



PROVINCIAAL RUIMTELIJK UITVOERINGSPLAN

'BEDRIJVIGHEID OUDENAARDE'

STAD OUDENAARDE

PROCESNOTA

4 mei 2023

COLOFON

DIT DOCUMENT IS EEN PUBLICATIE VAN

Provincie Oost-Vlaanderen
Gouvernementstraat 1
9000 Gent

dienst Ruimtelijke Planning
ruimtelijke.planning@oost-vlaanderen.be
09 267 75 61

PLAN-ID

RUP_40000_213_00143_00001

PLANTEAM

- Erkend ruimtelijk planner: Bart Verbeke
- Participatiemedewerker: Liesbeth Descheemaeker
- Omgevingsambtenaar Stadsontwikkeling Stad Oudenaarde: Frederic Stragier
- Plan-MER-coördinator: Ann Van Wauwe (Sweco Belgium)
- Vertegenwoordiger team Omgevingseffecten Vlaamse overheid: Melanie Franck

DOSSIERVERLOOP

- | | |
|---|----------------------|
| • Opstart geïntegreerd planningsproces door deputatie | 20/02/20 |
| • Goedkeuring startnota door deputatie | 08/10/20 |
| • Raadpleging startnota | 09/11/20 – 07/01/20 |
| • Participatiemomenten raadpleging | 12/11/20 en 17/11/20 |
| • Goedkeuring scopingnota door deputatie | 15/07/21 |
| • Goedkeuring voorontwerp door deputatie | 17/03/22 |
| • Voorlopige vaststelling door provincieraad | 07/09/22 |
| • Openbaar onderzoek | 10/10/22 – 08/12/22 |
| • Advies PROCORO | 14/02/23 |
| • Definitieve vaststelling door provincieraad | 24/05/23 |

INHOUD

1	INLEIDING	5
2	BESCHRIJVING EN VERDUIDELIJING VAN HET PLAN	6
2.1	Aanleiding.....	6
2.2	Deelplannen	6
2.2.1	<i>Deelplan 1 ‘Hauwaart-Varent’</i>	6
2.2.2	<i>Deelplan 2 ‘Coupure’</i>	7
2.3	Plandoelstellingen	8
2.3.1	<i>Deelplan 1 ‘Hauwaart-Varent’</i>	8
2.3.2	<i>Deelplan 2 ‘Coupure’</i>	8
3	MANIER VAN OPMAAK PRUP EN BENODIGDE STUDIES	10
3.1	Manier van opmaak PRUP	10
3.2	Benodigde studies	10
4	PROJECTSTRUCTUUR	11
4.1	Projectbureau.....	11
4.2	Stuurgroep.....	11
4.3	Planteam.....	12
5	BETROKKEN EN TE BETREKKEN ACTOREN	13
6	ADVIESINSTANTIES EN FORMELE DESKUNDIGEN	14
6.1	Adviesinstanties.....	14
6.2	Formele deskundigen	14
7	PROCESSTAPPEN EN BESLUITVORMINGSPROCES	16
7.1	Doorlopen processtappen en genomen besluitvorming.....	17
7.1.1	<i>Vorbereidende fase (oktober 2018 – mei 2020)</i>	17
7.1.2	<i>Startfase (mei 2020 – januari 2021)</i>	18
7.1.3	<i>Scopingfase (januari 2021 – juli 2021)</i>	19
7.1.4	<i>Fase voorontwerp (juli 2021 – april 2022)</i>	19
7.1.5	<i>Fase ontwerp (april 2022 – februari 2023)</i>	20
7.1.6	<i>Fase definitief plan (februari – mei 2023)</i>	20

7.2	Geplande processtappen en verwachte besluitvorming	21
7.2.1	<i>Fase definitief plan (mei – juli 2023)</i>	21
8	COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE.....	22
8.1	Doelgroepen	22
8.1.1	<i>Stuurgroepleden, relevante administraties en experten</i>	22
8.1.2	<i>Commissies</i>	22
8.1.3	<i>Specifieke doelgroepen</i>	23
8.1.4	<i>Omwonenden en ruime bevolking</i>	23
8.2	Gevoerde communicatie en participatie.....	23
8.2.1	<i>Eerste participatieronde (juni 2019)</i>	23
8.2.2	<i>Tweede participatieronde (november – december 2020)</i>	24
8.2.3	<i>Derde participatieronde (oktober 2022)</i>	25

1 INLEIDING

Dit document is de procesnota in functie van het geïntegreerde planningsproces voor het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) 'Bedrijvigheid Oudenaarde' op het grondgebied van de stad Oudenaarde in de zin van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO).

De procesnota beschrijft het volledige verloop van het planningsproces. Het is een informatief en evolutief document dat in de loop van het planningsproces kan worden aangevuld. De procesnota geeft aan hoe het proces zal verlopen en bevat informatie over:

- welke actoren betrokken worden bij het planningsproces, op welke manier de participatie georganiseerd zal worden en hoe zal omgegaan worden met de resultaten van de participatie
- hoe en wanneer de informatieverstrekking zal verlopen als ze niet geregeld wordt door de Vlaamse regering

2 BESCHRIJVING EN VERDUIDELIJKING VAN HET PLAN

2.1 Aanleiding

Binnen het stedelijk gebied van Oudenaarde is er bijna geen ruimte meer voor (regionale) bedrijvigheid. Om de rol van Oudenaarde als bovenlokale tewerkstellingspool te kunnen blijven waarmaken, is het belangrijk dat (regionale) bedrijven een plaats blijven vinden binnen het stedelijk gebied.

Bijkomende inname van ruimte is de grote uitzondering volgens het ontwerp provinciaal beleidsplan ruimte 'Maak ruimte voor Oost-Vlaanderen 20-50'. Er wordt dan ook expliciet niet ingezet op het substantieel aansnijden van open ruimte buiten het stedelijk gebied voor de realisatie van bijkomende regionale bedrijventerreinen. In de eerste plaats wordt ingezet op een verhoging van het ruimtelijk rendement op de bestaande (regionale) bedrijventerreinen binnen het stedelijk gebied. Het gaat over het activeren van restpercelen, het vermijden van zonevreemde handelsactiviteiten, het toestaan van hogere bebouwing en kleinere units, een multifunctionelere invulling, ... Ook kansen om bestaande (regionale) bedrijventerreinen klimaatgezonder te maken worden aangegrepen. Slecht gelegen aanbod voor regionale bedrijvigheid buiten het stedelijk gebied wordt binnen deze planningscontext geschrapt.

In 2009 werd het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) 'Afbakening kleinstedelijk gebied Oudenaarde' met verschillende deelplannen goedgekeurd. De Raad van State vernietigde nadien de deelplannen die te maken hadden met ruimte voor regionale bedrijvigheid. In 2015 werd het PRUP 'Coupure' opnieuw goedgekeurd. De Raad van State vernietigde echter ook dat plan. Dat heeft tot gevolg dat de feitelijke invulling van het terrein 'Coupure' op vandaag niet overeenkomt met de bestemming. Hiervoor dringt er zich dus een oplossing op.

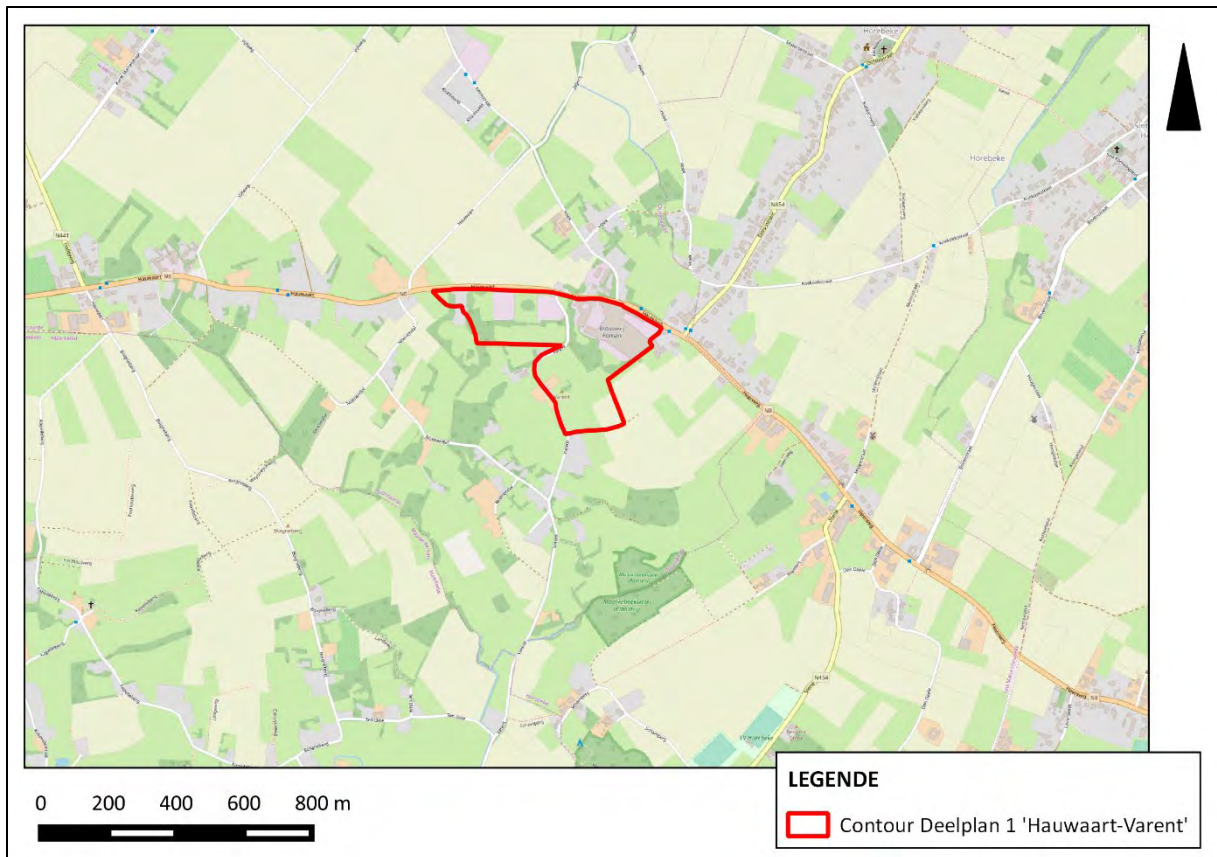
2.2 Deelplannen

Het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' bestaat uit volgende twee deelplannen:

- Deelplan 1 'Hauwaart-Varent'
- Deelplan 2 'Coupure'

2.2.1 Deelplan 1 'Hauwaart-Varent'

Deelplan 1 'Hauwaart-Varent' ligt in het oosten van het grondgebied van de stad Oudenaarde, nabij de grens met de gemeente Horebeke. Het deelplan ligt in het buitengebied, langs het gedeelte van de N8 tussen Oudenaarde en Brakel.

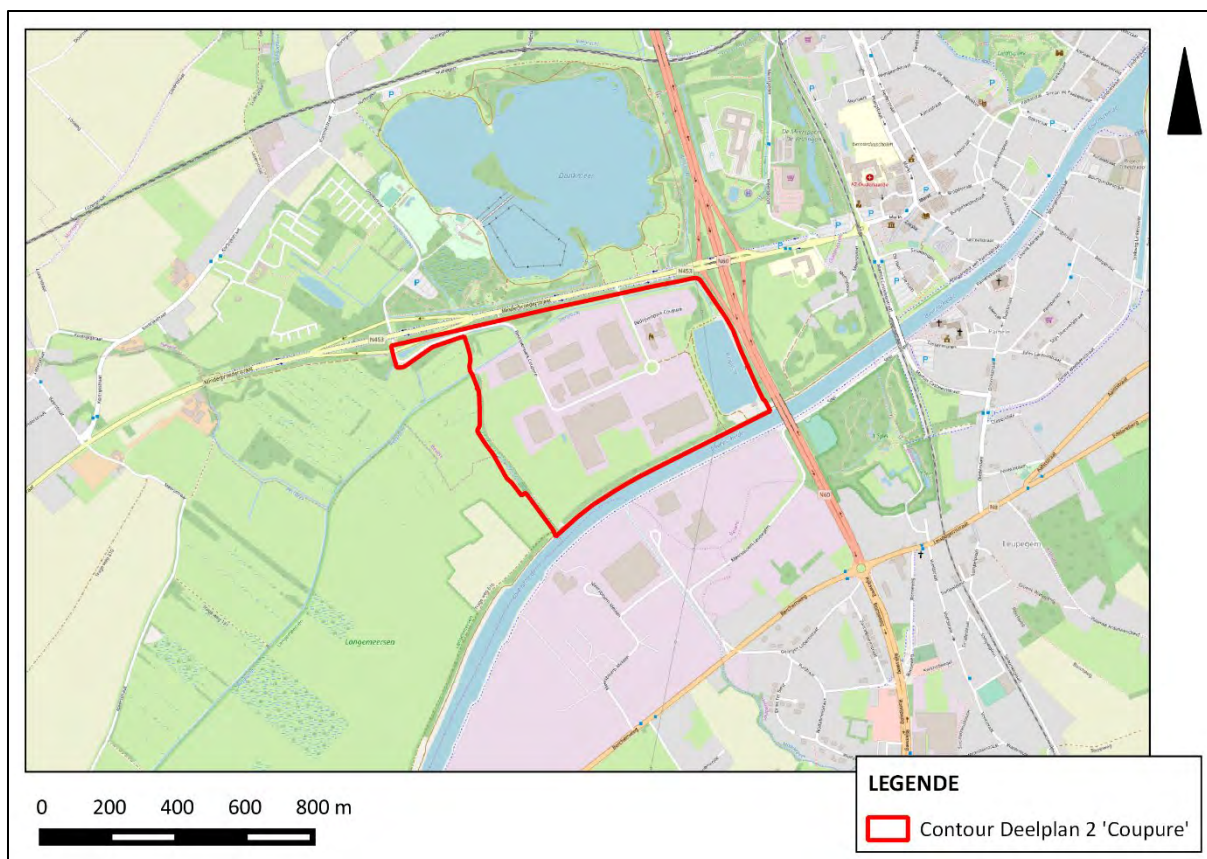


Afbakening van deelplan 1 'Hauwaart-Varent' (Kaart: OpenStreetMap)

De oppervlakte van plangebied 1 'Hauwaart-Varent' bedraagt 13,52 ha.

2.2.2 Deelplan 2 'Coupure'

Deelplan 2 'Coupure' ligt in het westen van het grondgebied van de stad Oudenaarde, nabij de grens met de gemeente Wortegem-Petegem. Het deelplan ligt ten zuidwesten van het centrum van Oudenaarde. Het is omgeven door de N453 (Minderbroedersstraat) in het noorden, de N60 in het oosten, de Schelde in het zuiden en de Langemeersen in het westen.



Afbakening van deelplan 2 'Coupure' (Kaart: OpenStreetMap)

De oppervlakte van plangebied 2 'Coupure' bedraagt 42,54 ha.

2.3 Plandoelstellingen

2.3.1 Deelplan 1 'Hauwaart-Varent'

Het is ruimtelijk ongewenst om buiten het kleinstedelijk gebied nieuwe regionale bedrijvigheid te ontwikkelen. Het bedrijventerrein Hauwaart-Varent ligt buiten het kleinstedelijk gebied en is op het gewestplan bestemd als 'gebied voor milieubelastende industrie'. De bestaande Brouwerij Roman krijgt ruimtelijk gemotiveerde ontwikkelingsmogelijkheden en de andere bestaande harde functies binnen het gebied (een lokaal bedrijfsgebouw en een villa) krijgen een gepaste bestemming. Het resterende niet-ingevulde gedeelte van het bedrijventerrein (ca. 5 ha) wordt herbestemd naar open ruimte ('agrarisch gebied' en/of 'gemengd openruimtegebied').

2.3.2 Deelplan 2 'Coupure'

Vanuit planologisch oogpunt is het terrein Coupure geen regionaal bedrijventerrein en maar deels bestemd voor gemeenschapsvoorzieningen. Op het terrein Coupure zijn de bestaande bedrijven en gemeenschapsvoorzieningen echter wel vergund. Er is geen terugwerkende kracht bij vergunningen. Afgeleverde vergunningen bestaan dus nog weldegelijk en zijn wettig en onaantastbaar. De bedrijven

en gemeenschapsvoorzieningen kunnen minstens blijven bestaan. De plandoelstelling is om de feitelijke vergunde situatie in lijn te brengen met de planologische en daarbij na te gaan welke ontwikkelingsperspectieven bijkomend kunnen worden aanvaard.

3 MANIER VAN OPMAAK PRUP EN BENODIGDE STUDIES

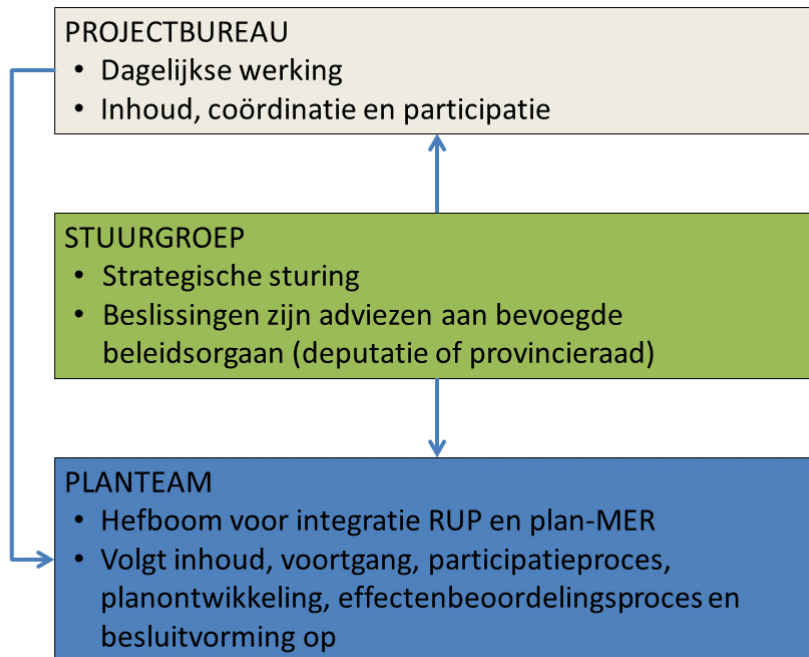
3.1 Manier van opmaak PRUP

Het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' wordt door de provinciale dienst Ruimtelijke Planning in eigen beheer opgemaakt.

3.2 Benodigde studies

In het kader van het geïntegreerde planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' is de opmaak van een plan-milieueffectenrapport (plan-MER) voorzien. Voor de opmaak van deze studie werd een overheidsopdracht uitgeschreven. Sweco Belgium is opdrachthouder voor de opmaak van het plan-MER.

4 PROJECTSTRUCTUUR



4.1 Projectbureau

Het projectbureau (binnen de provinciale dienst Ruimtelijke Planning van de Provincie Oost-Vlaanderen) is verantwoordelijk voor de dagelijkse werking binnen het geïntegreerd planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde'. Het gaat hierbij over de coördinatie, de inhoudelijke uitwerking van het PRUP en de uitwerking van de communicatie en de participatie.

Het projectbureau bestaat uit:

- Projectcoördinator en ruimtelijk planner: Bart Verbeke
- Beleidsmedewerker participatie: Liesbeth Descheemaeker

4.2 Stuurgroep

De strategische sturing voor het geïntegreerd planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' gebeurt door een stuurgroep. Beslissingen van de stuurgroep moeten gezien worden als adviezen aan het bevoegde beleidsorgaan (de deputatie of de provincieraad).

De stuurgroep bestaat uit:

- Provincie Oost-Vlaanderen:
 - Gedeputeerde voor ruimtelijke planning: An Vervliet
 - Diensthoofd Ruimtelijke Planning: Reinout Debergh

- Stad Oudenaarde:
 - Burgemeester (ook bevoegd voor ruimtelijke ordening): Marnic De Meulemeester
 - Algemeen directeur: Bart Baele
 - Omgevingsambtenaar Stadsontwikkeling: Frederic Stragier
- Projectbureau (binnen dienst Ruimtelijke Planning van Provincie Oost-Vlaanderen):
 - Projectcoördinator en ruimtelijk planner (voorzitter): Bart Verbeke
 - Beleidsmedewerker participatie (secretaris): Liesbeth Descheemaeker

4.3 Planteam

Het planteam is volgens artikel 2.2.3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening een ambtelijke groep die minimaal bestaat uit een ruimtelijk planner en in MER-plichtige gevallen, zoals hier het geval is, een afgevaardigde van het team bevoegd voor milieueffectrapportage (team Omgevingseffecten van de Vlaamse overheid). De samenstelling van het team kan uitgebreid worden naar gelang de omvang en de complexiteit van het RUP. Het planteam vormt de hefboom voor de integratie van het RUP-planningsproces en de noodzakelijke effectbeoordelingen. Het team volgt de inhoud, de voortgang, het participatieproces, de planontwikkeling, het effectbeoordelingsproces en de besluitvorming op. De samenstelling van het planteam kan wijzigen gedurende het planningsproces.

Het planteam voor het geïntegreerd planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' bestaat uit:

- Erkend ruimtelijk planner: Bart Verbeke
- Participatiemedewerker: Liesbeth Descheemaeker
- Omgevingsambtenaar Stadsontwikkeling Stad Oudenaarde: Frederic Stragier
- Plan-MER-coördinator: Ann Van Wauwe (Sweco Belgium)
- Vertegenwoordiger team Omgevingseffecten Vlaamse overheid: Melanie Franck

5 BETROKKEN EN TE BETREKKEN ACTOREN

We betrekken burgers, verenigingen, overheidsinstanties en eigenaars bij de opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde'. We voeren een stakeholderanalyse uit om een overzicht te krijgen van alle belanghebbenden. Een stakeholdersanalyse is een dynamisch proces: er komen nieuwe stakeholders en sommigen krijgen een andere rol.

Voelen impact van het project	HOOG ONDERSTEUNEN (of laten participeren) <ul style="list-style-type: none"> • Bewoners in de directe omgeving van de plangebieden • Het Actiecomité Tegen Uitbreiding Industrierreinen in de Open Ruimte van Oudenaarde • Boterstraatactiecomité • Milieufront Omer Wattez • Potentiële toekomstige gebruikers van de plangebieden • Provinciale OntwikkelingsMaatschappij (POM) • Agentschap Innoveren & Ondernemen • SOLVA • Bestaande (regionale) bedrijvigheid in Oudenaarde • VOKA • UNIZO 	MOTIVEREN (co-creëren) <ul style="list-style-type: none"> • Bedrijven op terrein Coupure • Brouwerij Roman • Andere eigenaars van de plangebieden • Andere gebruikers van de plangebieden 	
	INFORMEREN <ul style="list-style-type: none"> • Departement Omgeving • Sectorale administraties (gemeentelijk – provinciaal – gewestelijk) • Lokale verenigingen en organisaties • Procoro Oost-Vlaanderen • Gecoro Oudenaarde • Provincieraadsleden Oost-Vlaanderen • Gemeenteraadsleden Oudenaarde • Lokale bevolking • Bevolking van de ruimere regio 	OVERTUIGEN <ul style="list-style-type: none"> • Stad Oudenaarde • Provincie Oost-Vlaanderen 	
LAAG	LAAG	Hebben impact op het slagen van het project	HOOG

6 ADVIESINSTANTIES EN FORMELE DESKUNDIGEN

6.1 Adviesinstanties

Volgens artikel 2.2.12 §2 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en bijlage 1 horende bij het besluit van de Vlaamse Regering betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen zijn er voor het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' volgende adviesinstanties:

- Departement Omgeving
- PROCORO Oost-Vlaanderen
- Stad Oudenaarde
- Gemeente Horebeke (hoewel strikt juridisch niet vereist)
- Gemeente Wortegem-Petegem (hoewel strikt juridisch niet vereist)
- Vlaams Energieagentschap
- Vlaamse Landmaatschappij
- Departement Landbouw en Visserij
- Agentschap Onroerend Erfgoed
- Agentschap voor Natuur en Bos
- Agentschap Innoveren en Ondernemen
- De Vlaamse Waterweg
- Vlaamse Milieumaatschappij Afdeling Operationeel Waterbeheer
- Provinciebestuur Dienst Integraal Waterbeleid
- Het bestuur van de watering van Melden
- Agentschap Wegen en Verkeer
- De Lijn
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Sport Vlaanderen
- Toerisme Vlaanderen
- OVAM
- Elia (optioneel)

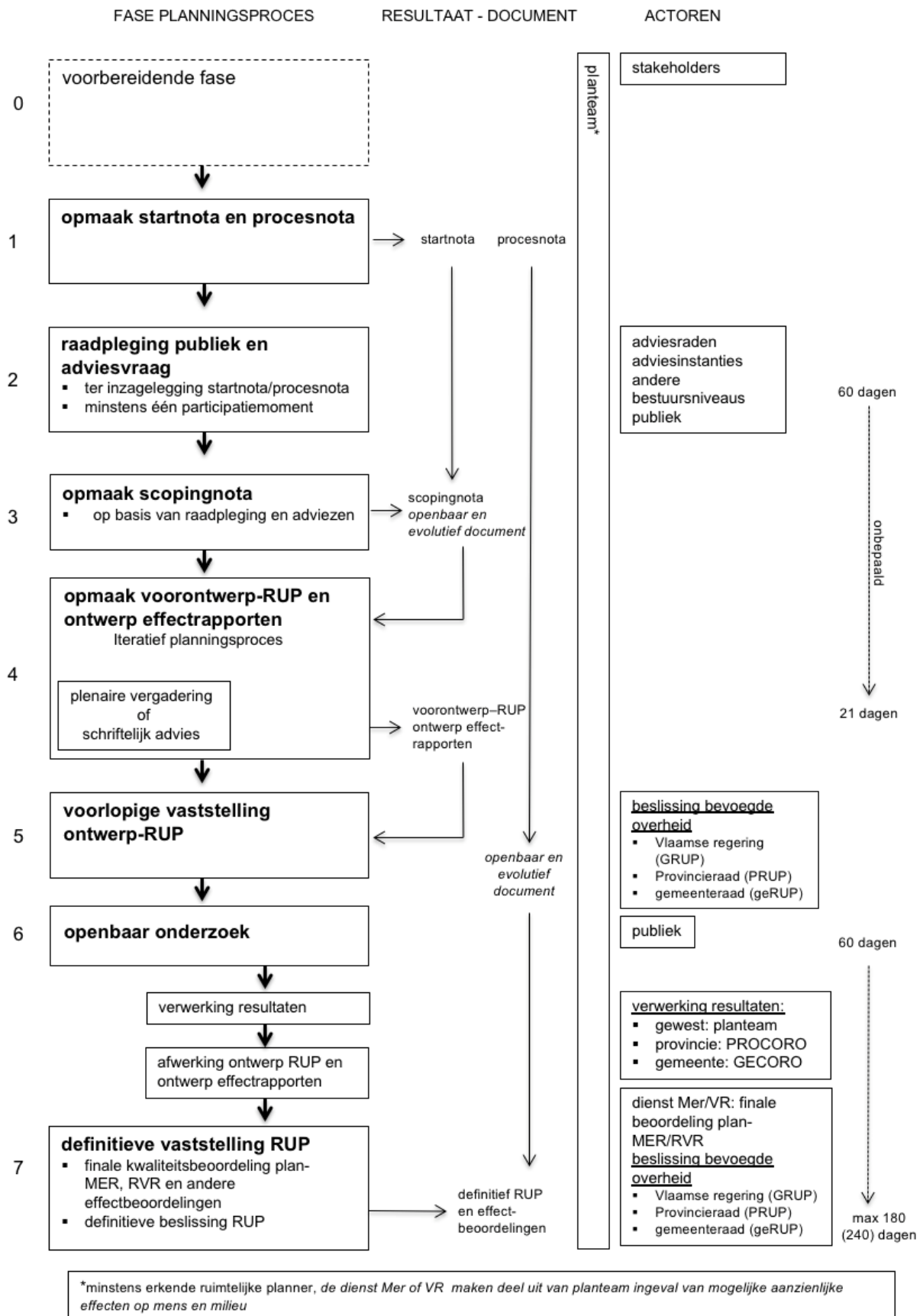
6.2 Formele deskundigen

In het kader van het geïntegreerde planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' wordt een plan-MER opgemaakt. Hiervoor worden volgende deskundigen voorgesteld:

- Plan-MER-coördinator: Ann Van Wauwe (Sweco Belgium)
- Deskundige discipline mens – deeldomein mobiliteit: Stijn Van Pee (Sweco Belgium)
- Deskundige discipline geluid en trillingen: Kristof Wijns (Sweco Belgium)
- Deskundige discipline lucht: Kristof Wijns (Sweco Belgium)
- Deskundige discipline bodem: Ann Van Wauwe (Sweco Belgium)
- Deskundige discipline oppervlaktewater: Ann Van Wauwe (Sweco Belgium)
- Deskundige discipline grondwater: Sofie Heirman (Sweco Belgium)

- Deskundige discipline biodiversiteit: Paul Durinck (Sweco Belgium)
- Deskundige discipline landschap, bouwkundig erfgoed en archeologie: Charlotte Verlinden (Sweco Belgium)
- Deskundige discipline mens – deeldomein ruimtelijke aspecten: Charlotte Verlinden (Sweco Belgium)
- Deskundige discipline mens – gezondheid: Ulrik Van Soom (Mensura in opdracht van Sweco Belgium)
- Deskundige discipline klimaat: Koen Couderé (Kenter in opdracht van Sweco Belgium)

7 PROCESSTAPPEN EN BESLUITVORMINGSPROCES



7.1 Doorlopen processtappen en genomen besluitvorming

7.1.1 Voorbereidende fase (oktober 2018 – mei 2020)

- Het projectbureau maakte de projectfiche op met:
 - de omschrijving van het project
 - de stakeholderanalyse
 - de projectstructuur
 - het huishoudelijk reglement
 - het proces
 - het participatietraject
 - het communicatieplan
 - het budgetplan
- De stuurgroep besprak en valideerde de projectfiche (6 december 2018).
- **MIJLPAAL 1** (10 januari 2019):
De deputatie keurde de projectfiche goed.
- Het projectbureau onderzocht in de schoot van de Werkgroep samen met SOLVA of een uitbreiding van de bestaande opdracht van SOLVA voor de opmaak van de ruimtelijk-economische studie mogelijk was in functie van het onderzoek naar de verhoging van het ruimtelijk rendement op (regionale) bedrijventerreinen binnen het kleinstedelijk gebied Oudenaarde. Het projectbureau deed het voorstel aan de stuurgroep om de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ te laten opmaken door SOLVA. De stuurgroep valideerde dat voorstel schriftelijk. De deputatie kende aan de Stad een investeringssubsidie toe om de studie integraal te kunnen bekostigen met het voorziene projectbudget (24 mei 2019).
- SOLVA werkte in de schoot van de Werkgroep het eerste deel van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ uit.
- De stuurgroep besprak en valideerde het eerste deel van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ en het plan van aanpak voor de eerste participatieronde (2 mei 2019). Na validatie door de stuurgroep keurde de deputatie het plan van aanpak voor de eerste participatieronde goed (23 mei 2019).
- De eerste participatieronde vond plaats in de schoot van de Werkgroep (met ondersteuning van SOLVA). Het ging om een bevraging op basis van het eerste deel van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’.
- SOLVA werkte in de schoot van de Werkgroep op basis van de input van de eerste participatieronde het tweede deel van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ uit.
- De stuurgroep besprak en valideerde het tweede deel van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ (24 september 2019).

- Het projectbureau werkte mede op basis van de resultaten van de studie ‘Verhogen ruimtelijk rendement op bestaande regionale bedrijventerreinen’ de nota ‘Planinhoud PRUP Bedrijvigheid Oudenaarde’ uit.
- De stuurgroep besprak de nota ‘Planinhoud PRUP Bedrijvigheid Oudenaarde’ (24 september en 24 oktober 2019).
- **MIJLPAAL 2** (16 januari 2020):
De deputatie nam op basis van de standpunten van de stuurgroep een beslissing over de nota ‘Planinhoud PRUP Bedrijvigheid Oudenaarde’.
- De ruimtelijk planner maakte de procesnota voor het PRUP op.
- De stuurgroep besprak en valideerde de procesnota voor het PRUP (6 februari 2020).
- De ruimtelijk planner paste de procesnota aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep.
- **MIJLPAAL 3** (20 februari 2020):
De deputatie besliste om het geïntegreerde planningsproces voor de participatieve opmaak van het PRUP ‘Bedrijvigheid Oudenaarde’ formeel op te starten.
- Het projectbureau voerde de gunningsprocedure voor de overheidsopdracht ‘Opmaak van een plan-MER voor het PRUP Bedrijvigheid Oudenaarde’. Er werd gewerkt met een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking. De deputatie gunde de overheidsopdracht aan het studiebureau Sweco Belgium (7 mei 2020).

7.1.2 Startfase (mei 2020 – januari 2021)

- Het planteam maakte de startnota op.
- De stuurgroep besprak en valideerde de startnota (9 september 2020).
- Het planteam paste de startnota aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep en vulde de procesnota aan.
- **MIJLPAAL 4** (8 oktober 2020):
De deputatie keurde de startnota goed.
- De decretaal voorziene raadpleging van 60 dagen en adviesvraag over de startnota vonden plaats (9 november 2020 – 7 januari 2021). Aan het begin van de periode van raadpleging vond de tweede participatieronde plaats. Het ging om een bevraging over de startnota voor het PRUP. In het kader van de raadpleging over de startnota vonden twee participatiemomenten plaats: het participatiemoment ‘Coupure’ (12 november 2020) en het participatiemoment ‘Hauwaart-Varent’ (17 november 2020).

7.1.3 Scopingfase (januari 2021 – juli 2021)

- Het planteam verwerkte de inspraakreacties en de adviezen op de startnota.
- De stuurgroep besprak de verwerking van de inspraakreacties en de adviezen op de startnota (11 februari 2021).
- Het planteam maakte op basis van de verwerking van de inspraakreacties en de adviezen op de startnota en op basis van de bespreking hierover in de stuurgroep de scopingnota op. In de scopingnota integreerde het team Omgevingseffecten van de Vlaamse overheid een formele beslissing inzake de reikwijdte, de detaillering en de aanpak van het plan-MER (vroegere 'richtlijnen').
- De stuurgroep valideerde de scopingnota (22 april 2021).
- Het planteam paste de scopingnota aan op basis van de validatie door de stuurgroep en vulde de procesnota aan.
- **MIJLPAAL 5** (15 juli 2021):
De deputatie keurt de scopingnota goed.

7.1.4 Fase voorontwerp (juli 2021 – april 2022)

- Het planteam maakte het voorontwerp PRUP op. Het team van MER-deskundigen maakte voor het planteam het ontwerp plan-MER op.
- Het ontwerp plan-MER onderging een eerste kwaliteitsbeoordeling door het team Omgevingseffecten van de Vlaamse overheid en eventueel noodzakelijke adviesinstanties.
- De stuurgroep besprak en valideerde het voorontwerp PRUP en het ontwerp plan-MER (16 februari 2022).
- Het planteam paste het voorontwerp PRUP aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep en vulde de procesnota aan. Het team van MER-deskundigen paste voor het planteam het ontwerp plan-MER aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep.
- **MIJLPAAL 6** (17 maart 2022):
De deputatie keurt het voorontwerp PRUP en het ontwerp plan-MER goed.
- De decretaal voorziene adviesvraag over het voorontwerp PRUP en het ontwerp plan-MER vindt plaats (midden maart – midden april 2022).

7.1.5 Fase ontwerp (april 2022 – februari 2023)

- Het planteam maakte het ontwerp PRUP op. Het team van MER-deskundigen maakte voor het planteam het aangepast ontwerp plan-MER op.
- De stuurgroep besprak en valideerde het ontwerp PRUP en het aangepast ontwerp plan-MER) (2 augustus 2022).
- Het planteam paste het ontwerp PRUP aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep en vulde de procesnota en scopingnota aan. Het team van MER-deskundigen paste voor het planteam het aangepast ontwerp plan-MER aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep.
- **MIJLPAAL 7** (7 september 2022):
De provincieraad stelde het ontwerp PRUP en het aangepast ontwerp plan-MER voorlopig vast.
- Het decretaal voorziene openbaar onderzoek van 60 dagen vond plaats na goedkeuring van de organisatie ervan door de deputatie (10 oktober – 8 december 2022). Aan het begin van het openbaar onderzoek vond de derde participatieronde plaats. Het ging om een bevraging over het ontwerp PRUP en het aangepast ontwerp plan-MER.
- Het planteam maakte het ontwerpadvies over de ingediende adviezen en bezwaren op.
- De PROCORO bracht een advies uit over de ingediende adviezen en bezwaren (14 februari 2023).

7.1.6 Fase definitief plan (februari – mei 2023)

- Het planteam maakte het definitief PRUP op. Het team van MER-deskundigen maakte voor het planteam het definitief plan-MER op.
- De stuurgroep besprak en valideerde het definitief PRUP en het definitief plan-MER (28 maart 2023).
- Het planteam paste het definitief PRUP aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep en vulde de procesnota aan. Het team van MER-deskundigen paste voor het planteam het definitief plan-MER aan op basis van de bespreking en validatie in de stuurgroep.
- Het definitief plan-MER onderging de finale kwaliteitsbeoordeling door het team Omgevingseffecten van de Vlaamse overheid (vroegere 'goedkeuring').
- **MIJLPAAL 8** (24 mei 2023):
De provincieraad stelt het PRUP en het plan-MER definitief vast.

7.2 Geplande processtappen en verwachte besluitvorming

7.2.1 Fase definitief plan (mei – juli 2023)

- Na de schorsings- en vernietigingsperiode bij de Vlaamse regering wordt de definitieve vaststelling van het PRUP in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd, waarna het na 14 dagen in werking treedt (eind juli 2023).

8 COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Via een participatief traject geven we de bevolking, bedrijven, verenigingen, organisaties, administraties en potentiële belanghebbenden ruime inspraak in het proces.

De intensiteit van wederzijdse betrokkenheid tussen de stuurgroep en de stakeholders duiden we aan met de participatieladder. Deze bestaat uit de volgende participatieniveaus: informeren, raadplegen, adviseren, coproduceren en meebeslissen. Per fase in het proces kan de graad van participatie verschillen. Hoe hoger op de participatieladder, hoe meer invloed de stakeholders kunnen uitoefenen. Dit traject situeert zich hoofdzakelijk op het niveau van adviseren.

Stakeholders kunnen hun advies geven. We betrekken ze zowel bij de opmaak van het onderzoek naar de mogelijkheden voor (regionale) bedrijvigheid binnen het kleinstedelijk gebied van Oudenaarde als bij de opmaak van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP). We nodigen ze uit om ideeën, problemen en oplossingen aan te dragen. Ondanks deze inbreng kunnen de stuurgroep en de deputatie / provincieraad anders beslissen en dus van het advies afwijken.

Aangezien het participatietraject in verschillende rondes verloopt, voorzien we iedere keer een terugkoppeling tijdens een volgende ronde. De mate van inspraak dient in elke participatieronde duidelijk vastgelegd en gecommuniceerd te worden. Zo weet iedereen wat precies kan worden verwacht.

Tijdens het geïntegreerde planningsproces voor het PRUP 'Bedrijvigheid Oudenaarde' voorzien we minstens twee algemene momenten van communicatie en participatie:

- één naar aanleiding van de raadpleging over de startnota
- één naar aanleiding van het openbaar onderzoek

Aanvullend voorzien we momenten van communicatie en participatie voor specifieke doelgroepen.

8.1 Doelgroepen

8.1.1 Stuurgroepleden, relevante administraties en experts

Een eerste belangrijke doelgroep bestaat uit de stuurgroepleden, aangevuld met vertegenwoordigers uit relevante administraties (op stedelijk, provinciaal en gewestelijk niveau) en (thematische) experts.

Een goede methodiek voor deze doelgroep is een werkatelier.

8.1.2 Commissies

We betrekken in het traject ook de PROCORO en de GECORO.

Daarnaast geven we ook de relevante commissies van de provincie- en gemeenteraad een stem.

De commissies informeren we over het proces en vragen we om advies. Door een methodiek te koppelen aan een plenaire toelichting verzamelen we adviezen.

8.1.3 Specifieke doelgroepen

Tijdens het proces kunnen we ook een aantal specifieke doelgroepen definiëren, bv. gekoppeld aan relevante thema's.

In het planningsproces voorzien we een traject op maat met minstens volgende specifieke doelgroepen:

- de bedrijven op het terrein 'Coupure' in functie van de herbestemming van het terrein Coupure
- Brouwerij Roman in functie van het bepalen van hun ruimtelijk gemotiveerde ontwikkelingsmogelijkheden op korte en lange termijn
- de eigenaars naast Brouwerij Roman binnen het plangebied 'Hauwaart-Varent'
- actiecomités

Een werkatelier kan een goede methodiek zijn voor de specifieke doelgroepen.

8.1.4 Omwonenden en ruime bevolking

Omwonenden en de ruime bevolking vormen ook een belangrijke doelgroep.

Een goede methodiek voor deze doelgroep is een vrij toegankelijke participatiemarkt waarop deelnemers hun meningen en bezorgdheden met ons kunnen delen.

8.2 Gevoerde communicatie en participatie

8.2.1 Eerste participatieronde (juni 2019)

Tijdens de eerste participatieronde vroegen we stakeholders input over het eerste deel van het onderzoek over de verhoging van het ruimtelijk rendement op (regionale) bedrijventerreinen binnen het kleinstedelijk gebied Oudenaarde.

Met dat doel organiseerden we:

- een werkgroep (op 6 juni 2019)
- een participatiemarkt (op 20 juni 2019)
- een previewmoment voor de participatiemarkt (op 20 juni 2019)

De werkgroep bereidde de eerste participatieronde voor. Het projectbureau, de Stad Oudenaarde, de POM Oost-Vlaanderen en het Agentschap Innoveren & Ondernemen gaven feedback over de eerste onderzoeksresultaten.

De participatiemarkt was doorlopend open voor alle geïnteresseerden. Met posters presenteerden we het project 'Bedrijvigheid Oudenaarde' en de eerste onderzoeksresultaten over de ruimtelijke en SWOT-analyse van de terreinen Bruwaan – Ring II, Lindestraat, Hoge Bunders, Coupure en Meersbloem.

We stelden ook mogelijke maatregelen, strategieën en tools voor om het ruimtelijke rendement te verhogen.

Samen met de bezoekers keken we vooruit naar het tweede deel van de studie. We vroegen input voor de uitwerking van de vier cases:

1. Parkeren bundelen
2. Restpercelen activeren
3. Dakoppervlaktes gebruiken
4. Hoger bouwen en functies stapelen

Deze input gebruikte SOLVA om de studie verder vorm te geven.

De belangrijkste stakeholders nodigden we uit op een 'preview' van de participatiemarkt. We lichtten de studie toe met de opbouw en de posters van de participatiemarkt en vroegen input.

De aanwezigen gingen met elkaar in discussie.

De aanwezige stakeholders waren:

- Milieufrent Omer Watz
- Het Actiecomité Tegen Uitbreiding Industrierreinen in de Open Ruimte van Oudenaarde
- Boterstraatactiecomité
- VOKA
- UNIZO

Ook burgemeester Marnic De Meulemeester en gedeputeerde Annemie Charlier waren op het previewmoment aanwezig.

We voorzagen tijdens de eerste participatieronde geen moment met de PROCORO omdat deze adviesraad in die periode opnieuw werd samengesteld. Wel vond op 10 maart 2020 een terugkoppelmoment met de nieuw samengestelde PROCORO plaats.

8.2.2 Tweede participatieronde (november – december 2020)

We legden de startnota voor het PRUP aan de doelgroepen voor. We koppelden de tijdens de eerste participatieronde verzamelde input terug. Ook koppelden we terug over waarom een bepaald advies wel of niet werd gevolgd. De mate van participatie situeerde zich dus op het niveau adviseren van de participatieladder. We informeerden ook duidelijk over de formele inspraakmogelijkheden tijdens de raadpleging.

Met dat doel organiseerden we:

- een toelichting op de PROCORO (op 10 november 2020)
- een toelichting op de GECORO (op 17 december 2020)

- een toelichting op de provincieraadscommissie (op 8 december 2020)
- een toelichting op de gemeenteraadscommissie (op 5 november 2020)
- een participatiemoment over deelplan 1 'Hauwaart-Varent' (op 17 november 2020)
- een participatiemoment over deelplan 2 'Coupure' (op 12 november 2020)
- een overleg met het Milieufrent Omer Wattez (op 13 november 2020)
- een overleg met Brouwerij Roman (op 13 november 2020)

8.2.3 Derde participatieronde (oktober 2022)

We informeerden alle doelgroepen samen over het ontwerp PRUP (inclusief aangepast ontwerp plan-MER) op een grootschalige participatiemarkt (op 20 oktober 2022). We koppelden hierbij ook terug over de gekregen input tijdens de vorige participatieronde en we duiden waarom een bepaald advies wel of niet werd gevolgd. We informeerden ook duidelijk over de formele inspraakmogelijkheden tijdens het openbaar onderzoek.

Aanvullend voorzagen we aan het begin van het openbaar onderzoek een moment van communicatie (digitale nieuwsbrief) en specifieke momenten van participatie voor volgende specifieke doelgroepen (op 13 oktober 2022):

- de bedrijven en gemeenschapsvoorzieningen op het terrein 'Coupure'
- Brouwerij Roman