

Ministerieel besluit houdende de gedeeltelijke goedkeuring van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' van de provincie Oost-Vlaanderen.

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

Gelet op Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.2.2 §1, 6° en 2.2.11;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 1997 houdende definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 houdende definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2010 tot definitieve vaststelling van een gedeeltelijke herziening van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd, voor wat de bindende bepalingen betreft, bij decreten van 17 december 1997, 19 maart 2004 en 25 februari 2011;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende de vaststelling van een gewestelijk stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2003 tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Historisch gegroeid bedrijf Lotus Bakeries';

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2004 tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Leidingstraat Zomergem – Zelzate';

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 februari 2004 tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur: Onderdelen Grote Eenheid Natuur "Meetjeslands Krenkegebied";

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Leidingstraat Kluizen-Eeklo';

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2009 tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'zone voor windturbines in Maldegem';

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2012 tot definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'optimalisatie van het hoogspanningsnetwerk in Vlaanderen';

Gelet op het koninklijk besluit van 14 september 1977 houdende vaststelling van het gewestplan Gentse en kanaalzone en latere wijzigingen;

Gelet op het koninklijk besluit van 24 maart 1978 houdende vaststelling van het gewestplan Eeklo-Aalter en latere wijzigingen;

Gelet op het ministerieel besluit van 18 februari 2004 houdende goedkeuring van het ruimtelijk provinciaal structuurplan van de provincie Oost-Vlaanderen zoals gewijzigd op 25 augustus 2009 en 18 juli 2012;

Gelet op het besluit van de provincieraad van Oost-Vlaanderen van 26 maart 2014 tot voorlopige vaststelling van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' te Assenede, Eeklo, Maldegem, Kaprijke, Evergem, Sint-Laureins, Waarschoot, Zomergem;

Gelet op het besluit van de provincieraad van Oost-Vlaanderen van 17 december 2014 tot definitieve vaststelling van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' te Assenede, Eeklo, Maldegem, Kaprijke, Evergem, Sint-Laureins, Waarschoot, Zomergem;

Overwegende dat de deputatie besloten heeft het ontwerp van provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan van 25 april 2014 tot en met 23 juni 2014 aan een openbaar onderzoek te onderwerpen; dat tijdens het openbaar onderzoek 298 adviezen, bezwaar- en steuninschrijvingen werden uitgebracht; dat de provincieraad zich op 17 december 2014 heeft uitgesproken over de ingediende adviezen, bezwaar- en steuninschrijvingen;

Overwegende dat het pRUP 'windlandschap Eeklo-Maldegem' voorziet in een zone voor windturbines in dubbel lineair verband langs de N49 van Maldegem tot Kaprijke; dat rond de zone voor windturbines een visuele intrusiezone wordt aangeduid, waarbinnen maatregelen kunnen worden genomen om de impact van de windturbines op het landschap te milderen;

Overwegende dat rond de zone voor windturbines wordt voorzien in uitsluitingszones van 5 km breedte; dat dergelijke milieuzonering is ingegeven om visuele interferentie tussen de verschillende windturbineprojecten te vermijden; dat interactie tussen opstellingen moet worden voorkomen omwille van rust, samenhang, herkenbaarheid, helderheid en afleesbaarheid; dat vanuit de literatuur een afstand van minimaal 4 km wordt geadviseerd, vooral bij open landschappen; dat in het voorliggende pRUP wordt gekozen voor een afstand van 5 kilometer omwille van het relatief vlak landschap dat doorsneden is met bebouwing en groenelementen; dat het aaneengroeien van deelclusters met een verschillende eigenheid of inplannen van clusters op een kleinere onderlinge afstand dan 5 km volgens het provinciebestuur Oost-Vlaanderen niet wenselijk is omdat dit aanleiding zal geven tot een 'verrommeling' van het landschap;

Overwegende dat de zone voor windturbines, de visuele intrusiezone en de uitsluitingszone voor windturbines overdrukken zijn op de reeds geldende voorschriften van de ruimtelijke uitvoeringsplannen en plannen van aanleg;

Overwegende dat het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen toelaat dat er ruimte wordt voorzien voor installaties voor energieproductie op basis van hernieuwbare energiebronnen; dat hiervoor een locatiebeleid wordt ontwikkeld dat de potentiële inzake hernieuwbare energie helpt realiseren, rekening houdend met de ruimtelijke, landschappelijke en stedenbouwkundige randvoorwaarden en de ontwikkeling van het elektriciteitsnet;

Overwegende dat in uitvoering van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen de Vlaamse overheid een ruimtelijke visie op landbouw, natuur en bos opstelde voor de regio's Veldgebied Brugge-Meetjesland; dat de Vlaamse Regering op 20/6/2006 en 29/6/2007 de beleidsmatige herbevestiging van de bestaande gewestplannen voor agrarisch gebied in deze gebieden goedkeurde; dat het voorliggende pRUP 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' de bouw van windturbines mogelijk maakt in herbevestigd agrarisch gebied; dat in herbevestigd agrarisch gebied de bepalingen uit de omzendbrief RO 2010/01 'Ruimtelijk beleid binnen de agrarische gebieden waarvoor de bestaande plannen van aanleg en ruimtelijke uitvoeringsplannen herbevestigd zijn' van toepassing zijn; dat de zone voor windturbines de mogelijkheden vervat in artikel 4.4.9 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening verfiijnt; dat in die zin geen bijkomende aantasting van het agrarisch gebied wordt teweeg gebracht; dat bij de concrete uitvoering flankerende maatregelen moeten worden genomen om de getroffen eigenaars en gebruikers van dit gebied te compenseren;

Overwegende dat het pRUP 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' is opgemaakt in uitvoering van het provinciaal beleidskader windturbines (eerste herziening van het PRS Oost-Vlaanderen); dat dit provinciaal beleidskader voorziet in potentiële inplantingslocaties voor grootschalige turbines; dat volgens het PRS Oost-Vlaanderen windturbines in het deelgebied Westelijk Open ruimtegebied kunnen worden ingeplant in de nabijheid van de kleinstedelijke gebieden Deinze en Eeklo, de specifiek economische knooppunten Maldegem en Aalter, als afbakening van het grootstedelijk gebied Gent, binnen de Gentse kanaalzone, langsheen het afleidingskanaal van de Leie, het kanaal Gent-Brugge en in de transportcorridor van de E40;

Overwegende dat de potentiële inplantingslocaties in het voorliggende pRUP 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' verder werden verfiijnd; dat een vergelijkend ontwerpend onderzoek gebeurde tussen een raster scenario en een lineair scenario; dat omwille van de beperkte visuele intrusie en de mogelijkheden tot aansluiting op het hoogspanningsstation te Eeklo werd gekozen voor het lineair scenario; dat in het lineair scenario twee rijen windturbines worden voorzien langsheen de N49 van Maldegem tot Kaprijke;

Overwegende dat het pRUP past in de doelstelling van het provinciebestuur Oost-Vlaanderen om tegen 2020 300 grootschalige windturbines te realiseren in Oost-Vlaanderen; dat het voorliggende RUP parallel loopt met het strategisch project Oost-Vlaanderen Energielandschap; dat dit project Oost-Vlaanderen wil omvormen tot een dynamisch energielandschap waarbij onder meer gebruik wordt gemaakt van biomassa, zon en vooral wind om energie op te wekken; dat het project de Vlaamse energiedoelstellingen van 2020 mee wil helpen realiseren door in een aantal zones de concrete realisatie van energielandschappen te faciliteren;

Overwegende dat het voorliggende pRUP de realisatie van clusters van grootschalige windturbines tot doel heeft; dat voor grootschalige windturbines de omzendbrief RO 2014/02 'afwegingskader en randvoorwaarden voor de oprichting van windturbines' van toepassing is; dat het planningsinitiatief van de provincie Oost-Vlaanderen voor de realisatie van windturbines te Maldegem – Eeklo hierin vermeld staat; dat de omzendbrief stelt dat met deze beleidskaders rekening kan worden gehouden; dat deze beleidskaders vanzelfsprekend niet gelijkgesteld kunnen worden met verordenende plannen; dat de omzendbrief ruimtelijke bundeling en optimalisatie als fundamentele uitgangsprincipes hanteert;

Overwegende dat het pRUP 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' kan worden beschouwd als een verfiijning en uitbreiding van het gewestelijk RUP 'zone voor windturbines Maldegem-Eeklo'; dat eventuele bijkomende windturbines in deze omgeving het best langs de N49 wordt ingeplant; dat het instellen van een bouwverbod in een zone van 5 kilometer alsook het instellen van een visuele intrusiezone rond de windturbines leidt tot een duidelijke afbakening van de voorziene windmolengroep wat op vlak van ruimtelijke ordening als een duidelijke meerwaarde wordt ervaren; dat binnen de uitsluitingszone zowel waardevolle openruimtegebieden (krekengebied, polders, ...) als dens bebouwde gebieden (Maldegem,

Adegem, Eeklo, Lembeke, ...) gelegen zijn zodat de uitsluitingszone ook vanuit haar intrinsieke ruimtelijke kenmerken kan worden verantwoord;

Overwegende dat in het plan-MER voor het Windlandschap Eeklo-Maldegem de effecten op vlak van geluidshinder, slagschaduwshinder en landbouw als relevant negatief effect worden meegenomen; dat voor de erfgoedwaarden er een potentieel significant negatief effect (-1 tot -3) bestaat; dat na het nemen van milderende maatregelen geen significante negatieve effecten meer worden vastgesteld;

Overwegende dat de zone voor windturbines uit het pRUP 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' plaatselijk overlapt met de gewestelijke RUP's 'zone voor windturbines in Maldegem' en 'optimalisatie van het hoogspanningsnetwerk in Vlaanderen'; dat de strijdigheid met deze gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen werd opgeheven door in te schrijven dat de op het ogenblik van de vaststelling van dit ruimtelijk uitvoeringsplan bestaande bestemmings- en inrichtingsvoorschriften van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen onverminderd van toepassing moeten blijven; dat dit inhoudt dat de voorschriften van het pRUP cumulatief moeten gelezen worden met de voorschriften van beide gewestelijke RUP's; dat dit o.m. inhoudt dat grootschalige windturbines uitgesloten zijn in het gebied met overdruk gebruiksbepalingen van het gewestelijk RUP 'optimalisatie van het hoogspanningsnetwerk in Vlaanderen'; dat omwille van de duidelijkheid het plangebied van de zone voor windturbines uit het pRUP dat overlapt met het gebied met overdruk gebruiksbepalingen uit het gRUP wordt onthouden van goedkeuring;

Overwegende dat binnen de zone voor windturbines van het pRUP 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' infrastructuur en openbare nutsvoorzieningen van gewestelijk niveau aanwezig zijn; dat de inplanting van nieuwe windturbines in dit gebied niet van die aard mag zijn dat ze de uitbouw van de gewestelijke infrastructuur en de aanwezige potenties voor gewestelijke infrastructuur ondermijnen; dat tijdens de plenaire vergadering en het openbaar onderzoek randvoorwaarden door de sectorale adviesinstanties werden geformuleerd; dat evenwel geen fundamentele bezwaren werden geuit door de sectorale adviesinstanties;

Overwegende dat de bestaande, vergunde turbines ten zuiden van de zone voor windturbines in het windlandschap 'Eeklo-Maldegem' gelegen zijn in de uitsluitingszone voor windturbines; dat het behoud op lange termijn niet aangewezen is vanuit de visuele intrusie met de bestaande en geplande turbines; dat gekozen wordt voor een uitdoofscenario; dat op basis van de afwijkingsregels uit de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening een verdere exploitatie van deze windturbines wel mogelijk blijft;

Overwegende dat op 31 juli 2013 een stedenbouwkundige vergunning werd verleend voor het bouwen van 6 windturbines ten zuiden van de N49 te Assenede; dat de vergunning momenteel aangevochten wordt bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen; dat deze aanvechting de uitvoering van de vergunning echter niet opschort; dat ten gevolge van de definitieve vaststelling van het pRUP 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' twee van de vergunde windturbines gelegen zijn in de uitsluitingszone voor windturbines; dat de vergunde windturbines in het verlengde liggen van de in het pRUP 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' voorziene lijnopstelling ten zuiden van de N49; dat de zone voor windturbines in het Windlandschap 'Eeklo-Maldegem' zich aan oostelijke zijde uitstrekt tot net ten zuiden van de dorpskom van Kaprijke; dat de dichtstbijzijnde vergunde turbine op minstens 3,3 km van de zone voor windturbines uit het pRUP gelegen is; dat het kennelijk onredelijk is om de reeds vergunde windturbines ten zuiden van de N49 te Assenede op te nemen in de uitsluitingszone; dat de uitsluitingszone voor windturbines ter hoogte van de percelen waarop deze windmolens vergund zijn, wordt uitgesloten van goedkeuring;

Overwegende dat voldaan is aan de verplichtingen inzake planmilieueffectrapport, passende beoordeling, ruimtelijk veiligheidsrapport en andere verplicht voorgeschreven effectenrapporten;

BESLUIT:

Enig artikel. Het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' te Assenede, Eeklo, Maldegem, Kaprijke, Evergem, Sint-Laureins, Waarschoot, Zomergem wordt goedgekeurd met uitsluiting van de met blauw omrande delen.

Brussel, 29 APR. 2015

Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Joke Schauvliege

