

## Verslag aan de Provincieraad

**betreft** **Mondiale solidariteit: noodhulp COVID-19 (regiobeleid)**  
Toekenning van een subsidie voor noodhulp COVID-19 aan  
de drie partnerregio's uit het regiobeleid  
bevoegde gedeputeerde Leentje Grillaert

Mevrouwen en mijne Heren,

De Corona of COVID-19-pandemie veroorzaakt ingrijpende gevolgen voor samenlevingen in de hele wereld.

Sinds 11 maart 2020 wordt de uitbraak van COVID-19 erkend als een pandemie door de WHO (Wereldgezondheidsorganisatie). Het maatschappelijke leven in een flink deel van de wereld kwam grotendeels tot stilstand. Niet alleen hier, maar ook in onze partnerregio's.

De eerste bevestigde COVID-19-zaak in de Filippijnen was een vrouw uit Wuhan en werd op 30 januari 2020 door de regering bevestigd. Er volgde een sterke toename van de gevallen. Een *lock-down* werd op 15 maart geïmplementeerd in Metro Manila, en breidde zich uit tot Luzon en andere delen van het land. De Filipijnse bevolking was niet voorbereid op de *lock-down* en het daarmee gepaard gaande plotselinge verlies van inkomen, de toenemende besmettingen, een traag herstel van patiënten en de sterfgevallen.

De maatregelen hebben de bewegingsvrijheid van de bevolking sterk ingeperkt. Voor de inheemse bevolking van de Cordillera is het virus zeer bedreigend gezien het gebrek aan toegang tot degelijke gezondheidsdiensten. De maatregelen leiden echter tot een gebrek aan inkomen, en dus grotere armoede en honger, die onvoldoende door de overheid gecompenseerd wordt.

Op 27 februari werd het eerste geval van besmetting met het coronavirus ontdekt in Ecuador; 15 dagen later riep de president de noodtoestand uit over het hele grondgebied. Ondanks alle ingezette middelen, stortte de ziekenhuiszorg in. Het aantal sterfgevallen overtrof de voorspellingen. Sommige overledenen konden pas 8 dagen na het overlijden thuis worden opgehaald. Er stierven mensen op straat. Vreselijke scenario's die de staat helaas niet kon vermijden.

Het Coronavirus verspreidt zich in Ecuador verder en het aantal gevallen neemt toe. De aanval van het coronavirus treft een land dat onvoorbereid is en niet de nodige middelen heeft om zich te verdedigen. Het virus heeft de noden en het slechte beheer van de gezondheidssector pijnlijk blootgelegd.

Vanaf 14 maart 2020 werd ook de eerste COVID-19 besmetting vastgesteld in Rwanda, Er werden maatregelen getroffen om de pandemie onder controle te krijgen. Een volledige *lock-down* werd afgekondigd, samen met hygiënische voorschriften die op alle niveaus nauwkeurig werden opgevolgd. De

afzonderingsmaatregelen treffen vooral die bevolkingsgroep met weinig bestaansmiddelen. Er is geen sociaal vangnet en ze zijn voor hun levensonderhoud aangewezen op hun dagelijkse prestaties.

De Provincie Oost-Vlaanderen is een solidaire provincie. Het bestuur kiest er principieel voor om maximaal in te zetten op structurele partnerschappen voor duurzame ontwikkelingsprocessen. Daarom werken wij al meer dan 25 jaar samen met lokale partners in 3 regio's in landen in ontwikkeling: de Cordillera-regio (Filipijnen), Province du Sud (Rwanda) en de provincie Esmeraldas (Ecuador). Dit doen we samen met Vlaamse organisaties (ngo's en academische instellingen).

In het meerjarenplan staat onder hetzelfde actieplan ook de actie "Noodhulp verstrekken in de 3 partnerregio's" ingeschreven, echter zonder initieel budget

Wanneer bij een humanitaire crisis ook onze partnerregio's getroffen worden, kan het Provinciebestuur er voor kiezen middelen vrij te maken voor noodhulp in deze regio's. Deze noodhulp verloopt dan via onze eigen partners door het opzetten van hulpprogramma's. Zij kennen het terrein en zijn goed geplaatst om de lokale noden te detecteren en hulp te bieden aan de meest kwetsbaren. Deze hulp is ook belangrijk om de reeds gemaakte investeringen en lopende ontwikkelingsprocessen in de regio zo goed als mogelijk te vrijwaren.

Gezien de noden in de regio's ligt dan ook de vraag voor aan de Raad om een budget van 30.000 EUR vrij te maken dat kan worden aangewend om de gevolgen van de COVID-19 pandemie op de meest kwetsbaren (doelgroepen van onze partnerorganisaties) in onze partnerregio's te beperken (BW2)

We voorzien met deze middelen een bijkomende ondersteuning van 10.000 EUR per regio.

Gezien de onduidelijkheden mbt verdere evolutie van de pandemie zullen we in het najaar opnieuw samen met de partners de situatie analyseren om te kijken of bijkomende ondersteuning wenselijk is.

## **1. Voorstel**

In deze nota leggen we de voorgestelde actieplannen voor vanuit elke regio ter goedkeuring.

Onze partnerorganisaties uit de 3 regio's hebben hiertoe de hoogste noden in hun werkgebied gedetecteerd.

### **Regiobeleid Rwanda: noodhulp COVID-19 actieplan en budget**

>>> Voor een gedetailleerd actieplan en budget: zie de bijlagen 1 t/m 3

De vertegenwoordigers van de Rwandese partnerorganisaties (Duterimbere, ARDI, AMI, Pandamu, CEFAPEK en HVP Gatagara) zijn samengekomen om de hoogste noden te detecteren. Het actieplan wordt in concertatie voorgelegd door het permanent secretariaat van de *concertation PFO* (CSD-PFO), het overlegplatform voor synergie en duurzame ontwikkeling van de partners van provincie Oost-Vlaanderen.

Als belangrijkste acties worden voorgesteld

#### **1/ Voedselhulp**

Alle partnerorganisaties zullen in samenspraak met de lokale overheid voedselpakketten ter beschikking stellen aan zij die er het meest nood aan

hebben. Een voedselpakket kost ongeveer 22 EUR en omvat bonen, maïsbloem, olie, zeep en zout. 356 gezinnen zullen hiermee geholpen worden.

## 2/ Medisch materiaal

Onze partnerorganisatie HVP Gatagara is als ziekenhuis aangeduid vanuit de overheid als één van de 49 triagecentra inzake Covid-19. Zij hebben nood aan screening- en preventief medisch materiaal om de verspreiding van het coronavirus te beperken, zowel op gemeenschapsniveau als op ziekenhuisniveau, zowel voor het personeel als voor de hulpverleners. Zij zullen het medisch materiaal ter beschikking stellen van hun doelgroep, die hoofdzakelijk bestaat uit personen met een beperking.

## 3/ Budget

	<b>Kost (EUR)</b>
Voedselhulp	7.754
Medisch materiaal	1.910
Andere (transport, verpakking, communicatie)	340
<b>TOTAAL BUDGET</b>	<b>10.004</b>

### **Regiobeleid Ecuador: noodhulp COVID-19 actieplan en budget**

>>> Voor een gedetailleerd actieplan en budget zie de bijlagen 4 t/m 6 Parallel aan dit dossier legde CEFODI ook een voorstel voor om een deel van reeds ontvangen middelen te herbestemmen (dossier N° 2002206).

De lokale overheden hebben, om de verspreiding van het virus in te dijken, een aantal gemeentelijke verordeningen opgesteld waarin de burger verplicht wordt maskers te dragen. Door een gebrek aan middelen, kan niet iedereen hieraan voldoen. Daarnaast zijn velen aangewezen op hun arbeid om inkomen te verwerven. Er bestaat geen sociale vangnet. Omdat ze verplicht thuis moeten blijven, kunnen ze dan ook geen inkomen verwerven en zijn ze kwetsbaar voor nog meer armoede (voedseltekorten of te kort aan middelen om kinderen naar school te sturen of gezondheidszorg te ontvangen). Het zijn dan ook de armsten die het hardst getroffen worden en armer worden, zonder enige vooruitzichten op beterschap.

Het huidige voorstel is er op gericht deze kwetsbare groep te ondersteunen met:

### 1/ Ontsmettingsmiddelen om woon- en werkruimtes te desinfecteren

10 drinkwatercomités (JAAP) verspreid over de gemeenten Rioverde, Atacames en Muisne krijgen een toestel CLORIT waarmee ze chloor kunnen maken met natriumhypochloriet, op basis van zout. Dit chloor zal verdeeld worden aan families in overleg met de lokale overheden. Zodra de noodsituatie voorbij is, wordt deze apparatuur gebruikt om chloor te maken voor drinkwatersystemen

### 2/ Ontwikkeling van educatief en sensibiliseringsmateriaal

Er wordt informatiemateriaal, zoals posters en folders, gemaakt, zodat de bevolking alle maatregelen die ze moet handhaven, kent.

### 3/ Verstrekking van beschermingsmateriaal

Een gemeentelijke verordening verplicht de burger maskers te dragen, een manier om besmetting te voorkomen. Door een gebrek aan middelen, kan niet iedereen hieraan voldoen. Om overmatig gebruik van wegwerpmateriaal en toenemende milieuvuiling te voorkomen, worden herbruikbare beschermingsmaskers voorzien voor ten minste 1.000 personen.

#### 4/ Zaden voor moestuinen van 50 families:

Gedurende de eerste maand heeft de bevolking de noodtoestand rigoureus gerespecteerd. Maar door het gebrek aan inkomen, vooral voor diegenen die afhankelijk zijn van dagelijkse economische activiteit voor hun levensbehoeften, is dit geen houdbare situatie. Het gebrek aan voedsel dwingt de mensen om de straat op te gaan, ook al is de angst voor besmetting groot. Aan 50 begunstigde families worden zaden te verdeeld voor de productie van groenten. Eventuele overschotten worden samengebracht, en gaan in groentemanden naar de meest kwetsbaren.

#### 5/ Levering van voedselrantsoenen

Er worden voedselrantsoenen verstrekt aan de 67 meest kwetsbare gezinnen (ouderen, gehandicapten, alleenstaande moeders) in de gemeenschappen waar CEFODI tussenkomt.

PROTOS/Join for Water, de Oost-Vlaamse NGO die ook de programma-opvolging doet van het reguliere regiobeleid Ecuador, zal ook de administratieve opvolging van het noodhulpprogramma op zich nemen.

#### Budget

ACTIVITEIT	Totaal (EUR)
Aankoop van apparatuur voor de productie van chloor	4.458
Ontwikkeling van educatief en sensibiliseringsmateriaal	624
Verstrekking van beschermingsmateriaal	1.070
Realisatie kleinschalige groentetuinen	1.356
Levering van voedselrantsoenen	1.792
<b>Budget actieplan</b>	<b>9300</b>
Administratiekosten (7%) (EUR)	700
<b>TOTAAL Budget (EUR)</b>	<b>10.000</b>

#### Regiobeleid Filipijnen: noodhulp COVID-19 actieplan en budget

>>> Voor een gedetailleerd actieplan en budget zie de bijlagen 7 t/m 9

Het CDPC-netwerk heeft als antwoord op de enorme uitdagingen twee bestaande netwerken geactiveerd, nl. de *Serve the People Brigade* en de *Health for the People Brigade*. Deze lenigen waar mogelijk de noden van de meest getroffen bevolkingsgroepen op economisch en gezondheidsvlak. Om hier middelen voor vrij te maken werden reeds in april veranderingen doorgevoerd aan de planning en het budget van het lopende programma in het kader van het regiobeleid, en in cofinanciering met de Belgische overheid (DGD) (zie nano dossier n° 2001342).

Met het aanvullende noodhulpbudget van de Provincie Oost-Vlaanderen wil CDPC ook tegemoet komen aan de noden van de stadsarmen in Baguio, de regionale hoofdstad van de Cordillera. Veel mensen in de informele sector in de stad zijn immers zonder inkomen gevallen en zijn wellicht ook bij de laatsten die opnieuw aan het werk zullen kunnen gaan. Het algemeen ziekenhuis van Baguio is een geaccrediteerd testcentrum. Daardoor zal de mobiliteit in en uit de stad en de hygiënische voorschriften nog voor een langere periode strikt moeten worden opgevolgd.

Het zwakke gezondheidssysteem is alarmerend in het geval van de Cordillera-regio en inheemse volkeren elders in het land omdat ze in afgelegen gemeenschappen wonen, ver van gezondheidsfaciliteiten. Daarom hebben de lokale overheden ook heel wat quarantaine maatregelen genomen om de gemeenschappen te beschermen. Deze gelden vanzelfsprekend ook voor de medewerkers van het CDPC netwerk die in de gemeenschappen werken. Een quarantaine periode van 6 weken per bezoek aan de gemeenschappen wordt ingesteld: 2 weken voorafgaand aan het bezoek (beslissing van CDPC) + 2 weken voorafgaand aan het bezoek (overheidsbepaling) en 2 weken na het bezoek (overheidsbepaling).

Daarnaast hebben de afzonderingsmaatregelen ervoor gezorgd dat miljoenen mensen honger leiden. Van de beloofde financiële noodhulp ontving slechts 75% steun. Het merendeel van de huishoudens zonder geldelijke hulp bevindt zich in Baguio City en Benguet.

Voorgestelde acties zijn:

#### 1/ Cash for work

Het project voorziet steun aan 100 stadsarmen onder vorm van *cash for work*, waarbij de begunstigden arbeidsprestaties zullen leveren aan elkaar (*labor cooperation*) en aan de organisaties van het CDPC netwerk. Het gaat dan vooral over handenarbeid, bv. onderhoud en herstellingen aan kantoren en andere faciliteiten van de organisaties van het netwerk.

De doelstelling is dat elke begunstigde zo'n 5 werkdagen presteert en daarvoor 10 euro per dag ontvangt (het minimumloon is 7 euro).

Naast de vergoedingen voor geleverde arbeid, zal ook geïnvesteerd worden in het aanschaffen van beschermingsmateriaal (mondmaskers e.d.) voor de begunstigden, en zal hun woon-werkverkeer georganiseerd worden door CDPC.

Het is belangrijk dat de formele omkadering van de begunstigden conform de Filipijnse wetgeving is. We vragen aan CDPC / Solidagro om dat bij de verantwoording te verduidelijken.

#### 2/ Huur woon en werkruimte voor zelfquarantaine

Een deel van het noodhulpbudget wordt aangewend voor de tijdelijke huur van een woon- en werkhuis, waar medewerkers tijdelijk in zelfquarantaine kunnen gaan leven en werken voor en na veldbezoeken aan de gemeenschappen in de verschillende provincies van de Cordillera.

Om dit alles in alle veiligheid te omkaderen hebben CDPC, en de andere organisaties van het netwerk, een uitgebreid veiligheidsplan uitgewerkt voor het kantoorwerk en voor de terreinbezoeken aan de gemeenschappen.

Het hoofdkantoor en het lokaal kantoor van Solidagro zullen, zoals voor de reguliere programma's, een degelijke opvolging en administratief beheer van het project verzekeren.

### Budget

ACTIVITEIT	KOST (EUR)
Vergoedingen voor arbeidsprestaties aan 100 stadsarmen	5.000
Aanschaf van beschermingsmateriaal voor de begunstigden en voor medewerkers van het netwerk	1.560
Woon-werkverkeer voor de begunstigden	1.240
Huur tijdelijke woon- en werkruimte voor medewerkers in quarantaine: euro	1.400
Opvolging en beheer Solidagro	800
<b>TOTAAL BUDGET</b>	<b>10.000</b>

## **2. Voorstel tot beslissing**

Bij goedkeuring door de Raad van de voorgestelde budgetwijziging zal een bedrag van 30 000 EUR beschikbaar zijn op budgetcode 2020/ 649601/02/160 – 'Projectsubsidies/ Hulp aan het buitenland', actie A000681 'Noodhulp verstrekken in de 3 partnerregio's', volgnummer raming R001759.

Onder voorbehoud van deze goedkeuring stellen we voor om:

- 10 000 EUR toe te kennen aan de Zusters Bernardinnen die ook de programma-opvolging doet van de *concertation PFO* (CSD-PFO), voor de uitvoering van het noodhulp actieplan door CDPC zoals beschreven in de bijlage 1. De *concertation PFO* (CSD-PFO) is verantwoordelijk voor het beheer en de verdeling van de middelen over de verschillende Rwandese partnerorganisaties. De middelen voor noodhulp (voedselhulp en medisch materiaal) zijn, in hun werkgebied te besteden via onze verschillende Rwandese partnerorganisaties, onder coördinatie van de *concertation PFO* (CSD-PFO).
- 10 000 EUR toe te kennen aan SOLIDAGRO, de Oost-Vlaamse NGO die ook de programma-opvolging doet van de regionale samenwerking met de Cordillera regio in de Filipijnen, voor de uitvoering van het noodhulp actieplan door CDPC zoals beschreven in de bijlage 7. De middelen voor noodhulp (het tewerkstellingsproject voor personen actief in de informele economie en de tijdelijke huur van een ruimte voor zelfquarantaine van de medewerkers van CDPC) zijn te besteden via onze partner CDPC in hun werkgebied.
- 10 000 EUR toe te kennen aan PROTOS/Join for Water, de Oost-Vlaamse NGO die ook de programma-opvolging doet van de regionale samenwerking met de provincie Esmeraldas in Ecuador, voor de uitvoering van het noodhulp actieplan door CEFODI zoals beschreven in de bijlage 4.

***Kan uw raad akkoord gaan met dit voorstel en het besluit ondertekenen?***

./...

Gent, .

namens de Deputatie:

De provinciegriffier,  
Albert De Smet

De bevoegde gedeputeerde,  
Leentje Grillaert