

Provincieraadsbesluit

betreft **Mondiale solidariteit: Regiobeleid Rwanda**
Vastleggen van de modaliteiten van samenwerking met de
Rwandese partners (2020-2025) in het kader van het
Reglement Regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking
bevoegde gedeputeerde Leentje Grillaert

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42 §1 en §2 van het Provinciedecreet

Het Provincieraadsbesluit van 04 september 2019 waarin het Reglement 'Regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking' werd goedgekeurd.

Het Provincieraadsbesluit van 16 november 2016 waarin de modaliteiten voor een verdere samenwerking in Ecuador 2017-2019 werden goedgekeurd.

Onder voorbehoud van goedkeuring door de Provincieraad op 18 december 2019, het meerjarenplan 2020-2025 met onder de beleidsdoelstelling 'Mondiale solidariteit realiseren en bijdragen aan duurzame ontwikkeling in het kader van Agenda 2030 en de SDG's' de actie 'In de 3 partnerregio's (Ecuador, Rwanda, Filipijnen) stimuleren we lokaal gedragen duurzame ontwikkelingsprocessen'.

2. Motivering

Overwegende de positieve evaluaties van de jaarlijkse verslaggeving.

Op basis van een grondige bespreking tussen de verschillende partners werden de modaliteiten van samenwerking en de doelstellingen voor de periode 2020-2025 uitgewerkt. Hierbij werd rekening gehouden met de veranderende politieke context waarin CDPC functioneert en de conclusies en aanbevelingen uit de evaluatie.

De voorgestelde doelstellingen en modaliteiten van samenwerking beantwoorden aan de principes en criteria uit het Reglement Regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking van 04 september 2019 en liggen in de lijn van de conclusies en aanbevelingen uit de evaluatie, het overleg tussen de verschillende partners en het werkbezoek aan de programma's in Rwanda ter voorbereiding van deze kaderovereenkomst.

De uitbreiding van het partnerschap met de hoge school HOGENT en het verder inzetten op samenwerking en gemeenschappelijke projecten, zijn positieve evoluties met een positieve impact op het welslagen van de programma's.

./...

3. Besluit

Met 30 ja-stemmen, bij 6 onthoudingen

Artikel 1: De samenwerking met de partners in de regio Province du Sud in Rwanda wordt verlengd voor een periode van zes jaar 2020-2025.

Artikel 2: De modaliteiten voor samenwerking met de partners in Rwanda worden als volgt goedgekeurd:

2 PARTNERS EN WERKGEBIED

2.1 De Provincie Oost-Vlaanderen (POV) vertegenwoordigd door Leentje Grillaert, provinciaal gedeputeerde van de POV, en Albert De Smet, griffier

2.2 De Rwandese partners met hun Vlaamse ondersteuningsorganisatie(s):

AMI Duterimbere	Broederlijk Delen
HVP Gatagara	Fracarita Belgium
CEFAPEK	Zusters Bernardinnen (Oudenaarde)
ARDI	Dierenartsen Zonder Grenzen
PANDAMU	Vlaams-Rwandese Vereniging Umubano
Overleg OSDO(Overleg en Synergie voor Duurzame Ontwikkeling)	Zusters Bernardinnen Oudenaarde
HOGENT (transversale ondersteuning aan het partnerschap)	

./...

2.3 Werkgebied: de 8 districten van de Province du Sud

Kamonyi
 Muhanga
 Ruhango
 Nyanza
 Nyamagabe
 Huye
 Gisagara
 Nyanguru

3. WERKINGSTHEMA'S EN GEMEENSCHAPPELIJKE DOELSTELLINGEN

De partners gaan akkoord om te werken aan de verbetering van de levenskwaliteit van de bevolking in de districten van de Province du Sud (zie 2.3). Zij willen dit doen door het bevorderen van de samenwerking tussen de lokale groepen en het versterken van hun capaciteiten. Zij vertrekken vanuit een integrale benadering, werken participatief en hebben hierbij bijzondere aandacht voor kwetsbare groepen.

De partners gaan ermee akkoord te werken op een participatieve manier, in onderling overleg en in overleg met de plaatselijke autoriteiten (de districten en de provincie).

3.1 Met betrekking tot het programma:

- (1) Rurale zelfpromotie met klemtoon op het ondernemerschap van vrouwen, jongeren, tienermoeders, gezinnen met personen met een handicap en andere kwetsbare groepen
 - *De plattelandsgemeenschap van de Province du Sud financieel zelfstandiger maken*
 - *De kleine ondernemers en de coöperatieven begeleiden in hun economische rechten en financieel beheer*
 - *De tienermoeders helpen om te integreren in het socio-economische leven van de maatschappij*
- (2) Inschakeling van personen met een handicap via bijzonder en inclusief onderwijs, gezondheidszorgen en Community Based Rehabilitation (CBR)
 - *De gezondheidszorgen van personen met een handicap verbeteren*
 - *De CBR-aanpak versterken*

./...

- *Het bijzonder en inclusief onderwijs bevorderen*
- (3) Voedselsoevereiniteit, milieubescherming en klimaatbestendigheid
 - *De productie van prioritaire landbouwketens intensiveren (bijvoorbeeld, maïs, bananen, fruit (soja, maniok, enz.)*
 - *De kweek van kleinvee en de bijenteelt intensiveren*
 - *De agrovoeding binnen de doelgroepen versterken*
 - *Duurzame landbouw promoten*
 - *De bevolking sensibiliseren voor duurzaam beheer van de natuurlijke hulpbronnen*
 - *Acties voor de bescherming van het milieu en de aanpassing aan het klimaat in de districten van de Province du Sud opstarten*
- (4) Cultuur van vrede en versterking van de burgerparticipatie
 - *Bijdragen tot de vermindering van huiselijk geweld gebaseerd op geslacht*
 - *Bijdragen tot de versterking van positief engagement van de burgers en van hun actiegroepen in de economische, politieke, sociale en culturele toekomst van het land*
- (5) Lobbyen en pleiten voor uiteenlopende thema's
 - *Pleiten voor de sociale integratie van personen met een handicap*
 - *Pleiten voor de bescherming van milieuvriendelijke insecten*
 - *Pleiten voor andere lopende zaken*
- (6) Versterking van de synergie tussen de partners van de POV in het proces van duurzame ontwikkeling
 - *De technische en institutionele prestaties van het overleg OSDO en zijn leden versterken*
 - *De operationele capaciteiten van de IPB-POV (Initiatief van de Partners en de Begunstigden van de POV) versterken*

Transversale thema's

- *Hygiëne en sanitaire voorzieningen*
- *Sociale gevallen (human security issues)*

3.2 Met betrekking tot het partnerschap:

- *De gemeenschappelijke projecten voor een economisch productievere en competitievere investering versterken*
- *De activiteiten van diversificatie van hulpbronnen op het vlak van de organisaties die lid zijn van het overleg OSDO en binnen het overleg OSDO versterken*

3.3 Met betrekking tot de samenwerking

- *Nauwe samenwerking met andere plaatselijke en internationale organisaties die dezelfde missie als de leden van het overleg OSDO nastreven*

4. UITVOERINGSMODALITEITEN

4.1 Globale verantwoordelijkheden van de partners

4.1.1 De Provincie Oost-Vlaanderen verbindt zich er toe, mits de jaarlijkse begroting door de Provinciale Raad wordt goedgekeurd; een bedrag van minimum 255 000 EUR voor 2020, 265 000 EUR voor 2021, 275 000 EUR voor

./...

2022, 286 000 EUR voor 2023, 296 000 EUR voor 2024 en 300 000 EUR voor 2025 te voorzien.

De begroting van dit programma 2020-2025 zal in totaal minimum 1 677 000 EUR bedragen.

De POV verbindt zich ertoe om het programma op een andere dan financiële wijze te ondersteunen, waar mogelijk.

4.1.2 De Rwandese partners zijn verantwoordelijk voor de planning, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van het programma. Daartoe kunnen zij rekenen op de steun van de Vlaamse organisaties. De Rwandese partners zijn verantwoordelijk voor de communicatie met hun Vlaamse partners.

4.1.3 De Vlaamse NGO-partners zijn juridisch verantwoordelijk voor het goede beheer en de verantwoording van de financiële middelen. Zij zijn verantwoordelijk voor de communicatie (vertalen van de documenten naar het Nederlands), en zoeken mogelijkheden om uitwisselingen te organiseren, om het publiek in de POV te informeren en te sensibiliseren teneinde de mondiale solidariteit, de samenwerking en de ondersteuning van het programma te bevorderen.

4.1.4 De transversale partner de hogeschool HOGENT zet het toegepast onderzoek voort om de activiteiten van het programma te ondersteunen en om bij te dragen aan de werkingsthema's en de gemeenschappelijke doelstellingen (zie 3). HOGENT blijft de Rwandese partners op het vlak van duurzame landbouw ondersteunen, in partnerschap met de andere partners en onderzoeksinstituten (Université du Rwanda – UR, Rwanda Agricultural Board – RAB, ...). HOGENT verbreedt de onderzoeksthema's in functie van de onderzoeksgebieden waarin zij actief is.

4.1.5 Overleg OSDO

De Rwandese partners nemen, op actieve wijze deel aan het overleg OSDO. Het overleg is verantwoordelijk voor de planning, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van het gemeenschappelijk programma.

CEFAPEK zorgt voor de coördinatie van het overleg, en is verantwoordelijk voor de communicatie met de Provincie.

Het overleg OSDO wordt onafhankelijk en verkrijgt het statuut van NGO.

4.2 Planning en uitvoering van het programma

4.2.1 Planning – thematische nota

De onder 2.2 vermelde partners verbinden zich ertoe om samen te werken bij de opstelling van een thematische nota met betrekking tot de werkingsthema's en de gemeenschappelijke doelstellingen (zie 3).

In deze thematische nota geven zij een omschrijving van de werkingsthema's, de uitgangssituatie (context van 2019), de gemeenschappelijke doelstellingen, de activiteiten, de indicatoren en de te behalen resultaten. Alsook dat het

./...

concrete voorstel kan bijdragen tot de oplossing van de problemen door te verwijzen naar de planning van het of de district(en) (District Development Strategies).

Bedoeling van deze thematische nota is om meer te werken in overleg, meer uit te wisselen en beter de civiele maatschappij te vertegenwoordigen in samenwerking met de districten en de plaatselijke autoriteiten.

Om de thematische nota op te stellen en om de actieplannen gezamenlijk uit te werken plegen de Rwandese partners overleg. De geactualiseerde thematische nota wordt via het overleg OSDO aan de POV overgemaakt minstens één maand alvorens de actieplannen aan de POV voor te leggen. De Vlaamse partners plegen overleg over de thematische nota en over de Nederlandse vertaling. De thematische nota is de basis voor de actieplannen van de organisatie. De partners versturen een geactualiseerde nota wanneer er een nieuw actieplan is.

4.2.2 Planning – actieplannen

De Rwandese partners stellen, in overleg, de verdeling van de begroting tussen de verschillende actieplannen en organisaties op, volgens de plaatselijke prioriteiten.

De partners (2.2) verbinden zich ertoe om driejaarlijkse actieplannen (2020-2022 en 2023-2025) over te maken die het volgende bevatten: de verifieerbare doeleinden en de te behalen resultaten, met inbegrip van de opvolgingsindicatoren, de acties, de doelgroep, de inkomsten en de kosten om de voorziene acties te verwezenlijken. De begroting moet in euro uitgedrukt zijn. Voor de indiening van het actieplan wordt gebruik gemaakt van een hiervoor opgestelde modelfiche in het Nederlands.

Het overleg OSDO legt de driejaarlijkse actieplannen met gemeenschappelijke initiatieven voor. De activiteiten van de hoge school HOGENT maken deel uit van het actieplan van het overleg OSDO.

De hoge school HOGENT en het overleg OSDO sluiten een Akkoordmemorandum af met meer details betreffende hun toekomstige samenwerking.

Wanneer er een voorstel tot gemeenschappelijke actie wordt gedaan, moeten de Rwandese en Vlaamse partners deze voorstellen ook in hun eigen actieplannen integreren en moeten de respectievelijke verantwoordelijkheden duidelijk worden vastgelegd.

Maximum 8% van de begroting kan worden gebruikt voor de administratiekosten van de Vlaamse partner.

Voor de periode 2020-2022 wordt de termijn voor het indienen van de actieplannen van iedere organisatie bij haar Vlaamse partner verlengd tot 1 januari 2020. De actieplannen worden opgesteld en via de Vlaamse partner aan de POV overgemaakt vóór 1 februari 2020.

./...

De actieplannen van iedere organisatie voor de periode 2023-2025 worden opgemaakt en via de Vlaamse partner aan de POV overgemaakt vóór 1 november 2022.

De actieplannen kunnen elk jaar worden aangepast. Daartoe worden bij de POV voorstellen ingediend vóór 1 november van het jaar voorafgaand aan de uitvoering.

De geactualiseerde actieplannen worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Deputatie.

4.2.3 Verantwoording

De partners (2.2) verbinden zich ertoe het gebruik van de subsidie ieder jaar te verantwoorden.

Vóór 1 mei stellen de Rwandese partners een werkingsverslag en een financieel verslag op die zij aan de Vlaamse partner bezorgen. Zij voegen een overzicht van de inkomsten en uitgaven van het project toe. Zij duiden aan welke kosten met de subsidie van de POV betaald werden. Dit om aan te tonen dat er geen dubbele subsidiëring is. In de lijst verwijzen de Rwandese partners naar de verantwoordingsstukken (facturen, ...).

- De Vlaamse NGO-partners die door de Belgische regering erkend zijn, stellen de bewijsstukken ter beschikking van de controledienst van de POV
- De Vlaamse NGO-partners die niet door de Belgische regering erkend zijn, voegen digitale afschriften van de bewijsstukken bij het verslag.

De verantwoordingsstukken dienen 10 jaar bewaard te blijven. Daarna mogen zij vernietigd worden.

Vóór 1 juni bezorgen de Vlaamse partners het werkingsverslag en het financieel verslag aan de POV. Zij controleren vooraf het financieel verslag en de verantwoordingsstukken en zij geven hun akkoord over de verantwoording. Voor de verantwoording maken zij gebruik van de voorziene fiche in het Nederlands opgesteld met een overzicht in euro.

4.2.4 Evaluatie

Na drie jaar vindt er een tussentijdse evaluatie van de kaderovereenkomst plaats. Deze wordt verricht in het laatste jaar van de driejaarlijkse actieplannen. De tussentijdse evaluatie dient als basis voor de voorbereiding van de nieuwe driejaarlijkse actieplannen.

Deze kaderovereenkomst is na een grondige evaluatie verlengbaar. De evaluatie is voorzien in de loop van het laatste jaar van deze kaderovereenkomst en is opgenomen in het actieplan 2023-2025.

Vóór 1 december 2022 wordt er een evaluatiebezoek georganiseerd. Tegen die datum leggen de partners (zie 2.2) hun tussentijdse evaluatie van de kaderovereenkomst aan de POV voor, in overleg met de doelgroepen en de districten.

./...

Vóór 1 december 2025 wordt er een tweede evaluatiebezoek georganiseerd. Tegen die datum leggen de partners (zie 2.2) hun evaluatie van de kaderovereenkomst aan de POV voor, in overleg met de doelgroepen en de districten.

4.3 Financiering

De betaling, gebaseerd op de goed te keuren actieplannen geschiedt jaarlijks. Na goedkeuring van de actieplannen door de Deputatie betaalt de POV een eerste schijf van 50% in januari van het jaar van uitvoering. Het saldo wordt door de POV uitbetaald op basis van de nodige verantwoordingsstukken: jaarverslag met stand van zaken en evaluatie van de in het actieplan gestelde doelstellingen, financiële staat, jaarstaat van de uitgaven en ontvangsten voor het globale programma en voor de verschillende onderdelen van het programma (zie 4.2.3).

De betaling wordt uitgevoerd via rekeningnummers van de Vlaamse partnerorganisaties.

5. DUUR

De duur van deze kaderovereenkomst is in principe zes jaar: 2020-2025.

6. RELATIE MET DE PROVINCIE OOST-VLAANDEREN

Alle partners nemen initiatieven om de bevolking van Oost-Vlaanderen te informeren en te engageren voor onze regionale samenwerking:

- Mogelijkheden zoeken om projecten van samenwerking tussen organisaties van Oost-Vlaanderen en het overleg OSDO en zijn partners te ontwikkelen
- De bevolking van de POV engageren voor samenwerking met de leden van het overleg OSDO via een sensibiliseringsprogramma, kennisuitwisselingen en wederzijds leerproces met de Vlaamse en Rwandese partners
- Bezoeken van de vertegenwoordigers van de Rwandese partners aan Oost-Vlaanderen organiseren in het kader van dit sensibiliseringsprogramma, de kennisuitwisselingen en het wederzijds leerproces
- Andere kansen zoeken om het ontwikkelingsprogramma in Rwanda en Oost-Vlaanderen te versterken

Naast het partnerschap, dat in deze kaderovereenkomst beschreven is, werken wij aan een verbreding van het partnerschap, door samenwerking met andere Oost-Vlaamse actoren, die structureel hun bijdrage willen leveren aan de programma's, in functie van de doelstellingen die samen met de Rwandese partners geformuleerd zijn (expertise-uitwisseling, competentieversterking, solidariteit, ...). De partnerschappen hebben tot doel bijdragen aan de duurzame ontwikkeling van de samenleving in Rwanda en in Vlaanderen.

Maximum 5% van de totale begroting mag voor dit onderdeel van de kaderovereenkomst voorzien worden. Actieplannen mogen door de Vlaamse partners, in onderling overleg met de Rwandese partners, overgemaakt worden op de wijze die in punt 4.2 en 4.3 overeengekomen is.

./...

Indien de begroting op 1 november van ieder jaar van de toepassing van deze kaderovereenkomst niet is uitgegeven, wordt het saldo overgedragen naar de begroting van het overleg OSDO (zie 4.1.5). Het overleg OSDO bezorgt aan de POV, via zijn Vlaamse partner, voor die begroting afzonderlijk een bijlage bij het actieplan van dat jaar.

7. PUBLICATIES, PROMOTIES EN HERKENBAARHEID

Alle partners verbinden zich ertoe om deze samenwerking, de onderlinge samenwerking en de ondersteuning van de provinciale regering van Oost-Vlaanderen te vermelden in al hun (mondelinge en schriftelijke) contacten. Zij verbinden zich ertoe op een goed zichtbare plaats binnen hun organisatie en daar waar de projecten worden uitgevoerd een A3-bord met het logo van de Provincie Oost-Vlaanderen als 'solidaire provincie' aan te brengen.

8. COMMUNICATIE

De partners verbinden zich ertoe op een transparante en communicatieve manier te werken.

De betrokken Rwandese partners en de Vlaamse partners, alsook de POV worden geïnformeerd over iedere communicatie met betrekking tot de projecten.

De Vlaamse partners en de POV ontvangen de verslagen van de overlegvergaderingen van de Rwandese partners.

Daar waar de Rwandese partners hun activiteit zichtbaar maken (door borden, affiches, ...), en daar waar er financiële of andere middelen van Oost-Vlaanderen gebruikt werden, verbinden zij zich ertoe de bijdrage van de POV te vermelden als 'solidaire provincie'. Zij schrijven deze bijdrage ook in al hun externe verslagen die betrekking hebben op de projecten die van deze bijdrage genieten.

Het essentiële doel van deze initiatieven van communicatie is het kenbaar maken van de wil van de regering van de POV om bij te dragen aan de ontwikkelingssamenwerking.

Gent, 18 december 2019

namens de Provincieraad:

De provinciegriffier,
Albert De Smet

De voorzitter,
Phaedra Van Keymolen