



directie Ruimte  
dienst Ruimtelijke Planning

dossiernummer:

1507055

## Provincieraadsbesluit

**betreft** **PRUP 'Glastuinbouwgebied Melsele' te Beveren-Waas**  
Vraag om het dossier te agenderen op de provincieraad op  
27 januari i.f.v. de voorlopige vaststelling van het PRUP

**verslaggever** Geert Versnick

### 1. Feitelijke en juridische gronden

- het provinciedecreet van 9 december 2005, en latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 42 en artikelen 245-252
- de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), vastgesteld door de Vlaamse regering op 15 mei 2009, en latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 2.2.10 §1, dat stelt dat de provincieraad het ontwerp van provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) voorlopig vaststelt en dat na de voorlopige vaststelling het ontwerp PRUP onmiddellijk wordt opgestuurd aan de Vlaamse regering
- het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid
- het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV), definitief vastgesteld door de Vlaamse regering op 23 september 1997, en latere wijzigingen
- het Provinciaal Ruimtelijk Structuurplan (PRS) Oost-Vlaanderen, goedgekeurd door de Vlaamse regering op 18 februari 2004; en latere wijzigingen
- de beslissing van de deputatie van 19 december 2013 om het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) 'Glastuinbouw Melsele' te Beveren-Waas met bijhorend onteigeningsplan op te maken
- het gewestplan 'Sint-Niklaas-Lokeren', vastgesteld bij KB van 7 november 1978, en latere wijzigingen
- Binnen het plangebied en/of in de onmiddellijke omgeving ervan zijn er bijzondere plannen van aanleg (BPA's) van toepassing, meer bepaald het BPA nr. 8 Melsele Schaarbeek (Besluit Vlaamse Executieve dd. 27 februari 1991, bijna volledig vervangen door het gewestelijk RUP afbakening grootstedelijk gebied Antwerpen)
- Binnen het plangebied en/of in de onmiddellijke omgeving ervan zijn er ruimtelijke uitvoeringsplannen (RUP's) van toepassing, meer bepaald de GRUP's zone voor windturbines te Kruikeke en Beveren (VR 4 juli 2003),

./...

Oosterweelverbinding (Besluit VR 16 juni 2006), Afbakening Grootstedelijk gebied Antwerpen (Besluit VR 19 juni 2009) en Gevangenis Beveren (Besluit VR 20 november 2009)

- Binnen het plangebied zijn er geen verkavelingen gelegen
- het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, aangepast door het decreet van 27 april 2007, en het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2007 betreffende de milieueffectrapportage over plannen en programma's
- het onderzoek tot milieueffectrapportage, zoals bepaald in het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, aangepast door het decreet van 27 april 2007, en het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2007 betreffende de milieueffectrapportage over plannen en programma's
- de goedkeuring van het plan-MER voor het PRUP '*Glastuinbouw Melsele*' te Beveren-Waas met bijhorend onteigeningsplan door de dienst MER van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie op 8 januari 2016
- het besluit van de Vlaamse regering van 26 januari 2007 houdende nadere regels inzake ruimtelijke veiligheidsrapportage
- de beslissing van de dienst VR van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie van 8 december 2015 dat er geen Seveso-inrichting binnen het plangebied aanwezig of mogelijk is, dat er binnen een straal van 2 km omheen het plangebied geen Seveso-inrichtingen gevestigd zijn, dat er voor het voorgenomen plan geen ruimtelijk veiligheidsrapport moet opgemaakt worden met betrekking tot het aspect externe mensveiligheid zoals bedoeld in het samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 (en latere wijzigingen) tussen de federale staat, het Vlaams gewest, het Waals gewest en het Brussels hoofdstedelijk gewest betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn
- het verslag van de Provinciale Commissie voor Ruimtelijke Ordening van 8 december 2015;
- de plenaire vergadering voor het PRUP '*Glastuinbouw Melsele*' te Beveren-Waas met bijhorend onteigeningsplan van 21 december 2015 en het verslag ervan
- het ontwerp PRUP '*Glastuinbouwgebied Melsele*' te Beveren-Waas met bijhorend onteigeningsplan, dat bestaat uit een grafisch plan (verordenend), stedenbouwkundige voorschriften (verordenend), een toelichtingsnota en bijhorend kaartmateriaal (niet verordenend), een plan-MER (niet verordenend), een grondwaterstudie (niet verordenend), een LER (niet verordenend) en briefwisseling m.b.t. het planproces.

## 2. Motivering

./...

### Planinhoud

- De Vlaamse Regering heeft zich tot doel gesteld om nieuwbouw van glastuinbouw te ondersteunen enerzijds via het ruimtelijk beleid in het RSV en anderzijds in het Vlaams Actieplan Glastuinbouw. Door de hierboven aangehaalde problemen en door de moeilijke procedures voor het verkrijgen van de nodige vergunningen is dat echter moeilijk.
- De provincie Oost-Vlaanderen streeft dezelfde doelstelling na, en heeft dit bevestigd in het bindend gedeelte van het PRS. In navolging van deze beleidsoptie worden glastuinbouwgebieden van bovenlokaal belang afgebakend. Een eerste cluster werd afgebakend in het PRUP Stokstorm in Deinze. Voorliggend plan is een PRUP om een glastuinbouwgebied in Melsele af te bakenen.
- Het RUP voorziet in de zone voor glastuinbouw (49,01 ha), een landbouwaanverwante zone (7,32 ha) en een bouwvrij agrarisch gebied met natuurverbindingselementen (3,23 ha). Rond het gebied wordt een ringgracht aangelegd om de impact op de waterhuishouding rond het plangebied maximaal te beperken.
- Het gebied is gesitueerd in Beveren, op de grens met de gemeenten Kruikeke en Zwijndrecht (provincie Antwerpen). Het is gelegen ten noorden van de E17, ten westen van de N419 en het industrieterrein Schaarbeek en ten zuiden van de spoorlijn Antwerpen-Gent.

### Planningscontext

- In uitvoering van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen stelde de Vlaamse overheid in 2008 een ruimtelijke visie op landbouw, natuur en bos op voor de regio Waasland. Op 3 april 2009 nam de Vlaamse regering kennis van deze visie en keurde ze de beleidsmatige herbevestiging van de bestaande gewestplannen voor ca. 29.000 ha agrarisch gebied én een operationeel uitvoeringsprogramma goed. In het operationeel uitvoeringsprogramma is aangegeven welke gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen de Vlaamse overheid de komende jaren zal opmaken voor de afbakening van de resterende landbouw-, natuur- en bosgebieden.
- Het glastuinbouwgebied Melsele maakt deel uit van een landbouwgebied met ontwikkelingsmogelijkheden voor glastuinbouw (19.1). Landbouw is er de hoofdfunctie. De landbouwgebieden worden gekenmerkt door een ruimtelijke afwisseling van grondgebonden landbouw en glastuinbouw. Behoud van de land- en tuinbouwfunctie staat er voorop. Door glastuinbouw te bundelen bij stedelijke of al versnipperde structuren of aansluitend bij bestaande glastuinbouwconcentraties, kan verdere versnippering van het agrarisch gebied door verspreide inplanting tegen gegaan worden (19.1). Het gebied grenst aan het samenhangend landbouwgebied 18.3 'Landbouwgebied tussen Sint-Niklaas en de Schelde'.
- Het beleid in het Provinciaal Structuurplan (PRS) gaat uit van deelruimten en deelstructuren. Het glastuinbouwgebied van Melsele is gesitueerd binnen de deelruimte 'Noordelijk Openruimtegebied'. In dit gebied dienen

./...

de oostwestgerichte landschapsstructuren gebruikt te worden als kapstok bij het creëren van een evenwicht tussen landbouw, natuur en landschap. De opeenvolgende systemen moeten visueel en functioneel verbonden worden o.m. door het behoud van de openruimtecorridors (tussen de bebouwinglinten op de dekzandrug, op de cuesta en doorheen het E17-netwerk). Landbouw heeft een essentiële rol in het behoud en het versterken van de landschappen. Een gemengde landbouw met een divers aanbod wordt gestimuleerd in overeenstemming met de agrarische mogelijkheden en de fysieke kwetsbaarheden. Daarbij wordt de ontwikkeling van de verschillende subsectoren ruimtelijk ondersteund.

- In het richtinggevend en bindend gedeelte van het PRS staat dat de provincie in overleg met de Vlaamse overheid, de betrokken gemeentebesturen en de sector 'ontwikkelingsgebieden voor glastuinbouw' zal afbakenen en er ordenings- en inrichtingsprincipes vastleggen. De ligging van die gebieden wordt getoetst aan een aantal criteria, o.m. inzake landschappelijke inkadering en ontsluitingsmogelijkheden. In die gebieden worden vanuit het ruimtelijk beleid maatregelen genomen om de concentratie van glastuinbouw in die gebieden te behouden en uitspreiding naar andere gebieden te beperken. Dat kan door het valoriseren en het versterken van de aanwezige infrastructuur (gemeenschappelijke voorzieningen en afvalwaterzuivering, toeleverings-, opleidings- en afzetstructuur, warmtebronnen, enz.).
- Het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan van Beveren is goedgekeurd op 28 september 2006. De ontwikkelingsperspectieven worden weergegeven voor zowel de verschillende deelruimten als de deelstructuren.
- Er worden vier deelruimten onderscheiden: de Waaslandhaven, de Stedelijke hoofdruimte en de Noordelijke en Zuidelijke hoofdruimte. Het glastuinbouwgebied van Beveren is gesitueerd in de Zuidelijke Hoofdruimte. In dit gebied gelden o.m. de volgende concepten: kernen als drager van de maatschappelijke ontwikkelingen, kwalitatief wonen in een landelijke omgeving, landbouw als drager van het landelijk gebied, ruimte voor hoogdynamische landgebruik, versterken natuurwaarde Westakkers en behouden van het bestaande ecologische netwerk en het uitbouwen van kleinschalige recreatie Westakkers en toeristisch-recreatief netwerk. Daarbij wordt gesteld dat in de 'ruimte voor hoogdynamische landgebruik' er aandacht zal zijn voor zowel glastuinbouw als veredeling zoals varkensteelt en kippensteelt.
- Wat betreft de deelstructuren zijn vooral de agrarische en landschappelijke deelstructuur voor het plangebied relevant. Wat betreft de agrarische deelstructuur onderscheidt zich het gebied ten zuiden van Melsele als een stimuleringsgebied voor glastuinbouw. Vanuit het ruimtelijk beleid kunnen maatregelen genomen worden om de glastuinbouw hier te versterken en een sterke spreiding naar andere gebieden te beperken. Dit kan door het valoriseren en versterken van de aanwezige infrastructuur (gemeenschappelijke voorzieningen en afvalzuivering, toeleverings-, opleidings- en afzetstructuur, warmtebronnen, enz.). Buffering en verweving met de grondgebonden landbouw is evenwel aangewezen.

./...

#### Flankerend beleid

- In functie van de afbakening en inrichting van de glastuinbouwcluster zullen één of meerdere buurtwegen verlegd worden. De provincie in samenspraak met de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij neemt hiervoor het initiatief.
- In functie van de afbakening en inrichting van de glastuinbouwcluster zal er mogelijks een waterloop verlegd moeten worden. De provincie in samenspraak met de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij neemt hiervoor het initiatief.
- Voor de realisatie van de voorziene bestemmingen is een onteigeningsplan noodzakelijk. Het algemeen belang en de onteigeningsnoodzaak werden aangetoond in de toelichtingsnota bij het RUP. De POM Oost-Vlaanderen zal als onteigenende macht optreden.

### 3. Besluit

**Artikel 1.** De provincieraad stelt het ontwerp PRUP 'Glastuinbouw Melsele ' te Beveren-Waas met bijhorend onteigeningsplan, zoals gevoegd als bijlage bij dit besluit, voorlopig vast.

**Art. 2.** Het voorlopig vastgestelde PRUP '*Glastuinbouw Melsele*' te Beveren-Waas met bijhorend onteigeningsplan en voorliggend voorlopige vaststellingsbesluit worden bezorgd aan de Vlaamse regering.

Gent, 27 januari 2016

namens de Provincieraad:

de provinciegriffier,  
Albert De Smet

de voorzitter,  
Greet De Troyer