

departement Interne Organisatie

vergadering van  
27 oktober 2016

## Derde Commissie - Verslag van de vergadering

kenmerk IOO/hdp/2016/27-10-29

### Aanwezig :

#### **Voorzitter:**

H. De Sutter

#### **Ondervoorzitter:**

P. De Coninck

#### **Secretaris:**

E. Dooms

#### **Gedeputeerden :**

A. Vercamer,

H. Bruggeman

#### **Leden:**

A. Dursun, Chr. Bauwens,  
Y. Beldjoudi, B. Blommaert,  
I. De Clercq, D. De Meerleer,  
H. De Vis, M. Deconinck,  
K. Diaby, G. Eeman,  
O. Evrard, K. Hutsebaut,  
H. Leroy, K. Van Caneghem,  
N. Van Duyse, G. Zenner-De  
Gryze, G. De Troyer,  
raadsvoorzitter

#### **Plaatsvervangers:**

E. Scheire, B. Diependaele, M.  
Haentjens

#### **Provincieraadsleden-niet lid:**

V. De Merlier

#### **Waarnemers:**

#### **Verslaggever:**

H. De Pauw

#### **Ambtenaren-Technici:**

K. Goethals en P. Fostier

#### **Verontschuldigd :**

G. Versnick, J. Lemaitre

De vergadering wordt geopend om 18 uur.

### OPENBARE ZITTING

#### 1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 29 september 2016

Geen opmerkingen. Het verslag wordt goedgekeurd.

#### 2. Voorbereiding van de bespreking van het aangepaste meerjarenplan 2014 – 2019 en het budget 2017

Voorstelling van de sectorale beleidsaccenten in de ondersteunende materies door de resp. gedeputeerden.

Vragen raadsleden/antwoorden gedeputeerden

##### 2.1. Bevoegdheden gedeputeerde Alexander Vercamer

Gedeputeerde Alexander Vercamer geeft een beknopte toelichting bij de budgetten 2017 voor de ondersteunende diensten. Zo is er onder andere opnieuw 100 000 euro extra voorzien om in het kader van Communicatie een nummer van Informeel te verspreiden via alle Oost-Vlaamse postbussen. Voor de andere ondersteunende diensten die onder zijn bevoegdheid vallen gaat het in hoofdzaak om gelijkblijvend beleid.

Extra toelichting wordt gegeven bij het luik Bestuurszaken. Voor de participatie in de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden is 2017 een belangrijk jaar. Hoewel er nog geen aangepaste budgetten zijn opgenomen als gevolg van de verplichte uittreding zal dit via budgetwijziging in de loop van 2017 wel het geval zijn. Hoewel de uittreding 31 december 2018 als tijdshorizon heeft, wordt geanticipeerd waar nodig of nuttig.

Bij Veneco is dit principieel reeds gebeurd. Hij verwijst daarbij naar de beslissing van de provincieraad van 5 oktober en de modaliteiten die voor de uittreding werden vastgelegd.

Hij wijst er op dat de bedragen waar provincie aanspraak op kan maken bij sommige intercommunales aanzienlijk hoger zullen liggen dan deze waar het bij Veneco om gaat.

./...

Vragen raadsleden:

Raadslid Olaf Evrard vraagt bevestiging van het feit dat de bedragen die in de documenten worden vermeld enkel de waarde van het gestort kapitaal betreffen, wat betekent dat er in principe hogere bedragen zullen uitbetaald worden.

Gedeputeerde Vercamer bevestigt dat de economische waarde van de aandelen groter is. De heer Evrard veronderstelt dat de uittreding uit de intercommunales niet allemaal op dezelfde wijze zal gebeuren. Gedeputeerde Vercamer bevestigt dat. De uittreding uit een intercommunale als Blijdorp die specifiek sociale doelstellingen heeft zal anders verlopen dan deze uit de economische streekintercommunales. De heer Evrard gaat er van uit dat de inkomsten uit deze operatie eenmalig zijn.

Gedeputeerde Vercamer bevestigt dat, zij het dat de inkomsten gespreid in de tijd worden gegenereerd door de systemen van achtergestelde lening en projectenfondsen.

De heer Evrard verwijst ook naar de huisvestingsmaatschappijen. Gedeputeerde Vercamer wijst er op dat die buiten de context van deze operatie vallen.

De heer Christian Bauwens verbaast zich erover dat we met al deze inkomsten toch nog leningen afsluiten.

Gedeputeerde Vercamer wijst er op dat die leningen niet noodzakelijk opgenomen moeten worden.

De heer Bart Blommaert vraagt welke positie de provincie zal innemen ten aanzien van de afvalintercommunales.

Gedeputeerde Vercamer deelt mee dat uitgegaan wordt van dezelfde principes maar er wordt tevens geval per geval gewerkt.

De heer Hendrik De Vis informeert naar de gevolgen van Lemberge.

Gedeputeerde Vercamer wijst er op dat het hier niet gaat om een intercommunale maar om een APB dat m.i.v. 1 januari 2018 niet meer onder de provincie zal ressorteren.

De heer Olaf Evrard vraagt wat bedoeld wordt met de term "operationele onwaarden". Gedeputeerde Vercamer antwoordt dat "onwaarden" gaat om bedragen die "oninbaar" zijn.

Raadslid Elisabeth Dooms vraagt toelichting bij de vermelding op blz. 61 dat er nog een schuld zou openstaan bij ING in verband met een gewaarborgde lening. Gedeputeerde Vercamer deelt mee dat het de overname van een lening betreft in verband met een kantoorgebouw in Merelbeke (participatie Pensioenfonds).

Mevrouw Dooms formuleert nog een vraag over het APB De Gavers. Deze materie werd behandeld in de tweede commissie.

./...

Mevrouw Greet De Troyer, voorzitter van de provincieraad, deelt mee dat de bevoegde gedeputeerde een gelijkaardige vraag beantwoord heeft in die commissie.

## 2.2. Bevoegdheden gedeputeerde Geert Versnick

In afwezigheid voor gedeputeerde Geert Versnick die verontschuldigd is geeft gedeputeerde Hilde Bruggeman toelichting bij een aantal accenten voor het budgetjaar 2017.

### ICT

Het budget ICT betreft enkel niet prioritaire doelstellingen. Er zijn geen aanpassingen voor het MJP wat betreft 2017. In 2017 zal de ingeslagen weg van de voorbije jaren verder gevolgd worden. Het is nog steeds de hoofddoelstelling om verder te evolueren naar een optimale digitale, interne en externe, klantgerichte werking en informatiedoorstroming. Daartoe zullen de in 2015 & 2016 opgestarte projecten, zoals onder andere de vernieuwing van de loonmotor, de uitrol van eHRM, het digitaliseren van de inkomende en uitgaande post, de uitrol van een DMS (Document Management Systeem), de redesign van de provinciale website, het nieuwe platform voor online inschrijven en betalen tbv het onderwijs zullen verder uitgewerkt en geïmplementeerd worden. Hierbij zullen ook telkens de werkprocessen, na screening en optimalisatie door de betrokken diensten en in nauwe samenwerking met dienst IKZ, waar mogelijk mee opgenomen en geautomatiseerd worden. Bijzondere aandacht zal besteed worden aan de invoering en implementatie van de digitale omgevingsvergunning evenals aan de digitale afhandeling en ondertekening van de bestuurlijke besluitvorming van de zittingen Deputatie en de doorstroming en agendering naar de provincieraad. De uitrol van de beeldbank-applicatie voor intern beheer van grafische informatie en eventuele externe ontsluiting van beeldmateriaal, wordt na de pilootfase geleidelijk verder uitgerold doorheen de organisatie en waar mogelijk geïntegreerd in de vernieuwde provinciale website. Na de uitrol van Wifi voor personeel en bezoekers in de provinciale gebouwen en na het inrichten van Wifi (free internet) op de camping van domein Puyenbroeck wordt dit eveneens verder onderzocht voor domein de Gavers. Om de bedrijfszekerheid op peil te houden en te verhogen zijn een aantal centrale, ICT-technische, hard- en software-installaties, zoals data-opslagapparatuur en beveiligingsinfrastructuur aan actualisering toe. De ingeslagen weg van informatiebeheer door consolidatie en masterdatabeheer zal verder bewandeld worden met bijzondere aandacht voor gegevensuitwisseling tussen toepassingen via webservices. Waar mogelijk zullen er in de toepassingen dashboards voorzien worden die technisch en beleidsmatig kunnen ingezet worden, dit als voorbereiding voor het inzetten van Business-Intelligence tools in de toekomst. Voor de ondersteuning en werking van de eigen ICT-dienst zal er een nieuw ondersteunend programma worden

./...

aangeschaft en hiermee samenhangend worden de processen eveneens herbekeken met als doel de werking te optimaliseren. In het kader van het nieuwe provinciehuis zal een nieuwe dataroom ter vervanging van deze in de Seminariestraat, ingericht en in gebruik genomen worden.

#### eGov

De dienstverlening door eGov is dit jaar opnieuw sterk toegenomen. We voorzien voor 2017 nog een beperkte toename in de bestaande domeinen IT-algemeen, GIS en Informatieveiligheid maar vermoedelijk zal het vooral om consolidering van de dienstverlening gaan.

In het budget 2017 vertaalt zich dat in een beperkte toename vergeleken met 2016 maar vergeleken met 2015 zal in 2016 na budgetwijziging voor ongeveer 400 000 EUR meer aan diensten verleend worden met volledige doorrekening van kosten.

#### Juridische aangelegenheden (GAS)

De belangrijkste evolutie in vergelijking met vorige jaren is dat de behandeling van de dossiers betreffende de gemeentelijke administratieve sancties met betrekking tot inbreuken "Verkeer", sedert dit jaar zorgt voor een substantiële toename van het aantal behandelde dossiers (ruim 850 extra ingekomen waarvan ruim 611 afgewerkt tot en met september). Deze dienstverlening genereert ook bijkomende ontvangsten. Voor 2016 en 2017 zullen die nog via budgetwijziging worden ingeschreven. Op jaarbasis schatten wij de bijkomende ontvangsten voor 2017 in op 90 000 euro.

Vragen van de raadsleden:

De heer Bart Blommaert vraagt wat de stand van zaken is met de bestaffing van de IT-dienst. Vroeger waren daar problemen mee. Is de bestaffing nu op peil en halen we goede medewerkers binnen ?

Gedeputeerde Hilde Bruggeman antwoordt dat de situatie zeker verbeterd is. Paul Fostier, directeur van de dienst ICT bevestigt dat. Er is wat verloop maar globaal is het personeelseffectief versterkt. Er zijn ook een aantal profielen aangepast.

Mevrouw Magda Haentjens stelt vast dat er nogal wat profielen zijn die een Masters diploma impliceren. Zij wijst er op dat ook bachelors dikwijls kwalitatief geschikt zijn.

De heer Evrard vraagt of in de noodzaak met koptelefoons kan gewerkt worden om de slechte akoestiek in de raadszaal te ondervangen. Paul Fostier antwoordt dat dit kan.

Wat de gemeentelijke administratieve sancties betreft worden vragen gesteld m.b.t. de beroepsmogelijkheden tegen de beslissingen van provinciale sanctionerende ambtenaren en over

.I...

de bevoegdheid om de inbreuken vast te stellen.  
Een antwoord op deze vragen zal bij het verslag worden gevoegd.

- *m.b.t. de vermelding van de beroepsmogelijkheid in de GAS-beslissingen:*

1. GAS niet-verkeer

- a. Beslissing ten gronde: onderaan de beslissing en in de verzendbrief bij de beslissing wordt volgende bepaling opgenomen:

“U heeft het recht tegen deze beslissing beroep aan te tekenen bij de burgerlijke kamer van de politierechtbank, bevoegd volgens de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek. Hiertoe dient u op straffe van verval binnen een termijn van één maand vanaf de kennisgeving van deze beslissing, een verzoekschrift bij voornoemde rechtbank neer te leggen en het rolrecht te betalen (indicatie: het tarief van het rolrecht 2016 bedraagt 40,00 euro; dit tarief wordt nu en dan aangepast).”

- b. Beslissing niet ten gronde: in de brief naar de gemeente is volgende bepaling opgenomen:

“Tegen deze beslissing kan beroep aangetekend worden conform artikel 3, 1° en 2° van de wet van 24 juni 2013 betreffende de GAS-wet. Hiertoe dient u op straffe van verval binnen een termijn van een maand vanaf de huidige kennisgeving een verzoekschrift neer te leggen bij de politierechtbank, bevoegd volgens de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek. Indien u binnen deze termijn geen beroep heeft aangetekend, heeft mijn beslissing uitvoerbare kracht conform artikel 30 van de GAS-wet.”

2. GAS-verkeer: in de beslissingen wordt volgende bepaling opgenomen:

Indien u daarentegen de inbreuk betwist, heeft u de mogelijkheid om ons uw verweermiddelen te laten kennen via bijgevoegd antwoordformulier, dat ons behoorlijk ingevuld en ondertekend binnen de 30 dagen moet bereiken. Indien het bedrag van de administratieve geldboete hoger is dan 70 euro, kan u bij deze gelegenheid tevens verzoeken om te worden gehoord.

Wenst u geen gebruik te maken van de verweermogelijkheid bij de sanctionerend ambtenaar, kan u ook, bij toepassing van artikelen 31 en 32 van de GAS-wet,

./...

rechtstreeks beroep instellen tegen deze beslissing bij de burgerlijke kamer van de politierechtbank. Hiertoe dient u binnen een termijn van dertig dagen vanaf deze kennisgeving een verzoekschrift bij deze rechtbank neer te leggen en het rolrecht te betalen (indicatie: het tarief van het rolrecht 2016 bedraagt 40 euro; dit tarief wordt nu en dan aangepast).

- *betreffende de verschillende vaststellers van GAS-inbreuken:*

Art. 21, §4 van de wet van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties voorziet volgende categorieën vaststellers:

1. Politieambtenaar, agenten van politie of bijzondere veldwachter
2. Gemeenteambtenaren mits zij voldoen aan de minimumvoorwaarden vastgesteld bij K.B.
3. Personeelsleden van autonome gemeentebedrijven, mits zij voldoen aan de bij wet gestelde voorwaarden
4. Personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap, mits zij voldoen aan de bij wet gestelde voorwaarden

Het betreffende KB is dat 21 december 2013 tot vaststelling van de minimumvoorwaarden inzake selectie, aanwerving, opleiding en bevoegdheid van de ambtenaren en personeelsleden die bevoegd zijn tot vaststelling van inbreuken die aanleiding kunnen geven tot de oplegging van een gemeentelijke administratieve sanctie ("KB vaststellers"), gewijzigd bij KB van 13 januari 2016 (B.S. 28 januari 2016).

### **2.3. Bevoegdheden gedeputeerde Hilde Bruggeman**

Gedeputeerde Bruggeman geeft toelichting bij enkele belangrijke accenten voor 2017 m.b.t. de beleidsdomeinen Patrimonium en Personeel.

We blijven verder activiteiten in het kader van de "Fit & Gezondcampagne" voor het personeel uitwerken, met o.a. de organisatie van een personeelssportdag en deelname aan de Europese Bedrijfssportspelen in Gent (39 780 EUR)

Vragen van de raadsleden

Raadslid Hendrik De Vis vraagt hoe het staat met de bouw van de sporthal. Kristof Goethals, hoofd van de dienst Patrimonium antwoordt dat er twee offertes zijn ingediend die nu aan beoordeling worden onderworpen.

./...

Mevrouw Magda Haentjens stelt vast dat bij de inleiding in het Meerjarenplan 2014-2019 werd gesteld dat de personeelskredieten met 2 % zouden dalen en dat nog slechts 1 op 2 personeelsleden zouden vervangen worden. Dit is niet meer terug te vinden in het Meerjarenplan 2014-2019 en het budget 2017. Zij vraagt of deze principes nog gehanteerd worden. Zij vraagt hoeveel medewerkers ondertussen gepensioneerd zijn en hoeveel er daarvan zijn vervangen.

Gedeputeerde Hilde Bruggeman antwoordt dat de principes gehanteerd blijven maar op een globaal niveau en niet op dienstniveau. Op de vraag m.b.t. gepensioneerde personeelsleden kan nu niet in detail geantwoord worden. Zij stelt voor de vraag schriftelijk te stellen.

Op de via de heer Van Duyse naderhand schriftelijk geformuleerde vraag wordt volgende toelichting verschaft:

- De vermelding in de inleiding van het meerjarenplan 2014-2019 en het budget 2015 waarbij gesteld werd dat de personeelskredieten met twee procent verlaagd zouden worden (zie pagina 13), was een éénmalige maatregel in dat budgetjaar om de schrapping van het provinciefonds op te vangen. Die éénmalige schrapping werd toen ook doorgetrokken in het MJP.
- De politiek (zoals vastgelegd aan het begin van deze legislatuur) blijft behouden wat betreft pensioneringen nl. de norm is 1 op 2 niet vervangen. Iedere vervanging moet grondig gemotiveerd worden.
- In de feiten zien we dat de voorbije jaren 1 op 4 pensioneringen niet vervangen zijn. Dit heeft onder meer te maken met een aantal redenen die bij het vastleggen van de norm niet gekend waren nl.
  - Door de centralisatie van de diensten naar de leopoldskazerne zal er op termijn een vermindering zijn in de logistieke functies. Dit effect is nog niet gerealiseerd maar werd wel als reden meegenomen voor het vastleggen van de norm 1 op 2 pensioneringen niet vervangen. Dit effect zal dus later 'zichtbaar' zijn wegens de timing van de centralisatie.
  - Ook de digitalisering is een traject dat later dan gepland een effect zal hebben in VTE.
  - Door de verlenging van de pensioenleeftijd is er een effect op het aantal pensioenen (in dalende lijn). Dus ook hier is er een uitgesteld effect.
  - Door de inkantelingen van de voorbije jaren is er minder tot geen ruimte in de ondersteunende diensten en betrokken

./...

beleidsdiensten om pensioneringen niet te vervangen.

- Bij het vastleggen van de oorspronkelijke formatie zijn verschillende functies in het uitdovende kader gezet met de bedoeling dat deze functies niet vervangen zullen worden met hetzelfde profiel waar wel met een nieuw profiel dat inspeelt op gewijzigde personeelsbehoeftes. Deze pensioneringen nu niet vervangen zou betekenen dat we terugkomen op eerder gemaakte keuzes.

De norm van 1 op 2 niet vervangen moet op globaal niveau bekeken worden en binnen een langetermijntraject opgenomen worden.

Mevrouw Haentjens formuleert ook een vraag m.b.t. de werkingskosten die aan de personeelsleden verbonden zijn. Ook hiervan wordt gevraagd de vraag schriftelijk te stellen om ze ten gronde te kunnen beantwoorden.

De heer Olaf Evrard vraagt naar de impact van het Vlaams Regeerakkoord op het personeelsbestand. Hij vraagt of er geen risico bestaat dat het provinciaal personeelkorps een Mexicaans leger wordt.

Gedeputeerde Bruggeman antwoordt dat er bij de overname van personeel een spreiding is over alle niveaus. Er is nu een draaiboek door Vlaanderen opgesteld en dit zal samen met Vlaanderen doorlopen worden. Het is de bedoeling de betrokken personeelsleden daar goed van op de hoogte te houden. Het betreft 73 medewerkers uit de administratie.

Bij de overname van het APB Lemberge en het Instituut Heynsdaele zijn er wel nog aanzienlijk meer mensen betrokken.

Raadslid Hendrik De Vis vraagt of de provincie met veel ontslagprocedures wordt geconfronteerd.

Gedeputeerde Hilde Bruggeman deelt mee dat dit vrij uitzonderlijk is. Ontslagen na ongunstige evaluaties zijn zeer zeldzaam. Meestal wordt naar oplossingen zoals herplaatsing gezocht vooraleer naar definitief ontslag wordt gegaan.

Gedeputeerde Vercamer vult aan dat in de sommige gevallen het betrokken personeelslid de eer aan zichzelf houdt en de provincie een tuchtdossier bespaart.

Er zijn geen verdere vragen.

### 3. Varia

Mevrouw Haentjens vraagt naar aanleiding van de vraag over de akoestiek in de raadszaal of het niet mogelijk is "oortjes" ter beschikking te stellen van de raadsleden.



./...

Er zijn geen andere variapunten. De vergadering wordt gesloten.

Gent, 7 november 2016

De secretaris

Elisabet Dooms

De voorzitter

Hilde De Sutter

De verslaggever

Hedwig De Pauw