

# De deputatie als VVO in beroep in de VCRO

[www.oost-vlaanderen.be/ruimtelijkevergunningen](http://www.oost-vlaanderen.be/ruimtelijkevergunningen)

[www.ruimtelijkeordening.be](http://www.ruimtelijkeordening.be)

**Jan Allaert**

provinciaal stedenbouwkundig ambtenaar

# beroepsmogelijkheden bij deputatie

art 4.7.21 - 4.7.25

beroep schorst vergunning

beroep mogelijk tegen alle beslissingen cbs ivm vergunningsaanvragen, ook stilzwijgende  
nog meer vormvereisten : zie codex en bvr

Aanvrager	Ruimte vlaanderen	Adviesorganen	Derden
	<p>niet in gevallen art. 4.7.19, §1, derde lid (gevallen waarin ontvoogde gemeente geen afschrift moet sturen)</p> <p>wie? Leidend ambtenaar</p>	<p>aangewezen cfr. art. 4.7.16, §1, 1° lid, zo zij tijdig advies hebben verstrekt of ten onrechte niet om advies werden verzocht</p> <p>Wie? ambtenaar</p>	<p><b>natuurlijke persoon</b> of <b>rechtspersoon</b> die rechtstreekse of onrechtstreekse hinder of nadelen kan ondervinden</p> <p>procesbekwame <b>verenigingen</b> optredend namens groep wiens collectieve belangen door bestreden beslissing zijn bedreigd of geschaad, voor zover zij beschikken over duurzame en effectieve werking overeenkomstig statuten</p>
<p>bz naar deputatie +bz kopie naar CBS</p>	<p>bz naar deputatie +bz kopie naar CBS +bz kopie naar aanvrager</p>	<p>bz deputatie +bz kopie naar CBS +bz kopie naar aanvrager</p>	<p>bz deputatie +bz kopie naar CBS +bz kopie naar aanvrager</p>
<p>dossiervergoeding: € 62,5 niet bij stilzwijgende weigering</p>	<p>geen dossiervergoeding</p>	<p>geen dossiervergoeding</p>	<p>dossiervergoeding: € 62,5</p>
<p>binnen 30 dagen na betekening beslissing CBS of kennisgeving stilzwijgende weigering</p>	<p>Binnen 30 dagen na dag waarop afschrift of kennisgeving werd betekend</p>	<p>Binnen 30 dagen na dag waarop afschrift of kennisgeving werd betekend</p>	<p>Binnen 30 dagen na dag van aanplakking</p>

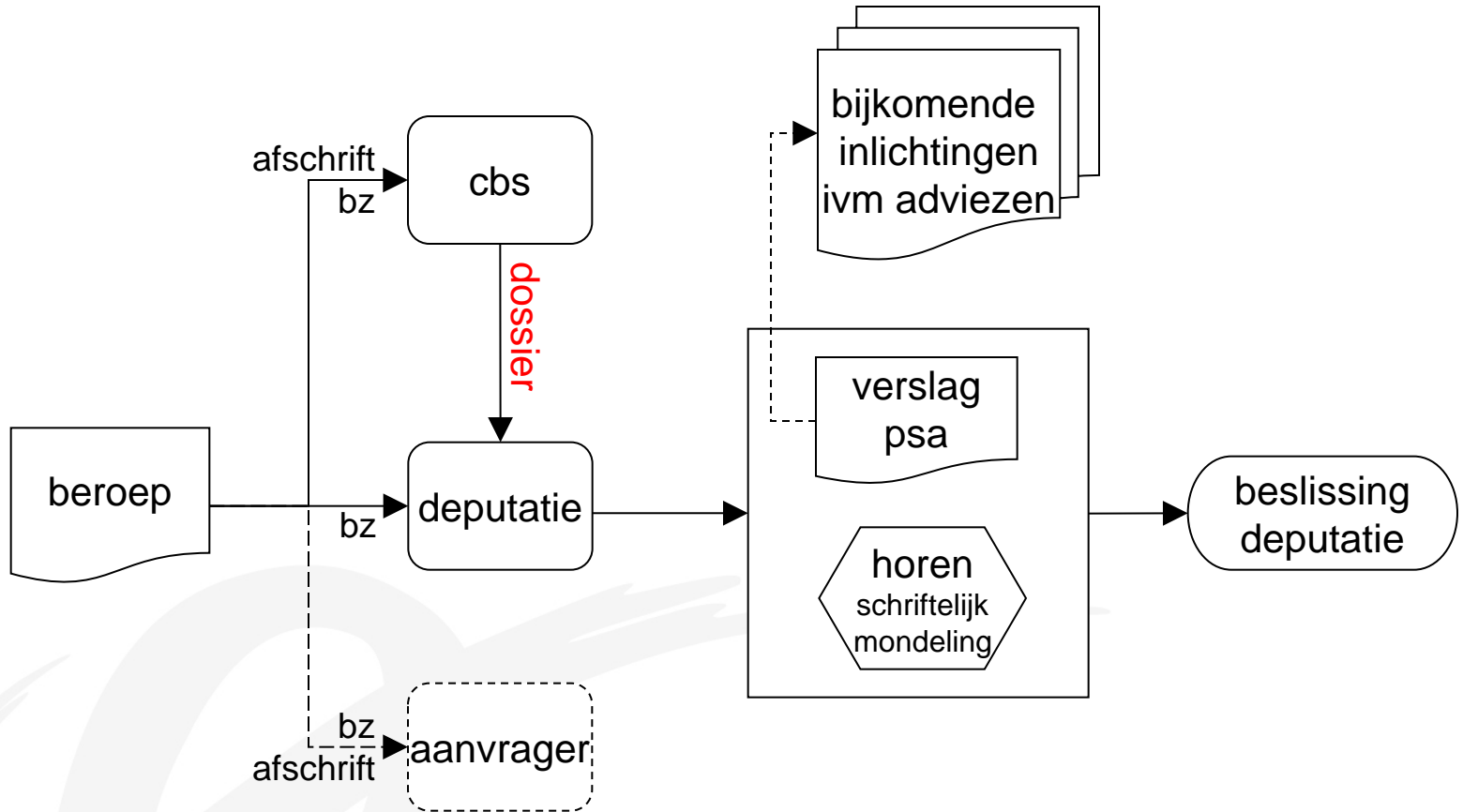
# Procedureverloop behandeling beroepen

## stedenbouwkundige vergunning en verkavelingsvergunningen



# administratief beroep RO procedure

devolutief!



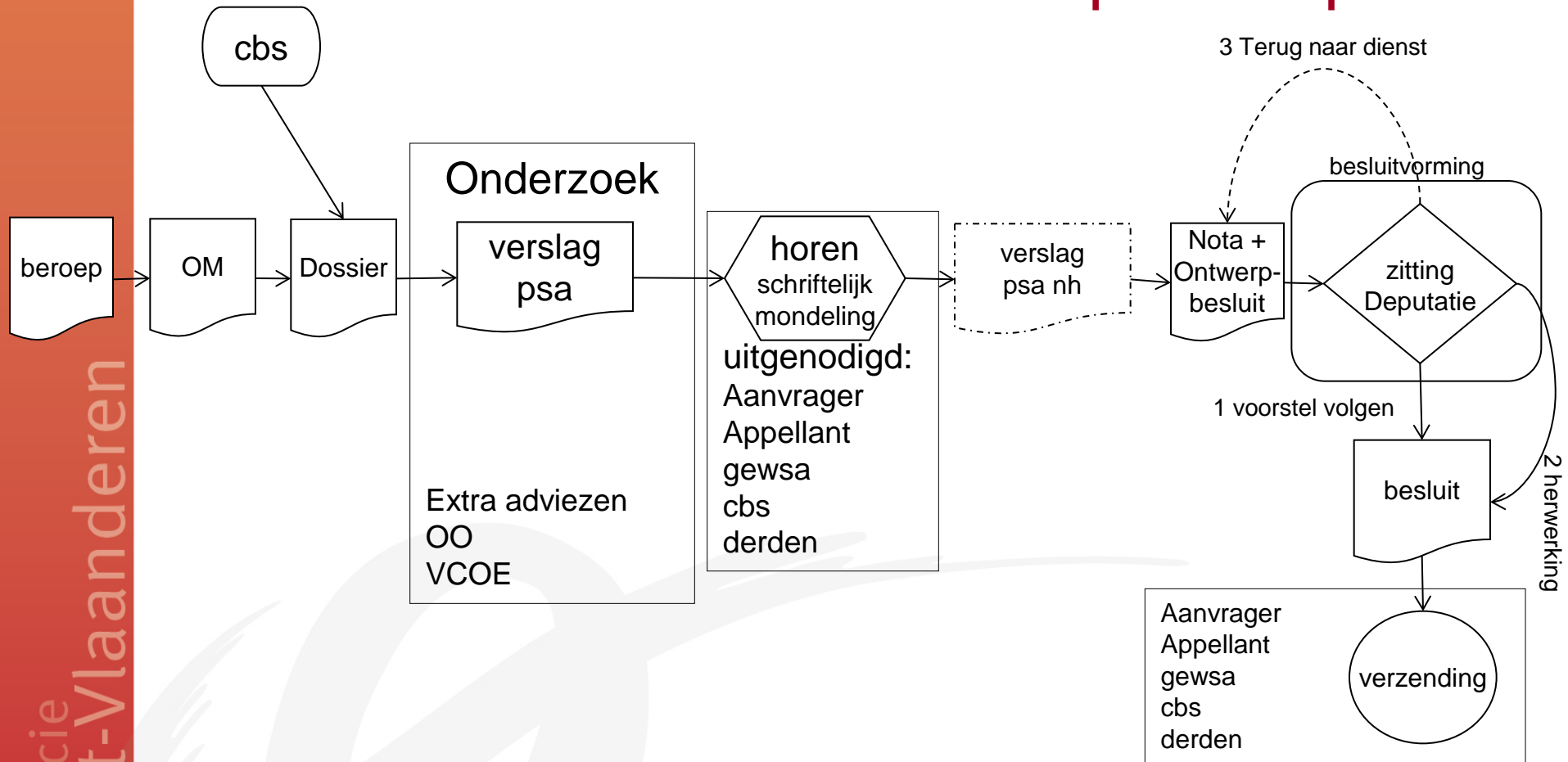
binnen  
30 dagen

vervaltermijn 75 / 105 dagen bij horen

na betekening (aanvrager, gewsa,  
adviesinstantie) of na aanplakking  
(andere belanghebbende)

~~beslissing  
geschorpt  
stijlzwijgend~~

# Dossierverloop beroep RO



vervaltermijn 75 / 105 dagen bij horen

# Decretale bepalingen

# Beoordelingsgronden

art. 4.3.1 - 4.3.8

art 4.3.1 §1 Een vergunning wordt geweigerd:

1° indien aangevraagde **onverenigbaar** is met:

- a) stedenbouwkundige voorschriften of verkavelingsvoorschriften, voor zover daarvan niet op geldige wijze is afgeweken,
- b) een goede ruimtelijke ordening;

2° indien weigering genoodzaakt wordt door **decretale beoordelingselementen**, vermeld in afdeling 2;

3° indien aangevraagde onverenigbaar is met normen en percentages betreffende verwezenlijking van **bescheiden woonaanbod**, vastgesteld bij of krachtens decreet van betreffende grond- en pandenbeleid;

4° in gevallen waarin overeenkomstig artikel 8, §1, decreet van 18 juli 2003 betreffende **integraal waterbeleid** geen vergunning kan worden afgeleverd.

...

# Beoordelingsgronden

art. 4.3.1 - 4.3.8

art 4.3.1 §1 ...

In de gevallen, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, kan het vergunningverlenende bestuursorgaan de vergunning toch afleveren, wanneer het van oordeel is dat de overeenstemming van het aangevraagde met het recht en de goede ruimtelijke ordening **gewaarborgd** kan worden door het opleggen van **voorwaarden**, met inbegrip van het opleggen van een **bepaalde aanpassing** van de ter beoordeling voorgelegde **plannen**.

Die voorwaarden kunnen **niet** dienen **om de leemten van een onvolledige of vage aanvraag op te vangen**.

Een aanpassing van de plannen, zoals vermeld in het tweede lid, is slechts mogelijk wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° de wijzigingen doen geen afbreuk aan de bescherming van de mens of het milieu of de goede ruimtelijke ordening;
- 2° de wijzigingen komen tegemoet aan de adviezen of aan de standpunten, opmerkingen en bezwaren die tijdens het openbaar onderzoek zijn ingediend of hebben betrekking op kennelijk bijkomstige zaken;
- 3° de wijzigingen brengen kennelijk geen schending van de rechten van derden met zich mee.

Art. 4.2.19 & 20 in verband met voorwaarden en lasten



# Beoordelingsgronden

art. 4.3.1 - 4.3.8

§2. overeenstemming met goede ruimtelijke ordening wordt beoordeeld met inachtneming van volgende beginselen:

- 1° het aangevraagde wordt, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de  
functionele inpasbaarheid,  
de mobiliteitsimpact,  
de schaal,  
het ruimtegebruik en de bouwdichtheid,  
visueel-vormelijke elementen,  
cultuurhistorische aspecten en  
het bodemreliëf, en op  
hinderaspecten,  
gezondheid,  
gebruiksgenot en  
veiligheid in het algemeen,  
in het bijzonder met inachtneming van  
de doelstellingen van artikel 1.1.4;

# doelstellingen VCRO

art. 1.1.4

De ruimtelijke ordening is gericht op een **duurzame ruimtelijke ontwikkeling** waarbij de ruimte beheerd wordt ten behoeve van de huidige generatie, zonder dat de behoeften van de toekomstige generaties in het gedrang gebracht worden.

Daarbij worden de **ruimtelijke behoeften** van de verschillende maatschappelijke activiteiten **gelijktijdig tegen elkaar afgewogen**.

Er wordt rekening gehouden met de ruimtelijke draagkracht, de gevolgen voor het leefmilieu en de culturele, economische, esthetische en sociale gevolgen.

Op deze manier wordt gestreefd naar **ruimtelijke kwaliteit**.

# Beoordelingsgronden

art. 4.3.1 - 4.3.8

§2. ...

2° het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch het kan ook **beleidsmatig gewenste ontwikkelingen** met betrekking tot de aandachtspunten, vermeld in 1°, in rekening brengen;

3° indien het aangevraagde gelegen is in een gebied dat geordend wordt door een ruimtelijk uitvoeringsplan, een gemeentelijk plan van aanleg of een verkavelingsvergunning waarvan niet op geldige wijze afgeweken wordt, en in zoverre dat plan of die vergunning voorschriften bevat die de aandachtspunten, vermeld in 1°, behandelen en regelen, **worden deze voorschriften geacht de criteria van een goede ruimtelijke ordening weer te geven.**

# Decretaal bepaalde beoordelingsgronden

externe adviezen

# adviezen

art. 4.3.3 - 4.3.4

## Art. 4.3.3.

Indien uit de verplicht in te winnen adviezen blijkt dat het aangevraagde **strijdig is met direct werkende normen** binnen andere beleidsvelden dan de ruimtelijke ordening, of indien dergelijke strijdigheid manifest reeds uit het aanvraagdossier blijkt, wordt de **vergunning geweigerd** of worden in de aan de vergunning verbonden voorwaarden waarborgen opgenomen met betrekking tot de naleving van de sectorale regelgeving.

“direct werkende normen” :

supranationale, wetskrachtige, reglementaire of beschikkende bepalingen die op zichzelf volstaan om toepasbaar te zijn, zonder dat verdere reglementering met het oog op precisering of vervollediging noodzakelijk is.

# adviezen

art. 4.3.3 - 4.3.4

## Art. 4.3.4.

Een vergunning **kan worden geweigerd** indien uit een verplicht in te winnen advies blijkt dat het aangevraagde onwenselijk is in het licht van **doelstellingen of zorgplichten** die gehanteerd worden binnen andere beleidsvelden dan de ruimtelijke ordening.

“doelstellingen of zorgplichten” :

internationaalrechtelijke, Europeesrechtelijke, wetskrachtige, reglementaire of beschikkende bepalingen die de overheid bij de uitvoering of de interpretatie van de regelgeving of het voeren van een beleid verplichten tot de inachtneming van een bepaalde doelstelling of van bepaalde voorzorgen, zonder dat deze op zichzelf beschouwd voldoende juridisch duidelijk zijn om onmiddellijk te kunnen worden uitgevoerd.

# adviesinstanties

## uitvoeringsbesluit

1. onroerend erfgoed (vergeet 500m<sup>2</sup> niet)
2. wegbeheerder
3. landbouw
4. Provincie
5. Vlaamse milieumaatschappij
6. nv De Scheepvaart, nv Waterwegen en Zeekanaal, ...
7. FANC
8. afdeling Kust (Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust)
9. agentschap voor Natuur en Bos
10. departement Leefmilieu, Natuur en Energie (natuurlijke rijkdommen)
11. infrabel
12. departement Mobiliteit en Openbare Werken
13. Havenbedrijf

# Advies vanuit de dienst



# Decretaal bepaald : Verslag Provinciaal stedenbouwkundig ambtenaar

- Maakt voor elke aanvraag een verslag
  - ontvankelijkheids en volledigheidsonderzoek
  - planologische toets (gwp, bpa ,verkaveling, Gew/prov/gem rup)
  - ruimtelijke toets
  - Watertoets
  - Mertoets
  - hemelwaterverordening
  - erfgoedtoets : in adviesvraag gemeentelijke visie ivm erfgoedwaarde formuleren
  - toegankelijkheidstoets
  - natuurtoets
  - Brandweertoets
  - Kan bijkomende inlichtingen vragen
  - ...

- Provinciaal stedenbouwkundig ambtenaar
  - Adviseert autonoom aan de deputatie
  - Is aanwezig op de hoorzitting
  - Koppelt nadien kort terug met bevoegde gedeputeerde
- Er wordt een ontwerpbesluit gemaakt
- **Beslissing wordt genomen door de deputatie**
- Na de beslissing van de deputatie wordt het ontwerpbesluit omgezet naar een besluit, met zo nodig herwerkingen

# Over de legaliteitstoets en de opportuniteitstoets en de overlap tussen beide

# Enkele cijfers

# Oost-Vlaamse cijfers 2015

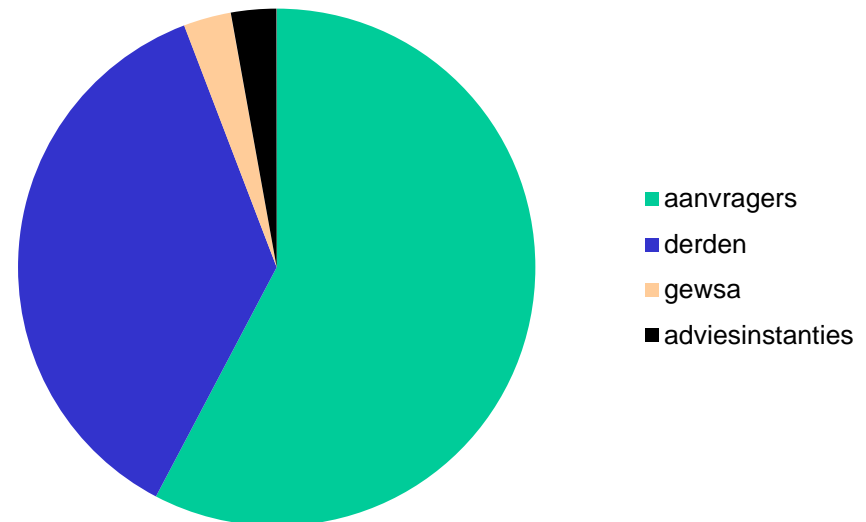
14854 # aanvragen sv in eerste aanleg

826 # beroepen (5,6%)

552 # beroepen door aanvrager

307 # beroepen door derden

501 # vergunningen



# Oost-Vlaamse cijfers 2014

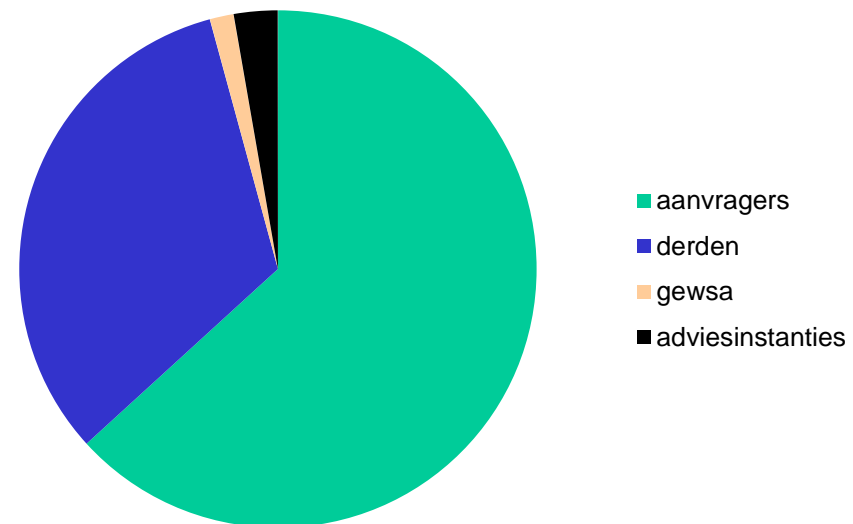
15900 # aanvragen sv in eerste aanleg

863 # beroepen (5,4%)

485 # beroepen door aanvrager

284 # beroepen door derden

486 # vergunningen



# Oost-Vlaamse cijfers

## 2013

16779 # aanvragen sv in eerste aanleg

777 # beroepen (4,6%)

## 2012

16545 # aanvragen sv in eerste aanleg

861 # beroepen (5,2%)

# Schriftelijke vragen

## vraag de heer Olaf Evrard

Lijst ligt ter inzage

Jaar	dossiers	herwerkt	
2012	861	269	31%
2013	777	235	30%
2014	863	255	30%
2015	826	322	39%

Nuancerings : uit lijst & cijfers kan niet afgeleid worden

- Of het een essentiële herwerking betreft
- danwel een herwerking voor toevoeging van een voorwaarde, voor aktenamen intrekking, ....



# Schriftelijke vragen

## vraag de heer Olaf Evrard

Waarde van cijfers :

Elk dossier dient op eigen merites beoordeeld

Bedenking :

Beroepsmogelijkheid noodzakelijk

Deputatie steeds herbevestigd in haar rol, en niet enkel voor legaliteit.

# Schriftelijke vragen andere