



departement Interne Organisatie
 dienst Juridische Aangelegenheden & Bestuurszaken

dossiernummer: 2101196

Verslag aan de Provincieraad

betreft **Gemeentelijke administratieve sancties**
 rapportering over de werking in 2020
 bevoegde gedeputeerde Kurt Moens

Mevrouwen en mijne Heren,

Jaarlijks wordt aan de provincieraad gerapporteerd over de werking van de "Cel administratieve sancties". Dit verslag bevat het rapport aangaande de werking in 2020.

In zitting van 18 januari 2006 besliste de provincieraad om aan de Oost-Vlaamse gemeenten de mogelijkheid te bieden om provinciale ambtenaren als sanctionerend ambtenaar voor hun gemeente aan te wijzen.

Bij provincieraadsbesluit van 27 mei 2015 werd principieel beslist om de provinciale ondersteuning inzake de gemeentelijke administratieve sancties (GAS-1, GAS-2 en GAS-3) uit te breiden naar dossiers GAS-verkeer (GAS-4), dit zijn dossiers betreffende inbreuken zoals omschreven in artikel 3, 3° van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (de GAS-wet), in hoofdzaak betreffende stilstaan en parkeren.

Bij besluit van 23 april 2020 besloot de deputatie om de provinciale ondersteuning inzake de gemeentelijke administratieve sancties tijdelijk uit te breiden naar de bestrijding van de niet-naleving van de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en dus "GAS-corona" in te voeren, dit in navolging van het volmachtenbesluit KB nr. 1 van 6 april 2020 betreffende de bestrijding van de niet-naleving van de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken door de invoering van gemeentelijke administratieve sancties. Dit KB nr. 1 bood gemeenten de mogelijkheid om gemeentelijke administratieve sancties in te voeren ter bestrijding van de niet-naleving van de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Van de gemeenten die een beroep doen op de provinciale sanctionerende ambtenaren, koos enkel de gemeente Aalter ervoor om de coronamaatregelen te sanctioneren via GAS. De overige gemeenten verkozen een strafrechtelijke afhandeling door het parket.

Het KB nr. 1 was enkel van toepassing voor de duur van de machtiging die aan de Koning werd verleend door de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19. Deze wet trad in werking op 30 maart 2020, verviel drie maanden na de inwerkingtreding van de wet en

werd niet verlengd. Vanaf 30 juni 2020 verviel dus de mogelijkheid om nog administratieve geldboetes op te leggen in toepassing van KB nr. 1 en vanaf dan was enkel nog een strafrechtelijke afhandeling door het parket mogelijk.

Omwille van de verschillende procedures en het verschil in aanpak (ook op het gebied van informatica) door de Cel administratieve sancties van de drie types GAS-dossiers, wordt dit verslag opgedeeld in drie delen, GAS-niet-verkeer (de klassieke overlastfenomenen zoals nachtlawaai, sluikestorten, wildplassen, ...), GAS-verkeer en GAS-Corona.

GAS-NIET-VERKEER

Kort overzicht van de procedure

De dossiers GAS-niet-verkeer betreffen de inbreuken op het gemeentelijk politiereglement (de administratieve inbreuken, GAS-1) en op de in de GAS-wet aangeduide artikelen van het strafwetboek, die ook in het gemeentelijk reglement zijn opgenomen (de gemengde inbreuken, GAS-2 en GAS-3).

1. De sanctionerend ambtenaar ontvangt van de gemeentelijke vaststellers en van de politie vaststellingen betreffende loutere inbreuken op het gemeentelijk reglement (GAS-1).

2. Van de politie krijgt de sanctionerend ambtenaar ook vaststellingen betreffende gemengde inbreuken.

2.1. Men onderscheidt de lichte gemengde inbreuken (GAS-2) en de zware gemengde inbreuken (GAS-3).

De werkwijze voor dossiers betreffende deze beide soorten gemengde inbreuken verschilt naargelang er al dan niet een protocolakkoord werd gesloten tussen de gemeente en het parket.

2.1.1. Indien geen protocolakkoord werd gesloten, gelden de volgende regels:

Bij de licht gemengde inbreuken kan de sanctionerend ambtenaar het dossier opstarten, als hij daartoe de toestemming krijgt van het parket of bij stilzwijgen van het parket, na verloop van twee maanden.

Bij de zware gemengde inbreuken mag de sanctionerend ambtenaar pas opstarten na de uitdrukkelijke toestemming daartoe door het parket binnen de twee maanden na de ontvangst van de vaststelling.

2.1.2. Indien er een protocolakkoord is, dan wordt voor de gemengde inbreuken duidelijk bepaald welke dossiers door het parket strafrechtelijk en welke dossiers door de sanctionerend ambtenaar op administratief niveau worden afgehandeld.

Een protocolakkoord faciliteert zo het werk van de sanctionerend ambtenaar, in die zin dat de sanctionerend ambtenaar al bij de ontvangst van een vaststelling weet of hij het dossier kan opstarten. Hij hoeft niet langer te wachten op een bericht of de toelating van het parket.

3. Voor vaststellingen ten aanzien van minderjarigen is de bemiddeling verplicht door de GAS-wet. Ten aanzien van meerderjarigen laat deze wet de

gemeente de keuze om de bemiddeling al dan niet verplichtend te voorzien in haar reglement. Bij een geslaagde bemiddeling kan geen gemeentelijke administratieve sanctie meer worden opgelegd.

4. Een ontvankelijk bevonden vaststelling wordt aan de betrokkene overgemaakt en er wordt hem de mogelijkheid geboden om schriftelijk en/of mondeling verweer te voeren.

5. De sanctionerend ambtenaar heeft na de vaststelling tot zes maanden (bij bemiddeling één jaar) de tijd om een beslissing te nemen waarbij al dan niet een boete wordt opgelegd.

6. Tegen een beslissing waarbij een gemeentelijke administratieve sanctie (tot 350 EUR) wordt opgelegd is er binnen de maand beroep mogelijk bij de burgerlijke kamer van de politierechtbank. Bij een dergelijk beroep is de gemeente de tegenpartij. De provinciaal sanctionerend ambtenaar treedt niet in rechte op voor de gemeente.

7. Een definitieve beslissing (d.i. wanneer er geen (tijdig) beroep werd ingediend) met betrekking tot een gemeentelijke administratieve sanctie heeft uitvoerbare kracht. De invordering van de gemeentelijke administratieve sanctie gebeurt door de financiële dienst van de gemeente.

Gemeenten die een beroep doen op de provinciale ondersteuning

Bij provincieraadsbesluit van 27 mei 2015 werd beslist om de voorwaarde dat een gemeente minder dan 30.000 inwoners moet tellen om een beroep te kunnen doen op de provinciale ondersteuning inzake GAS, te verlaten. Alle 60 steden en gemeenten in Oost-Vlaanderen komen in aanmerking voor provinciale ondersteuning. Van deze 60 steden en gemeenten waren er in 2019 47 aangesloten.

De op heden aangesloten gemeenten zijn:

Aalter, Assenede, Berlare, Brakel, De Pinte, Deinze, Denderleeuw, Destelbergen, Eeklo, Erpe-Mere, Gavere, Haaltert, Hamme, Herzele, Horebeke, Kaprijke, Kluisbergen, Kruisem, Laarne, Lede, Lierde, Lievegem, Lochristi, Maarkedal, Maldegem, Melle, Merelbeke, Moerbeke-Waas, Nazareth, Ninove, Oosterzele, Oudenaarde, Ronse, Sint-Laureins, Sint-Lievens-Houtem, Sint-Martens-Latem, Temse, Waasmunster, Wachtebeke, Wetteren, Wichelen, Wortegem-Petegem, Zele, Zelzate, Zottegem, Zulte en Zwalm.

Tendensen en evoluties in 2020

In 2020 hadden 44 van de 47 aangesloten steden en gemeenten het protocolakkoord met het parket ondertekend. 18 gemeenten sloten de misdrijven winkeldiefstal en slagen en verwondingen uit van de werking van het protocolakkoord. 7 gemeenten (De Pinte, Lievegem, Lochristi, Ninove, Sint-Martens-Latem, Wachtebeke en Zulte) gingen de nieuwe protocolakkoorden met het Parket aan, waarin het misdrijf opzettelijke slagen en verwondingen wordt uitgesloten uit de GAS-werking en het misdrijf winkeldiefstal wordt uitgebreid tot een nadeel van 250 euro en de verdachte een recidivist mag zijn (in de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) gekend voor twee eerdere diefstallen in de afgelopen 2 jaar).

In 2019 bedroeg het aantal ingekomen dossiers 1560.

In 2020 bedroeg het aantal ingekomen dossiers 1674.

Er is terug een stijging van het aantal ingekomen dossiers vast te stellen. Sinds het uitbreken van de pandemie COVID-19 heeft de politie meer vaststellingen verricht van sluikstorten (vooral ten tijde van de verplichte sluiting van de recyclageparken) en van geluidsoverlast (met onder andere de lock-down-feestjes, die zich verraadden doordat er geluidsoverlast was vast te stellen). Verder valt opnieuw een toename waar te nemen in het aantal vaststellingen betreffende de sluikstorten die werden vastgesteld aan de hand van camerabeelden. De camera's worden ingezet door ofwel de politie, ofwel door intercommunales die instaan voor afvalverwerking, zoals IVM (voor de gemeenten Assenede, De Pinte, Eeklo, Maldegem, Nazareth, Sint-Laureins en Zulte), VERKO (Berlare, Hamme, Laarne, Melle, Wichelen en Wetteren), IDM (Lochristi, Moerbeke, Wachetebeke, Zele en Zelzate), IMOG (Kruisem) en IVLA (Oudenaarde en Wortegem-Petegem).

In 2019 werden er 1417 dossiers afgehandeld, waarvan 146 dossiers niet ten gronde (onontvankelijk).

In 2020 werden er 1820 dossiers afgehandeld, waarvan 146 dossiers niet ten gronde (onontvankelijk).

Dit betekent dat 8,02 % van het totaal aantal afgehandelde dossiers onontvankelijk werd bevonden en er bijgevolg geen procedure kon worden opgestart:

- doordat het dossier strafrechtelijk werd afgehandeld via een door het parket ingesteld opsporingsonderzoek (2);
- doordat het dossiers betroffen met onbekende daders of daders zonder gekende woon- of verblijfplaats (24);
- doordat voor een gemengde inbreuk niet was voldaan aan de voorwaarden van het protocolakkoord (bv. te hoog nadeel voor het slachtoffer, recidive van de verdachte, feiten in de familiale sfeer...) (5);
- doordat er ten aanzien van de overtreder onvoldoende toereikende bezwaren konden worden weerhouden (33);
- doordat de feiten zich hebben voorgedaan in de privé-sfeer, en dus geen openbare overlast uitmaken (14);
- doordat er een GAS-vaststelling werd opgemaakt, niettegenstaande het bestaan van hogere wetgeving die het opleggen van een GAS-boete juridisch uitsluit (5);
- doordat de vaststelling, gelet op de aard van de inbreuk, ten onrechte wordt aanhangig gemaakt door middel van een bestuurlijk verslag in plaats van een proces-verbaal en dus niet aan het parket werd overgemaakt (14);
- doordat het dossier laattijdig aanhangig werd gemaakt (18);
- doordat de feiten niet als overtreding waren omschreven in het gemeentelijk reglement (4);
- doordat de verdachte jonger was dan de minimumleeftijd (3);
- doordat er geen bevoegdheid was (5);
- doordat er al een vaststelling voor de feiten was ontvangen (2);
- andere (17).

In de communicatie naar de gemeenten zal daar de aandacht op gevestigd worden, zodat het aantal dossiers dat niet kan worden opgestart verder kan worden herleid.

In 1674 dossiers ten gronde (ontvankelijk) werd wel een procedure opgestart en in de loop van 2020 een beslissing genomen. Het gros of 1360 dossiers betrof administratieve inbreuken, 311 dossiers betroffen GAS-2 inbreuken en 3 dossiers hadden betrekking op GAS-3 overtredingen (opzettelijke slagen en verwondingen).

In 2020 konden relatief minder dossiers in bemiddeling worden gegeven doordat er voor de regio Oudenaarde sinds april 2020 geen bemiddelaar meer ter beschikking stond. 98 dossiers werden in bemiddeling gegeven bij de twee overige bemiddelaars, aangesteld door de POD Maatschappelijke Integratie (in 2019 waren dat er 137). Het in bemiddeling geven van een dossier, dat verplicht is voor dossiers betreffende minderjarigen en facultatief is voor dossiers betreffende meerderjarigen, heeft tot gevolg dat de termijn om te beslissen op 1 jaar wordt gebracht, dit om de bemiddelaars toe te laten een kwaliteitsvolle bemiddeling te kunnen realiseren. Het opstarten van een bemiddeling vereist de medewerking van alle partijen. Is er een weigering, dan is de bemiddeling niet geslaagd. Een geslaagde bemiddeling heeft tot gevolg dat geen administratieve boete meer wordt opgelegd.

137 dossiers werden beslist na het ontvangen van het verslag van de bemiddelaar. 112 dossiers handelden over meerderjarigen, 25 dossiers handelden over minderjarigen. De bemiddeling bleek geslaagd in 27 dossiers betreffende meerderjarigen en in 2 dossiers betreffende minderjarigen.

In 35 van deze dossiers met een niet-geslaagde bemiddeling betreffende meerderjarigen werd uiteindelijk geen boete opgelegd. In de dossiers betreffende minderjarigen bedroeg dit aantal 11.

In 461 van de in 2020 behandelde dossiers werd schriftelijk verweer gevoerd (in 2019 waren dat er 383). In 28 daarvan werd de betrokkene eveneens gehoord. 214 van deze verweren werden gegrond bevonden, waardoor ofwel geen boete werd opgelegd, ofwel het boetebedrag werd verminderd.

In 1422 van de in 2020 behandelde dossiers werd een administratieve geldboete opgelegd, d.i. 84,94 % van het totaal aantal besliste dossiers. In 2018 bedroeg het percentage van dossiers waarin een geldboete werd opgelegd 80,88 %.

Het totale bedrag van de door de sanctionerende ambtenaren in 2020 opgelegde geldboetes is 145.859 EUR (ter vergelijking: 98.164 EUR in 2019). In 2019 werden er 3 verzoekschriften ingediend bij de politierechtbank waarbij beroep werd ingesteld tegen de beslissing van de sanctionerend ambtenaar tot het opleggen van een GAS-boete. Waarschijnlijk omwille van de heersende pandemie is er in geen enkele van deze dossiers al een vonnis tussengekomen.

Naar categorie van inbreuken kan voor de in 2020 afgehandelde dossiers in volgorde van aantallen volgende olijsting worden gemaakt. We beperken ons tot de eerste tien:

Aantal dossiers	Categorie
-----------------	-----------

603	sluikstorten
317	loslopende dieren
134	nachtlawaaï - elektronisch versterkte muziek*
94	wildplassen
77	winkeldiefstal*
74	nachtlawaaï - andere dan elektronisch versterkte muziek*
72	daglawaaï - elektronisch versterkte muziek
54	privatieve inname openbare weg zonder vergunning
40	beschadiging onroerend goed*
34	geluidsoverlast dieren

* Dit betreffen gemengde inbreuken. Dit zijn de inbreuken vermeld in artikel 3, 2° van de GAS-wet, die zowel strafrechtelijk als administratief kunnen worden afgehandeld. De overige categorieën in deze lijst zijn zuiver administratieve inbreuken.

In totaal 314 dossiers hebben met geluidsoverlast (elektronisch versterkte muziek, hondengeblaf, boomcars, gebruik veldkanon, ...) te maken.

Te betalen vergoeding door de gemeenten

De dienstverlening door de Provincie voor dossiers GAS-niet-verkeer werd gefactureerd overeenkomstig de beslissing van de provincieraad van 22 juni 2011, en zoals herbevestigd door de provincieraad van 27 mei 2015.

Toen is beslist voor deze dossiers twee tarieven te hanteren:

- voor dossiers die leiden tot een beslissing ten gronde: 55 EUR;
- voor dossiers die leiden tot een beslissing niet ten gronde: 10 EUR.

De totale vergoeding te ontvangen door de Provincie voor de in 2020 afgehandelde dossiers GAS-niet-verkeer bedraagt 89.900 EUR (68.615 EUR in 2019).

Hieronder vindt u een tabel met het aantal afgehandelde dossiers per gemeente.

Aangesloten gemeente	Aantal afgehandelde dossiers
Aalter	53
Assenede	41
Berlare	39
Brakel	20
De Pinte	33
Deinze	33
Denderleeuw	79
Destelbergen	18
Eeklo	54
Erpe-Mere	52
Gavere	25
Haaltert	24
Hamme	48
Herzele	9

Horebeke	1
Kaprijke	6
Kluisbergen	2
Kruisem	18
Laarne	19
Lede	34
Lierde	3
Lievegem	35
Lochristi	50
Maarkedal	5
Maldegem	71
Melle	23
Merelbeke	16
Moerbeke-Waas	5
Nazareth	44
Ninove	129
Oosterzele	8
Oudenaarde	67
Ronse	139
Sint-Laureins	6
Sint-Lievens-Houtem	8
Sint-Martens-Latem	66
Temse	82
Waasmunster	7
Wachtebeke	7
Wetteren	87
Wichelen	29
Wortegem-Petegem	1
Zele	95
Zelzate	33
Zottegem	41
Zulte	5
Zwalm	4
Totaal	1674

GAS-VERKEER

Kort overzicht van het wettelijk kader en de procedure

1. De GAS-wet voorziet de mogelijkheid voor gemeenten om bepaalde verkeersinbreuken, begaan door meerderjarigen of door rechtspersonen, bij gemeentelijk reglement te sanctioneren met een gemeentelijke administratieve sanctie. Het gaat om de in het KB verkeer¹ opgenomen inbreuken betreffende het stilstaan en het parkeren, en betreffende de verkeersborden C3² en F 103³

¹ Koninklijk Besluit van 9 maart 2014 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voor de overtredingen betreffende het stilstaan en het parkeren en voor de overtredingen betreffende de verkeersborden C3 en F 103, vastgesteld met automatisch werkende toestellen.

² Het verkeersbord C3 betekent: verboden toegang, in beide richtingen, voor iedere bestuurder. U vindt dit verkeersbord terug in de bijlage.

³ Het verkeersbord F 103 betekent: begin van een voetgangerszone. U vindt dit verkeersbord in de bijlage.

vastgesteld met automatisch werkende toestellen. Voorwaarde is dat de gemeente met het parket het protocolakkoord verkeer sluit.

2. Zowel de politie als de door de gemeente daartoe aangewezen gemeenteambtenaren, gemeenschapswachten en personeelsleden van autonome gemeentebedrijven, mits zij allen voldoen aan de minimumvoorwaarden van het KB vaststellers⁴, kunnen deze inbreuken vaststellen.

3. De sanctionerend ambtenaar ontvangt het verslag van de vaststelling en onderzoekt of volgens de bepalingen van de GAS-wet en haar uitvoeringsbesluiten en het protocolakkoord verkeer de GAS-procedure kan worden opgestart.

3.1. Is dat niet het geval, dan maakt hij de vaststelling binnen de maand na de ontvangst ervan over aan de procureur des Konings.

3.2. Is dat wel het geval, dan heeft hij 15 dagen de tijd om een kopie van de vaststelling aan de betrokkene over te maken en hem mee te delen welke inbreuk er weerhouden wordt. De betrokkene krijgt daarbij de mogelijkheid om binnen de 30 dagen ofwel schriftelijk verweer in te dienen, ofwel een gemeentelijke administratieve geldboete te betalen. De betrokkene kan binnen deze termijn ook de persoon opgeven die de bestuurder van het voertuig was, indien hij dit niet zelf was, waarna de procedure opnieuw wordt opgestart tegen deze opgegeven bestuurder en niet langer wordt gevoerd tegen de nummerplaathouder tegen wie de procedure aanvankelijk werd opgestart.

Het bedrag van de boete is vastgelegd in het KB verkeer en bedraagt 58 EUR voor inbreuken van de eerste categorie (bijvoorbeeld parkeren langs een gele onderbroken streep, parkeren op de rijbaan waar deze in rijstroken verdeeld is) en 116 EUR voor inbreuken van de tweede categorie (bijvoorbeeld stilstaan of parkeren op een trottoir of op een fietspad, parkeren op een voor personen met een handicap voorbehouden parkeerplaats).

4. De sanctionerend ambtenaar beantwoordt de aangevoerde verweermiddelen. Wanneer hij het verweer niet gegrond acht, wordt de boete bevestigd en gaat een nieuwe termijn van 30 dagen in om de boete te betalen. Wanneer hij het verweer gegrond acht, is de boete niet meer verschuldigd.

5. Indien geen verweer wordt gevoerd binnen de termijn, voorziet de GAS-wet dat aan de betrokkene die nog niet betaald heeft een herinnering wordt verstuurd, waarin een nieuwe termijn van 30 dagen geboden wordt om de administratieve geldboete alsnog te betalen. Ten behoeve van de gemeentelijke financiële dienst, die de betalingen opvolgt, maakt de sanctionerend ambtenaar voor elk dossier zonder verweer een dergelijke herinneringsbrief op. Deze herinneringsbrief kan dan worden verstuurd wanneer er niet betaald werd.

6. Tegen een beslissing waarbij een gemeentelijke administratieve sanctie wordt opgelegd, is binnen de 30 dagen beroep mogelijk bij de burgerlijke kamer van de politierechtbank. Deze termijn gaat in vanaf de kennisgeving van

⁴ Koninklijk Besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de minimumvoorwaarden inzake selectie, aanwerving, opleiding en bevoegdheid van de ambtenaren en personeelsleden die bevoegd zijn tot vaststelling van inbreuken die aanleiding kunnen geven tot de oplegging van een gemeentelijke administratieve sanctie.

de beslissing, dan wel de herinnering indien deze werd verstuurd. Ook hier is de gemeente de tegenpartij in de beroepsprocedure en treedt de provinciaal sanctionerend ambtenaar niet in rechte op voor de gemeente.

7. De definitieve beslissing van de sanctionerend ambtenaar heeft uitvoerbare kracht. Met de beslissing kan dus tot gedwongen invordering worden overgegaan.

Gemeenten die een beroep doen op de provinciale ondersteuning

Bij provincieraadsbesluit van 27 mei 2015 werd beslist om de provinciale ondersteuning inzake de gemeentelijke administratieve sancties uit te breiden naar dossiers GAS-verkeer.

Waar er eind 2015 voor GAS-verkeer nog maar één enkele gemeente een beroep deed op de provinciale sanctionerende ambtenaren, waren dat er eind 2016 al 14. In de loop van 2017 sloten 6 bijkomende gemeenten aan: de gemeenten van de toenmalige politiezone LoWaZoNe (Lovendegem, Waarschoot en Zomergem, die op 1 januari 2019 fuseerden tot de gemeente Lievegem, en Nevele, dat op 1 januari 2019 fuseerde met de stad Deinze) en Deinze en Zulte van de toenmalige politiezone Deinze-Zulte. In 2018, 2019 noch in 2020 sloten er nieuwe gemeenten aan. Er wordt tot op vandaag wel nog altijd door verschillende gemeenten blijk gegeven van interesse in een eventuele toekomstige aansluiting.

Op dit moment doen 17 gemeenten een beroep op de provinciale ondersteuning voor GAS-verkeer. Dit zijn Assenede, De Pinte, Deinze, Denderleeuw, Eeklo, Erpe-Mere, Gavere, Haaltert, Kaprijke, Lede, Lievegem, Maldegem, Nazareth, Ninove, Sint-Laureins, Sint-Martens-Latem en Zulte.

Aantal in 2020 ontvangen en opgestarte dossiers

In 2020 bedroeg het aantal ontvangen dossiers 3.757. In 2019 waren dat er 3.869.

Daarbij moet worden vastgesteld dat er in de maanden april, mei en juni merkelijk minder vaststellingen werden ontvangen. Het aantal vaststellingen dat in deze maanden ontvangen werd – door de band genomen betreffen dit vaststellingen die dateren van midden maart tot en met midden juni – bedraagt ongeveer de helft van het aantal dat tijdens de overige drie kwartalen ontvangen werd. Dit kan enerzijds worden verklaard doordat er door het verbod op niet-essentiële verplaatsingen dat toen gold, er ook minder verplaatsingen waren en er dus minder foutgeparkeerd werd tijdens deze periode, maar anderzijds ook door het feit dat een deel van het politiekorps, dat normaal gezien instaat voor de verkeershandhaving, werd ingezet op de handhaving van de coronamaatregelen.

3.667 van de in 2020 ontvangen dossiers voldeden aan de voorwaarden voor afhandeling via GAS. In deze dossiers werd de GAS-procedure opgestart.

In 90 dossiers van de in 2020 ontvangen dossiers, kon de GAS-procedure niet worden opgestart. Deze dossiers worden overgemaakt aan het parket, zoals voorzien in het protocolakkoord verkeer.

Aantal in 2020 afgehandelde dossiers

In 2020 werden 3.395 dossiers afgehandeld. Dit cijfer betreft enkel de dossiers waarin de GAS-procedure werd opgestart en dus niet de dossiers die aan het parket worden overgemaakt voor verder gevolg (zie verder).

In 352 van deze dossiers, en dus 10,37 % van de afgehandelde dossiers, werd een beslissing genomen nadat verweer werd gevoerd. In 5 van deze 352 dossiers werd er naast schriftelijk ook mondeling verweer gevoerd. In

73 dossiers – dit is 20,74 % van de dossiers met verweer – werd het verweer gegrond bevonden. In 21 van deze 73 dossiers werd er echter na het gegrond bevonden verweer een nieuwe procedure opgestart, op grond van dezelfde vaststelling maar een andere inbreuk, en werd in deze nieuwe procedure geen verweer gevoerd (17) of werd het in de nieuwe procedure gevoerde verweer niet aanvaard (4). In deze 21 dossiers werd dus uiteindelijk toch een boete opgelegd. Wanneer men daarmee rekening houdt, komt het percentage van de dossiers met verweer waarin het verweer aanvaard werd en waarin daarna geen nieuwe procedure werd opgestart en er dus omwille van dit verweer geen boete verschuldigd is neer op 14,77 %.

In de overige 3.043 afgehandelde dossiers werd geen verweer gevoerd en werd na het verstrijken van de termijn voor verweer een herinneringsbrief overgemaakt aan de gemeente om bij niet-tijdige betaling te versturen.

In 3.343 van de 3.395 afgehandelde dossiers werd een administratieve geldboete opgelegd. Van de dossiers die werden opgestart, resulteerde dus 98,47 % uiteindelijk in een opgelegde geldboete. In 1.822 dossiers was dit een boete van 58 EUR, het in het KB verkeer bepaalde vaste boetebedrag voor een verkeersinbreuk van de eerste categorie. In 1.521 dossiers werd een boete van 116 EUR opgelegd, het in het KB verkeer bepaalde vaste boetebedrag voor een verkeersinbreuk van de tweede categorie. Het totaal bedrag van de in 2020 opgelegde administratieve geldboetes verkeer komt zo op 282.112 EUR.

In 2020 werd in vier dossiers hoger beroep aangetekend bij de politierechtbank tegen de beslissing van de sanctionerend ambtenaar om een administratieve geldboete op te leggen. In één dossier daarvan werd het beroep ontvankelijk en gegrond verklaard door de politierechtbank. De argumentatie op basis waarvan het beroep gegrond verklaard werd, werd weliswaar niet opgeworpen in het verweer voor de sanctionerend ambtenaar. In een ander dossier werd het beroep ontvankelijk maar ongegrond verklaard, en werd de beslissing van de sanctionerend ambtenaar bevestigd. De overige twee dossiers waarin er in 2020 beroep werd aangetekend, wachten nog op een uitspraak.

In één dossier waarin er in 2018 beroep werd aangetekend, werd in 2020 uiteindelijk een vonnis uitgesproken: de politierechtbank verklaarde het beroep ontvankelijk en gegrond, en vernietigde de beslissing van de sanctionerend ambtenaar, nadat de gemeente had nagelaten het administratief dossier neer te leggen na een uitnodiging van de rechtbank daartoe en de rechtbank daardoor onmogelijk kon oordelen of de administratieve geldboete naar behoren en terecht werd opgelegd, aldus de politierechtbank. In een tweede dossier waarin er in 2018 beroep werd aangetekend, heeft de Cel administratieve sancties nog altijd geen kennis van een uitspraak in dit dossier.

Van de in 2020 afgehandelde dossiers vindt u in de volgende tabel de 10 meest voorkomende verkeersinbreuken:

Aantal dossiers	Inbreuk
1.048	stilstaan of parkeren op trottoir of verhoogde berm (categorie 2)
764	niet in acht nemen van verkeersborden van het type E1 ⁵ , E3 ⁶ , E5 ⁷ , E7 ⁸ of E9 ⁹ (categorie 1)

⁵ Het verkeersbord E1 betekent: parkeerverbod. U vindt dit verkeersbord in de bijlage.

⁶ Het verkeersbord E3 betekent: stilstaan en parkeren verboden. U vindt dit verkeersbord in de bijlage.

229	parkeren langs gele onderbroken streep (categorie 1)
226	parkeren op voor personen met een handicap voorbehouden parkeerplaats (categorie 2)
209	parkeren op in rijstroken verdeelde rijbaan (categorie 1)
205	stilstaan of parkeren op fietspad (categorie 2)
201	links ten opzichte van de rijrichting stilstaan of parkeren (categorie 1)
123	parkeren in voetgangerszone (categorie 1)
78	stilstaan of parkeren op markeringen van verkeersgeleider of verdrijvingsvlak (categorie 1)
54	stilstaan of parkeren op minder dan 5m van kruispunt (categorie 1)

In 2020 werden tot slot 77 dossiers overgemaakt aan het parket. Dit zijn allemaal dossiers die in 2019 werden ontvangen. De redenen voor het niet-opstarten van deze dossiers zijn de volgende:

- de door de vaststeller weerhouden inbreuk werd ten onrechte weerhouden (er is geen sprake van deze inbreuk) (53);
- de inbreuk staat niet onherroepelijk vast, bijvoorbeeld door onduidelijkheden in de vaststelling of door onduidelijke of onderling tegenstrijdige verkeersborden (17);
- de vaststelling werd opgesteld ten laste van een (rechts)persoon zonder gekende woon- of verblijfplaats of zetel in België, of ten laste van de verkeerde (rechts)persoon (4);
- het geverbaliseerde voertuig had geen nummerplaat terwijl er geen bestuurder werd aangetroffen, waardoor de nummerplaathouder moest maar niet kon worden aangeschreven (2);
- de vastgestelde inbreuk is niet opgenomen in het KB verkeer en kan dus niet met een gemeentelijke administratieve sanctie worden gesanctioneerd (1).

Op vraag van het parket worden er voorlopig geen nieuwe dossiers overgemaakt aan hun diensten, in afwachting van het vastleggen van nieuwe afspraken daaromtrent.

⁷ Het verkeersbord E5 betekent: parkeerverbod van de 1^e tot de 15^e van de maand. U vindt dit verkeersbord in de bijlage.

⁸ Het verkeersbord E7 betekent: parkeerverbod van de 16^e tot het einde van de maand. U vindt dit verkeersbord in de bijlage.

⁹ Het verkeersbord E9 betekent: parkeren toegelaten. U vindt dit verkeersbord in de bijlage.

Te betalen vergoeding door de gemeenten

Bij provincieraadsbesluit van 27 mei 2015 is beslist om voor de provinciale ondersteuning voor GAS-verkeer de volgende vergoeding aan te rekenen:

- 30 EUR voor dossiers zonder verweer;
- 50 EUR voor dossiers met verweer.

Voor de dossiers die niet kunnen worden behandeld door de sanctionerend ambtenaar en die aan het parket worden overgemaakt, wordt geen vergoeding gevraagd.

De totale door de Provincie ontvangen vergoeding voor de in 2020 afgehandelde dossiers verkeer bedraagt 108.730 EUR.

Aantal afgehandelde dossiers per gemeente

In de volgende tabel vindt u een overzicht met het aantal in 2020 afgehandelde dossiers GAS-verkeer per gemeente.

Aangesloten gemeente	Aantal afgehandelde dossiers
Assenede	45
De Pinte	71
Deinze	474
Denderleeuw	172
Eeklo	598
Erpe-Mere	235
Gavere	113
Haaltert	123
Kaprijke	32
Lede	345
Lievegem	61
Maldegem	75
Nazareth	151
Ninove	692
Sint-Laureins	6
Sint-Martens-Latem	136
Zulte	66
TOTAAL	3395

GAS-CORONA

Kort overzicht van het wettelijk kader en de procedure

1. Het volmachtenbesluit KB nr. 1 van 6 april 2020¹⁰ voorzag dat de gemeenteraden in hun reglementen of verordeningen een administratieve sanctie, en meer bepaald een administratieve geldboete van 250 EUR, kunnen voorzien voor de inbreuken bedoeld in artikel 187 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, in de mate dat deze betrekking hebben op een weigering of verzuim zich te gedragen naar de maatregelen die met toepassing van artikel 182 van deze wet zijn genomen. Dit KB nr. 1 liet gemeenten dus toe

¹⁰ Koninklijk besluit nr. 1 van 6 april 2020 betreffende de bestrijding van de niet-naleving van de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken door de invoering van gemeentelijke administratieve sancties.

om de bij ministerieel besluit genomen maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken te sanctioneren via GAS.

Minderjarigen en personen die onder het statuut van de verlengde minderjarigheid vallen of onbekwaam verklaard zijn, waren uitgesloten van het toepassingsgebied van het KB nr. 1.

De invoering van GAS voor dergelijke inbreuken was een mogelijkheid en geen verplichting voor de gemeenten. In de gemeenten die niet kozen voor deze administratieve afhandeling, werden deze inbreuken strafrechtelijk afgehandeld door het parket.

2. In navolging van het KB nr. 1, werd bij besluit van de deputatie van 23 april 2020 de provinciale ondersteuning inzake de gemeentelijke administratieve sancties tijdelijk uitgebreid met GAS-corona. Deze ondersteuning werd aangeboden aan de gemeenten die op dat moment reeds een beroep deden op de provinciale ondersteuning voor GAS en die daar uitdrukkelijke om hadden verzocht.

Dit besluit van 23 april 2020 trad in werking op 2 april 2020 en was volgens de bepalingen van dit besluit slechts van toepassing op de procedures die werden opgestart in uitvoering van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19. Het KB nr. 1 was immers enkel van toepassing voor de duur van de machtiging die aan de Koning werd verleend door deze wet van 27 maart 2020, die op 30 maart 2020 in werking is getreden. Deze machtiging verviel drie maanden na de inwerkingtreding van de wet en werd niet verlengd. Vanaf 30 juni 2020 verviel dus de mogelijkheid om nog administratieve geldboetes op te leggen in toepassing van KB nr. 1. Vanaf dan was enkel nog een strafrechtelijke afhandeling door het parket mogelijk.

3. Het KB nr. 1 legde voor GAS-corona een procedure vast die gelijkaardig is aan deze voor GAS-verkeer. In plaats van een verplicht met het parket af te sluiten protocolakkoord, zoals bij GAS-verkeer, voorzag het KB nr. 1 in een door het College van Procureurs-generaal te nemen omzendbrief. In toepassing daarvan nam het College van Procureurs-generaal de omzendbrief nr. 06/2020.

4. De procedure voor GAS-corona verliep als volgt:

4.1. De sanctionerend ambtenaar ontvangt de originele vaststelling van de politiediensten. Binnen de 15 dagen na deze ontvangst, deelt hij aan de overtreder per gewone brief de gegevens m.b.t. de vastgestelde feiten en de begane inbreuk en het bedrag van de administratieve geldboete mee. De overtreder krijgt daarbij de mogelijkheid om binnen de 30 dagen ofwel schriftelijk verweer in te dienen, ofwel de administratieve geldboete van 250 EUR te betalen.

4.2. De sanctionerend ambtenaar beantwoordt de aangevoerde verweermiddelen. Wanneer hij het verweer niet gegrond acht, wordt de boete bevestigd en gaat een nieuwe termijn van 30 dagen in om de boete te betalen. Wanneer hij het verweer gegrond acht, is de boete niet meer verschuldigd.

4.3. Indien geen verweer wordt gevoerd binnen de termijn, voorziet het KB nr. 1 dat aan de betrokkene die nog niet betaald heeft een herinnering wordt

verstuurd, waarin een nieuwe termijn van 30 dagen geboden wordt om de administratieve geldboete alsnog te betalen. Ten behoeve van de gemeentelijke financiële dienst, die de betalingen opvolgt, maakt de sanctionerend ambtenaar voor elk dossier zonder verweer een dergelijke herinneringsbrief op. Deze herinneringsbrief kan dan worden verstuurd wanneer er niet betaald is.

4.4. Tegen een beslissing waarbij een gemeentelijke administratieve sanctie wordt opgelegd, is binnen de 30 dagen beroep mogelijk bij de burgerlijke kamer van de politierechtbank. Deze termijn gaat in vanaf de kennisgeving van de beslissing, dan wel de herinnering indien deze werd verstuurd. Ook hier is de gemeente de tegenpartij in de beroepsprocedure en treedt de provinciaal sanctionerend ambtenaar niet in rechte op voor de gemeente.

De definitieve beslissing van de sanctionerend ambtenaar heeft uitvoerbare kracht. Met de beslissing kan dus tot gedwongen invordering worden overgegaan.

Afgehandelde dossiers

Van de gemeenten die een beroep deden op de provinciale sanctionerende ambtenaren koos enkel de gemeente Aalter ervoor om het niet-naleven van de coronamaatregelen via GAS te sanctioneren.

In totaal werden 27 dossiers GAS-corona ontvangen. In 21 dossiers daarvan werd de GAS-procedure opgestart. In de overige 6 dossiers werd de GAS-procedure niet opgestart (zie verder).

In 8 dossiers werd verweer gevoerd. In 5 dossiers daarvan werd het verweer aanvaard, en in de overige 3 dossiers werd het verweer niet aanvaard en werd uiteindelijk toch een boete opgelegd.

Tegen geen enkele beslissing tot het opleggen van een administratieve geldboete werd beroep aangetekend.

In 16 van de 21 opgestarte dossiers werd een boete opgelegd. Het totaal bedrag van de in 2020 opgelegde administratieve geldboetes GAS-corona bedraagt dan ook 4.000 EUR.

Van de 21 opgestarte dossiers werden er 13 opgestart voor het niet-naleven van het samenscholingsverbod en 8 voor het niet-naleven van het verbod op niet-essentiële verplaatsingen.

Bij besluit van de deputatie van 23 april 2020 werden de door de gemeenten te betalen vergoedingen voor de provinciale ondersteuning voor GAS-corona als volgt bepaald:

- 30 EUR voor dossiers zonder verweer;
- 50 EUR voor dossiers met verweer.

De totale vergoeding die de gemeente Aalter verschuldigd is voor de behandeling van deze dossiers bedraagt 970 EUR.

U gelieve kennis te nemen van dit verslag.

./...

Gent, 11 maart 2021

namens de Deputatie:

De provinciegriffier,
(get.) Steven Ghysens

De bevoegde gedeputeerde,
(get.) Kurt Moens