.

1. Projecten die aflopen moeten zowel inhoudelijk als financieel verantwoord worden voor 1 juli van het volgende jaar.

2. Een verantwoordingsfiche met een inhoudelijke beschrijving van de stand van zaken van het project wordt samen met de aanvraag voor verlenging van het project ingediend voor 1 april.

De fiche omvat volgende informatie:

1° met betrekking tot de werking van de aanvrager van de subsidie in de Provincie Oost-Vlaanderen:

- een activiteitenverslag van het lopende kalenderjaar over de draagvlakverbreding in Oost-Vlaanderen, met een vermelding van de

./...

activiteiten, het aantal aanwezigen en de samenwerking met andere partners in de Provincie Oost-Vlaanderen, en de planning voor december
- de vaste partners in de Provincie Oost-Vlaanderen, met de vermelding van hun contactpersonen;

2° met betrekking tot de werking in Oost-Europa: - een inhoudelijk verslag over het verloop van het project en van de bereikte resultaten;

3° met betrekking tot de uitstraling van de Provincie Oost-Vlaanderen als een solidaire provincie: de bewijsstukken waaruit blijkt dat is voldaan aan de verbintenissen zoals omschreven in artikel 8.

3. De financiële verantwoording gebeurt op een afzonderlijke fiche tegen uiterlijk 1 juli van het jaar volgend op de uitvoering van het project. Ze omvat een overzicht met aanduiding van de kosten die met provinciale middelen gefinancierd werden dan wel met middelen van andere overheden, conform het voorgestelde budget bij de aanvraag. De kosten gemaakt met provinciale middelen moeten gestaafd worden met dubbels van facturen enz.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de Deputatie, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 10 – Betwistingen

De Deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

Artikel 11 – Slotbepalingen

Het Reglement van 22 april 2004 met betrekking tot de subsidiëring van grensoverschrijdende initiatieven welzijn en gezondheid wordt opgeheven. Dit reglement treedt in werking op 25 januari 2017.

Gent, 25 januari 2017

namens de Provincieraad:

de provinciegriffier,
Albert De Smet

de voorzitter,
Greet De Troyer