

Provincieraadsbesluit

betreft **Reglement met betrekking tot de toekenning van subsidies voor de ondersteuning van circulaire ketenprojecten**

Nieuw subsidiereglement

bevoegde gedeputeerde Kurt Moens

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Artikel 107, 2de en 3de lid van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies.

Voorstel van de deputatie van 13 augustus 2020.

2. Motivering

Op basis van artikel 42, §3 van het Provinciedecreet stelt de provincieraad de provinciale reglementen vast. Deze reglementen kunnen onder meer betrekking hebben op het provinciaal beleid, de provinciale belastingen en retributies en het inwendige bestuur van de provincie.

Voorliggend subsidiereglement is een reglement dat betrekking heeft op het beleid van de Provincie Oost-Vlaanderen. Transversaal zet het provinciebestuur sterk in op twee thema's: de transitie naar een circulaire economie en het sociaal ondernemerschap. Dit doen we onder andere door het ondersteunen van initiatieven die streven naar de reductie van CO₂-uitstoot van bedrijven.

In het Meerjarenplan 2020-2025 vertaalt zich dit in beleidsdoelstelling BD000001: "Transitie naar een circulaire en duurzame economie bevorderen". Het voorliggend subsidiereglement draagt concreet bij aan de uitvoering van Actie A000742 "Inzetten op klimaatgerichte innovatie en specialisatie".

3. Besluit

./...

Met 35 ja-stemmen

Het Reglement met betrekking tot de toekenning van subsidies voor de ondersteuning van circulaire ketenprojecten wordt vastgesteld als volgt:

Artikel 1 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

1° circulaire economie: een economisch systeem van gesloten kringlopen waarbij oplossingen worden toegepast om grondstoffen en producten zo hoogwaardig mogelijk te blijven inzetten in de economie en waarde vernietiging te minimaliseren;

2° circulair ketenproject: een tijdelijk gesubsidieerd initiatief, waarvan de maximale duur wordt bepaald in verhouding tot de projectdoelstellingen, activiteiten, budget en de beoogde resultaten. Het project omvat een samenhangend geheel van activiteiten om producten, processen, diensten of bedrijfsmodellen circulair te ontwerpen, te produceren of te organiseren zodat minder grondstoffen worden verbruikt én minder CO₂ wordt uitgestoten. Het project kan zowel gericht zijn op:

- circulaire product- en procesinnovatie, als
- het ontwikkelen en testen van nieuwe circulaire technologieën, tools of businessmodellen in de praktijk;

3° circulair ketensamenwerkingsverband: een samenwerking bestaande uit ten minste 2 partners met ten minste 1 kmo dat als doel heeft om een circulair ketenproject uit te voeren;

4° CO₂-uitstoot: materiaal-gerelateerde uitstoot uitgedrukt in ton CO₂ als gevolg van het ontginnen, transporteren, maken van goederen en het verwerken van afval dat erdoor ontstaat;

5° kleine en middelgrote onderneming (kmo): een onderneming met minder dan 250 werknemers en met, in het boekjaar dat voorafgaat aan het jaar van de aanvraag, een jaaromzet van minder dan 50 000 000 EUR of een balanstotaal van minder dan 43 000 000 EUR;

6° onderneming: elke organisatie die, ongeacht haar rechtsvorm of wijze van financiering, een economische activiteit uitoefent, waarbij onder economische activiteit wordt verstaan 'iedere activiteit die bestaat uit het aanbieden van goederen en diensten op een markt';

7° projectverantwoordelijke: de organisatie die de subsidie aanvraagt namens het circulair ketensamenwerkingsverband. De projectverantwoordelijke fungeert als contactpersoon, staat in voor de correcte besteding en verantwoording van de toegekende provinciale subsidie en is, namens het samenwerkingsverband, onderworpen aan de controlemaatregelen.

./...

Artikel 2 – Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe in het meerjarenplan van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde kredieten en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement kan de deputatie subsidies toekennen aan Oost-Vlaamse organisaties die een circulaire ketensamenwerking aangaan gericht op het realiseren van circulaire ketenprojecten die bijdragen aan het bevorderen van de circulaire economie in de provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 3 – Aanvraagcriteria

Het subsidiereglement wil partnerschappen van ondernemingen, lokale overheden, kennisinstellingen en andere organisaties uit Oost-Vlaanderen ondersteunen. Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende criteria zijn voldaan:

- 1° de aanvrager is de projectverantwoordelijke van het circulair ketensamenwerkingsverband;
- 2° de projectpartners binnen het circulaire ketensamenwerkingsverband hebben rechtspersoonlijkheid;
- 3° het circulaire ketensamenwerkingsverband omvat ten minste twee partners;
- 4° het partnerschap bestaat uit ondernemingen, lokale overheden, kennisinstellingen of andere organisaties en omvat ten minste 1 kmo;
- 5° de deelnemers aan het samenwerkingsverband gaan een concreet engagement aan en ondertekenen daartoe een engagementsverklaring waarin zij hun deelname aan het project bevestigen, de projectverantwoordelijke aanduiden en de voorwaarden van het samenwerkingsproject bepalen;
- 6° de zetel en/of de activiteiten van de circulaire ketenpartners moeten zich bevinden op het grondgebied van de provincie Oost-Vlaanderen;
- 7° het project moet een provinciaal of bovenlokaal bereik en/of belang hebben;
- 8° het project wordt uitgevoerd in daadwerkelijke samenwerking tussen ten minste twee onafhankelijke partijen die, op basis van een taakverdeling, een gemeenschappelijke doelstelling nastreven en samen de omvang van het samenwerkingsproject bepalen, bijdragen aan de tenuitvoerlegging ervan en delen in de daaraan verbonden financiële, technologische, wetenschappelijke en andere risico's, alsmede in de projectresultaten.

De voorwaarden van het samenwerkingsproject moeten vóór de aanvang van het project zijn overeengekomen, met name voor wat betreft:

- de bijdrage in de kosten;
- het delen in de risico's en uitkomsten;
- de verspreiding van de projectresultaten; en,
- de intellectuele eigendomsrechten;

./...

9° de projectpartners binnen het circulaire ketensamenwerkingsverband moeten voldoen aan alle verplichtingen die voortvloeien uit eerdere toekenning(en) van projectsubsidies en voldoen aan de EU-regelgeving inzake het ontvangen van staatssteun.

Artikel 4 – Aanvraagprocedure

Tenzij de deputatie anders beslist, doet de Provincie Oost-Vlaanderen een jaarlijkse oproep om aanvraagdossiers in te dienen waarbij de uiterste indieningsdatum wordt gecommuniceerd. De aanvraag van de subsidie moet voor deze uiterste indieningsdatum via het daartoe bestemde formulier worden ingediend bij de deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen, p.a. team Economie, Gouvernementstraat 1, 9000 Gent of conomie@oost-vlaanderen.be. De datum van de poststempel, de datum van het ontvangstbewijs of de datum van ontvangst op de mailserver van de Provincie Oost-Vlaanderen geldt als bewijs van de datum van indiening.

Het dossier van de aanvraag moet minstens volgende stukken bevatten:

1° het volledig ingevuld aanvraagformulier, gedateerd en ondertekend door de projectverantwoordelijke;

2° identificatie van de deelnemende partners aan het circulair ketenproject: naam, zetel of adres, structuur, activiteiten, ondernemingsnummer, IBAN rekeningnummer en BIC code;

3° naam, telefoon, GSM en e-mailadres van de contactpersoon bij de projectverantwoordelijke;

4° naam, telefoon, GSM en e-mailadres van de contactpersonen bij de andere deelnemers aan het circulair ketensamenwerkingsverband;

5° de gecoördineerde tekst van de statuten, zoals neergelegd in het dossier van de rechtspersoon op de griffie van de bevoegde rechtbank van koophandel van de deelnemende rechtspersonen aan het circulaire samenwerkingsverband;

6° een kopie van de tussen de deelnemers aan het circulair ketensamenwerkingsverband afgesloten engagementsverklaring zoals bedoeld in artikel 3, 5° van dit reglement;

7° bedrijven leveren een ondertekende 'verklaring op eer' aan waaruit blijkt dat de-minimisdrempel van 200 000 EUR over de laatste drie belastingsjaren (het lopende jaar en de twee voorgaande belastingsjaren) niet wordt overschreven in geval van toekenning van de provinciale subsidie.

Verordening (EU) Nr. 1407/2013, van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimisteun is daarbij bepalend;

./...

8° een gedetailleerde omschrijving van de inhoudelijke rol van de deelnemende partners aan het circulaire ketenproject;

9° een gedetailleerde omschrijving van het project: start- en einddatum, projectdoelstellingen, activiteiten, stappenplan, beoogde resultaten, continuering na het project, voorziene communicatieacties, reproduceerbaarheid en overdraagbaarheid van de projectresultaten;

10° een gedetailleerde omschrijving en raming van de kosten waarvoor subsidie wordt aangevraagd: personeelskosten, uitrusting, externe expertise en diensten;

11° een stuk dat aangeeft uit welke andere financieringsbronnen er wordt geput, een engagementsverklaring van deze andere financiers en een beschrijving van de subsidie die aan de Provincie Oost-Vlaanderen wordt gevraagd.

Ten laatste twee weken na de indiening van de aanvraag wordt de aanvrager van de subsidie schriftelijk meegedeeld of zijn dossier al dan niet volledig is. Eventueel moet de aanvrager van de subsidie op schriftelijk verzoek alle bijkomende stukken voorleggen, noodzakelijk voor de beoordeling van zijn aanvraag. De deputatie wijst de aanvraag af als onontvankelijk indien de aanvrager van de subsidie niet binnen de maand passend gevolg geeft aan dit verzoek.

Het project mag geen aanvang nemen alvorens de deputatie een beslissing heeft genomen over de aanvraag.

Het project heeft een maximale looptijd van 2 jaar, lopend vanaf de beslissing van de deputatie zoals omschreven in artikel 6 van dit reglement.

Artikel 5 – Subsidiecriteria

De adviescommissie, zoals omschreven in artikel 6 van dit reglement, beoordeelt de aanvragen op diverse onderdelen en elementen als volgt:

1° op 50 punten: de kwaliteit van het circulaire ketenproject en de mate waarin het project de circulaire economie in Oost-Vlaanderen bevordert.

- a) Het project is gericht op de realisatie van op de markt verhandelbare of toepasbare producten, processen, diensten of bedrijfs- en verdienmodellen die bij toepassing leiden tot grondstoffenbesparing en een reductie van de CO₂-uitstoot. Het project kan zowel gericht zijn op:
 - circulaire product- en procesinnovatie, als,
 - het ontwikkelen en testen van nieuwe circulaire technologieën, tools of businessmodellen in de praktijk.
- b) Het project draagt bij aan een of meerdere van de volgende doelstellingen:
 - het vermijden van afval;

./...

- het (zoveel mogelijk) sluiten van materialen- of grondstofkringlopen;
 - het zo langdurig behouden van de waarde van grondstoffen en materialen;
 - het hoogwaardig hergebruiken van materialen;
 - het radicaal verminderen van materiaal/grondstofgebruik en -verbruik in de verschillende fasen van de kringloop;
 - het realiseren van korte materiaal- of grondstofketens.
- c) Het project streeft naar 1 of meer operationele veranderingen op vlak van design, grondstoffen, productie, logistiek, distributie, gebruik, levenscyclus, strategie & beleid. Centraal hierbij staan:
- het vervangen van bronnen met maar één levenscyclus door hernieuwbare energie, biogebaseerde of volledig recycleerbare materialen;
 - het herwinnen van bruikbare grondstoffen en/of energie van afgedankte producten of nevenstromen;
 - het verlengen van de levensduur van producten door herstel, upgraden/updaten en herverkoop;
 - het intensiever gebruik van producten door gedeeld gebruik/toegang of eigendom;
 - het aanbieden van producten-als-dienst.
- d) Het project bevordert samenwerking over de hele waardeketen en sectoren heen.
- e) Het project waarvoor een subsidie aangevraagd wordt, sluit aan bij een van volgende speerpuntclusters van de Provincie Oost-Vlaanderen:
- bio-economie en cleantech;
 - materialen;
 - ICT – slimme digitalisatie;
 - agro-voeding (met verpakking van voeding als niche);
 - logistiek.
- Activiteiten gericht op de primaire productie van landbouwproducten evenals activiteiten in de visserij- en aquacultuursector komen niet aanmerking voor subsidie.
- f) Het project heeft geen betrekking op terugwinning van materialen voor recyclage op een manier die leidt tot minder hoogwaardig gebruik dan de oorspronkelijke toepassing;

2° op 20 punten: het partnerschap

- a) samenstelling en relevantie van het partnerschap;
- b) rollen en engagementen van de verschillende projectpartners;

./...

3° op 20 punten: continuering en overdraagbaarheid:

- a) realisatie van een nieuw product, proces of dienst;
- b) de continuering van het project op middellange en lange termijn op financieel en inhoudelijk vlak;
- c) maatschappelijke en economische relevantie en opschaalbaarheid van het project;
- d) de reproduceerbaarheid en overdraagbaarheid: de mate waarin een werkwijze/methodiek door andere organisaties kan worden overgenomen;

4° op 10 punten: communicatie en zichtbaarheid van het project:

de omvang en de kwaliteit van de communicatieacties.

Artikel 6 – Beslissingsprocedure

De aanvragen van de subsidie worden op voorhand beoordeeld en geselecteerd door een adviescommissie die is samengesteld uit vertegenwoordigers van het team Economie én de Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Oost-Vlaanderen (POM Oost-Vlaanderen), indien nodig bijgestaan door onafhankelijke experts. De leden van de adviescommissie worden aangeduid door de deputatie. De voorzitter van de adviescommissie is de gedeputeerde bevoegd voor economie. Deze adviescommissie komt op voorhand samen en maakt ten laatste 2 maand na de indieningsdatum een selectie van de aanvragen. Zij hanteert hierbij de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 5 en formuleert eventueel een voorstel met betrekking tot het bedrag van de subsidie aan de deputatie. De geselecteerde aanvragen worden voorgelegd aan de deputatie, die beslist.

De partners binnen het circulaire ketensamenwerkingsverband worden uiterlijk 7 werkdagen na de beslissing van de deputatie op de hoogte gebracht. Het team Economie volgt de voor subsidie goedgekeurde projecten op en evalueert ze in samenwerking met de POM Oost-Vlaanderen.

Inhoudelijke en financiële wijzigingen aan het project moeten inhoudelijk aangevraagd en gemotiveerd worden aan het team Economie.

Artikel 7: Bedrag van de subsidie en modaliteiten van uitbetaling

De deputatie kent aan het circulaire ketenproject, een eenmalige subsidie van maximum 30 000 EUR toe, die in schijven wordt uitbetaald. Er wordt een voorschot van 50% uitbetaald. Het saldo van 50% wordt uitbetaald na het voorleggen van de vereiste verantwoordingsstukken.

Volgende uitgaven komen in aanmerking voor subsidiëring: personeelskosten, uitrusting en externe expertise en diensten.

./...

Deze kosten komen in aanmerking indien aan volgende cumulatieve voorwaarden is voldaan:

1° de kosten zijn rechtstreeks toe te wijzen aan het project;

2° de kosten worden gemaakt na de beslissing van de deputatie zoals omschreven in artikel 6 van dit reglement en vallen binnen de projectperiode;

3° de kosten zijn noodzakelijk voor de uitvoering van het project:

- a) personeelskosten: enkel de loonkosten van projectmedewerkers kunnen aanvaard worden. Loonkosten van ondersteunend personeel (boekhouding, communicatie,...) komen niet in aanmerking;
- b) uitrusting: grondstoffen, verbruiksgoederen, installaties en machines;
- c) externe expertise en diensten: studies en onderzoeken, procesbegeleiding, ontwerp & ontwikkeling;

4° de kosten zijn duidelijk opgenomen en geïdentificeerd in de raming van de kosten van het project zoals omschreven in artikel 4, 10° van dit reglement;

Volgende uitgaven komen niet in aanmerking voor subsidiëring:

- a) BTW-uitgaven;
- b) kosten voor recepties en catering boven een bedrag van 500 EUR;
- c) overheadkosten (nutsvoorzieningen, gebruik bestaand materiaal,...)
- d) alle kosten die geen rechtstreeks verband houden met de uitvoering van de projectactiviteiten zoals omschreven in de projectaanvraag;

5° De aanvragen van de subsidie worden afgehandeld in volgorde van indiening en tot uitputting van het krediet.

Een subsidie, verleend op basis van dit reglement, mag worden gecumuleerd met een andere subsidie van een verschillende overheid, maar er kan geen cumul zijn met een subsidie reeds verleend door de Provincie Oost-Vlaanderen. Het cumul van de subsidies mag niet meer dan 100% bedragen van de projectkost.

Eenzelfde uitgave kan slechts eenmalig aangewend worden ter verantwoording van een subsidiabele kost.

De toekenning van deze subsidie gebeurt in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel, de regelgeving inzake mededinging en inzake staatssteun.

Artikel 8 – Verbintenissen van de aanvrager van de subsidie

De aanvrager van de subsidie verbindt zich ertoe:

./...

1° de toegekende subsidie aan te wenden voor het doel waarvoor zij werd toegekend;

2° de administratie te voeren volgens het daartoe bestemde formulier;

3° de samenwerking met en/of het logo van de Provincie Oost-Vlaanderen op herkenbare wijze te vermelden en/of aan te brengen op alle communicatie die wordt gevoerd met betrekking tot het gesubsidieerde circulaire ketenproject. De Provincie Oost-Vlaanderen ontvangt een uitnodiging voor elk evenement die door het gesubsidieerde circulaire ketenproject wordt georganiseerd;

4° minstens een evenement te organiseren waarop het project gepresenteerd wordt. De organisatie hiervan dient uitgevoerd te worden in samenspraak en samenwerking met de Provincie Oost-Vlaanderen en de POM Oost-Vlaanderen;

5° de aanvangs- en einddatum van het circulaire ketenproject mee te delen;

6° tussentijds te rapporteren over de stand van zaken en vordering van het project wanneer het project langer dan 1 jaar duurt. De tussentijdse rapportering gebeurt uiterlijk halverwege de projectperiode van het circulaire ketenproject;

7° uiterlijk binnen de drie maanden na de voltooiing van het project de volgende gegevens aan het provinciebestuur te bezorgen:

- een volledig, overzichtelijk en gedetailleerd inhoudelijk en financieel verslag van het project samen met een overzicht van de gedane uitgaven waarvoor subsidie wordt gevraagd;
- een verslag/evaluatie van het project met een volledige oplijsting en omschrijving van de uitgevoerde communicatieacties.

Artikel 9 – Controle en sancties

De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de deputatie, onverminderd het vorige lid, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 10 – Betwistingen

De deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

./...

Artikel 11 – Slotbepalingen

Dit reglement treedt in werking op 3 september 2020.

Gent, 2 september 2020

namens de Provincieraad:

De provinciegriffier,
Albert De Smet

De voorzitter,
Phaedra Van Keymolen