

dossiernummer:
1904757

Verslag aan de Provincieraad

betreft **APB Provinciaal Zorgcentrum Lemberge**
voorstel statutenwijziging artikelen 5 en 9
bevoegde gedeputeerde Leentje Grillaert

Mevrouwen en mijne Heren,

Onderwerp

Voorliggend dossier bevat een voorstel van de Raad van Bestuur van het APB Zorgcentrum Lemberge om een statutenwijziging door te voeren, meer bepaald om artikel 5 van de statuten van het APB Zorgcentrum Lemberge te schrappen (bijlage 03). Daarnaast geeft dit dossier een passend gevolg aan de vraag van de Vlaamse Minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen en Gelijke Kansen en Armoedebestrijding in haar brief van 24 september 2019 m.b.t. de klacht van de heer Bart Blommaert tegen de beslissing van de Raad van Bestuur van het APB Provinciaal Zorgcentrum Lemberge van 28 mei 2019. (bijlagen 05 en 07:infra).

Artikel 5 van de statuten

Dit artikel luidt momenteel als volgt: *“Het bedrijf is opgericht voor een duur die eindigt op 10 november 2019. De provincieraad kan beslissen om die duurtijd te verlengen met één of meerdere periodes die hij bepaalt.”*

Achtergrond

Op 14 mei 2019 liet de Vlaamse Regering (Vlaams Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin) aan uw College per brief weten dat zij principieel akkoord was om het APB Zorgcentrum Lemberge over te dragen naar de gemeente Merelbeke (bijlage 01). Daartoe is zij nu de nodige besluiten aan het voorbereiden, voornamelijk met betrekking tot de overdracht van personeel en vastgoed van het APB, in uitvoering van de artikelen 264bis en 265bis van het Provinciedecreet (bijlage 02). Op vraag van de gemeente Merelbeke zal de Vlaamse Regering die besluiten zo laat mogelijk in 2019 nemen omdat dit een naadloze overgang naar de O.C.M.W.-Vereniging Zorgband Leie en Schelde mogelijk maakt. Deze geschetste planning botst evenwel met de statuten van het APB Zorgcentrum Lemberge, die in artikel 5 voorzien dat het APB Zorgcentrum Lemberge op 10 november 2019 ophoudt te bestaan en met andere woorden van rechtswege ontbonden is. Er dreigt aldus een rechtsvacuüm te ontstaan tussen 10 november 2019 en het tijdstip van de overdracht naar de gemeente Merelbeke, dat dringend moet worden opgelost.

Het Provinciedecreet legt voor APB's geen beperking in de tijd op. Eens opgericht bestaan zij voor onbepaalde tijd, tot de provincieraad beslist deze te

ontbinden. Zodra de provincie haar bevoegdheid verliest (per 31 december 2019), haar bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 (bijlage 04) toegekend om het APB Zorgcentrum Lemberge in stand te houden, ook na de afslanking van de Provincies per 1 januari 2018, zal de provincieraad in toepassing van artikel 2 §3 en artikel 219 §1 van het provinciedecreet het APB Zorgcentrum Lemberge moeten ontbinden en in vereffening stellen.

Artikel 9 van de statuten

Dit artikel luidt momenteel als volgt:

“Het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur bedraagt zestien. Ten hoogste twee derde van de stemgerechtigde leden is van hetzelfde geslacht.

Een groep van tenminste negen stemgerechtigde leden bestaat uit leden van de provincieraad.

Een groep van ten hoogste zeven stemgerechtigde leden bestaat uit mandatarissen van de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn die met het bedrijf een beheersovereenkomst hebben afgesloten.

Gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn die met het bedrijf een beheersovereenkomst hebben afgesloten en die niet in de raad van bestuur zijn vertegenwoordigd door een stemgerechtigd lid kunnen een vertegenwoordiger zonder stemrecht afvaardigen in de raad van bestuur. Deze vertegenwoordiger moet mandataris zijn bij het afvaardigend bestuur.

Een gelijk aantal vertegenwoordigers zonder stemrecht wordt door de provincieraad aangeduid uit zijn leden.

De leden van de raad van bestuur worden benoemd door de provincieraad.

Elke fractie kan minstens één stemgerechtigd lid van de raad van bestuur aanduiden en dit recht waarborgt elke fractie een stemgerechtigde vertegenwoordiging in de raad van bestuur.

De overige leden van de raad van bestuur worden aangeduid overeenkomstig het vierde lid. Indien de gewaarborgde vertegenwoordiging evenwel afbreuk zou doen aan de mogelijkheid voor de fracties die vertegenwoordigd zijn in de deputatie om minstens de helft van de stemgerechtigde leden van de raad van bestuur aan te duiden, worden al de leden aangeduid overeenkomstig het vierde lid.

Als aan het vereiste, vermeld in het eerste lid, dat ten hoogste twee derde van de stemgerechtigde leden van de raad van bestuur van hetzelfde geslacht is niet is voldaan op basis van de aangeduide kandidaten, geldt het vereiste dat ten hoogste twee derde van de leden van de raad van bestuur van hetzelfde geslacht dient te zijn zowel voor de fracties die deel uitmaken van de deputatie als voor de fracties die geen deel uitmaken van de deputatie. Als niet aan dat vereiste wordt voldaan, duiden de grootste fracties in afnemende volgorde het lid van het andere geslacht aan tot voldaan is aan het vereiste dat ten hoogste twee derde van de leden van de raad van bestuur van hetzelfde geslacht moeten zijn.

De leden van de raad van bestuur worden als volgt aangeduid:

1° het aantal leden wordt evenredig verdeeld onder de fracties die deel uitmaken van de deputatie en de fracties die geen deel uitmaken van de deputatie;

2° het aantal leden dat overeenkomstig punt 1° toekomt aan de fracties die deel uitmaken van de deputatie wordt evenredig verdeeld over die fracties;

3° het aantal leden dat overeenkomstig punt 1° toekomt aan de fracties die geen deel uitmaken van de deputatie wordt evenredig verdeeld onder die fracties.

Het mandaat van lid van de raad van bestuur is hernieuwbaar. De leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde door de provincieraad worden ontslagen. Na de volledige vernieuwing van de provincieraad wordt tot volledige vernieuwing van de raad van bestuur overgegaan. In dat geval blijven de leden van de raad van bestuur in functie tot de nieuwe provincieraad tot hun vervanging is overgegaan.

Achtergrond

De provincieraad stelde op 15 mei 2019 en 19 juni 2019 de Raad van Bestuur samen van het APB Provinciaal Zorgcentrum Lemberge. Dit leidde tot de installatievergaderingen van de Raad van Bestuur op 28 mei 2019 en 27 juni 2019. Op 28 mei 2019 werden ook de voorzitter, de eerste ondervoorzitter en het merendeel van de leden van het directiecomité aangewezen. Tegen die laatste besluiten (aanwijzing van leden van het directiecomité) werd klacht ingediend bij de toezichthoudende overheid (bijlage 06).

Op 24 september 2019 (bijlage 07) liet de Vlaamse Minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen en Gelijke kansen en Armoedebestrijding aan de Raad van Bestuur van het APB Provinciaal Zorgcentrum Lemberge weten dat deze klacht zonder gevolg werd gelaten, daarbij grotendeels de door het APB naar voren gebrachte argumenten volgend.

Wel merkt de Minister, in deze brief zowel als in een brief van dezelfde datum gericht aan de Provincieraad (bijlagen 05 en 07), op dat de statuten, waar deze de samenstelling van de Raad van Bestuur regelen, niet langer in overeenstemming zijn met het Provinciedecreet. Nochtans werden de bepalingen van het decreet inzake de samenstelling van de Raad van Bestuur door de provincieraad gerespecteerd bij het nemen van de besluiten van 15 mei 2019 en 19 juni 2019. Niettemin dringt de Minister aan op een statutenwijziging, onderwerp van huidig dossier. De wijziging betreft het aantal bestuurders en de regels voor hun aanwijzing.

Op 15 mei 2019 besliste de provincieraad om 9 stemgerechtigde bestuurders aan te duiden (8 provincieraadsleden en 1 vertegenwoordiger van de gemeenten die een beheersovereenkomst hebben met APB) en 8 niet-stemgerechtigde leden (allen vertegenwoordigers van gemeenten met een beheersovereenkomst). Dit was in overeenstemming met art. 229 §2, eerste lid van het Provinciedecreet. Bijgevolg kan het volstaan om art. 9 van de statuten in overeenstemming te brengen met wat op 15 mei 2019 werd beslist en voor het overige met art. 229 van het Provinciedecreet.

De nieuwe tekst van artikel 9 zou dan luiden:

“Het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur bedraagt negen. Ten hoogste twee derde van de stemgerechtigde leden is van hetzelfde geslacht. Een groep van acht stemgerechtigde leden bestaat uit leden van de provincieraad. Eén mandaat van stemgerechtigd lid wordt toegewezen aan een mandataris van de gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn die met het bedrijf een beheersovereenkomst hebben afgesloten. Gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn die met het bedrijf een beheersovereenkomst hebben afgesloten en die niet in de raad van bestuur zijn vertegenwoordigd door een stemgerechtigd lid kunnen een vertegenwoordiger zonder stemrecht afvaardigen in de raad van bestuur. Deze

vertegenwoordiger moet mandataris zijn bij het afvaardigend bestuur.
... <geschrap>

De leden van de raad van bestuur worden benoemd door de provincieraad.

Elke fractie kan minstens één lid van de raad van bestuur voordragen en dit voordrachtrecht waarborgt elke fractie een vertegenwoordiging in de raad van bestuur. Als de gewaarborgde vertegenwoordiging evenwel afbreuk zou doen aan de mogelijkheid voor de fracties die vertegenwoordigd zijn in de deputatie om minstens de helft van de leden van de raad van bestuur voor te dragen, wordt er gewerkt met gewogen stemrecht binnen de groep van door de fracties voorgedragen bestuurders.

... <geschrap>

Het mandaat van lid van de raad van bestuur is hernieuwbaar. De leden van de raad van bestuur kunnen te allen tijde door de provincieraad worden ontslagen. Na de volledige vernieuwing van de provincieraad wordt tot volledige vernieuwing van de raad van bestuur overgegaan. In dat geval blijven de leden van de raad van bestuur in functie tot de nieuwe provincieraad tot hun vervanging is overgegaan.”

Procedure

De procedure voor een statutenwijziging in een autonoom provinciebedrijf is geregeld in artikel 227 van het Provinciedecreet en stelt:

“De wijzigingen in de statuten worden aangebracht bij beslissing van de provincieraad, op voorstel of na advies van de raad van bestuur van het autonoom provinciebedrijf in kwestie.

De statutenwijzigingen worden op dezelfde wijze als de oprichtingsbeslissing en de statuten bekendgemaakt. Een volledige gecoördineerde tekst van de statuten wordt gepubliceerd via een webtoepassing van de provincie.”

Voorstel

Een schrapping van artikel 5 van de statuten biedt het voordeel dat het APB Zorgcentrum Lemberge blijft bestaan als APB in vereffening waardoor bepaalde problemen inzake de timing van de voorgenomen overdracht kunnen worden opgevangen. Het laat ook toe om nog andere beslissingen te nemen die in het kader van de overdracht nodig zullen zijn. Tot slot laat deze oplossing toe om het APB Zorgcentrum Lemberge op ordentelijke wijze definitief te vereffenen.

Een wijziging van artikel 9 van de statuten laat toe om tegemoet te komen aan de bezwaren van de Vlaamse Minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen en Gelijke Kansen en Armoedebestrijding in haar brief van 24 september 2019 naar aanleiding van de klacht van de heer Bart Blommaert tegen de beslissing van de Raad van Bestuur van het APB Provinciaal Zorgcentrum Lemberge van 28 mei 2019.

Wij hebben dan ook de eer, Mevrouwen, Mijne Heren, U te verzoeken om het voorstel tot statutenwijziging, enerzijds van de Raad van Bestuur van het APB Zorgcentrum Lemberge van 18 september 2019 en anderzijds van de Vlaamse Minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen en Gelijke Kansen en Armoedebestrijding per brief van 24 september 2019 gericht aan de Provincieraad en aan de Raad van Bestuur van het APB Provinciaal Zorgcentrum Lemberge goed te keuren.

Gent, 03 oktober 2019

namens de Deputatie:

De provinciegriffier,
(get.) Albert De Smet

De bevoegde gedeputeerde,
(get.) Leentje Grillaert