



directie Economie, Landbouw & Platteland, Europese en Internationale samenwerking
dienst Economie, Europese & Internationale samenwerking

dossiernummer:

1601076

Provincieraadsbesluit

betreft **Nieuw reglement met betrekking tot de toekenning van subsidies voor projecten die mede worden gefinancierd door de Europese Unie**
Goedkeuring van het reglement
verslaggever Geert Versnick

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies.

Europese Verordening (EU) Nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1038/2006 van de Raad.

Europese Verordening (EU) Nr. 1299/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende specifieke bepalingen voor steun uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling ter verwezenlijking van de doelstelling "Europese territoriale samenwerking".

Europese Verordening (EU) Nr. 1301/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en specifieke bepalingen met betrekking tot de doelstelling "Investeren in groei en werkgelegenheid", en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1080/2006.

Europese Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun.

./...

Europese Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard (Algemene Groepsvrijstellingsverordening).

Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 29 oktober 2014 tot goedkeuring van bepaalde elementen van de partnerschapsovereenkomst met België (CCI 2014BE16M8PA001).

Goedkeuring door de Vlaamse Regering op 6 juni 2014 van het operationeel programma Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) Vlaanderen 2014-2020.

Goedkeuring door de Vlaamse Regering op 20 juni 2014 van het operationeel programma INTERREG V Grensregio Vlaanderen-Nederland en INTERREG Europe 2014-2020.

Goedkeuring door de Vlaamse Regering op 24 oktober 2014 van de samenwerkingsprogramma's INTERREG VA France-Wallonie-Vlaanderen, INTERREG VA 2 Zeeën, INTERREG VB North Sea Region en INTERREG VB North West Europe.

Provincieraadsbesluit van 3 september 2014 met betrekking tot de goedkeuring van het ontwerp van operationeel programma, partnerschapsovereenkomst en financiering technische bijstand INTERREG VA France-Wallonie-Vlaanderen.

Provincieraadsbesluit van 8 oktober 2014 met betrekking tot de kennisname van het ontwerp van samenwerkingsprogramma INTERREG VA 2 Zeeën en de principiële goedkeuring van de financiering technische bijstand.

Provincieraadsbesluit van 8 oktober 2014 met betrekking tot de kennisname van het ontwerp van samenwerkingsprogramma INTERREG VB North Sea Region en INTERREG VB North West Europe.

Provincieraadsbesluit van 8 oktober 2014 met betrekking tot de kennisname van het ontwerp van samenwerkingsprogramma INTERREG Europe 2014-2020.

Provincieraadsbesluit van 17 december 2014 met betrekking tot de goedkeuring van het ontwerp van samenwerkingsprogramma, partnerschapsovereenkomst en financiering technische bijstand INTERREG V Grensregio Vlaanderen - Nederland.

Provincieraadsbesluit van 17 juni 2015 met betrekking tot de kennisname van het Operationeel Programma EFRO Vlaanderen 2014-2020 en het akkoord met de participatie in Technische Bijstand.

Voorstel van de Deputatie van 10 maart 2016.

2. Motivering

./...

Op basis van artikel 42, §3 van het Provinciedecreet stelt de Provincieraad de provinciale reglementen vast. Deze reglementen kunnen onder meer betrekking hebben op het provinciaal beleid, de provinciale belastingen en retributies en het inwendige bestuur van de Provincie.

Voorliggend subsidiereglement is een reglement dat betrekking heeft op het beleid van de Provincie Oost-Vlaanderen. Dit reglement wil met name een kader bieden voor de toekenning van subsidies voor projecten die mede worden gefinancierd door de Europese Unie.

De Provincie wil in de uitvoering van haar beleid optimaal inspelen op de kansen die worden geboden door de Europese programma's voor de periode 2014-2020.

Om tegemoet te komen aan de verwachting van de Europese Commissie om naast de Europese middelen ook bijkomende regionale, provinciale en lokale financiële middelen te mobiliseren voor de realisatie van Europese projecten, worden in het budget van de Provincie Oost-Vlaanderen jaarlijks bijkomende middelen ingeschreven bovenop de budgetten voor de reguliere werking van de Provincie Oost-Vlaanderen.

De Beleidsnota 2016 van de Provincie Oost-Vlaanderen bevat in dit verband onder meer volgende actieplannen en acties:

1° provinciale cofinanciering toekennen in het kader van EFRO Vlaanderen;
2° provinciale cofinanciering toekennen in het kader van Europese programma's.

Het bestaande Reglement van 29 april 2015 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor projecten die mede worden gefinancierd door de Europese Unie moet op een aantal punten worden aangepast. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om een aantal onduidelijkheden en tekortkomingen weg te werken.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen zijn de volgende:

1° het uitsluiten van ELFPO-projecten voor subsidieaanvragen in het kader van dit reglement aangezien zij een eigen financieringssysteem hebben waarbij de Provincie al middelen ter beschikking stelt (artikel 2);

2° het aanpassen van de termijn voor indiening van subsidieaanvragen van 1 maand tot 20 werkdagen na de afsluiting van de projectoproep om verwarring met betrekking tot zater-, zon- en feestdagen te vermijden (artikel 4);

3° het aanpassen van de beslissingsprocedure, waarbij de Deputatie niet meer altijd, voorafgaand aan de besluitvorming door de daartoe bevoegde instantie van het betrokken samenwerkingsprogramma of operationeel programma, een beslissing moet nemen (artikel 6). Indien de Deputatie niet op voorhand een beslissing moet nemen, wordt na de besluitvorming door de daartoe bevoegde instantie van het betrokken samenwerkingsprogramma of operationeel programma aan de Deputatie gevraagd te beslissen over een subsidieaanvraag;

4° het opnemen van enkele uitzonderingsbepalingen voor de projecten "Technische Bijstand" omwille van het specifieke karakter van deze projecten

./...

ter uitvoering van een samenwerkingsprogramma of operationeel programma (artikelen 4, 7 en 8);

5° er werden twee nieuwe definities toegevoegd: “projectoproep” en “Vlaamse partnerautoriteit” (artikel 1, 7° en 8°).

Gelet op het relatief groot aantal wijzigingen wordt een volledig nieuw reglement vastgesteld; het Reglement van 29 april 2015 wordt opgeheven.

3. Besluit

Enig artikel

Het Reglement met betrekking tot de toekenning van subsidies voor projecten die mede worden gefinancierd door de Europese Unie wordt vastgesteld als volgt:

Artikel 1 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

1° samenwerkingsprogramma of operationeel programma: het referentiedocument voor de uitvoering van het betrokken Europees programma met aandacht voor de doelstellingen, de prioriteiten en de werking van het programma, zodat het bijdraagt aan de strategie van de Europese Unie voor slimme, duurzame en inclusieve groei en aan de totstandbrenging van economische, sociale en territoriale cohesie;

2° project: het geheel van acties dat door een aanvrager via een aanvraagformulier en bijhorend kosten- en financieringsplan bij een samenwerkingsprogramma of operationeel programma wordt ingediend voor het verkrijgen van Europese middelen;

3° projectpartner/copromotor: een van de partners die betrokken is bij de uitvoering van het project en hiervoor kosten inbrengt;

4° projectpromotor/projectleider: projectpartner die de eindverantwoordelijkheid draagt voor de ontwikkeling en de uitvoering van het project. Hij ondertekent de overeenkomst met de daartoe bevoegde instantie van het betrokken samenwerkingsprogramma of operationeel programma voor de aanwending van de Europese middelen, zorgt voor een goed projectmanagement en voor de doorstorting van deze Europese middelen naar de verschillende projectpartners;

5° subsidiabele kosten: de kosten van het project die op basis van Europese en/of programmaspecifieke regelgeving in aanmerking komen voor subsidie;

6° te cofinancieren bedrag: het verschil tussen de subsidiabele kosten en de Europese middelen die worden toegekend vanuit een Europees programma;

./...

7° projectoproep: oproep tot indiening van een project bij een samenwerkingsprogramma of operationeel programma tegen een bepaalde datum, al dan niet binnen een bepaald thema;

8° Vlaamse partnerautoriteit: publiekrechtelijke rechtspersoon die betrokken is bij de uitvoering van een samenwerkingsprogramma of operationeel programma.

Artikel 2 – Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe op het budget van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde delen van kredieten en de daartoe in de subsidielijst opgenomen ramingen en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement kan de Deputatie subsidies toekennen aan de partners van projecten die mede worden gefinancierd door de Europese Unie, hierna “Europese projecten” genoemd.

Volgende Europese projecten komen in aanmerking voor subsidiëring:

1° de projecten met betrekking tot de volgende programma's in het kader van het Europees cohesiebeleid:

a) doelstelling "Investeren in groei en werkgelegenheid": EFRO Vlaanderen 2014-2020;

b) doelstelling "Europese territoriale samenwerking":

- INTERREG VA Grensregio Vlaanderen-Nederland;
- INTERREG VA France-Wallonie-Vlaanderen;
- INTERREG VA 2 Zeeën;
- INTERREG VB North Sea Region;
- INTERREG VB North West Europe;
- INTERREG Europe 2014-2020;

2° de projecten met betrekking tot andere Europese programma's, waarbij:

a) ofwel het project wordt uitgevoerd door de Provincie Oost-Vlaanderen;

b) ofwel het project wordt uitgevoerd door een derde op het grondgebied van de Provincie Oost-Vlaanderen en dit project een meerwaarde heeft voor het uitvoeren van de beleidsdoelstellingen van de Provincie Oost-Vlaanderen zoals geformuleerd in haar Meerjarenplan 2014-2019.

Komen niet in aanmerking voor subsidiëring: de projecten met betrekking tot de ELFPO-programma's (Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling).

Artikel 3 – Aanvraagcriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende criteria zijn voldaan:

1° de aanvrager van de subsidie moet rechtspersoonlijkheid hebben;

2° de aanvrager moet een projectpartner, een projectpromotor of een projectleider zijn zoals omschreven in artikel 1, 3° en 4°;

./...

3° de zetel en/of de activiteiten van de aanvrager van de subsidie moeten zich bevinden op het grondgebied van de Provincie Oost-Vlaanderen of het moet gaan om coördinatie- of beheerskosten die niet op het grondgebied van de Provincie Oost-Vlaanderen worden gemaakt, maar die wel ten goede komen aan de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 4 – Aanvraagprocedure

Uiterlijk 20 werkdagen na de afsluiting van de projectoproep door het betrokken samenwerkingsprogramma of operationeel programma moet de aanvraag van de subsidie via het daartoe bestemde aanvraagformulier worden ingediend op het mailadres europa@oost-vlaanderen.be. De datum van de mail geldt als bewijs van de datum van indiening.

Het dossier van de aanvraag moet minstens volgende stukken bevatten:
 1° een volledig ingevuld, gedateerd en ondertekend aanvraagformulier;
 2° een kopie van het definitieve projectdossier dat werd ingediend bij het betrokken samenwerkingsprogramma of operationeel programma (aanvraagformulier en bijhorend kosten- en financieringsplan);
 3° indien dit nog niet blijkt uit dit definitieve projectdossier: een gedetailleerd overzicht van de subsidiabele kosten en van de totale financiering van het project.

Ten laatste 10 werkdagen na de indiening van de aanvraag wordt de aanvrager van de subsidie schriftelijk meegedeeld of zijn dossier al dan niet volledig is. Eventueel moet de aanvrager van de subsidie op schriftelijk verzoek alle bijkomende informatie verstrekken en alle bijkomende stukken voorleggen, noodzakelijk voor de beoordeling van zijn aanvraag. De Deputatie wijst de aanvraag af als onontvankelijk indien de aanvrager van de subsidie niet binnen de 20 werkdagen passend gevolg geeft aan dit verzoek.

In afwijking hiervan moet er voor de projecten “Technische Bijstand” waarvoor er reeds een samenwerkingsovereenkomst werd ondertekend door de Vlaamse partnerautoriteiten geen aanvraag van de subsidie worden ingediend.

Artikel 5 – Subsidiecriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende criteria zijn voldaan:

1° het project moet kaderen binnen een samenwerkingsprogramma of operationeel programma en moet mede worden gefinancierd door de Europese Unie;

2° het project moet een uitvoering of een verdieping vormen van het door de Provincie Oost-Vlaanderen gevoerde beleid, en moet:

a) ofwel aansluiting vinden bij minimaal één van de drie merkpijlers voor de Provincie Oost-Vlaanderen op basis van haar Meerjarenplan 2014-2019:
 - innovatie, creativiteit en duurzaamheid;

./...

- een beleid op maat – interbestuurlijke en gebiedsgerichte samenwerking;
- een toekomstgerichte organisatie;
- b) ofwel een duidelijk aantoonbare meerwaarde hebben voor de provincie Oost-Vlaanderen zonder rechtstreekse link met één van deze drie merkpijlers.

Artikel 6 – Beslissingsprocedure

De aanvragen van de subsidie worden voorgelegd aan de Deputatie, die beslist op basis van de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 5.

In voorkomend geval neemt de Deputatie haar beslissing onder opschortende voorwaarde van de goedkeuring van het definitieve projectdossier door de daartoe bevoegde instantie van het betrokken samenwerkingsprogramma of operationeel programma.

In alle gevallen informeert de aanvrager de Deputatie zo snel mogelijk over de beslissing van de daartoe bevoegde instantie van het betrokken samenwerkingsprogramma of operationeel programma.

Artikel 7 – Bedrag van de subsidie en modaliteiten van uitbetaling

Het bedrag van de subsidie belooft:

1° maximaal 25% van de subsidiabele kosten van het goedgekeurde definitieve projectdossier of maximaal de helft van het te cofinancieren bedrag als het gaat om een project dat aansluiting vindt bij minimaal één van de drie merkpijlers voor de Provincie Oost-Vlaanderen zoals omschreven in artikel 5, 2°, a), met dien verstande dat het laagste bedrag van beide maxima het bedrag van de subsidie is;

2° maximaal 15% van de subsidiabele kosten van het goedgekeurde definitieve projectdossier of maximaal de helft van het te cofinancieren bedrag als het gaat om een project dat een duidelijk aantoonbare meerwaarde heeft voor de Provincie Oost-Vlaanderen zoals omschreven in artikel 5, 2°, b), met dien verstande dat het laagste bedrag van beide maxima het bedrag van de subsidie is.

De Deputatie kent aan de aanvrager een eenmalige subsidie toe, die in 2 schijven wordt uitbetaald:

1° de 1^{ste} schijf bedraagt 75% en wordt uitbetaald na de melding door de aanvrager van de goedkeuring van het definitieve projectdossier door de daartoe bevoegde instantie zoals omschreven in artikel 6, 2^{de} lid;

2° het saldo van 25% wordt uitbetaald na indiening van het bewijs van de uitbetaling van het saldo van de op basis van het goedgekeurde definitieve projectdossier toegekende Europese middelen.

In afwijking hiervan wordt de uitbetaling van een eenmalige subsidie voor een project “Technische Bijstand” bepaald door de uitbetalingsregels voor “Technische Bijstand” van het betrokken samenwerkingsprogramma of operationeel programma.

./...

De aanvragen van de subsidie worden afgehandeld in volgorde van indiening en tot uitputting van het krediet.

Een subsidie, verleend op basis van dit reglement, mag niet worden gecumuleerd met een subsidie op basis van een ander reglement van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 8 – Verbintenissen van de aanvrager van de subsidie

De aanvrager van de subsidie verbindt zich ertoe:

- 1° de samenwerking met en het logo van de Provincie Oost-Vlaanderen op herkenbare wijze te vermelden en aan te brengen op alle communicatie die wordt gevoerd met betrekking tot het project;
- 2° een voldoende gedetailleerd en uitvoerig eindverslag met de tussentijdse en finale resultaten van het project bij de Provincie Oost-Vlaanderen in te dienen;
- 3° de dienst Economie, Europese & Internationale Samenwerking van de Provincie Oost-Vlaanderen te informeren over de evenementen met betrekking tot het project (lanceringsmoment, conferentie, afsluitmoment) die in de provincie Oost-Vlaanderen worden georganiseerd;
- 4° de Provincie Oost-Vlaanderen uit te nodigen voor de vergaderingen van de stuurgroep van het project;
- 5° het nodige visueel materiaal (foto's, filmpjes,...) met betrekking tot het project ter beschikking te stellen van de Provincie Oost-Vlaanderen.

In afwijking hiervan zijn het 3°, 4° en 5° evenwel niet van toepassing op de projecten "Technische Bijstand".

Artikel 9 – Controle en sancties

De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de Deputatie, onverminderd het vorige lid, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 10 – Betwistingen

De Deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

./...

Artikel 11 – Slotbepalingen

Het Reglement van 29 april 2015 met betrekking tot de toekenning van subsidies voor projecten die mede worden gefinancierd door de Europese Unie wordt opgeheven.

Bij wijze van overgangsmaatregel worden aanvragen van subsidies die worden ingediend vóór 1 april 2016 nog afgehandeld volgens het Reglement van 29 april 2015.

Dit reglement treedt in werking op 1 april 2016.

Gent, 23 maart 2016

namens de Provincieraad:

De provinciegriffier

De voorzitter

Albert De Smet

Greet De Troyer