



directie Welzijn, Gezondheid, Wonen, Jeugd en Ontwikkelingssamenwerking
dienst Maatschappelijke Participatie

dossiernummer:
1307114

Provincieraadsbesluit

betreft **Wonen - Impulsbeleid wonen-zorg-welzijn - nieuw subsidiereglement**
Reglement met betrekking tot het provinciaal impulsbeleid door het verlenen van projectsubsidies aan innoverende projecten wonen-zorg-welzijn
verslaggever Eddy Couckuyt

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies.

Decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode.

Woonzorgdecreet van 13 maart 2009.

Decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid.

Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009.

Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake toegankelijkheid.

Decreet van 31 mei 2013 houdende toekenning van bepaalde bevoegdheden aan de provincies in de aangelegenheden, vermeld in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Bestuursakkoord tussen het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de Provincie Oost-Vlaanderen zoals bedoeld in artikel 2, §3 van het Provinciedecreet en waarvan kennisgenomen werd in de Provincieraad van 4 september 2013.

Protocol inzake interbestuurlijke samenwerking woonbeleid tussen het Vlaams Gewest, de vzw Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP), de vzw Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en de 5 Vlaamse provincies van 19 september 2005.

./...

2. Motivering

Op basis van artikel 42, §3 van het Provinciedecreet stelt de Provincieraad de provinciale reglementen vast. Voorliggend subsidiereglement is een reglement dat betrekking heeft op het beleid van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Het heeft, enerzijds, betrekking op het provinciaal woonbeleid. Het beleidsdomein Wonen omvat grondgebonden materies met een open taakstelling voor de provinciebesturen. Het Protocol inzake interbestuurlijke samenwerking woonbeleid tussen het Vlaams Gewest, de vzw VVP, de vzw VVSG en de 5 Vlaamse provincies van 19 september 2005 omschrijft hoe de ondertekenaars kunnen samenwerken op een aantal concrete domeinen van het woonbeleid. In 2013 werd door alle partijen een nieuw protocol onderhandeld dat de eerder overeengekomen samenwerking in meer detail beschrijft en in werking zal treden op de datum van de ondertekening ervan door alle partijen. Onder opschortende voorwaarde van goedkeuring van dit protocol zijn de concrete domeinen van samenwerking: de ondersteuning van het lokaal woonbeleid, het bijdragen tot het oplossen van problemen op de private en de sociale huurmarkt, het verzamelen en uitwisselen van gegevens, het opzetten van nieuwe experimenten in het woonbeleid, het aanbieden van complementaire vormingsinitiatieven en het verstrekken van gerichte informatie.

Het heeft, anderzijds, betrekking op het provinciaal impulsbeleid binnen het beleidsveld Welzijn en Zorg. Welzijn en Zorg zijn persoonsgebonden materies. Op 4 september 2013 nam de Provincieraad kennis van het Bestuursakkoord dat tussen de Vlaamse Regering en de Provincie Oost-Vlaanderen werd afgesloten. Dat akkoord bepaalt de modaliteiten volgens dewelke het provinciebestuur Oost-Vlaanderen invulling kan geven aan haar bevoegdheden die haar in verschillende sectorale decreten worden toegekend. Conform dit Bestuursakkoord kan de provincie op het vlak van Welzijn en Zorg een impulsbeleid ontwikkelen waarmee het invulling geeft aan volgende prioriteiten: het faciliteren van voldoende, kwaliteitsvol en toegankelijk welzijns- en zorgaanbod, het promoten van zorgberoepen, het stimuleren van participatief en inclusief werken, het stimuleren van de vermaatschappelijking van de zorg, het ontwikkelen van innovatieve projecten, het ondersteunen van lokale besturen in specifiek lokale of bovenlokale welzijns- en zorgdomeinen en het bewaken van de territoriale homogeniteit van het meso-bestuursniveau.

Voorliggend reglement heeft geen betrekking op het structureel subsidiëren van voorzieningen of organisaties waaraan de Vlaamse Gemeenschap in het kader van haar welzijns- en gezondheidsbeleid een werkingssubsidie verleent ter ondersteuning van de personeels- en werkingskosten die voortvloeien uit een structurele activiteit die een continu en permanent karakter vertoont. Daarvoor is de provincie, met ingang van 1 januari 2014, niet meer bevoegd.

./...

3. Besluit

Enig artikel

De Provincieraad stelt het Reglement met betrekking tot het provinciaal impulsbeleid door het toekennen van projectsubsidies aan innoverende projecten op het vlak van wonen-zorg-welzijn vast als volgt:

Artikel 1 - Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- 1° budgetjaar: kalenderjaar waarin de subsidie wordt toegekend en uitbetaald;
- 2° voorafgaand jaar: kalenderjaar dat voorafgaat aan het budgetjaar;
- 3° cofinanciering: subsidies van andere overheden die de aanvrager van de subsidie inbrengt als onderdeel van de gezamenlijke financiering van het project;
- 4° eigen financiële inbreng: financiële middelen die niet voortkomen uit subsidies van andere overheden en die de aanvrager van de subsidie inbrengt als onderdeel van de gezamenlijke financiering van het project;
- 5° nieuw project: project waarvoor in de voorafgaande jaren nog geen subsidie werd toegekend door de provincie;
- 6° project: een per definitie tijdelijk initiatief, waarvan de maximale duur wordt bepaald in verhouding tot de projectdoelstellingen, de beoogde resultaten en de resultaten van de jaarlijkse beoordeling van de vooruitgang van het project. Elk project wordt precies afgebakend in tijd en ruimte en er hoort een doorzichtig budget, concrete projectdoelstellingen en een welomschreven personeelsinzet bij;
- 7° projectbegeleiding: de door de provincie verleende procesbegeleiding voor, tijdens en eventueel ook na afloop van het project;
- 8° projectsubsidie: subsidie voor een afgebakend geheel van activiteiten, beperkt in de tijd, die niet voor de reguliere werking van de aanvrager van de subsidie zijn bestemd;
- 9° aanvrager van de subsidie: rechtspersoon die een subsidie aanvraagt;
- 10° welzijn: het bieden van stimuli tot deelname aan het maatschappelijk en sociaal leven, met de klemtoon op empowerment, participatie en sociale cohesie;
- 11° wonen: het mogelijk maken van betaalbaar en kwaliteitsvol wonen in een aangepaste woonomgeving in de provincie Oost-Vlaanderen. Het kan gaan om

./...

een woning in eigendom of om een huurwoning op de sociale of de private huurmarkt. Het kan ook gaan om een bijzondere woonvorm;

12° zorg: het bieden van de minst ingrijpende en zo dicht mogelijk bij de thuisomgeving van de cliënt aansluitende hulp, met de klemtoon op een vraaggerichte en continue zorgomgeving, effectieve en efficiënte zorgzones, zorgtrajecten en zorgtoegankelijkheid.

Artikel 2 - Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe op het budget van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde delen van kredieten en de daartoe in de subsidielijst opgenomen ramingen en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement kan de Deputatie subsidies toekennen aan innoverende projecten op het vlak van wonen-zorg-welzijn.

Artikel 3 - Aanvraagcriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende criteria zijn voldaan:

1° de aanvrager van de subsidie moet rechtspersoonlijkheid hebben;

2° het project moet plaatsvinden op het grondgebied van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 4 - Aanvraagprocedure

De aanvraag van de subsidie moet voor 1 juli van het voorafgaand jaar via het daartoe bestemde formulier worden ingediend bij de Deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen, p.a. dienst Maatschappelijke Participatie, Gouvernementstraat 1, 9000 Gent. De datum van de poststempel of de datum van het ontvangsbewijs geldt als bewijs van de datum van indiening.

In afwijking hiervan moeten de aanvragen van de subsidie voor het budgetjaar 2014 schriftelijk worden ingediend voor 1 februari 2014.

Aanvragers die een subsidie beogen voor meerdere opeenvolgende budgetjaren moeten deze intentie kenbaar maken bij de eerste aanvraag van de subsidie. Hiertoe stellen zij een meerjarenplanning op met een bijhorend meerjarenbudget. De daarna volgende aanvragen van de subsidie moeten voor 1 oktober van het voorafgaand jaar worden ingediend volgens dezelfde modaliteiten als in het 1° lid. Deze aanvragen bevatten eveneens een jaarplan dat betrekking heeft op het budgetjaar alsook een tussentijdse verantwoording van de projectsubsidie toegekend in het voorafgaand jaar.

Het dossier van de aanvraag moet minstens volgende stukken bevatten:

- 1° de gecoördineerde tekst van de statuten van de aanvrager, zoals neergelegd in het dossier van de rechtspersoon op de Griffie van de bevoegde Rechtbank van Koophandel;
- 2° een opgave van parallelle of verwante aanvragen bij de Provincie Oost-Vlaanderen of bij andere overheden;
- 3° een stuk dat aangeeft uit welke andere financieringsbronnen er wordt geput,

./...

een engagementsverklaring van deze andere financiers en een beschrijving van de subsidie die aan de Provincie Oost-Vlaanderen wordt gevraagd.

Ten laatste 4 weken na de indiening van de aanvraag wordt de aanvrager van de subsidie schriftelijk meegedeeld of zijn dossier al dan niet volledig is. Eventueel moet de aanvrager van de subsidie op schriftelijk verzoek alle bijkomende informatie verstrekken en alle bijkomende stukken voorleggen, noodzakelijk voor de beoordeling van zijn aanvraag. De Deputatie wijst de aanvraag af als onontvankelijk indien de aanvrager van de subsidie niet binnen de maand passend gevolg geeft aan dit verzoek.

Artikel 5 - Subsidiecriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende cumulatieve criteria zijn voldaan:

- 1° het project beantwoordt aan een herkenbare maatschappelijke nood of lacune op het raakvlak tussen wonen en zorg, het raakvlak tussen wonen en welzijn en/of het raakvlak tussen wonen, zorg en welzijn;
- 2° het project is innoverend omdat het een experiment is dat voor deze nood of lacune een oplossing biedt waarvoor in het beleidsdomein Wonen en/of het beleidsveld Welzijn en Zorg nog geen afdoende oplossingen worden aangereikt;
- 3° het wonen is een wezenlijk element van elk project: de projectdoelstellingen hebben zonder uitzondering ook betrekking op het wonen; de projectdoelstellingen hebben daarenboven betrekking op zorg- en/of welzijnsaspecten;
- 4° het project is een nieuw experiment in het woonbeleid dat nadien kan leiden tot een bijsturing van de regelgeving en/of kan ingeschakeld worden in regulier beleid. Daarenboven heeft de aanvraag betrekking op:
 - hetzij een project dat past binnen de doelstellingen van het beleidsveld Welzijn en Zorg, maar op geen enkele manier een beroep kan doen op een bestaande subsidie van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest;
 - hetzij een project dat voor een deel van de kosten een subsidie geniet van een andere overheid en waarbij de provincie eigen accenten kan leggen in het project;
- 5° de verwevenheid van het wonen met zorg- en/of welzijnsaspecten komt tot uiting in de projectinhoud en in het draagvlak van de partners die aan het project deelnemen;
- 6° de maximale duur van het project bedraagt 3 jaar, maar kan uitzonderlijk worden verlengd met nogmaals 3 jaar zoals omschreven in artikel 6, laatste lid;
- 7° de aanvrager van de subsidie heeft een visie op de leefbaarheid van het project op langere termijn door het voortzetten van het project nadat de subsidie is uitbetaald of door het verder in de provincie Oost-Vlaanderen verspreiden van de kennis, methodieken of deskundigheid die in het kader van het project werden opgebouwd;

./...

8° de projectdoelstellingen kunnen worden omgezet in meetbare effecten.

Artikel 6 – Beslissingsprocedure

De aanvragen van de subsidie worden op voorhand beoordeeld en geselecteerd door een adviescommissie die ad hoc wordt samengesteld uit ambtenaren van een of meerdere diensten van de Provincie Oost-Vlaanderen en/of vertegenwoordigers van een of meerdere andere instanties. De leden en de voorzitter van deze adviescommissie worden aangeduid door de Deputatie.

Deze adviescommissie komt op voorhand samen en maakt een selectie van de aanvragen voor 31 oktober. Zij hanteert hierbij de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 5 en formuleert eventueel een voorstel met betrekking tot het bedrag van de subsidie aan de Deputatie. De geselecteerde aanvragen worden voorgelegd aan de Deputatie, die beslist bij de aanvang van het budgetjaar.

In afwijking hiervan komt deze adviescommissie voor het budgetjaar 2014 op voorhand samen en maakt zij een selectie van de aanvragen vóór 30 april 2014. De Deputatie beslist vóór 30 juni 2014.

In het geval van artikel 4, 3^{de} lid beslist de Deputatie jaarlijks over de daarna volgende aanvragen. In dit geval is er geen advies van de adviescommissie vereist.

De maximale duur van een project bedraagt 3 jaar, maar kan uitzonderlijk worden verlengd met nogmaals 3 jaar. In voorkomend geval adviseert de adviescommissie over deze verlenging en de Deputatie beslist jaarlijks.

Artikel 7 - Bedrag van de subsidie en modaliteiten van uitbetaling

De Deputatie kent aan de aanvrager een subsidie toe op basis van de initiële aanvraag van de subsidie en op basis van het progressief aangroeiende verantwoordingsdossier (financiële en inhoudelijke verantwoording). Wanneer het gaat om projectverlenging wordt de subsidie in schijven uitbetaald, waarbij de 1ste schijf 50% bedraagt en de 2de schijf eveneens 50%.

De toegekende subsidie kan uitsluitend worden aangewend voor de volgende kosten, steeds op beperkte schaal en noodzakelijk voor het realiseren van de projectdoelstellingen:

- 1° personeelskosten;
- 2° werkingskosten;
- 3° investeringskosten.

De Deputatie bepaalt, per project, de verdeelsleutel voor de aanwending van de subsidie voor personeelskosten, werkingskosten en/of investeringskosten. Deze verdeelsleutel wordt bepaald op basis van de projectdoelstellingen, het budget van het project, inclusief de eigen financiële inbreng en de eventuele cofinanciering, en de manier waarop het project zal worden uitgevoerd door de aanvrager en de eventuele partners. Indien er sprake is van cofinanciering, dan kan de subsidie uitsluitend worden aangewend voor de kosten waarvoor er geen cofinanciering bestaat.

./...

Indien het beschikbare krediet ontoereikend is, wordt in 1^{ste} instantie voorrang gegeven aan de projecten zoals omschreven in artikel 4, 3^{de} lid. Daarna worden de aanvragen van de subsidie afgehandeld in volgorde van indiening en tot uitputting van het krediet.

Een subsidie, verleend op basis van dit reglement, mag worden gecumuleerd met subsidies van andere overheden, behalve indien deze subsidies betrekking hebben op dezelfde kosten van het project zoals omschreven in artikel 5, 4^o, 2^{de} streepje.

Artikel 8 – Overeenkomst in uitvoering van het project

In uitvoering van de beslissing van de Deputatie zoals omschreven in artikel 7, 1^{ste} lid wordt een overeenkomst opgemaakt, af te sluiten tussen de Provincie Oost-Vlaanderen, de aanvrager van de subsidie en de eventuele andere partners van het project. Deze overeenkomst moet minstens volgende gegevens bevatten:

1^o de looptijd van het project, de projectdoelstelling(en), de betrokken partners en hun verbintenissen, de door de provincie verleende procesbegeleiding, de verdeelsleutel voor de aanwending van de subsidie voor personeelskosten, werkingskosten en/of investeringskosten, de periode waarbinnen de subsidie moet worden besteed, de tijdspanne waarbinnen de subsidie moet worden verantwoord (verantwoordingsdossier), de globale financiering van het project en de leefbaarheid van het project op langere termijn (financiering, samenwerkingsverbanden);

2^o de effectenmeting. Deze omvat een nulmeting, de indicatoren op het vlak van wonen, zorg en/of welzijn en de wijze waarop zal gemeten worden in welke mate de projectdoelstellingen worden gerealiseerd. Over de gemeten effecten wordt gerapporteerd in het verantwoordingsdossier over het project.

Artikel 9 – Verbintenis van de aanvrager van de subsidie

De aanvrager van de subsidie verbindt zich ertoe:

1^o de administratie te voeren volgens het daartoe bestemde formulier;

2^o de samenwerking met en/of het logo van de Provincie Oost-Vlaanderen op herkenbare wijze te vermelden en/of aan te brengen op alle communicatie die wordt gevoerd met betrekking tot het project.

Artikel 10 – Controle en sancties

De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie.

Samen met een inhoudelijke verantwoording van het project moet de aanvrager deze stukken uiterlijk eind april van elk jaar volgend op het

./...

budgetjaar indienen bij de provincie overeenkomstig de bepalingen van de overeenkomst zoals omschreven in artikel 8.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de Deputatie, onverminderd de 2 vorige leden, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Indien blijkt dat een project wordt stopgezet of de vooropgestelde projectdoelstellingen niet volledig worden gerealiseerd, kan de Deputatie, onverminderd de 3 vorige leden, de toegekende subsidie gedeeltelijk terugvorderen, rekening houdend met de datum van de stopzetting van het project of met de gerealiseerde doelstellingen.

Artikel 11 - Betwistingen

De Deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

Artikel 12 – Slotbepalingen

Voor de lopende projecten op het vlak van wonen-welzijn en op het vlak van woonzorg waaraan de provincie in 2013 reeds een subsidie heeft verleend kan overeenkomstig de bepalingen van dit reglement een nieuwe subsidie worden aangevraagd voor 31 december 2013. In voorkomend geval is artikel 6, 4^{de} en 5^{de} lid van overeenkomstige toepassing. Voor deze projecten wordt enkel een overeenkomst opgemaakt zoals omschreven in artikel 8 indien de Deputatie daartoe beslist.

Dit reglement treedt in werking op 1 december 2013.

Gent, 18 december 2013

namens de Provincieraad:

de provinciegriffier,
(get.) Albert De Smet

de voorzitter,
(get.) Marc De Buck