

## Tweede Commissie - Verslag van de vergadering

### Aanwezig

Bruggeman Hilde, Deene  
Karlijn, De Merlier Vera,  
De Sutter Hilde, Dooms  
Elisabet, Evrard Olaf,  
Herman Steve, Heyerick  
Henk, Matthys Bruno,  
Mestdagh Hans,  
Roggeman Walter,  
Roman Koen, Scheire  
Eric, Taylor Kenneth,  
Van Gucht Stefaan,  
Vervliet An, Verzele  
Joop.

kenmerk 2019/2decom/21-11-2019  
betreft **2de commissie**

### **Verontschuldigd:** De Coninck Philippe

### **Plaatsvervangende leden:**

Van Laecke Filip, Van  
Keymolen Phaedra,  
Blommaert Bart

### **Provincieraadsleden – niet leden:**

**Gedeputeerden:**  
Moens Kurt, Grillaert  
Leentje, Gillis Riet  
Charlier Annemie

### **Verontschuldigd:**

**Ambtenaren-Technici:**  
Piens Tom, Desmet  
Stefaan, De Neve Frank,  
De Smet Nico, Taffijn  
David, Goethals Kristof,  
Fostier Paul, Haegens  
Martine, De Wael Marie-  
Paule, Lippens Anneke

**Beleidsmedewerkers:**  
D'hooge Arno, Bonny  
Sébastien, Haegeman  
Jan, Vermeulen Sabine

Hilde De Sutter, voorzitter van de 2de commissie, opent de zitting om 18 u 05.

### **1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 13 november 2019**

Het verslag wordt goedgekeurd.

### **2. Voorbereiding van de bespreking en vaststelling van het Meerjarenplan 2020-2025**

De voorzitter geeft achtereenvolgens het woord aan de gedeputeerden om de financiële en sectorale beleidsaccenten van het meerjarenplan 2020-2025 voor te stellen voor wat betreft de bevoegdheden van de tweede commissie.

Gedeputeerde Moens start met een algemene toelichting. De nieuwe beleidsploeg is nu één jaar aan de slag en het voorbereiden van het meerjarenplan was een belangrijk aspect. Met een resultaat dat mag gezien worden en dat mede te danken is aan de inzet van de administratie die hij daarvoor oprecht dankt.

Exploitiemiddelen. De "lucht" werd uit de cijfers gehaald waardoor er ruim 15 miljoen euro ter beschikking kwam. Daarvan werd 7 miljoen gebruikt om als enige provincie een belastingverlaging door te voeren. Er bleef er nog 8, 8 miljoen (elke gedeputeerde 2,2 miljoen) ter beschikking om binnen de exploitatiemiddelen nieuw beleid te voeren. Daarnaast zijn er ook een aantal gedurfde beslissingen genomen zoals de inkanteling van de directie Welzijn in diverse diensten, het stopzetten van de indirecte sponsoring van sportevenementen via communicatie, de afbouw van buitenlandse missies, het schrappen van de persoonsgebonden subsidies flankerend onderwijsbeleid en een grondige evaluatie van de aanvullende leningen.

Een van de hoofddoelstellingen van de huidige deputatie is een gezond financieel beleid voeren. De eerste gedeputeerde benadrukt dat ze gezonde financiën geërfd hebben en dat ze dit wensen te continueren door de beheersing van de uitstaande schuld met een verlaagde financiële druk. Uit de staat van het financieel evenwicht blijkt dat de twee evenwichtscriteria duidelijk gehaald worden. Het beschikbaar budgettair resultaat is voor elk jaar van het meerjarenplan groter dan 700 000 euro en de autofinancieringsmarge is in het laatste jaar positief. Frank De Neve zal later nog dieper ingaan op de

./...

financiële situatie. Daarnaast wenst deze beleidsploeg 275 miljoen te investeren, waarop elke gedeputeerde nader zal ingaan.

Gedeputeerde Moens vervolgt voor zijn bevoegdheden. Op exploitatie is er 1,3 miljoen extra voor economie en 430 000 euro extra voor onderwijs (naast de middelen die verschoven zijn). Daarnaast gaan er ook nieuwe middelen naar een boekhouder voor de juridische dienst, naar een extra medewerker voor fiscaliteit en financiën en naar IKZ. Onderwijs en vorming. Wat het flankerend onderwijsbeleid betreft, zet onze provincie in op de gekwalificeerde uitstroom en de aansluiting op onderwijs en ambachtsmarkt.

Wat het onderwijs betreft, blijft de provincie verder inzetten op sterk nichegericht onderwijs, zowel wat betreft leerplichtonderwijs als volwassenenonderwijs.

Voor PAULO wil de provincie onder meer inzetten op de lesgevers en de gelijkschakeling van hun vergoeding.

De provincie investeert ook 38 miljoen in onderwijs, onder meer in een nieuwbouw voor PAULO (10 miljoen), het PTI te Ninove (10 klaslokalen en 3 ateliers), het richtpunt te Zottegem (1 miljoen) en een nieuwe site voor groeipunt (nu in de Tramstraat). Daarnaast gaan ook heel wat investeringsmiddelen naar het realiseren van de doelstelling klimaatneutraal.

Gedeputeerde Grillaert vervolgt voor haar bevoegdheden.

Mondiale solidariteit blijft de provincie belangrijk vinden en ze werkt daarvoor samen met drie regio's: de Filipijnen, Rwanda en Ecuador, met een exit-strategie voor dit laatste land met een verankering van de middelen. De provincie ondersteunt ook door advies, vorming, subsidies en een digitaal uitwisselingsplatform voor lokale besturen. Ook FairTrade wordt niet uit het oog verloren.

De gedeputeerde signaleert dat deze bevoegdheid in de toekomst aan bod komt in de eerste commissie gezien de inkanteling van mondiale solidariteit bij economie.

Patrimonium kwam ook al aan bod bij de andere beleidsdomeinen dinsdag. Een belangrijk dossier is de Leopoldskazerne waarin de provincie 49 miljoen investeert. 3 miljoen van de voorziene 52 miljoen is dit jaar al geboekt.

Daarnaast voorziet de provincie ook aanpassingen aan het provinciaal patrimonium in de diverse beleidsdomeinen: 10 miljoen voor conditiestaatmeting, 2,5 miljoen voor veiligheid en 4,5 miljoen voor het up-to-date stellen van de gebouwen en het energietraject.

In 2021-2022 zal de Huysmanhoeve volledig klaar zijn om te openen met het toeristisch seizoen in 2022.

Voor de Uitleendienst voorziet de provincie een nieuwe locatie in Sint-Niklaas en inleverfaciliteiten (24u24 en 7 dagen op 7) in alle drie de magazijnen.

Data en Analyse is ingekanteld in IKZ en het instrument provinciesincijfers wordt meer en meer erkend als instrument voor omgevingsinformatie door gemeenten en media.

Gedeputeerde Gillis vervolgt voor haar bevoegdheden.

./...

Ze start met personeel, zowat het “hart van het huis” waar we als provinciebestuur met zorg en aandacht mee moeten omgaan. Vanaf 2020 start de provincie met een personeelsbehoefteplan (hoeveel mensen zijn nodig op welke plaats) en enveloppefinanciering, wat voor meer soepelheid zal zorgen. Waar mogelijk zet ze in op interne mobiliteit, ook in het kader van het projectenfonds. Zo wil men de opgebouwde kennis en expertise bij de projectpersoneelsleden vasthouden.

Langdurig zieken wil men een betere begeleiding en re-integratie bieden. Nadruk ligt ook op het verhogen van de aantrekkingskracht als werkgever, met het optrekken van het bedrag van maaltijdcheques en / of tweede personeelpijler of ecocheques (afhankelijk van de gesprekken uit het sectoraal overleg), het verduurzamen van woon-werk-verkeer en het traject voor het behalen van een kwaliteitslabel. De provincie investeert ook extra in een halftijds maatschappelijk werker.

ICT en EGOV. Dit is een moeilijke en dure bevoegdheid die omwille van de snelle evoluties continue investeringen vereist. De provincie wil ook versneld inzetten op de aanwerving van het nog niet ingevulde 1/3 de van het personeelsbestand. Zeker met het oog op het digitaal werken. De provincie voorziet ook 545 000 euro voor werkomgeving en werkgerelateerde toepassingen, 120 000 euro voor GIS ontwikkeling en GIS-expertise, verdere investeringen in Its4me (stroomlijnen van interne werking) en een grote investering in het provinciaal centrum milieuonderzoek (PCM). Dit in het kader van de omvorming van het milieucontract naar omgevingscontract. De digitale dienstverlening van EGOV aan lokale besturen wordt in komende 6 jaar nog verder uitgebreid met 30 personeelsleden, maar is kostendekkend. De expertise wordt gebundeld in Smart Regio waarbij de provincie de steden en gemeenten wil begeleiden in het zoveel als mogelijk digitaal werken.

De Interne Dienst voor Preventie en Begeleiding op het Werk (IDPBW) wil zowel aandacht hebben voor de fysieke als mentale gezondheid van de personeelsleden. De uitdovende functie van Fit-en-gezondheidscoach wordt gecontinueerd door een halftijds gezondheidscoach. De provincie stimuleert bewegen op het werk (vormingen, fitnesstoestellen), zet preventief in op langer werken en probeert langdurig zieken door burn-out zoveel als mogelijk te voorkomen. Ook voorziet men extra een halftijds preventieadviseur voor de (uitgebreide) scholen en domeinen.

De juridische dienst ondersteunt men extra, onder meer in functie van de aanpassing van de dienstverlening aan de gewijzigde vzw-wetgeving.

Gedeputeerde Charlier vervolgt met een toelichting over nieuw beleid en investeringen voor Onroerend Erfgoed. De andere bevoegdheden, Ruimtelijke planning en Wonen (1,1 miljoen) en Recreatiedomeinen (0,5 miljoen), kwamen dinsdag al ter sprake.

De Provincie richt zich met haar Onroerend erfgoed beleid naar zowel het geïnteresseerde publiek als de erfgoedsector.

Zij doet dit onder meer via de monumentenwacht die extra inzet op de monitoring van waardevol bouwkundig erfgoed en de mogelijkheid

./...

onderzoekt om daarvoor nieuwe technieken (drones, fotogrammetrie, ...) aan te wenden en hun expertise wil aanscherpen om waardevol erfgoed op klimaatgezonde wijze in stand te houden.

De provincie wil ook vanuit de provinciale erfgoedzorg inzetten op integrale landschapszorg en voorziet daarvoor de aanwerving van een beleidsmedewerker aan en extra budget. Ook het streven naar een Unesco-erkenning van het Geopark Schelde-Delta past in dit kader. Erfgoed werkt daarvoor onder meer samen met de regionale landschappen.

De provincie blijft ook inzetten op publiekswerking en -ontsluiting onder meer door Archeologiedagen en molendagen, het project 'Erfgoedredders', de reeks 'erfgoedspokkels' en een vernieuwde provinciale erfgoedprijs.

Ook de erfgoedsites vormen een belangrijke poot van het onroerend erfgoedbeleid. Deze legislatuur focust de provincie op de Scheepswerven Baasrode en op de provinciale erfgoedplaats Ename. In Baasrode met een investering van 2 miljoen euro en de aanwerving van twee nieuwe medewerkers. Op de Erfgoedplaats Ename met de conservatie van de abdijmuurresten en op vernieuwende publieksontsluiting waarbij de twee actuele werkingen (pam Ename en erfgoedzorg) in één gebouw, het zgn. erfgoedcentrum, worden geïntegreerd (1,85 miljoen).

Daarnaast investeert de provincie in Velzeke in de uitbouw van het archeopark en een publieksparking (1 miljoen euro) en in Middelburg (Maldegem) door het ontsluiten van de burchtrüine op een exemplarische wijze. Ook het maalvaardig houden en dynamisch inzetten van het molenerfgoed blijft een prioriteit.

Na het afronden van de toelichtingen door de vier gedeputeerden, vraagt de voorzitter aan Frank De Neve om extra toelichting te geven bij de financiële situatie (*red. powerpoint Toelichting bij het meerjarenplan 2020-2025 toegevoegd*). Hij lichtte al eerder uitgebreid het opzet van het meerjarenplan toe en focust nu op exploitatie 2020 en de investeringen 2020-2025. Hij bekijkt eerst *De kredieten 2020 in één oogopslag* (p. 27 en 28 van het meerjarenplan 2020-2025) waarin je kan merken dat het provinciebestuur meer dan 90% van haar exploitatie ontvangsten haalt uit belastingen en subsidies vanuit Vlaanderen (voor weddes onderwijzend personeel en voor onderwijs, erfgoedsites, ...). Bij de exploitatie uitgaven naar kostensoort vormen de lonen het grootste stuk van het taartdiagram, naast goederen en diensten en werkingsubsidies. Ook interessant is het exploitatiesaldo per beleidsdomein (niet opgenomen in *De kredieten 2020 in één oogopslag*) waarin je kan opmerken dat het beleidsdomein Algemene financiering het merendeel van de middelen genereert om de andere beleidsdomeinen te "sponseren".

In het taartdiagram investeringsuitgaven per beleidsdomein zie je dat bijna 30% van de uitgaven gaat naar interne organisatie (onder meer door de Leopoldskazerne en conform maken van de gebouwen aan de eisen van klimaat, veiligheid en energie) en bijna een kwart naar ruimte en mobiliteit (fietspaden).

Frank De Neve wijst ook naar het Schema M2 – Staat van het financiële evenwicht waaruit blijkt dat de provincie voldoet aan de

./...

voorwaarden. Gedeputeerde Moens wees daar al eerder op in zijn toelichting. Het beschikbaar budgettair resultaat is voor elk jaar van het meerjarenplan groter dan 700 000 euro en de autofinancieringsmarge is in het laatste jaar positief. Hij verwijst ook naar schema T4 (p. 139) – evolutie van de financiële schulden. Bij het begin van de legislatuur zijn we gestart met 62 miljoen euro. Eind 2020 zal dat 48 miljoen euro zijn en gaan we geen nieuwe leningen aan. Vanaf 2021 tot en met 2025 nemen we dan opnieuw leningen op. Dit zijn bedragen volgens de maximale schuldpositie. Bij de jaarlijkse aanpassing van het meerjarenplan bekijkt men dan of het nodig is om aanpassingen te doen en de schuld zo dicht mogelijk te laten aansluiten bij de start van de legislatuur. Tot slot staat hij stil bij de fiscaliteit met het heffen van de algemene provinciebelasting en de opcentiemen op onroerende voorheffing.

Na de voorstelling vraagt de voorzitter of er vragen zijn.

Raadslid Mestdagh vraagt verduidelijking bij de getoonde schema's waar een discrepantie lijkt te zijn tussen de totaliteit van de uitgaven in het ene schema en de totaliteit van de schulden in het andere. Frank de Neve antwoordt dat die eigenlijk los staan van elkaar. De schulden hebben te maken met de investeringsuitgaven (275 miljoen) en het jaarlijks bekijken hoeveel extra leningen daarvoor moeten opgenomen worden en welk deel je uit exploitatieontvangsten kan halen.

Raadslid Dooms vraagt vanwaar de twijfel komt om te kiezen voor ecocheques en van wie dit voorstel precies kwam. Gedeputeerde Gillis antwoordt dat het voorstel voor ecocheques vanuit sectoraal overleg kwam en benadrukt dat dit overleg nog bezig is. Het betreft de keuze tussen het verder optrekken van de pensioenpijler of ecocheques.

Aansluitend vraagt Raadslid Blommaert of het verhogen van deze korf extra legale middelen te verantwoorden blijft en of de provincie niet beter de tering naar de nering zet? Gedeputeerde Gillis antwoordt dat er nog niets beslist is. Het overleg is nog bezig.

Raadslid Verzele stelt verheugd vast dat er heel wat middelen bijkomen voor onroerend erfgoed en vraagt of de toelichting de volledige lijst betrof. Gedeputeerde Charlier antwoordt dat zij bij haar toelichting gefocust heeft op de nieuwe initiatieven.

Raadslid Bruggeman stelt dat bij het streven naar digitaal werken de invulling van de ICT-vacatures voor de hand ligt, maar vraagt of men ook overwogen heeft om dit werk uit te besteden. Gedeputeerde Gillis zegt dat dit eigenlijk een beleidsvraag is, maar antwoordt al kort dat uitbesteden altijd duurder uitkomt dan het werk met eigen personeel uitvoeren.

Raadslid Bruggeman wil bovendien een nuance aanbrengen bij de halftijdse invulling van de uitdovende functie van de fit-en-gezond-

./...

coach. Zij is verheugd om vast te stellen dat de fit-en-gezond-campagne wordt verdergezet inclusief de aandacht voor mentale gezondheid, maar zegt dat het uitdovend zijn van een functie niet automatisch betekent dat de taken daarmee verdwijnen. Die taken kunnen ook opgevangen worden door andere personeelsleden. Gedeputeerde Gillis antwoordt dat de werkdruk bij onze personeelsleden al vrij hoog ligt en er geopteerd is om die uitdovende functie opnieuw halftijds te voorzien.

### 3. Varia

Geen variapunten.

Hilde De Sutter dankt de aanwezigen en sluit de vergadering omstreeks 19u15.

Gent, 25 november 2019

Ambtenaar-verslaggever

De voorzitter

Anneke Lippens

Hilde De Sutter