

dossiernummer:
1702630

Provincieraadsbesluit

betreft **Mondiale solidariteit: goedkeuring herwerkte
regelgeving voor ondersteuning van Zuidprojecten met
draagvlak in Oost-Vlaanderen**
verslaggever verslag aan de Raad
Eddy Couckuyt

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de
aanwending van sommige toelagen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de
toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met
provinciale subsidies.

Voorstel van de Deputatie van 24 augustus 2017.

2. Motivering

Op basis van artikel 42, §3 van het Provinciedecreet stelt de Provincieraad de
provinciale reglementen vast. Deze reglementen kunnen onder meer
betrekking hebben op het provinciaal beleid, de provinciale belastingen en
retributies en het inwendige bestuur van de provincie.

Voorliggend subsidiereglement is een reglement dat betrekking heeft op het
beleid van de Provincie Oost-Vlaanderen. Dit reglement kadert binnen de
beleidsdoelstelling "Bijdragen aan de realisatie van de duurzame
ontwikkelingsdoelen wereldwijd en mondiale solidariteit bevorderen in Oost-
Vlaanderen".

Bij de toepassing van dit reglement werd er vastgesteld dat sommige zaken
onvoldoende duidelijk en /of voor interpretatie vatbaar waren en dat mbt de
invoering van de BBC enkele administratieve zaken verscherpt moeten
worden.

3. Besluit

./...

Het Reglement met betrekking tot de subsidiëring van projecten in het Zuiden met draagvlak in de provincie Oost-Vlaanderen wordt vastgesteld als volgt:

Artikel 1 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

1° het Zuiden: de niet-Europese landen die opgenomen zijn op de lijst van ontvangende landen, opgenomen als bijlage bij de Richtlijn van het Development Assistance Committee (DAC) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) aangaande rapportering over ODA (officiële ontwikkelingssamenwerking). Deze landen worden “DAC-landen” genoemd;

2° project: een afgebakend geheel van activiteiten, beperkt in de tijd;

3° partners in het Zuiden: de verschillende actoren in het Zuiden waarmee de aanvrager van de subsidie samenwerkt om het voorgestelde project te realiseren. Partners in het Zuiden kunnen zijn: niet-gouvernementele organisaties, vakbonden, private instellingen, lokale en regionale besturen;

4° aanvraagjaar: het kalenderjaar waarin de aanvraag van de subsidie wordt ingediend;

5° vorig kalenderjaar: het kalenderjaar voorafgaand aan het aanvraagjaar;

6° uitvoeringsjaar: het kalenderjaar waarin het project wordt uitgevoerd. Dit is het kalenderjaar volgend op het aanvraagjaar;

7° Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's - Sustainable Development Goals): een reeks doelstellingen voor toekomstige internationale ontwikkeling. Deze doelstellingen zijn opgesteld door de Verenigde Naties en worden gepromoot als de wereldwijde doelstellingen voor duurzame ontwikkeling. Ze vervangen de Millenniumdoelstellingen die eind 2015 zijn vervallen en zullen van 2015 tot 2030 van kracht zijn. Er zijn 17 doelstellingen en 169 specifieke doelen;

8° feitelijke vereniging: elke vereniging zonder rechtspersoonlijkheid van 2 of meer natuurlijke personen die in onderling overleg een activiteit organiseren met het oog op de verwezenlijking van een onbaatzuchtige doelstelling, met uitsluiting van enige winstverdeling onder haar leden en bestuurders, en die een rechtstreekse controle uitoefenen op de werking van de vereniging;

9° organisatie: elke rechtspersoon of feitelijke vereniging die geen aanvrager van de subsidie is.

Artikel 2 – Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe op het budget van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde delen van kredieten en de daartoe in de subsidielijst opgenomen ramingen en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement kan de Deputatie subsidies toekennen voor projecten in het Zuiden die mee worden gedragen door rechtspersonen en feitelijke verenigingen in de provincie Oost-Vlaanderen. Dit reglement kadert binnen de beleidsdoelstelling “Bijdragen aan

./...

de realisatie van de duurzame ontwikkelingsdoelen wereldwijd en mondiale solidariteit bevorderen in Oost-Vlaanderen” en is complementair aan de beleidsopties van de Provincie Oost-Vlaanderen voor de regiogerichte Noord-Zuidsamenwerking, tevens gericht op directe lotsverbetering en maatschappelijke emancipatie van de betrokken doelgroepen.

Met dit reglement wil de Provincie Oost-Vlaanderen ook bijdragen tot de verbreding van het draagvlak voor internationale solidariteit en directe verbondenheid met het Zuiden.

Artikel 3 – Aanvraagcriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende criteria zijn voldaan:

1° indien de aanvrager van de subsidie een rechtspersoon is, moet zijn zetel zich bevinden op het grondgebied van de Provincie Oost-Vlaanderen;

2° indien de aanvrager van de subsidie een feitelijke vereniging is, moeten minstens twee natuurlijke personen met woonplaats in de provincie Oost-Vlaanderen de aanvraag ondertekenen. Zij moeten een attest van de bank voorleggen waaruit het bankrekeningnummer van de feitelijke vereniging blijkt;

3° de aanvrager van de subsidie moet een rechtstreekse band hebben met de partners in het Zuiden en moet het gesubsidieerde project mee opvolgen. Dit wordt bewezen door schriftelijke bewijsstukken waaruit zijn rechtstreekse communicatie en betrokkenheid met deze partners in het Zuiden blijkt.

Komen niet in aanmerking voor deze subsidie:

1° niet-gouvernementele organisaties;

2° gemeenten, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en provincies.

Artikel 4 – Aanvraagprocedure

De aanvraag van de subsidie moet voor 1 december van het aanvraagjaar via de daartoe bestemde projectfiche op papier en digitaal worden ingediend bij de Deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen, p.a. directie Welzijn, Gezondheid, Wonen, Jeugd & Ontwikkelingssamenwerking, Gouvernmentstraat 1, 9000 Gent. De datum van de poststempel of de datum van het ontvangstbewijs geldt als bewijs van de datum van indiening.

Per aanvrager van de subsidie kan er slechts 1 aanvraag per aanvraagjaar worden ingediend.

Het dossier van de aanvraag moet steeds in het Nederlands worden opgesteld, waarbij de bedragen steeds in euro moeten worden vermeld. Dit dossier moet minstens volgende stukken bevatten:

1° een volledig ingevulde projectfiche;

2° indien de aanvrager van de subsidie een rechtspersoon is: de gecoördineerde tekst van de statuten, zoals neergelegd in het dossier van de rechtspersoon op de Griffie van de bevoegde Rechtbank van Koophandel;

./...

3° indien de aanvrager van de subsidie een feitelijke vereniging is: de namen, adressen en functies van de 2 natuurlijke personen die de aanvraag ondertekenen en een attest van de bank waaruit het bankrekeningnummer van de feitelijke vereniging blijkt;

4° een bewijsstuk van de rechtstreekse communicatie tussen de aanvrager van de subsidie en de partner in het Zuiden.

Uiterlijk tegen 31 december wordt de aanvrager van de subsidie schriftelijk meegedeeld of zijn dossier al dan niet volledig is. Indien het dossier niet volledig is, moet de aanvrager van de subsidie binnen de 10 werkdagen alle bijkomende informatie verstrekken en alle bijkomende stukken voorleggen. Indien de aanvrager van de subsidie geen tijdig en passend gevolg geeft aan dit verzoek, wijst de Deputatie de aanvraag af als onontvankelijk.

De aanvraag geldt voor 1 kalenderjaar. Op basis van een jaarlijkse aanvraag en een positieve jaarlijkse evaluatie kan het project in totaal 3 kalenderjaren worden gesubsidieerd.

Artikel 5 – Subsidiecriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende criteria zijn voldaan:

§1. Verplicht criterium: het project wordt uitgevoerd in een DAC-land.

§2. Criteria voor het project in het Zuiden:

1° inbedding in de lokale context, geïntegreerd in de lokale ontwikkelingsstrategie:

- de partner in het Zuiden stemt af met andere organisaties in dezelfde streek of is gelinkt aan andere organisaties die rond hetzelfde thema werken;
- vanuit het project is er overleg en/of samenwerking met de (lokale) overheid. Naar gelang van de lokale situatie kan dit gaan van informeren tot deelnemen aan lokale ontwikkelingsplannen;

2° versterking van de lokale partner:

- ownership: de partner in het Zuiden heeft van in het begin de verantwoordelijkheid voor de uitvoering en de opvolging van het project. De partner in het Zuiden draagt zelf het project, stuurt het en beheert het;
- organisatie- en capaciteitsversterking: de samenwerking zet in op het versterken van de partner in het Zuiden, zodat deze zijn eigen analyses maakt, doelstellingen formuleert en projecten beheert en uitvoert, en als organisatie een actieve rol speelt in de civiele samenleving. De aanpak is procesmatig om stapsgewijs en op lange termijn verandering te bewerkstelligen;
- financiële verzelfstandiging: het project zet in op duurzame financiering van de partner in het Zuiden, onder andere door diversificatie van de inkomsten, bijdragen van de doelgroep, commerciële activiteiten, subsidies van de lokale overheid,...;

3° het project draagt bij tot duurzame ontwikkeling:

- sociale dimensie (People): gelijke kansen voor iedereen op het vlak van waardig inkomen, toegang tot onderwijs en gezondheidszorg, participatief werken, rekening houden met de wensen en de mogelijkheden van de mensen, met speciale aandacht voor de rol van de jeugd, vrouwen en inheemse volkeren;

./...

- ecologische dimensie (Planet): duurzaam gebruik van natuurlijke rijkdommen en het zo beperkt mogelijk houden van de impact hiervan op het milieu;
- welvaart (Prosperity): inclusieve en duurzame economische ontwikkeling, rechtvaardiger verdeling, behoeftebevrediging (beantwoorden aan lokale noden), creëren van lokaal ondernemerschap, maximale aankoop van lokale producten;
- vrede (Peace): bevorderen van een vreedzame en inclusieve samenleving en bijdragen tot goed bestuur;
- partnerschap (Partnership): samenwerking op basis van gelijkwaardigheid, dialoog en respect, de doelgroep ondersteunen om zijn rechten te doen gelden en gehoord te worden;

4° participatie van de doelgroep: de mensen met wie er gewerkt wordt, hebben inspraak in de planning en de uitvoering van het project. De graad van participatie kan verschillen van gehoord worden tot regelmatig geconsulteerd worden naar betrokken worden in de analyse, planning en uitvoering van het project;

5° ervaringsuitwisseling en samenwerking: gezamenlijk leren en ervaringsuitwisseling, zowel met organisaties in België als tussen organisaties in het Zuiden onderling.

§3. Criteria voor het draagvlak in de provincie Oost-Vlaanderen:

1° de aanvrager van de subsidie heeft een actieve werking ter verbreding van het draagvlak voor internationale solidariteit in de provincie Oost-Vlaanderen en organiseert activiteiten gericht naar het brede publiek, waarbij hij het project onder de aandacht brengt. Dit wordt aangetoond door een activiteitenverslag van het aanvraagjaar;

2° het project wordt gedragen door :

- een steun- of solidariteitsgroep van vrijwilligers die het project uitdragen in de provincie Oost-Vlaanderen;
- en/of partners zoals scholen, gemeenten, organisaties in de provincie Oost-Vlaanderen die mee activiteiten ontwikkelen om het project te ondersteunen;

3° de aanvrager van de subsidie werkt samen met andere organisaties in de provincie Oost-Vlaanderen en is ingebed in het bredere veld van de mondiale solidariteitsorganisaties en de gemeentelijke raden voor ontwikkelingssamenwerking (GROS) in de provincie Oost-Vlaanderen;

4° de aanvrager van de subsidie neemt deel aan of verleent zijn medewerking aan het organiseren van vormingsmomenten en activiteiten met het oog op ervaringsuitwisseling.

Artikel 6 – Beslissingsprocedure

De aanvragen van de subsidie worden op voorhand onderzocht door de directie Welzijn, Gezondheid, Wonen, Jeugd & Ontwikkelingssamenwerking en getoetst aan de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 5.

Vervolgens legt deze directie een gemotiveerd voorstel voor aan de Deputatie, waarbij de aanvragen worden ingedeeld in 4 categorieën (A,B,C,D), afhankelijk van de mate waarin zij voldoen aan de subsidiecriteria:

1° categorie A: aanvragen die in belangrijke mate beantwoorden aan de subsidiecriteria;

./...

2° categorie B: aanvragen die in voldoende mate beantwoorden aan de subsidiecriteria;
 3° categorie C: aanvragen die minimaal beantwoorden aan de subsidiecriteria;
 4° categorie D: aanvragen die onvoldoende beantwoorden aan de subsidiecriteria. Deze aanvragen komen bijgevolg niet in aanmerking voor een subsidie.

Voor 1 april van het uitvoeringsjaar beslist de Deputatie over de aanvragen van de subsidie op basis van de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 5.

Artikel 7 – Bedrag van de subsidie

De Deputatie kent aan de aanvrager een subsidie toe, met dien verstande dat:
 1° het bedrag van de subsidie voor projecten in categorie A maximum 8.000 EUR bedraagt;
 2° het bedrag van de subsidie voor projecten in categorie B maximum 5.500 EUR bedraagt;
 3° het bedrag van de subsidie voor projecten in categorie C maximum 3.000 EUR bedraagt.

De Deputatie bepaalt het exacte bedrag van de subsidie. Indien het beschikbare krediet ontoereikend is, wordt de subsidie evenredig verminderd in functie van het aantal ingediende aanvragen.

Artikel 8 – Modaliteiten van uitbetaling

De subsidie wordt als volgt uitbetaald:

1° voor nieuwe projecten wordt de subsidie in 1 maal uitbetaald na de beslissing van de Deputatie zoals omschreven in artikel 6, laatste lid;
 2° voor verlengde projecten wordt de subsidie in 2 schijven uitbetaald:
 - de 1^{ste} schijf van 50% wordt uitbetaald na de beslissing van de Deputatie zoals omschreven in artikel 6, laatste lid;
 - de 2^{de} schijf van 50% wordt uitbetaald na de indiening en de controle van de verantwoordingsstukken van het vorig kalenderjaar zoals omschreven in artikel 11.

De subsidie wordt steeds gestort op de bankrekening van de aanvrager van de subsidie.

Artikel 9 – Aanwending van de subsidie

Bij de aanwending van de subsidie moet er rekening worden gehouden met de volgende voorwaarden:

1° de subsidie is enkel bestemd voor de kosten van het project in het Zuiden. Een aantal kosten komt evenwel niet in aanmerking voor subsidie: reis- en andere kosten van de aanvrager van de subsidie en lonen van buitenlandse coöperanten;
 2° kosten voor het optrekken van nieuwe gebouwen komen niet in aanmerking voor subsidie, behalve indien deze gebouwen, die reeds eerder door de Provincie werden gesubsidieerd, ten gevolge van een natuurramp moeten worden heropgebouwd;

./...

3° kosten voor renovatie- en herstelwerken en beperkte uitbreidingswerken komen in aanmerking voor maximum 50% van het bedrag van de subsidie;

4° water- en sanitaire voorzieningen, andere nutsvoorzieningen en landbouwinfrastructuur komen eveneens in aanmerking voor subsidie;

5° in totaal mag maximum 80% van de totale kost van het project worden gesubsidieerd.

Een subsidie, verleend op basis van dit reglement, mag worden gecumuleerd met een andere subsidie van de Provincie Oost-Vlaanderen of met een gelijkaardige subsidie van een andere overheid, op voorwaarde dat dezelfde kosten geen twee maal gesubsidieerd worden.

Artikel 10 – Verbintenissen van de aanvrager van de subsidie

De aanvrager van de subsidie verbindt zich ertoe:

1° de administratie te voeren volgens de daartoe bestemde verantwoordingsfiches;

2° een eventuele wijziging van de aanvangs- en einddatum van het project mee te delen;

3° de samenwerking met de Provincie Oost-Vlaanderen en het logo “Oost-Vlaanderen, een solidaire provincie” op herkenbare wijze te vermelden en/of aan te brengen op alle communicatie die wordt gevoerd met betrekking tot het project;

4° mee te werken aan publieksactiviteiten van de Provincie Oost-Vlaanderen met betrekking tot draagvlakverbreding rond mondiale solidariteit en waar mogelijk de Provincie Oost-Vlaanderen te informeren over activiteiten met betrekking tot het project.

Artikel 11 – Controle en sancties

De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie.

De aanvrager van de subsidie moet bovendien de nodige verantwoordingsfiches in het Nederlands en met de bedragen in euro op papier en digitaal indienen, met dien verstande dat:

1° aflopende projecten moeten financieel en inhoudelijk worden verantwoord vóór 31 augustus van het kalenderjaar, volgend op het uitvoeringsjaar;

2° verlengde projecten moeten als volgt worden verantwoord:

- financieel vóór 1 maart van het kalenderjaar, volgend op het uitvoeringsjaar;
- inhoudelijk vóór 1 december van het uitvoeringsjaar.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de Deputatie, onverminderd de 2 vorige leden, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan

./...

aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 12 – Betwistingen

De Deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

Artikel 13 – Slotbepalingen

Het Reglement van 3 september 2014 met betrekking tot de subsidiëring van projecten in het Zuiden met draagvlak in de provincie Oost-Vlaanderen wordt opgeheven.

Dit reglement treedt in werking op 1 oktober 2017.

Gent, 6 september 2017

namens de Provincieraad:

De provinciegriffier,
Albert De Smet

De voorzitter,
Greet De Troyer