

Provincieraadsbesluit

betreft **Mondiale solidariteit: Regiobeleid Filipijnen**
Vastleggen van de modaliteiten van samenwerking met de
Filipijnse partners (2020-2025) in het kader van het
Reglement Regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking
bevoegde gedeputeerde Leentje Grillaert

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42 §1 en §2 van het Provinciedecreet

Het Provincieraadsbesluit van 04 september 2019 waarin het Reglement 'Regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking' werd goedgekeurd.

Het Provincieraadsbesluit van 16 november 2016 waarin de modaliteiten voor een verdere samenwerking in Ecuador 2017-2019 werden goedgekeurd.

Onder voorbehoud van goedkeuring door de Provincieraad op 18 december 2019, het meerjarenplan 2020-2025 met onder de beleidsdoelstelling 'Mondiale solidariteit realiseren en bijdragen aan duurzame ontwikkeling in het kader van Agenda 2030 en de SDG's' de actie 'In de 3 partnerregio's (Ecuador, Rwanda, Filipijnen) stimuleren we lokaal gedragen duurzame ontwikkelingsprocessen'.

2. Motivering

Overwegende de positieve evaluaties van de jaarlijkse verslaggeving.

Op basis van een grondige bespreking tussen de verschillende partners werden de modaliteiten van samenwerking en de doelstellingen voor de periode 2020-2025 uitgewerkt. Hierbij werd rekening gehouden met de veranderende politieke context waarin CDPC functioneert en de conclusies en aanbevelingen uit de evaluatie.

De voorgestelde doelstellingen en modaliteiten van samenwerking beantwoorden aan de principes en criteria uit het Reglement Regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking van 04 september 2019 en liggen in de lijn van de conclusies en aanbevelingen uit de evaluatie en het overleg tussen de verschillende partners ter voorbereiding van deze kaderovereenkomst.

./...

3. Besluit

Met 30 ja-stemmen, bij 6 onthoudingen

Artikel 1: De samenwerking met de partners in de regio Cordillera in de Filipijnen wordt verlengd voor een periode van zes jaar 2020-2025.

Artikel 2: De modaliteiten voor samenwerking met de partners in de Filipijnen worden als volgt goedgekeurd:

1. ALGEMEEN KADER VAN DE SAMENWERKING

Deze samenwerking maakt deel uit van de provinciale verordening "Regiogerichte Noord- Zuidsamenwerking" zoals goedgekeurd door de Provincieraad van 4 september 2019.

2. DOEL VAN DE SAMENWERKING

2.1. Algemene doelstelling

Volksorganisaties (VO's) en hun gemeenschappen in de Cordillera-regio in de Filipijnen zijn bevoegd om hun recht te verdedigen en te claimen om deel te nemen aan, bij te dragen tot en te genieten van de economische, sociale, culturele en politieke ontwikkeling waar alle mensenrechten en fundamentele vrijheden verwezenlijkt kunnen worden.

2.2. Specifieke doelstellingen

1. Maatschappelijke organisaties zijn duurzaam, versterkt en hebben een grotere impact gekregen op het niveau van het welzijn van het volk met nadruk op het recht op voedsel/levensonderhoud, het recht op gezondheidszorg, het recht op arbeid en politieke rechten.
2. De houders van rechten oefenen een grotere invloed uit op het beleid van de gezagsdragers en meer in het bijzonder op de factoren die het recht op voedsel beïnvloeden: agro-ecologie, voedselsoevereiniteit, bescherming tegen de gevolgen van de klimaatverandering, beschermen van natuurlijke bronnen, landrechten,

3. HOOFDTHEMA'S, SECTOREN EN DOELGROEPEN

3.1. Hoofdthema's

- Recht op voedsel/levensonderhoud/agro-ecologie
- Recht op gezondheidszorg
- Arbeidsrechten
- Mensenrechten

3.2. Belangrijkste categorieën

- Boeren (ouderlingen, mannen, vrouwen en jongeren)
- Arbeiders en zwartwerkers

3.3. Belangrijkste doelgroepen

- Leiders/potentiële leiders van volksorganisaties
- Leden van volksorganisaties en hun organisaties (APIT, KMU-CORD, ORNUS)

./...

- Verdedigers van mensenrechten/inheemse rechten, juristen, rechtenstudenten en advocaten
- Gezondheidswerkers en verdedigers
- Wetenschappelijke en technologische vakmensen/deskundigen

4. VOORNAAMSTE STRATEGIE EN METHODES

4.1. Ontwikkeling van de capaciteiten en voorlichting, synergie en samenwerking van en tussen de verschillende belanghebbenden

4.2. Verdediging van en campagne gericht op de vraagstukken aangaande het recht op voedsel en levensonderhoud, arbeidsrechten en het recht op gezondheidszorg

4.3. Netwerken en alliéren

4.4. Lobbywerk / dialoog

4.5. Onderzoek en documentatie

Een uitgewerkte strategische planning, inclusief een logisch kader, doelgroepen, geografische reikwijdte, type activiteiten, uitvoerende ledenorganisaties en budgetten zullen het voorwerp zijn van twee driejaren actieplannen 2020-2022 en 2023-2025 (zie 6.1).

Daarnaast heeft deze overeenkomst tot doel om de solidariteit te bevorderen en het partnerschap uit te breiden tussen de actoren in Oost-Vlaanderen en de partners in de Cordillera (zie 6.2). De activiteiten om dit doel te verwezenlijken zullen het voorwerp zijn van de driejaren plannen (zie 6.1).

5. DEELNEMENDE PARTNERS

De overeenkomst wordt onderschreven door:

- Het Provinciebestuur van Oost-Vlaanderen (POV), vertegenwoordigd door Leentje Grillaert, afgevaardigde voor ontwikkelingssamenwerking en Albert De Smet, griffier van de Provincie Oost-Vlaanderen.
- Het "Center for Development Programs in the Cordillera, Inc." (CDPC), de coördinerende NGO in de Cordillera, gevestigd te Baguio City en vertegenwoordigd door Bp. Joseph Agpaoa, voorzitter.
- Solidagro, de ondersteunende NGO in Oost-Vlaanderen, gevestigd te Sint-Niklaas en vertegenwoordigd door Bart Meylemans, voorzitter.

6. VERANTWOORDELIJKHEDEN VAN ELKE PARTNER

6.1. Programma in de Cordillera

Driejaren actieplannen

Om de drie jaar en voor 1 november van het jaar dat voorafgaat aan het eerste jaar van uitvoering van het driejaren actieplan, wordt dit actieplan door Solidagro aan het POV voorgelegd op de wijze goedgekeurd in deze kaderovereenkomst. Er wordt een uitzondering toegestaan voor de voorlegging van het actieplan 2020-2022. Dit actieplan zal voor 1 februari 2020 door Solidagro aan het Provinciebestuur voorgelegd worden.

./...

In dat plan worden verifieerbare verwachte resultaten weergegeven met betrekking tot de specifieke doelstellingen die in deze kaderovereenkomst beschreven worden.

De actieplannen zullen eveneens volgende elementen bevatten:

- voldoende indicatoren voor evaluatie
- types van activiteiten die uitgevoerd zullen worden
- een uitvoerige beschrijving van de verwachte resultaten, indicatoren en types van activiteiten
- doelgroepen en aantal rechtstreekse en onrechtstreekse begunstigen
- plannen voor organisatorische en institutionele versterking van het CDPC en zijn netwerk
- beschrijving van het beheer van het actieplan (monitoring en evaluatie)
- een gedetailleerd budget voor elk jaar

Ten slotte zullen de actieplannen ook informatie bevatten met betrekking tot de medefinanciering door het Belgisch Directoraat-Generaal voor Ontwikkelingssamenwerking (DGOS) en de daarmee verband houdende activiteiten.

Het jaarlijks budget voor de centrale coördinatie en beheer door het CDPC bedragen maximaal 20% van het totaal jaarlijks budget (rechtstreekse financiering plus medefinanciering met andere schenkers) dat overgedragen wordt aan het CDPC.

Jaarlijkse rapporten

De jaarlijkse rapporten houden een vergelijking in tussen planning en resultaten; zij beschrijven de voortuitgang in de uitvoering van het programma aan de hand van de indicatoren. Ze worden gedocumenteerd met verificatiebronnen. Ze bevatten tevens een bondig verslag van de belangrijkste politiek-maatschappelijke ontwikkelingen in de regio en van de activiteiten en verwezenlijkingen op het vlak van capaciteitsopbouw en versterking van het netwerk. Ten slotte bevatten de jaarlijkse rapporten ook een overzicht van de monitoringactiviteiten van het CDPC en een eindejaarsevaluatie.

De rapporten bevatten ook een gedetailleerd financieel verslag op basis waarvan een vergelijking mogelijk is tussen de budgetten en de werkelijke uitgaven.

De rapporten moeten voor 31 mei van het jaar na uitvoering door Solidagro overgemaakt worden aan het POV.

Aanpassingen aan het actieplan kunnen ieder jaar voor 1 november, voorafgaand aan het uitvoeringsjaar, door Solidagro aan de POV overgemaakt worden voor goedkeuring.

Bij het overhandigen van deze documenten zal Solidagro eveneens een samenvattende vertaling in het Nederlands bezorgen.

Goedkeuring en werkelijke overdrachten van fondsen

De subsidiëring van de actieplannen moet door de Deputatie goedgekeurd worden, in het raam van deze kaderovereenkomst.

Bij goedkeuring van het programma, legt het Provinciebestuur, binnen de grenzen van de provinciale budgetten, de totale begroting voor 2020-2025 in

./...

principe vast op minstens 245 000 EUR voor het jaar 2020, minstens 250 000 EUR voor het jaar 2021, minstens 260 000 EUR voor het jaar 2022, minstens 270 000 EUR voor het jaar 2023, minstens 280 000 EUR voor het jaar 2024 en minstens 286 000 EUR voor het jaar 2025.

De daadwerkelijke financiering is gebaseerd op de driejaren actieplannen. De betaling gebeurt halfjaarlijks, na beslissing daartoe van de Deputatie. Na goedkeuring van de actieplannen betaalt het POV een eerste deel van 50% van financiering in januari van het jaar van uitvoering.

Het resterend saldo wordt betaald door het POV na ontvangst en goedkeuring van het jaarlijks rapport van het vorig jaar.

De fondsen worden aan Solidagro betaald op rekeningnummer BE001 1766014 11 op naam van "Solidagro - Cordillera". Na betaling door de Provincie Oost-Vlaanderen zal Solidagro de fondsen onmiddellijk overmaken aan het CDPC.

Het CDPC zal een speciale bankrekening openen voor de financiële overdrachten in het kader van dit programma.

Voor de periode 2020-2025 zal een jaarlijks bedrag van 120 000 EUR (van de totale subsidie van de POV) door Solidagro gebruikt worden als NGO tegenhanger voor het medefinancieringsprogramma van het Belgisch Directoraat-Generaal voor Ontwikkelingssamenwerking (DGOS). Dit bedrag variëren in functie van toekomstige DGOS budgetontwikkelingen. Ter voltooiing van de financiering van dit programma zal een totaalbedrag van 210 000 EUR (jaarlijks gemiddelde van 35 000 EUR) van de subsidie van het DGOS voor 2020-2025 daaraan toegewezen worden (mits goedkeuring door het DGOS).

Teneinde het programma verder te verruimen, kan in samenspraak met de drie partners een deel van de subsidies aangewend worden als NGO-bijdrage in het kader van andere medefinancieringsprojecten van het CDPC-netwerk. In dat geval zullen de actieplannen en jaarlijkse rapporten een samenvatting geven van deze projecten en worden kopies van alle officiële documenten die opgemaakt worden in het kader van deze projecten als bijlage eraan toegevoegd.

Maximaal 8% van de toegekende subsidie van de Provincie Oost-Vlaanderen (na aftrek van het deel dat gebruikt wordt voor medefinanciering) kan gebruikt worden voor de administratieve en inhoudelijke opvolging door Solidagro.

Tegenover de Belgische autoriteiten is Solidagro juridisch verantwoordelijk voor het beheer en de verantwoording van de ontvangen fondsen. Tegenover de Filipijnse autoriteiten is het CDPC verantwoordelijk voor de naleving van alle plaatselijke wetten en reglementen.

Uitvoering van het programma

Het CDPC is verantwoordelijk voor de correcte uitvoering van de goedgekeurde actieplannen waarbij de verschillende activiteiten echter uitgevoerd worden door de verschillende leden van het CDPC-netwerk op een gedecentraliseerde manier.

Opvolgings- en evaluatiesysteem

De vooruitgang van het programma wordt opgevolgd en geëvalueerd door de verschillende betrokkenen:

./...

- Het beheerscomité en de raad van bestuur van het CDPC, in dewelke de verschillende leden van het netwerk vertegenwoordigd zijn, komen respectievelijk minimaal 4 en 1 keer per jaar samen om de vooruitgang van het programma te evalueren en desgevallend de werking bij te sturen. Desgevallend kan aan Solidagro gevraagd worden om aan de bijeenkomsten deel te nemen.
- Solidagro volgt de uitvoering van de activiteiten en de vooruitgang van de resultaten minstens 2 keer per jaar op via vergaderingen met het CDPC en/of bezoeken ter plaatse. Op verzoek van Solidagro of het CDPC kunnen extra overlegmomenten georganiseerd worden. Solidagro begeleidt het programma verder op het terrein van capaciteitsopbouw en kan voorstellen doen ter zake. Ten slotte neemt Solidagro de specifieke rol op zich om als brug te fungeren tussen de drie partners.
- Minstens 2 keer in de loop van de periode 2020-2025 zal een delegatie van de POV een bezoek brengen aan de Cordillera. Dit bezoek zal minstens 2 maanden op voorhand aangekondigd worden om een degelijke voorbereiding door het CDPC en Solidagro mogelijk te maken.
- In de loop van het derde jaar zal een interne evaluatie georganiseerd worden van elk driejaren actieplan. Deze evaluatie is de basis voor de voorbereiding van een nieuw driejaren actieplan. De evaluatie van het tweede driejaren actieplan dient ook als basis voor het besluit betreffende de verlenging van deze kaderovereenkomst na 2025.

6.2. Verruiming van het partnerschap en de solidariteit in Oost-Vlaanderen

Complementair aan het partnerschap zoals hierboven beschreven, zullen de drie partners de verruiming van de samenwerking nastreven met andere actoren in Oost-Vlaanderen die tot het partnerschap zullen bijdragen.

De partners zullen actoren identificeren en aanmoedigen die actief zijn in de provincie Oost-Vlaanderen om het programma te ondersteunen via de uitwisseling van expertise, versterking van capaciteit, financiële steun, ... met betrekking tot de doelstellingen zoals deze tussen de partners geformuleerd zijn.

De nadruk van de uitbreiding van het partnerschap in de periode 2020-2025 ligt op academische samenwerking en samenwerking op het vlak van research en op "people to people" solidariteit.

Deze partnerschappen zullen bijdragen tot duurzame ontwikkeling en een uitbreiding van de overheidssteun, zowel in de Cordillera als in Oost-Vlaanderen. Onderwijsactiviteiten en sensibiliseringsactiviteiten zullen gericht zijn op deze mogelijke partnerschappen of zullen een bijdrage leveren aan campagnes in de Cordillera.

Van het totale budget (zie 6.1) kan maximaal 5% aan dit deel van het programma toegewezen worden en kan ook aangewend worden als NGO tegenhanger in het kader van medefinancieringsprojecten.

7. DUUR VAN DE OVEREENKOMST

Hoewel dit partnerschap gezien wordt als een verbintenis die a priori geen tijdslimiet kent, loopt deze specifieke overeenkomst van 1 januari 2020 tot 31 december 2025.

./...

Vóór 1 juli 2025 zullen de partners, op basis van een grondige evaluatie, beslissen over eventuele verlenging, goed te keuren door de Provincieraad in 2025.

8. PUBLIEKE CONTACTEN, DRUKWERKEN EN HERKENBAARHEID

De drie partners verbinden zich er uitdrukkelijk toe in alle publicaties en officiële contacten die op deze samenwerking betrekking hebben, te verwijzen naar het samenwerkingsverband en naar de steun van het Provinciebestuur van Oost-Vlaanderen. De bijdrage van en de samenwerking met de Provincie Oost-Vlaanderen zullen ook uitdrukkelijk vermeld worden in de verslagen of artikels die verband houden met de betrokken projecten en op de websites van de partners.

Het CDPC en Solidagro verbinden zich ertoe het logo "Oost-Vlaanderen, een solidaire provincie" op een voor het publiek duidelijk zichtbare plaats aan te brengen en op nemen op hun website. Bovendien zal dit logo aangebracht worden tijdens activiteiten, of nabij de infrastructuur of andere zaken gesponsord door het POV.

Het doel van deze communicatie-initiatieven is de uitdrukkelijke wil van de POV om het publiek ervan op de hoogte te brengen dat de POV wil bijdragen tot ontwikkelingssamenwerking.

7. PARALLELE RELATIES

De drie partners erkennen deze samenwerking als basis voor samenwerking tussen de twee regio's. Complementair aan deze samenwerking kunnen alle partners relaties aangaan met andere actoren van één van de twee regio's, maar zij verbinden zich ertoe dat te doen in zo groot mogelijke transparantie.

8. COMMUNICATIE

Er wordt gewerkt op basis van transparantie. Elke partner wordt op de hoogte gehouden van de verschillende facetten die met deze samenwerking te maken hebben: probleemstellingen, evaluaties, aanbevelingen, enz.

Gent, 18 december 2019

namens de Provincieraad:

De provinciegriffier,
Albert De Smet

De voorzitter,
Phaedra Van Keymolen