

De heer Voorzitter

Dames en Heren Collega's,

Op de vergadering van vandaag staat maar één punt aan de agenda, namelijk een zeer belangrijke bespreking zijnde de toespraak van eerste gedeputeerde De Buck.

Aan u het woord, Mijnheer de Eerste Gedeputeerde.

De heer gedeputeerde De Buck*DEEL I : BEGROTING**1. INLEIDING*

Mijnheer de Voorzitter, Geachte Collega's,

Traditiegetrouw worden de begrotingsbesprekingen na de openingstoespraak van de heer gouverneur verdergezet met de toespraak van de gedeputeerde voor Begroting en Financiën, waarin deze de beleidslijnen voor het volgende jaar en de daaruit voortvloeiende krachtlijnen van de begroting uiteenzet, samen met een situatieschets van de provinciale financiën.

Ondanks de tijdsdruk waaronder de begroting voor 2001 na de provincieraadsverkiezingen is tot stand gekomen houdt de bestendige deputatie eraan deze traditie te eerbiedigen, en de raadsleden in de breedst mogelijke zin te informeren over het voorgestelde begrotingsdocument en de erin vervat liggende beleidslijnen.

Bij een eerste lezing van het ontwerp van begroting voor 2001 zal het de aandachtige lezer, en zeker als diezelfde lezer ook voor de verkiezingen van 8 oktober 2000 reeds deel uitmaakte van deze vergadering, opgevallen zijn dat het begrotingsontwerp niet bulkt van nieuwe initiatieven. Misschien heeft die aandachtige lezer dan de reflectie gemaakt dat het de bestendige deputatie blijkbaar ontbreekt aan de ambitieuze plannen die toch kunnen verwacht worden bij de start van een nieuwe legislatuur van zes jaren.

Welnu, Collega's, ik kan u op dat vlak geruststellen : de bestendige deputatie heeft wel degelijk de ambitie om op de ingeslagen weg verder een vernieuwend provinciaal beleid te voeren, maar heeft er tevens bewust voor geopteerd om, gelet op de scherpe tijdsspanne binnen dewelke de begroting 2001 diende te worden opgesteld, een soort technische begroting met een beknopte beleidsverklaring aan uw vergadering voor te stellen.

Technische begroting, in de zin dat de continuïteit van het in de voorbije legislatuur gevoerde provinciaal beleid wordt verder gezet : de opgestarte projecten worden financieel vertaald in de begroting 2001.

Maar ook technische begroting in de zin dat de bestendige deputatie bewust heeft gekozen om de nieuwe beleidsklemtonen pas te leggen bij de eerste reeks begrotingswijzigingen 2001. Deze werkwijze laat de deputatie toe om een weloverwogen en uitgebalanceerde beleidsnota op te stellen, en geeft anderzijds de gelegenheid om de beleidsopties in deze vergadering uitvoerig te bespreken en te bediscussiëren. Een dergelijk debat, gestoeld op doordachte en uitvoerig besproken beleidsopties, biedt u ongetwijfeld de kans uw rol als hoogste provinciale autoriteit ten volle te spelen.

De beknopte beleidsnota bij de ontwerpbegroting 2001 zal dan ook een verlengstuk krijgen in de eigenlijke beleidsverklaring die in het voorjaar van 2001 aan uw vergadering zal worden voorgesteld.

2. DE EIGENLIJKE BEGROTING

Laat mij toe om nu even te grasduinen in het begrotingsontwerp 2001. Niettegenstaande het in mijn inleiding geschetste opzet van technische begroting, vind ik het toch aangewezen om beknopt de krijtlijnen van dit begrotingsontwerp onder uw aandacht te brengen.

1.1. De gewone dienst

De gewone ontvangsten bedragen 7 514 334 000 BEF tegenover 7 511 129 000 BEF gewone uitgaven, wat resulteert in een batig saldo van 3 205 000 BEF.

De ontvangsten eigen begrotingsjaar bedragen 6 361 000 000 BEF (4 808 000 000 BEF in 1995), de uitgaven stijgen tot 6 717 000 000 BEF (5 147 000 000 BEF in 1995).

DEBATTEN

1.2. De gewone ontvangsten

Zoals genoegzaam bekend bestaat het gros van de gewone ontvangsten eigen dienstjaar uit overdrachten (5 888 000 000 BEF of 92,5 % van alle gewone ontvangsten). Van deze overdrachten vormen de belastingen de belangrijkste groep : 3 685 000 000 BEF. De overdrachten die de provincie ontvangt van andere overheden betreffen voornamelijk het geamputeerde provinciefonds (647 000 000 BEF of nog 10 % van de gewone ontvangsten) en de wedde- en werkingstoelagen voor het provinciaal onderwijs (1 251 000 000 BEF of 19,7 %).

De ontvangsten uit prestaties (219 000 000 BEF) en de schuldontvangsten (254 000 000 BEF) zijn procentueel minder belangrijk.

In vergelijking met de begroting 2000 stijgen de ontvangsten met 341 000 000 BEF (+5.66 %).

De belastingontvangsten stijgen met 669 000 000 BEF, anderzijds is er 85 000 000 BEF minder schuldontvangst (superdividend van Dexia in 2000) en wordt het provinciefonds met 230 000 000 BEF afgeroomd.

Vanzelfsprekend vereisen de hogere belastingontvangsten en de daling van de ontvangsten uit het provinciefonds enige toelichting.

De in het voorliggende ontwerp begrote meerontvangsten uit belastingen worden gegenereerd door enerzijds een verhoging van de opcentiemen onroerende voorheffing van 245 naar 295 (een verhoging met 20,4 %) en anderzijds door een aanpassing van de tarieven in de Algemene Provinciebelasting (APB), het herzien van de tariefstructuur, het schrappen van een aantal vrijstellingen en het aanpassen van de sancties bij onjuiste of laattijdige aangifte. De verhoging van 800 BEF naar 1000 BEF in de APB - gezinnen en van 3 550 BEF naar 4 200 BEF in de APB-bedrijven absorbeert in belangrijke mate de stijging van de levensduurte (de tarieven werden sinds 1996 immers niet meer gewijzigd). Na deze aanpassingen bedraagt de belastingdruk in Oost-Vlaanderen 2 711 BEF per inwoner, een stijging met ongeveer 22 %. Bij de bestendige deputatie leeft evenwel de intentie om de herinvoering van de nu afgeschafte vrijstellingen te onderzoeken indien de Vlaamse overheid de vermindering van het Provinciefonds zou terugschroeven.

Nu al kan ik u tevens meedelen dat inzake de APB, de vaste wil bestaat bij de bestendige deputatie om een belangrijke administratieve vereenvoudiging door te voeren, die enerzijds de aangifteformaliteiten tot een absoluut minimum beperkt en anderzijds de risico's van laattijdige of niet-aangifte zoveel mogelijk poogt in te perken. In 2001 zal er een reglementswijziging in die richting worden uitgewerkt, waardoor in principe vanaf aanslagjaar 2002 het vereenvoudigde systeem APB in werking zou kunnen treden.

De details van de fiscale maatregelen voor 2001 komen zeker nog uitgebreid aan bod bij de bespreking van de ontwerpen van besluit inzake APB en opcentiemen onroerende voorheffing.

De belangrijkste redenen om de provinciale fiscaliteit aan te passen zijn tweevoudig. Enerzijds is daar het budgettair aspect : het in de voorbije jaren gevoerde ambitieus beleid kost geld, en waar het in de voorbije legislatuur mogelijk is gebleven om de fiscale druk ongewijzigd te houden, is het budgettair ondoenbaar om ook in de nieuwe legislatuur een vernieuwend beleid te voeren zonder over bijkomende middelen te beschikken. Anderzijds is daar ook de vermindering van het Provinciefonds. Ten derde worden we geconfronteerd met de stijging van een aantal vaste kosten onder andere tengevolge van het statuut Kelchtermans voor het personeel, de energiekosten en een aantal door de Vlaamse regering opgelegde opdrachten en overdrachten, waarover later meer. Het ligt in de bedoeling van de bestendige deputatie om ook deze legislatuur slechts éénmaal een belastingaanpassing door te voeren : de voorgestelde aanpassingen zouden in principe moeten volstaan om, mits de nodige budgettaire orthodoxie in acht genomen blijft, tot 2006 een sluitend financieel meerjarenplan te kunnen opstellen. Op voorwaarde vanzelfsprekend dat het Provinciefonds en andere externe inkomstenbronnen op hun huidig niveau behouden blijven en dat de Vlaamse regering aan taken en opdrachten die zij doorspeelt aan de provincies ook de gepaste inkomsten koppelt.

a) Provinciefonds

Voor het Provinciefonds betekent dit dat er na 2001 geen nieuwe vermindering mag volgen. Zoals u intussen weet, heeft de Vlaamse regering immers de principebeslissing genomen om het Provinciefonds met ingang van het begrotingsjaar 2001 1 000 000 000 BEF lichter te maken. Geen habbekrats als men weet dat de totale omvang van het Vlaams provinciefonds minder dan 4 000 000 000 BEF bedraagt.

Hoewel het hier slechts een ontwerp van decreet betreft dat op heden nog door het Vlaamse parlement moet worden goedgekeurd, en hopelijk niet zal worden goedgekeurd, werd door de administratie van de Vlaamse gemeenschap reeds schriftelijk gevraagd om hiermee rekening te houden bij de opmaak van de begroting 2001 en de inschrijving te beperken tot 653 000 000 BEF (cijfer werd pas meegedeeld op 26 oktober, vandaar de ietwat lagere raming door de administratie van 647 800 000 BEF). Om maar duidelijk te maken dat het menens is.

Uiteraard heeft deze onverwachte en zonder enig voorafgaand overleg genomen beslissing zware consequenties voor de provinciale financiën en voor de begroting van 2001. Voor de provincie Oost-Vlaanderen bedragen de jaarlijkse minderinkomsten ongeveer 230 000 000 BEF. Op een legislatuur van zes jaar gaat het om zowat 1 400 000 000 BEF dat ons toekomt, maar dat wij niet zouden krijgen. Dit betekent eveneens dat ongeveer 40 % van de door de belastingsverhoging gegenereerde middelen enkel een compensatie voor deze minderinkomsten zijn.

Deze beslissing is des te merkwaardiger omdat in een brief van het ministerie van de Vlaamse gemeenschap, afdeling Juridische Aangelegenheden en Verkiezingen, van 8 augustus 2000 nog werd meegedeeld dat wij voor de opmaak van onze begroting 2001 mochten uitgaan van 883 000 000 BEF, in de volgende jaren te indexeren met 1,5 %.

Het argument van de Vlaamse regering dat de provincies over aanzienlijke financiële reserves beschikken, lijkt gebaseerd op onvolledige gegevens. De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden beriep zich op reserves ten bedrage van 8 000 000 000 BEF. In antwoord op een parlementaire vraag van de heer Marc Van der Poorten heeft minister Sauwens het zelfs over, en ik citeer, "meer dan 9 000 000 000 BEF reserves". De reserves van de Vlaamse provincies stijgen blijkbaar bijna even snel als de aandelen van Lernout & Hauspie kelderen.

De rekeningresultaten van de Vlaamse provincies vertonen evenwel een genuanceerder beeld. De rekeningen van 1998 hadden inderdaad een overschot van ongeveer 8 000 000 000 BEF... zolang men geen rekening hield met bijna 4 500 000 000 BEF verplichtingen te betalen in 1999. In de begrotingsrekeningen van 1999 waren de zogenaamde reserves trouwens reeds geslonken tot 6 300 000 000 BEF waar 5 800 000 000 BEF openstaande verplichtingen tegenover stonden.

Die trend manifesteert zich ook in de cijfers van onze eigen provincie. Het klopt weliswaar dat de begrotingsrekening 1999 van de provincie Oost-Vlaanderen afsloot met een ruim boni van 1 381 606 186 BEF en zelfs met 1 700 000 000 BEF op de gewone dienst. Maar het eigen dienstjaar gewone dienst vertoonde een tekort van bijna 600 000 000 BEF. Bovendien dienden er nog voor 1 475 000 000 BEF over te dragen vastleggingen (verbintenissen) verrekend te worden: De buitengewone dienst vertoonde een tekort van 342 700 000 000 BEF, terwijl er nog 1 050 000 000 BEF openstaande verplichtingen waren. Deze cijfers moeten enigszins gerelativeerd worden (onder meer door de prefinanciering van investeringen), maar ze geven wel een evolutie aan.

Dit blijkt eveneens uit het financiële meerjarenplan, opgemaakt volgens een model van het ministerie van de Vlaamse gemeenschap. Alleen al door de vermindering van de dotaties van het provinciefonds was onze begroting, zonder een fiscale ingreep, vanaf 2002 niet langer sluitend.

Bovendien moeten wij op korte termijn voor minstens 1 000 000 000 BEF leningen opnemen, wat vanzelfsprekend onze schulduitgaven zal doen toenemen. Zo stijgen onze schuld-uitgaven in de begroting 2001 met 10 % in vergelijking met de oorspronkelijke begroting van 2000.

De minister zal misschien aanvoeren dat er in de schoot van de provincie Oost-Vlaanderen een vzw Pensioenfonds bestaat die over aanzienlijke middelen beschikt. Maar deze middelen hebben een welomlijnde bestemming. Zonder zijn wij niet in staat om ook in de toekomst onze pensioenen te betalen. Trouwens ook de gemeenten beschikken, meestal via de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheden, over soortgelijke voorzieningen. Gelukkig maar, zou ik zeggen. De beslissing van de Vlaamse regering druist bovendien in tegen het eigen Vlaams regeerakkoord waarin duidelijk staat dat de decretaal vastgelegde jaarlijkse indexering van het provinciefonds vanaf 2000 integraal zal toegepast worden. Iets wat in het verleden niet het geval was.

Deze beslissing gaat eveneens in tegen de afsprakennota tussen de Vlaamse regering en de provincies. Daarin stelde men dat de financiën de basis zijn voor goede relaties tussen beide bestuursniveaus en men verwees zelfs naar het Provinciefonds.

Op de koop toe werd geen advies gevraagd aan de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur, zoals nochtans decretaal opgelegd. Het verheugt mij dan ook dat de Hoge Raad in een ontwerp-advies afstand neemt van de maatregel van de Vlaamse regering.

DEBATTEN

De Hoge Raad vindt dat de manier waarop deze beslissing is genomen, indruist tegen diverse basisprincipes van behoorlijk bestuur. De Raad vindt het onbehoorlijk dat dergelijke ingrijpende beslissingen zo snel en zo laat worden getroffen. Ook het argument dat het Provinciefonds fiscaal minder herverdelend is dan het Gemeentefonds vindt geen weerklank bij de Hoge Raad. Op basis van de onroerende voorheffing gebeurt er immers een herverdelende correctie bij de berekening van de aandelen van de Vlaamse provincies in het Provinciefonds.

b) Opdrachten vanwege de Vlaamse overheid

De vermindering van ons aandeel in het Provinciefonds gaat evenzeer voorbij aan de opdrachten die de Vlaamse overheid ons toeschuift. Ik denk hierbij in de eerste plaats aan de toelagen aan de bibliotheken. In onze begroting van 2001 hebben wij in het totaal 83 350 000 BEF ingeschreven voor subsidies aan bibliotheken. Deze subsidies worden ons opgelegd door het bibliotheekdecreet van 1978. Dit houdt in dat wij deze middelen overmaken aan de Oost-Vlaamse bibliotheken, zonder dat wij daaraan een eigen beleid kunnen koppelen, in tegenstelling bijvoorbeeld met het project Ovinob. Wat het nieuwe bibliotheekdecreet zal brengen, is voorlopig nog afwachten.

Ingevolge een decreet van 1993 geven wij, in opdracht van de Vlaamse overheid, jaarlijks 15 000 000 BEF subsidies aan het Nederlands Toneel Gent. Net als bij de bibliotheken misgunt de provincie het NTG deze bijkomende financiële injectie zeker niet, maar wij betreuren dat we er zelf geen zeggenschap over hebben.

Zoals u allicht weet, komt de provincie ook voor 20 % tussen in de restauratiekosten van monumenten, ongeacht of die eigendom zijn van particulieren, gemeenten, kerkfabrieken of anderen. De dossiers worden in de Vlaamse gemeenschap behandeld en wij moeten volgen. Het gaat hier om aanzienlijke bedragen. In de begroting 2001 hebben wij op de kredieten vorige jaren 114 000 000 BEF voorzien en op het eigen dienstjaar nog eens 166 000 000 BEF. Dat betekent liefst 280 000 000 BEF voor de restauratie van monumenten.

De Vlaamse overheid legde ons eveneens het statuut-Kelchtermans op, dat het provinciale personeelsstatuut ingrijpend wijzigde. Eén van de gevolgen van dit statuut was de betere betaling van ons personeel. De meeruitgaven worden voor de provincie Oost-Vlaanderen op ongeveer 20 000 000 BEF op jaarbasis geraamd.

Een zeer belangrijke uitgavenpost betekent voor de provincies de waterbeheersing. In totaal wordt hiervoor het volgende jaar een som van 259 000 000 BEF begroot. Verder in mijn uitleg zal ik deze cijfers meer gedetailleerd toelichten.

En dan is er nog de nieuwe wetgeving inzake ruimtelijke ordening. Voor het tweede jaar op rij schrijven wij in onze begroting 20 500 000 BEF in voor opmaak van het Provinciaal Ruimtelijk Structuurplan. Hoewel het nog vroeg is om nu reeds uit te maken wat het nieuwe decreet op de ruimtelijke ordening ons in de toekomst jaarlijks zal kosten, hebben wij toch reeds een voorzichtige oefening gemaakt. Wij houden rekening met 50 000 000 BEF op jaarbasis. Daarin zijn alle uitgaven begrepen, onder meer personeelskosten en uitgaven voor de gewone werking en de huisvesting. Bovendien zou er voor de opmaak van ruimtelijke uitvoeringsplannen minimaal 10 000 000 BEF per jaar vereist zijn.

c) Overdrachten naar gemeenten

Minister Sauwens motiveert de overdracht van 1 000 000 000 BEF uit het Provincie- naar het Gemeentefonds door te wijzen op de vele uitdagingen waar de gemeentebesturen voor staan. Nog afgezien van de talrijke nieuwe uitgaven waar wij als provincie mee geconfronteerd worden, verdient ook dit argument toch enige reflectie.

De gemeenten verwijzen naar de fiscale hervorming inzake de personenbelasting. Aangezien de gemeenten een aanvullend percentage op de personenbelasting heffen, zal deze belastingvermindering die federaal beslist wordt ook de gemeentelijke inkomsten doen dalen. De gemeenten spreken van een derving aan inkomsten van 7 000 000 000 BEF tot 8 000 000 000 BEF. Voor een goed begrip, ik baseer mij op cijfers die de Belgische gemeenten zelf hanteren in een open brief aan de heer Eerste Minister, zoals die overgenomen is in de Nieuwsbrief van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten. De liberalisering van de energiemarkt zou de ontvangsten van de gemeenten eveneens ernstig schaden. De gedaalde energieprijzen zullen immers de gemeentelijke dividenden doen afkalven. De gemeenten verwachten een daling met 30 %.

De hervorming van de politiediensten baart de gemeenten evenzeer zorgen. Hoewel minister Duquesne zich sterk maakt dat deze hervorming de gemeenten (globaal) niets zal kosten, zijn de verenigingen van gemeenten ervan overtuigd dat het anders zal lopen. Ik citeer: "Het is immers onmiskenbaar dat er een bijkomende budgettaire inspanning geëist zal worden van de gemeenten, onder meer wegens de resultaten van de onderhandelingen tussen de federale overheden en de vakbonden van politie en rijkswacht, onderhandelingen waarbij de lokale overheden overigens in geen enkel opzicht betrokken werden."

Verder verwijzen de gemeenten onder meer nog naar de uitvoering van het Rosetta-plan, de mogelijke hervorming van het Gesco-statuut en de toename van de olieprijsen met alle gevolgen vandien voor de inflatie en de intrestvoeten, problemen waar wij als provincie trouwens ook een woordje kunnen over meepraten.

Ik denk dat we gerust kunnen concluderen dat in het licht van deze nieuwe uitdagingen, en zonder onze eigen bijkomende opdrachten te vergeten, het extra miljard uit het Provinciefonds voor de gemeenten eerder een druppel op een hete plaat is.

Des te meer omdat de Vlaamse provincies, en niet in het minst Oost-Vlaanderen, de voorbije jaren stelselmatig hun inspanningen ten bate van de gemeenten hebben opgedreven. Op 30 november 1999 werden de Oost-Vlaamse burgemeesters en secretarissen door het provinciebestuur ontvangen. Voor die gelegenheid gaf ik opdracht aan onze diensten om te becijferen hoeveel onze output ten gunste van de gemeenten besloeg. Dit was een immens werk en daarenboven erg complex, waardoor wij vanzelfsprekend geen mathematische precisie konden nastreven. Maar ik wil in de huidige context graag herhalen dat onze inspanningen op jaarbasis bijna 1 000 000 000 BEF bedroegen. Het betrof hier alle inspanningen : overdrachten, interne kosten (met verrekening van personeels-, werkings- en schulduitgaven) en investeringen die de lokale besturen, direct of indirect, ten goede kwamen. Deze oefening werd gemaakt op basis van de cijfers van 1998.

De netto-overdrachten beliepen bijna 550 000 000 BEF, waarvan ongeveer de helft gebaseerd op een beslissing van de provinciale bestuursorganen. De rest was ingegeven door Vlaamse en, in beperktere mate, federale regelgeving. De interne kosten van onze diverse projecten en initiatieven bedroeg meer dan 200 000 000 BEF. De investeringen ten bate van de lokale besturen ook meer dan 200 000 000 BEF. Hiermee wil ik alleen benadrukken dat de provincie Oost-Vlaanderen zware inspanningen levert voor de lokale besturen. Het is dan ook niet opportuun van de Vlaamse regering om het extra miljard voor de gemeenten precies bij de provincies weg te kapen. Indien de Vlaamse regering bijkomende inspanningen wil doen voor de gemeenten, valt dat te begrijpen. Maar is het dan niet veel logischer om nieuwe middelen vrij te maken in plaats van ze af te romen van het intermediaire niveau dat met vergelijkbare problemen kampt als de gemeenten en zelf reeds aanzienlijke inspanningen levert voor die gemeenten ? In mijn ogen is dit een retorische vraag ...

Ook bij de inning van de opcentiemen op de onroerende voorheffing speelt de Vlaamse overheid onze provinciale financiën parten. In mijn toespraak bij de start van de begrotingsbesprekingen 2000 klaagde ik reeds de achterstand aan waarmee de Vlaamse administratie kampt bij het inkohieren van de onroerende voorheffing. Waar in 1999 de Vlaamse administratie zich nog kon verschuilen achter het feit dat de inkohiering en inning van deze belasting een nieuwe materie betrof (het leergeld diende echter onder meer door de provincies te worden opgehoest), is de situatie in 2000 nog nauwelijks verbeterd. De regionalisering van de inkohiering van de onroerende voorheffing heeft in de praktijk een latere doorstorting van de opcentiemen naar de gemeenten en provincies tot gevolg gehad, waardoor een belangrijk deel van de provinciale inkomsten pas met vertraging beschikbaar wordt gesteld. Het is hier duidelijk dat het in sommige gevallen enige tijd duurt vooraleer we wat we zelf doen ook beter doen. Een belangrijke inkomstenbron, waarvan het belang in de toekomst nog zal toenemen, vormt het Pensioenfonds. In 2001 wordt vanuit het pensioenfonds 190 000 000 BEF overgeboekt naar de provinciale financiën, dit ter bestrijding van de pensioenuitgaven in 2001 voor de statutaire ambtenaren. De dotatie van de provincie aan de vzw Pensioenfonds wordt geraamd op 65 000 000 BEF, zodat per saldo ongeveer 125 000 000 BEF netto uit het Pensioenfonds kan geput worden.

Uit de door Price Waterhouse & Coopers uitgevoerde actuariële studie blijkt dat de toekomstige pensioenverplichtingen reeds voor een belangrijk deel gefinancierd zijn met de beschikbare reserves (ongeveer 4 500 000 000 BEF) en dat de dotatievoet van 9,10 % van de weddemassa statutaire personeelsleden voldoende is om ook op lange termijn een volledige dekking van de pensioenverplichtingen te verzekeren. Afhankelijk van de toekomstige rendementen op het vermogen van het Pensioenfonds, kan deze dotatievoet mogelijks nog verder naar nul convergeren.

DEBATTEN

De inspanningen uit het verleden naar pensioenreservevorming toe, leveren nu een substantiële bijdrage aan het behoud van het begrotingsevenwicht : het levensgrote probleem inzake de betaalbaarheid van de pensioenen voor talrijke openbare besturen is in Oost-Vlaanderen reeds in het verleden aangepakt en zal de toekomstige begrotingen niet zwaarder belasten. De hierdoor gecreëerde budgettaire ruimte kan het provinciale beleid enkel meer ademruimte schenken.

1.3. de gewone uitgaven

De gewone uitgaven eigen dienstjaar stijgen met 346 000 000 BEF tot 6 717 000 000 BEF. De personeelskosten (173 000 000 BEF) en de stijgende schulduitgaven (166 000 000 BEF) zijn hier debet aan.

De werkingskosten en de overdrachten bleven nagenoeg onveranderd in vergelijking met de begroting 2000.

Een interessante invalshoek bij de bespreking van de grote uitgavengroepen lijkt mij de evolutie tussen begroting 1995 en 2001. Deze vergelijking leert dat :

- ° de personeelskosten in deze periode met 11,3 % gestegen zijn, terwijl anderzijds het aandeel van de personeelskosten in de totale uitgaven daalt van 54,03 % naar 46,08 % ;
- ° de werkingskosten stijgen in de beschouwde periode met 59,3 %, het relatieve aandeel van 16,9 % naar 20,6 % ;
- ° de overdrachten verdubbelen bijna van 697 000 000 BEF naar 1 280 000 000 BEF, het relatieve aandeel stijgt van 13,5 % naar 19,06 % ;
- ° de schulduitgaven stegen in de periode 1995-2001 met 19,6 %. Gelet op de zware investeringsinspanningen kan gesteld worden dat de schulduitgaven nog steeds beheersbaar blijven; ook in vergelijking met de andere Vlaamse provincies is de schuldgraad van Oost-Vlaanderen nog steeds gunstig. Op basis van het nog uitstaande ontleende kapitaal en de voor 2000 nog op te nemen leningen belooft de schuldgraad per inwoner ongeveer 4 000 BEF. De schulduitgaven belopen 14,2 % van de gewone uitgaven eigen dienstjaar.

In het licht van de nog geplande grote investeringen en de onmiskenbaar aanwezige inflatoire tendenzen (de dure dollar, de stijgende olieprijs die ondanks de gezondheidsindex een inflatoire invloed hebben en de economische hoogconjunctuur), zal ook in de toekomst de nodige aandacht moeten besteed worden aan de schuldbeheersing.

Door de gewone uitgaven te bundelen in een vijftal belangrijke sectoren, kunnen we het relatieve belang van deze sectoren nagaan, evenals de evolutie van hun belang sinds 1995. (Deze gegevens worden grafisch voorgesteld in de toelichting, p. 12-17) :

- ° Onderwijs blijft met 2 158 000 000 BEF nog steeds de zwaarste post binnen de uitgavenbegroting, maar het relatief belang daalt wel van 40 % naar 32 % ;
- ° voor de administratie (in ruime zin) wordt in 2001 1 233 000 000 BEF uitgetrokken. Het relatieve belang daalt eveneens van 24,7 % in 1995 naar 18,4 % in 2001 ;
- ° Cultuur en Recreatie is goed voor 1 176 000 000 BEF, het relatieve belang stijgt sterk van 11,1 % naar 17,5 % ;
- ° de uitgaven voor Sociale Zaken en Milieu verdubbelden in de beschouwde periode tot 1 157 000 000 BEF : het relatieve belang steeg van 10,7 % naar 17,2 % ;
- ° Economie, Landbouw en Toerisme bleef een relatief gelijke brok uit het budget nemen : 14,9 % (tegenover 13,4 % in 1995). Nominaal beliepen deze uitgaven 1 000 000 BEF.

Na het kort overlopen van de belangrijkste uitgavengroepen lijkt het mij aangewezen om, weliswaar zeer beknopt, enkele uitgavenposten in detail te gaan bekijken. Daar in deze vergadering niemand, naar ik veronderstel, een boodschap heeft aan een gedeputeerde die droogweg voorleest uit de verzamelde werken van de provinciale financiën, wil ik mij beperken tot enkele posten die in het oog springen. De selectie is arbitrair, en gebaseerd op het nieuwe van de onderliggende initiatieven, of op een vrij sterke toename van de kredieten in vergelijking met de begroting 2000 :

- ° er wordt een krediet van 1 000 000 BEF ingeschreven voor de internetkosten van de provincieraadsleden. Met dit in mei 2000 door deze vergadering opgestarte informaticaproject, krijgen de raadsleden de beschikking over een schier onuitputtelijke informatiebron, die een efficiënte uitoefening van hun mandaat enkel ten goede kan komen ;

- binnen de sector Noord-Zuidsamenwerking wordt het krediet voor duurzame projecten verdubbeld tot 4 000 000 BEF. Op die manier worden de nodige middelen vrijgemaakt om binnen de drie regio's waarmee wordt samengewerkt belangrijke projecten te kunnen ondersteunen ;
- uit het toenemend aantal aanvragen voor subsidiëring inzake exportbevordering kan de nood aan dergelijk initiatief duidelijk worden afgeleid. Om aan deze aanvragen te kunnen tegemoet komen, wordt het krediet opgetrokken tot 15 000 000 BEF ;
- de werkingssubsidie voor Toerisme Oost-Vlaanderen stijgt met 10 % tot 58 000 000 BEF. Hiermee moeten, naast een aantal nieuwe initiatieven, de invoering van de nieuwe loonschalen voor het personeel en de stijgende werkingskosten gefinancierd worden ;
- het krediet voor promotie van het provinciaal domein Puyenbroeck wordt opgetrokken tot 12 000 000 BEF. Enerzijds voor de uitbreiding van het communicatieplan, waarin meer aandacht zal besteed worden aan audiovisuele reclame, en anderzijds om de prijsstijgingen bij de organisatie van evenementen te kunnen opvangen ;
- de werkingstoelage aan vzw De Gavers stijgt naar 58 000 000 BEF ;
- In de sector Sport wordt 2 000 000 BEF ingeschreven ter ondersteuning van gemeentelijke sportacademies, waarbij het de bedoeling is jongeren tot sportbeoefening aan te zetten. Voorts wordt een éénmalige subsidie (2 000 000 BEF) ingeschreven voor de organisatie van het wereldkampioenschap artistieke gymnastiek.
De werkingssubsidie van 9 000 000 BEF voor de Boerekreek dekt 50 % van de exploitatiekosten op jaarbasis. De andere 50 % worden bijgedragen door de gemeente Sint-Laureins en door inkomsten van eigen activiteiten ;
- een laatste krediet, weliswaar van een veeleer bescheiden omvang, dat ik onder uw aandacht wil brengen, is de "bijdrage in het Life-project inzake onderzoek naar autochtone bomen en struiken". Bij een grondige lezing van de toelichting blijkt duidelijk dat het hier geen project betreft om de discriminatie tussen allochtone en autochtone bomen en struiken weg te werken (er zal dus ook geen centrum voor gelijke kansen opgericht moeten worden), maar dat het Life-project wel alles te maken heeft met genenbanken, zaadgaarden en biodiversiteit. Ik geef het u maar mee, zodoende kan ik een deel van de oppositie de moeite van een interpellatie besparen.

2. *de buitengewone dienst*

De buitengewone ontvangsten bedragen 2 982 597 000 BEF tegenover 2 980 486 000 BEF buitengewone uitgaven, wat resulteert in een batig saldo van 2 111 000 BEF.

De in de begroting 2001 gebudgetteerde buitengewone uitgaven dalen met 476 000 000 BEF in vergelijking met 2000. De overdrachten dalen met 73 000 000 BEF, de investeringen met 397 000 000 BEF. Ondanks deze daling blijft het geplande investeringsniveau hoog : een aantal opgestarte projecten krijgen ook in deze begroting 2001 hun financiële weerslag.

Een opvallend investeringskrediet is de 30 000 000 BEF voor de nieuwe boekhouding. Met ingang van 1 januari 2002 dienen de provincies een "Nieuwe provinciale boekhouding" te voeren die volledig beantwoordt aan de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 juni 1999 houdende de algemene regeling van de provinciale boekhouding. Een nieuwe boekhouding invoeren in een organisatie heeft in alle geledingen van die organisatie gevolgen. Er is de nood aan nieuwe soft- en hardware, conversie van de beschikbare gegevens, verzamelen van een aantal nieuwe gegevens, opleidingen,.... Het is duidelijk dat naast een zware financiële investering ook de inzet van mensen een conditio sine qua non is om een succesvolle implementatie mogelijk te maken.

Momenteel wordt binnen de provinciale administratie gewerkt aan een bestek voor de nieuwe boekhoudsoftware. Geregeld vindt overleg plaats met de andere provincies, maar toch is nu al duidelijk dat hooguit Oost- en West-Vlaanderen mogelijks voor een identiek lastenboek zullen opteren. De startdatum van 1 januari 2002 halen wordt, in acht genomen dat de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten nog moeten gepubliceerd worden, zeker geen sinecure. Ik wil hierbij graag vermelden dat zowel de gemeenten in het verleden als de OCMW's op dit moment veel meer tijd kregen van de hogere overheden om hun nieuwe boekhouding te implementeren.

DEBATTEN

Het reglementair kader is trouwens evenzeer een teer punt. De geplande regionalisering van gemeenten en provinciewet zou er wel eens kunnen toe leiden dat de Vlaamse overheid een nieuwe "nieuwe gemeenteboekhouding" invoert (gebaseerd op de meer managementgerichte OCMW-boekhouding) en dat deze boekhouding ook aan de provincies wordt opgelegd. Laten we hopen dat er toch voldoende gezond verstand gebruikt wordt en dat de provincies niet verplicht worden om te investeren in een nieuwe boekhouding die misschien nog voordat de kinderziekten ervan genezen zijn, dient te worden vervangen door een nog nieuwere. Vernieuwing houdt de geesten wakker, maar mag uiteraard geen doel op zich worden.

Andere in het oog springende buitengewone uitgaven zijn onder meer :

10400/720-53	Provincie-archief : oprichting en uitrusting	40 000 000 BEF
12400/710-51	Aankoop Boelwerf Temse Aankoop internaatblok Abdijsschool Dendermonde	165 000 000 BEF
16000/710-51	Noord-Zuidsamenwerking : aankoop pand Doornzelestraat Gent	12 000 000 BEF
51100/720-51	Economisch Huis (gesplitst krediet)	120 000 000 BEF
56900/520-51	Centrum Ronde van Vlaanderen : onderzoek in de opstartfase	2 500 000 BEF
73500/710-51	Aankoop onroerende goederen secundair onderwijs : - Abdijsschool Dendermonde (35 000 000 BEF) - Technisch onderwijs Hamme (50 000 000 BEF) - Nieuwstraat Wetteren (10 000 000 BEF)	95 000 000 BEF
75100/720-51	Nieuwbouw en verbouwing buitengewoon lager onderwijs : Claevervelt Buggenhout	41 500 000 BEF
76001/720-51	Puyenbroeck : - overdekte speelruimte - doe-mee-atelier	52 000 000 BEF
76001/730-51	Puyenbroeck : onder andere golfterrein, omvorming kinderspeeltuin	95 000 000 BEF
76002/710-51	Het Leen : aankoop gebouw Belgacom	40 000 000 BEF
76200/520-51	Subsidie verbouwing schip Basilea	1 500 000 BEF
76400/720-52	Huis van de Sport (gesplitst krediet)	22 000 000 BEF
76400/720-53	Zwembad Puyenbroeck (gesplitst krediet)	150 000 000 BEF
77300/633-51	Sint-Niklaaskerk Gent : restauratie 4 ^e fase	20 000 000 BEF
77300/633-53	Subsidies herstellingswerken beschermde gebouwen (onder andere Gravensteen, Belfort ...)	80 000 000 BEF
77100/710-51	Aankoop huis Anton Van Wilderode Aankoop pand Beaucarnestraat Ename Onteigening PAMZOV – Velzeke	23 000 000 BEF
79000/720-53	Restauratie Sint-Baafskathedraal (gesplitst krediet)	125 000 000 BEF
87900/720-51	Nieuwbouw Provinciaal Centrum voor Milieuonderzoek	50 000 000 BEF
92900/730-51	Aanleg doortrekkersterreinen voor woonwagenbewoners	25 000 000 BEF

3. BESLUIT IN VERBAND MET DE BEGROTING

Mijnheer de Voorzitter, Collega's,

Ik heb het voorbije halfuur gepoogd u een inzicht te bieden in de krachtlijnen van het ter bespreking voorliggende begrotingsontwerp. Zoals reeds in mijn inleiding geduid, vormt dit document de financiële basis voor het beleid in 2001 (met daarin vervat het logische verder zetten van het provinciaal beleid van de vorige legislatuur) en zal de eerste reeks begrotingswijzigingen aangewend worden om de nieuwe beleidsklemtonen te leggen.

Ongetwijfeld zullen er bij de diverse fracties in deze vergadering een aantal vragen gerezen zijn bij het lezen van het ontwerp, vragen die wellicht na mijn toespraak nog onbeantwoord zijn gebleven. In naam van mijn collega's-gedeputeerden nodig ik u dan ook uit om in een geest van openheid en constructieve dialoog het voorliggende begrotingsontwerp te bespreken en uw bedenkingen te formuleren.

Ondanks het feit dat de Vlaamse overheid haar definitieve visie over de toekomst van de provinciebesturen nog moet bepalen, hoop ik dat het begrotingsdebat voor alle toeschouwers nu reeds het bewijs mag leveren dat de provincies onmisbare spelers zijn in een groot aantal beleidsdomeinen en dat hun rol op het bestuurlijke middenveld veeleer een opwaardering dan een inkrimping verdient.

DEBATTEN

DEEL II : BELEIDSNOTA 2001

ECONOMIE

1. ALGEMEEN EN EIGEN DIENST ECONOMIE

De voorbije jaren heeft het provinciaal economisch beleid een fundamentele heroriëntatie ondergaan. Dit werd in de eerste plaats fysiek vertaald in het samenbrengen van de economische dienst van de provincie, de GOM en de EROV in het "Huis van de Economie".

Qua methodiek werd er voor geopteerd om de samenwerking in jaarlijks vernieuwde overeenkomsten te structureren waarin de wederzijdse engagementen werden afgelijnd en waarbij een halfjaarlijkse toetsing door het provinciale politieke niveau het sluitstuk vormt. Deze beleidsmethodiek zal worden voortgezet.

De provincie voert een economisch beleid vanuit haar rol als intermediair bestuursniveau. Wij onderschrijven de opties van de Vlaamse Vereniging van Provincies over de positionering van de provincies in het regionaal economisch beleid en vooral het partnerschap daarin met de Vlaamse overheid. Het voorstel van de Vlaamse regering om aan de provincies de programmering, het beheer en de opvolging van de Europese gebiedsgerichte programma's toe te vertrouwen betekent de erkenning van de provinciebesturen als streekbesturen met een sociaal-economische rol en bevestigt hun coördinerende en regisserende opdracht op dit terrein. We wensen dit partnerschap met de Vlaamse regering ook uit te breiden tot het hele subregionale beleid. Veel zal afhangen van de precieze vertaling van de voorstellen die Minister Van Mechelen in zijn recente beleidsbrief naar voor schuift.

Het provinciaal economisch beleid is op het terrein vooral voorwaardenscheppend ten voordele van het bedrijfsleven.

Grosso modo worden de beleidsacties ingedeeld in eigen provinciale initiatieven, samenwerkingsverbanden, participatie en tenslotte ondersteunende acties, meestal in de vorm van subsidiëring.

Bij het beleid dat via samenwerkingsverbanden wordt gevoerd gaat het hoofdzakelijk om initiatieven waarvan de uitvoering in het kader van beheersovereenkomsten is toevertrouwd aan de GOM Oost-Vlaanderen en de EROV.

Via subsidieverstrekking zullen zowel initiatieven van publieke als private intermediaire organisaties verder worden ondersteund, zoals de tegemoetkomingen aan de provinciale Kamer voor Ambachten en Neringen van Oost-Vlaanderen voor expansiesteun en middenstandsontwikkeling, voor een totaal bedrag van 14 000 000 BEF, en de ondersteuning van de centra voor middenstandsopleiding voor een bedrag van 5 500 000 BEF (begroting 2000). Tevens is er de aanvullende subsidiëring die de provincie voorziet voor de peterschapsinitiatieven die door de Vlaamse overheid worden erkend. In 2001 zal hiervoor in totaal 3 400 000 BEF worden ingezet voor het PLATO-initiatief van de Kamer van Koophandel en voor het OVO-project van de UNIZO.

Initiatieven – rechtstreeks door de eigen diensten opgevolgd – worden eveneens via geldelijke incentives ondersteund.

Zo is er de tegemoetkoming voor KMO's die een stappenplan voor afval- en emissiepreventie uitvoeren, waarvoor opnieuw 1 500 000 BEF wordt ingeschreven.

Het in 1999 gestarte nieuwe initiatief dat de Oost-Vlaamse KMO's wil aanmoedigen in hun inspanningen op het vlak van export wordt uitgebreid. De respons op dit initiatief toont immers niet alleen aan dat deze actie aan een reële behoefte beantwoordt maar is dermate groot dat het budget voor volgend begrotingsjaar wordt opgetrokken tot 15 000 000 BEF.

Van groot belang is, zoals reeds aangehaald, de rol van de provincie in de gebiedsgerichte sociaal-economische programma's, die met steun uit de Europese structuurfondsen worden uitgevoerd. Naast een belangrijke inbreng van de eigen diensten op beheers- en projectniveau wordt tevens een aanzienlijk budget voor co-financiering van projecten ter beschikking gesteld.

In 2001 zal dit opnieuw om meer dan 25 000 000 BEF gaan voor de verschillende programma's, inzonderheid het Interreg-programma Euregio Scheldemond en het uitdovingsprogramma 5B-Meetjesland.

Aansluitend bij dit streekgericht beleid in het kader van de Europese programma's zal de provincie ook verder inzetten op streekgerichte initiatieven onder meer via de ondersteuning van de streekplatformen en initiatieven kaderend in specifiek steden- en plattelandsbeleid.

In het kader van de werking van de Provinciale Economische Dienst is er tenslotte de belangrijkste taakstelling om zowel intern als extern de integratie van het economisch beleid in de ruime zin te bevorderen, onder meer via sectorale beleidsacties op vlak van ruimtelijke ordening en milieu. In deze context wordt zowel verwezen naar de permanente opvolging van de ruimtelijke structuurplanning op provinciale en bovenlokale schaal, als naar de inbreng in de projecten zoals het ROM-project Gentse kanaalzone en het Strategisch Plan Linkerscheldeoever.

Inspeland op een snel wijzigende macro-economische omgeving zal in de komende periode ook bijzondere aandacht uitgaan naar de problematiek van de verkrapping op de arbeidsmarkt.

2. GOM OOST-VLAANDEREN

De GOM draagt bij tot de economische ontwikkeling van Oost-Vlaanderen. Dit wordt gerealiseerd via haar autonome opdracht en via opdrachten door de Vlaamse overheid en door het provinciebestuur aan deze instelling gegeven. Essentieel in deze opdrachtverlening is dat niet enkel ondersteuning aan GOM gegeven wordt via subsidies voor het realiseren van bepaalde initiatieven, maar dat het provinciebestuur in eerste instantie zelf, met het oog op de realisatie van het beleid, de opdracht definieert die zij aan de GOM geeft.

3. EROV

De activiteiten van de EROV vzw beogen inzonderheid de ontwikkeling van actieprogramma's ten behoeve van kandidaat-starters, jonge en kleine bedrijven en middelgrote bedrijven, alsmede nieuwe activiteiten die inhaken op vastgestelde behoeftes en/of opportuniteiten.

Tevens worden initiatieven voorzien voor de aanmoediging van het ondernemingsinitiatief, ook in de social profit sector; en wordt de vervollediging van het strategisch-commercieel plan van de detailhandel in het vooruitzicht gesteld met aanbevelingen terzake.

Sinds twee decennia bouwt de EROV vanuit een jaarlijks vormings- en begeleidingsprogramma voor KMO-bedrijfsleiders verder aan de professionalisering en sensibilisering van bedrijfsleiders; niet enkel op het vlak van de bekende bedrijfsmanagementfuncties, maar ook naar IKZ en naar geïntegreerd personeelsbeheer toe.

De marketing en imago-ondersteuning van Oost-Vlaamse streekproducten, niet enkel in de voedingssector, maar ook in de sierteeltsector, (in samenwerking met dienst 102), wordt verder gezet. Deelname aan beurzen en promotie van pakketten voor wat de voeding betreft en de imago-ondersteunende actie in de sierteeltsector – Op de Siertoer – komen in 2001 onverminderd aan bod. De opening van het Promotiecentrum voor Oost-Vlaamse streekproducten is voor de zomer 2001 gepland. Een concrete aanzet in een derde bedrijfssector, de textiel- en kledingsector, is eveneens in 2001 voorzien.

De actie voor de promotie van de mini-onderneming in secundaire scholen wordt volgend jaar in het kader van een lopend initiatief van de Kamer van Koophandel in een vierde werkingsjaar verder ontwikkeld.

In het kader van een reglement worden betoelagingen voorzien voor verenigingen die Oost-Vlaamse producten promoten en voor kandidaat-starters en pas gestarte ondernemers die een starterscursus met begeleiding volgen.

In internationaal perspectief werkt de EROV verder aan het Futura-project met de Roemeense provincies Buzau en Brasov waarbij de oprichting van een vormingscentrum voor starters en KMO wordt beoogd.

In het kader van Euregio Scheldemond zijn projecten voor Vorming en Begeleiding van KMO-bedrijfsleiders en voor de promotie van regionale producten gepland.

In het kader van het Huis van de Economie zal de samenwerking en de afstemming verder bijzondere aandacht vergen en zal communicatie, zowel intern als extern, verder bijzondere aandacht krijgen.

EXTERNE BETREKKINGEN

Het beleid externe betrekkingen zal zich in 2001 verder concentreren op twee belangrijke pistes. De eerste betreft de deelname als provincie aan het regionale beleid dat Europa voert met lokale en regionale besturen als hefboom. Sleutelementen daarin zijn de begrippen subsidiariteit en partnerschap.

DEBATTEN

Binnen de bestaande institutionele samenwerkingsverbanden van de provincie Oost-Vlaanderen weegt de Euregio-Scheldemondsamenwerking het zwaarst door. Deze samenwerking binnen Euregio Scheldemonde, het samenwerkingsverband tussen de provincies Oost-Vlaanderen, West-Vlaanderen en Zeeland, zal ook de volgende jaren veel aandacht krijgen.

Vooraf het Interreg-programma, ondertussen aan een derde fase toe, zal verder zorgen voor een concrete financiële hefboom voor de Euregio. De provincie Oost-Vlaanderen levert - zoals de overige genoemde provincies - een financiële bijdrage op projectmatige basis van 10 000 000 BEF voor 2001. Naast de samenwerking op Euregio-schaal wordt ook de samenwerking op het bredere Rijn-Schelde-Deltaniveau verdergezet.

Aansluitend bij de actieve deelname aan de Europese initiatieven wordt ook de samenwerking met de Europese Commissie en het Ministerie van Buitenlandse Zaken met betrekking tot informatieverstrekking over Europa aan de burger, via het Info Point Europe voortgezet.

Een tweede beleidslijn is direct gelinkt aan het economisch beleid.

Bij de uitbouw van haar externe relaties wil de provincie immers vooral een kader scheppen waarbij gebruik wordt gemaakt van haar representatieve uitstraling ten behoeve van de bedrijven.

In die zin vervult de provincie de rol van wegbereider en initiator. De rol en de functies van de provincie als intermediair beleidsniveau worden ook op het vlak van de internationale samenwerking centraal gesteld.

Deze beleidsoptie heeft een specifieke invulling gekregen in de relatie met de Chinese provincie Hebei. Heel centraal in contacten fungeert de Chinadesk. Deze desk staat niet alleen open voor vragen uit de bedrijfswereld en andere, maar staat actief in voor dienstverlening naar onder meer bedrijven toe, inzake contacten met China. De desk zorgt ook voor de dagelijkse afstemming van het provinciaal China-beleid met dat van andere actoren. Het in 1998 afgesloten samenwerkingsverband met de Belgisch-Chinese handelskamer hangt hier eveneens mee samen. Deze samenwerking biedt een meerwaarde voor beide partijen en voor de betrokken ondernemingen.

LAND- EN TUINBOUW

Ook in de toekomst blijven de 3 pijlers waarop het provinciale land- en tuinbouwbeleid steunt, namelijk : het economisch belang van de sector (naar financiële draagkracht en naar werkgelegenheid), de belangrijke ruimtelijke betekenis van de agrarische sector, (zowel de nood aan ruimte als de weerslag op de open ruimte) en tenslotte de aandacht voor duurzame landbouw (wat een verantwoord vergunningsbeleid eist, doch ook financieel gezonde bedrijven met een toekomst qua rechtszekerheid). Daartoe zal in 2001 verder gewerkt worden aan de uitbouw van de provinciale dienst Land- en Tuinbouw ter voltooiing van het goedgekeurde personeelsbehoefteplan.

Omtrent de taken en initiatieven van de dienst worden hierna enkele thema's opgesomd :

- studie Landelijk Gebied en gemeentelijke ondersteuning, alsook de problematiek van zonevreemde landbouwbedrijven ;
- medewerking aan het Provinciaal Structuurplan ;
- landbouwbedrijvendatabank ;
- het project 'LABYRINT' ;
- erfbeplantingsacties ;
- projecten kleinschalige waterzuivering ;
- erosiebestrijding ;
- beheersovereenkomsten ;
- verschillende publicaties en persartikels ;
- deelname aan landbouwbeurzen ;
- vernieuwende initiatieven voor duurzame ontwikkeling.

Zeer belangrijk in de totale werking is de muskusrattenbestrijding : zowel via de provinciale coördinatietaak als via de vzw RATO.

In de samenwerkingsverbanden dienen volgende speciale accenten gelegd :

- de Provinciale Landbouwkamer ;
- de Proefcentra (PCG, PCA, PCS en PCBT) ;
- landinrichtingsprojecten en ruilverkavelingen ;
- programma voor plattelandsontwikkeling ;
- 't Zuivelcentrum ;
- Vlaams Coördinatiecentrum voor mestverwerking ;
- betoelagingen en coördinatie van de dierenasielen.

Via een subsidiebeleid geeft het provinciebestuur jaarlijks een aantal toelagen aan instanties of organisaties werkzaam in de land- en tuinbouwsector en aan een aantal proefprojecten.

MILIEU

De eerder uitgestippelde beleidsvisies, worden in de begroting 2001 voortgezet.

De eerste beleidsmatige begroting zal eind 2000 worden voorgelegd. Deze zal gebaseerd zijn op het eerste jaarprogramma van het milieubeleidsplan.

1. PLANNING EN NATUURBEHOUD - MILIEUHYGIËNE

1. *Ondersteuning en subsidiëring*

We voorzien geldelijke middelen voor subsidies aan vogelopvangcentra, aankoop van natuurgebieden door derden, en in de sfeer van het afvalstoffenbeleid voor kringloopcentra.

Verder worden middelen voorzien voor eigen onderzoek, en voor technische ondersteuning.

Ook de medewerking aan het milieucharter (Kamer van Koophandel, in het kader van het Presti-programma) wordt voortgezet.

2. *Participatie met derden*

Netwerkvorming in de sfeer van natuur en milieu is een belangrijke taakstelling voor de provincie. Oost-Vlaanderen kent twee regionale landschappen die vanuit de provincie gestuurd en ondersteund worden. Verder worden ook middelen voorzien voor de uitbouw van een netwerk in de Gentse haven, en in de sfeer van de afvalstoffenverwerking.

3. *Projectwerking en eigen beleid*

In het kader van de Euregio-werking worden belangrijke uitvoeringsprojecten gerealiseerd. (bijvoorbeeld in het krekengebied). De provincie voorziet, in het kader van de uitvoering van het Scheldevalleiproject ook middelen voor de realisatie van uitvoeringsprojecten, en dit via het landinrichtingsproject Schelde en Leie. Een belangrijk bedrag wordt voorzien voor de aankoop van eigen natuurgebieden (waaronder bos.)

2. PROVINCIAAL CENTRUM VOOR MILIEUONDERZOEK

De voorheen uitgezette beleidslijnen worden verder gezet, en dit op twee sporen : via de werking van het provinciaal laboratorium en de uitvoering van onderzoeksprojecten.

1. *Provinciaal laboratorium*

Het laboratorium werkt, zoals bekend, voor eigen beleid, voor de gemeentebesturen, en voor het Vlaamse gewest. De belangrijkste inkomsten worden gegenereerd via contracten met het Vlaamse gewest (VMM, Aminal), terwijl ook in 2001 uitgaven worden gepland voor nieuwe analyse-apparatuur. Het laboratorium beschikt dan ook over alle noodzakelijke erkenningen die nodig zijn om op gezagsvolle manier te kunnen werken.

DEBATTEN

2. *Onderzoeksprojecten*

Deze situeren zich in de sfeer van integraal waterlopenbeheer, afval, bodem en grondwater. Er wordt een verdere inventarisatie van verontreinigde bodems in Oost-Vlaanderen vooropgesteld, terwijl ook rond de erosieproblematiek, de grondwaterkwaliteit en -kwantiteit inventarissen zullen worden opgesteld. Dit laatste project zal ook dienstig zijn in de sfeer van de vergunningverlening.

3. *NATUUR- EN MILIEU-EDUCATIE*

De uitvoering van de eerder uitgezette beleidsvisies, die weerspiegeld worden in de begrotingsvoorstellen voor 2001, wordt verdergezet. Deze beleidsvisies anticipeerden immers op de komende evoluties in de sector. De beleidslijnen ter zake zijn :

- uitbating en verdere uitbouw van het NME-centrum De Kaaihoeve in al zijn aspecten : informatie (Ommekeer, documentatiecentrum, ...), educatie en sensibilisatie naar diverse doelgroepen toe, infrastructuur, personeel, betrokkenheid van vrijwilligers, onderhoud, energie, cultuurhistorische herwaardering, inrichting omliggende gronden, enz ... ;
- interne en externe netwerkontwikkeling inzake NME : kwaliteitsverhoging, deskundigheidsbevordering, afstemming vraag en aanbod, samenwerkingsverbanden, ondersteuning initiatieven van derden, enz ... ;
- verdere uitbouw van NME als provinciale kerntaak : vertegenwoordiging in allerlei overlegfora (MINA-raad Vlaanderen, Vlaams NME-overlegplatform, interprovinciale werkgroep NME, internationaal CEEE-programmacomité, ...), afstemming met gewestelijk en gemeentelijk beleid, enz ... ;
- leveren van deskundigheid aan ander provinciaal leefmilieubeleid (bijvoorbeeld milieubeleidsplan) en aan interregionale (Euregio Scheldemond) en internationale (CEEE) samenwerkingsverbanden ;
- secretariaat van de provinciale MINA-raad.

WATERBEHEERSING

De uitgaven voor waterbeheersing in de gewone dienst worden geraamd op 259 000 000 BEF :

- personeelskosten : 28 000 000 BEF ;
- werkingskosten voor onderhoud aan waterlopen 2^e categorie : 100 000 000 BEF ;
- overdrachten voor gelijkaardige werken maar uitgevoerd door andere openbare besturen : 67 000 000 BEF ;
- overdrachten voor elektriciteitsverbruik van pompgemalen op waterlopen 2^e categorie : 29 000 000 BEF ;
- schulduitgaven : 34 800 000 BEF.

Ter informatie : de uitgaven in de buitengewone dienst belopen netto 94 000 000 BEF (108 000 000 BEF uitgaven, 14 000 000 BEF ontvangsten); de kosten worden in de gewone dienst opgenomen via de schulduitgaven van de leningen die voor deze uitgaven werden aangegaan :

- bijdrage in verbeteringswerken waterlopen 2^e categorie, uitgevoerd door Aquafin : 10 000 000 BEF ;
- toelage voor verbeteringswerken waterlopen 2^e categorie, uitgevoerd door andere openbare besturen : 20 000 000 BEF ;
- grondaankopen in functie van verbeteringswerken waterlopen 2^e categorie : 8 000 000 BEF ;
- buitengewone verbeteringswerken waterlopen 2^e categorie : 70 000 000 BEF.

De bovenstaande gegevens tonen duidelijk de financiële omvang aan van deze door de hogere overheid (Vlaams gewest) opgelegde taken (259 000 000 BEF op jaarbasis is niet niks, en moet in hoegroetheid niet onderdoen voor de inkrimping van het Provinciefonds met 230 000 000 BEF).

MOBILITEIT

De provincie neemt als intermediair niveau in het bestuurslandschap meer en meer haar verantwoordelijkheid op in het kader van het mobiliteitsbeleid in Vlaanderen. Gebiedsgericht en bovengemeentelijk werken staan daarin centraal.

1. FIETSPADEN

In uitvoering van het basisdocument "een streven naar een nieuw provinciaal fietsbeleid", goedgekeurd door de provincieraad in zitting van 19 februari 1997, werkt de provincie aan de realisatie van een provinciaal fietsnetwerk. De hoofdassen van het fietsnetwerk en de fietspaden over lange afstand worden aangelegd door het provinciebestuur. Voor de aanleg van de fietsverbindingen tussen de deelgemeenten is een subsidiesysteem voorzien.

2. MOBILITEIT

Met het Vlaams gewest werden drie mobiliteitsovereenkomsten afgesloten die door de provinciale mobiliteitscel zullen gerealiseerd worden. Het betreft de opbouw van een bovenlokaal functioneel en fijnmazig fietsroutenetwerk, het afbakenen van de bebouwde kommen en het opmaken van een ongevallen-GIS.

Daarnaast worden er verschillende initiatieven en activiteiten gepland die tegemoetkomen aan de behoeften van de zachte weggebruiker en de verkeersveiligheid bevorderen. De nodige middelen werden voorzien om hiervoor aan projectondersteuning te doen (bijvoorbeeld fietspoolen, ...).

TOERISME

Het provinciaal toeristisch beleid zal ook in 2001 gebaseerd zijn op de verdere uitbouw van een goed toeristisch product en het creëren van een positief toeristisch imago van de provincie.

Het toeristisch beleid zal gelet op de vele raakpunten met andere beleidsdomeinen als cultuur, economie, landbouw, ruimtelijke ordening, milieu, vorming enz ... een geïntegreerd beleid zijn met streekgerichte accenten.

Naast een aantal initiatieven die door de eigen provinciale administratie worden voorbereid en opgevolgd, zal voor de uitvoering van het beleid verder een beroep worden gedaan op de vzw Toerisme Oost-Vlaanderen via de formule van beheerscontracten die de garantie geven van een terugkoppeling naar het politieke niveau maar die tevens een voor de toeristische sector noodzakelijke soepele werking mogelijk maken.

DOMEINEN

1. PROVINCIAAL DOMEIN PUYENBROECK

De basismissie van het provinciaal domein Puyenbroeck is "voorzien in klantvriendelijke, laagdrempelige en kwaliteitsvolle sociale dagrecreatie en toerisme met aandacht voor sport, cultuur, natuur en opvoeding." Niettegenstaande de nadruk primordiaal op actieve recreatie ligt, heeft het domein eveneens voldoende mogelijkheden op het vlak van passieve recreatie.

Alle voornoemde aspecten zijn in het huidige aanbod terug te vinden. Het domein Puyenbroeck heeft een veelvoud van actieve ontspanningsmogelijkheden ter beschikking van de recreant : speelterreinen voor kinderen van 0 tot 12 jaar, fietsenverhuurdienst, seizoensgebonden uitbatingen zoals rondritten met toeristische treintjes, roeivijver en verkeerspark. Daarenboven wordt om de aantrekkelijkheid van het domein te verhogen de bezoekers jaarlijks een uitgebreid animatiepakket, gaande van kindersanimatie tot shownamiddagen voor de derde leeftijd, aangeboden. De passieve recreant vindt zijn gading in het uitgebreide bosgebied met zijn uitgestippelde wandelroutes, het uitgebreide dierenpark en het heraangelegde bloemenpark. Voor bezoekers die langer dan een dag wensen te verblijven zijn verblijfsmogelijkheden voorzien op camping en stacaravanterrein.

Daarenboven wordt sinds de indiensttreding in 1999 van een educatief medewerker volop werk gemaakt van de uitbreiding en de aanpassing van het educatieve programma.

DEBATTEN

Om de basissmissie van het domein blijvend te kunnen waarmaken en waar mogelijk zelfs te uit te breiden, zijn belangrijke financiële inspanningen noodzakelijk. In 2001 zal bijzondere aandacht besteed worden aan de promotie van het domein : 12 000 000 BEF wordt voorzien voor organisatie van nog meer activiteiten en evenementen en de optimalisatie van de communicatie. Verder wordt de bouw van een overdekte speelruimte voor weersonafhankelijk speelplezier op het programma geplaatst en geraamd op 35 000 000 BEF. Daarenboven zal het nog te verschijnen koninklijk besluit m.b.t. de veiligheid van speelterreinen de aanpassing van de kinderspeeltuin aan de strenge veiligheidsnormen noodzaken. De hieraan verbonden kosten bedragen 10 000 000 BEF.

Naast animatie zal ook het educatieve luik verder uitgebouwd worden. In dit kader dient de oprichting van een doe-mee-atelier, een thematisch natuurcentrum, vermeld te worden. Bouwkosten worden geraamd op 15 000 000 BEF.

Wat het golfproject betreft wordt in 2001 de realisatie van de 1^e fase van de aanleg van het golfterrein, met name de aanleg van driving range en acht holes, gepland. Deze 1^e fase kan gerealiseerd worden voor 70 000 000 BEF.

Verder hoeft het geen betoog dat een uitgestrekt domein zoals Puyenbroeck voortdurend (groen)onderhoud vergt. Aangezien enerzijds het machinepark verouderd is en anderzijds door het intensieve gebruik vlugger dan normaal slijtage optreedt, dient 10 700 000 BEF voorzien te worden voor de aankoop van divers materieel zoals een zware tractor met kantenmaaier, een kraan met diverse toebehoren en een straatreinigingsmachine. Bovendien is onder andere de vervanging van 100 fietsen van de fietsenverhuur en dienstvoertuigen (kleine bestelwagens) nodig. Hiervoor wordt een krediet van 4 100 .000 BEF voorzien.

Een verdere uitbouw van animatie en educatie brengt, naast een noodzakelijke uitbreiding van het personeelskader, een gevoelige verhoging van de gewone uitgaven met zich mee. Ten opzichte van 2000 stijgt de totaliteit van de uitgaven op de gewone dienst met 13 400 000 BEF. Zo worden de administratieve en technische werkingsuitgaven voor 2001 respectievelijk op 3 000 000 BEF en 14 000 000 BEF geraamd. Aangezien het provinciaal domein Puyenbroeck de afvalstromen van het domein door middel van doorgedreven afvalsortering en sensibilisering integraal wil aanpakken, werd een afvalplan opgesteld . De realisatie van dit plan zal 1 200 000 BEF kosten.

Uiteraard worden ook ontvangsten gegenereerd. De totale geraamde ontvangsten 2001 bedragen 35 900 000 BEF. Door de verdere uitbreiding van het aanbod van activiteiten en evenementen en een verdere toename van de publiciteit met betrekking tot het aanbod, worden de ontvangsten in verband met de dienstverstrekkingen geboden door het domein voor 2001 op 25 000 000 BEF geraamd.

2. PROVINCIAAL DOMEIN HET LEEN

Als toelichting bij de begrotingsvoorstellen voor 2001 worden hieronder een aantal knelpunten of beheersopties besproken met een financiële impact.

Een aantal aspecten die kaderen in de ecologische aanpak van het beheer, zullen financiële gevolgen hebben, zoals : het inzetten van paarden in exploitatie van bosbestanden, de creatie van een moeraszone, baggerwerken in een aantal vijvers, gebruik van bodembedekking als onkruidbestrijding in het arboretum, ...

Meer specifiek voor het arboretum wordt volgend jaar gestart met de educatieve werking. Hiervoor werd onder meer krediet aangevraagd voor de inrichting van de voormalige cafetaria. Ook de opbouw van een kleinschalig kweekcentrum en een vijverzone staan op het programma.

De idee van de uitbouw van een bosbus, waarmee op verplaatsing aan bos- en natuureducatie kan gedaan worden, is om allerlei redenen op het achterplan geraakt. In de komende jaren kan geprobeerd worden om dit idee concreet uit te werken.

De verdere invulling van het personeelskader, samen met een eventuele uitbreiding van dit kader, heeft vanzelfsprekend ook financiële gevolgen.

De marketing van het Provinciaal Domein Het Leen is tot nu toe niet prioritair behandeld. De opmaak van een profiel van de gemiddelde bezoeker, gekoppeld aan de uitwerking van een marketingplan voor het domein kunnen volgend jaar eventueel uitgevoerd worden.

Wat de infrastructuur betreft, zijn een aantal knelpunten te vermelden. De overname van het gebouw Heemmuseum, met inbegrip van een renovatie en de verhuis van een aantal personeelsleden, is één van de belangrijkste uitdagingen voor de toekomst. Bovendien moeten een aantal andere gebouwen, naast de bovenvermelde voormalige cafetaria, nog gerenoveerd worden.

Tenslotte moet ook melding worden gemaakt van mogelijke uitbreidingen van het domein, die gevolgen kunnen hebben voor de begrotingsartikelen die de 3^e directie beheert.

SPORT

Sedert 1999 werd de toenmalige vzw Oost-Vlaamse Sportpromotie als Provinciale Sportdienst in de provinciale administratie ingebed. Hierdoor is de begroting voor de sport met functionele code 76400 totaal gewijzigd ten opzichte van vroeger.

De eigen plaats van de provincies op de bestuurlijke kaart van ons land, de vastgelegde doelstellingen van het provinciaal sportbeleid en de uitgetekende relaties met de provinciale partners, vormen de basis waarop het provinciaal sportbeleid is gestoeld.

Het geheel van provinciale beleidsinitiatieven in de sportsector kan als volgt worden ingedeeld :

1. SPORTPROMOTIE

Uit hoofde van de basisdoelstellingen van het sportbeleid in het algemeen blijft sportpromotie wel de hoofdopdracht. Sportpromotie betekent ook organiseren van eigen initiatieven. Hierbij worden twee soorten sportpromotie onderscheiden: de algemene sportpromotie (ééndagsactiviteiten, doelgroepenbeleid) en sportpromotie in de eigen sportinfrastructuur.

De totale uitgave voor de sportpromotie beloopt: 11 800 000 BEF.

De inkomsten bedragen 5 750 000 BEF

2. SPORTINFRASTRUCTUUR

De realisatie van sportinfrastructuur is in de eerste plaats een opdracht van de lokale besturen. Eigen initiatieven moeten gericht worden naar de realisatie en de uitbouw van sportinfrastructuur die omwille van zijn mogelijkheden zijn provinciale functie kan waarmaken.

Voor de exploitatie van het sportcomplex Puyenbroeck werd in totaal 12 000 000 BEF in de begroting ingeschreven (zonder personeelskosten).

De inkomsten voor het sportcomplex bedragen 7 500 000 BEF.

Voor de exploitatie van de het provinciaal domein De Boerekreek wordt aan de vzw Provinciaal Sport- & Recreatiecentrum De Boerekreek door de provincie 9 000 000 BEF ter beschikking gesteld.

Naast het exploiteren van de huidige infrastructuur gebeuren er tevens renovaties en uitbreidingen aan de sportinfrastructuur (bijvoorbeeld nieuwbouw zwembad waarvoor de kosten geraamd worden op 450 000 000 BEF).

3. ONDERSTEUNING VAN DE SPORTSECTOR

Een niet onbelangrijk deel van de werking is de ondersteuning van de private sector en het lokale sportlandschap. De ondersteuning gebeurt volgens de door de provincieraad goedgekeurde reglementen.

*4. COÖRDINATIE VAN HET PROVINCIAAL SPORTGEBEUREN**5. SPORTBEGELEIDING*

Door de provincies werd het Vlabus-project opgericht met de volgende doelstelling : inzet van gekwalificeerde lesgevers, aanpak van de globale tewerkstellingsproblematiek van de leraren lichamelijke opvoeding.

PROVINCIAAL ONDERWIJS

De beleidsverklaring onderwijs zal in extenso besproken worden in de eerste buitengewone zitting van de Raad in februari-maart 2001.

De kwaliteit van het onderwijs blijft voorop staan. Het provinciaal onderwijs moet werken aan de "waardige en de vaardige" mens. Provinciaal onderwijs heeft oog voor de ontplooiing van de volledige persoonlijkheid, kennisoverdracht en vakbekwaamheid.

Het bijbrengen van attitudes en waardenbesef en het ontwikkelen van de persoonlijkheid illustreren dat het provinciaal onderwijs naast leerschool ook levensschool wil zijn met bijzondere aandacht voor cultuur en sport, kwaliteit, orde en een goed tuchtconcept. Provinciaal Onderwijs is officieel gesubsidieerd onderwijs. Het is te zeggen : voor iedereen toegankelijk en pluralistisch onderwijs.

DEBATTEN

Essentiële punten die tijdens deze beleidsperiode aan bod komen :

- Klassieke beleidsuitgangspunten onder meer vertaald in het pedagogische project waarop het provinciaal onderwijs steunt, zullen worden gecontinueerd, bijgestuurd waar nodig en in concrete initiatieven verder gestalte krijgen.
- Een algemene en prioritaire doelstelling is elke achttienjarige een diploma laten verwerven, zodat hij/zij voldoende gewapend is om verder te studeren en/of het beroepsleven in te stappen. Ook zal in het volwassenenonderwijs voorrang worden gegeven op de afstemming van de studierichtingen op de arbeidsmarkt.
- Het provinciaal onderwijs is een democratisch onderwijs: in de school wordt een klimaat gecreëerd, waarbij jongeren waarden worden bijgebracht voor een humane maatschappij. Het invoeren van een officiële vorm van leerlingenparticipatie is fundamenteel.
 - Binnen het democratisch onderwijs, fungeert de School Maatschappelijke Dienst als brugfunctie binnen de driehoek leerlingen, ouders en school.
 - Minderheidsgroepen moeten kansen krijgen om volwaardig te participeren aan het onderwijsgebeuren.
 - Binnen de democratiseringsgedachte wordt het project kansarmoede verder uitgediept. Kosteloos leerplichtonderwijs blijft het streefdoel.
 - Het provinciaal onderwijs mikt op kwaliteitsonderwijs. Het stelt moderne en bijdetijdse middelen ter beschikking. Een inhaaloperatie zal worden verder gezet om in alle vestigingsplaatsen van het provinciaal onderwijs de gebouwen en infrastructuur op niveau te brengen.
 - Kwaliteitsonderwijs betekent ook een goed functionerend lerarenkorps. Tevredenheid en het ervaren van arbeidsvreugde vanwege het personeel moet een belangrijk beleidselement zijn in het provinciaal onderwijs.

Vragen naar bijscholing, opstellen van een nascholingsplan per school zullen prioritaire aandacht vergen van de Inrichtende Macht.

Enkele concrete initiatieven die zullen worden uitgewerkt :

- stresspreventie bij personeelsleden ;
- leerplannen in samenwerking met het gemeenschapsonderwijs ;
- aandacht voor cultuur en sport.

Ten slotte zal de omvorming van de Mercator Hogeschool tot autonoom provinciebedrijf geëvalueerd worden.

In het licht van de Bologna-verklaring – als referentiekader om een Europese ruimte voor Hoger Onderwijs te creëren – zal nauw overleg en samenwerking geboden zijn. Kwaliteit en internationalisering blijven hierbij kernbegrippen.

De Provincie kan dat niet alleen vanuit een eilandpositie. Samenwerking en overleg met anderen zijn daartoe noodzakelijk.

De plannen van de Vlaamse regering om het OSP Hoger Onderwijs te integreren in het hoger onderwijs van het volledig leerplan zullen op de voet worden gevolgd.

In de beleidsverklaring voor de legislatuur 2000-2006 zal elk niveau in het onderwijs en zullen alle aandachtspunten uitgebreid aan bod komen.

CULTUUR

1. KUNST EN CULTUUR

Vzw Poppunt Vlaanderen met zetel in Sint-Niklaas is het aanspreekpunt voor de beginnende en gevorderde popmuzikant en is actief op het vlak van de popmuziek in Vlaanderen, organiseert cursussen, staat in voor de kwalitatieve begeleiding van groepen, verleent medewerking aan regionale activiteiten zoals popconcerten en studiedagen, geeft een tijdschrift uit en beheert een interactieve website. Bedrag noodzakelijk voor de ondersteuning van de jaarlijkse werking.

Ondersteuning van het jaarlijks festival Rock for Specials, georganiseerd door bezigheidshome Den Dries in Evergem. Het betreft een uniek festival voor personen met een mentale handicap waarbij de betere Vlaamse popgroepen aan bod komen.

Vzw Vaarwater overkoepelt drie participerende vzw's : Jeugd en Stad, Democracy en Lejo en wil de pakketboot Basilea in de Gentse haven ombouwen tot een drijvend jeugd- en cultuurcentrum. Vaarwater staat in voor het beheer en de uitbating, de drie vzw's voor de inhoudelijke werking. De Basilea zou ook fungeren als Oost-Vlaams Pophuis.

2. MUSEA

1. *Provinciaal Molenmuseum*

De investeringsuitgaven voor het Molenmuseum blijven behouden. In het kader van het masterplan wordt in 2001 het kasteel vernieuwd en heringericht.

2. *Provinciaal Archeologisch museum.*

Sinds 1 januari 2000 vormen de provinciale musea te Ename en Velzeke een samenwerkingsverband. Het samenwerkingsverband is door de Vlaamse gemeenschap erkend.

De investeringsuitgaven worden behouden. Voor deze investeringen kan men als erkend museum projecttoelagen aanvragen bij de Vlaamse gemeenschap.

In de locatie Ename dient het Huis Sorgeloose getransformeerd te worden tot administratief gebouw.

Hierin wordt de administratie van het museum, de buitendienst van het IAP en het internationaal expertisecentrum ondergebracht. Het schoolgebouw wordt verder uitgebouwd tot depotruimte.

In de locatie Velzeke werkt men verder aan de inhaalbeweging op het vlak van passieve conservatie en de conservatie en restauratie van aardewerk, glas en metalen voorwerpen. Bovendien wordt een deel van de presentatie vernieuwd.

Jaarlijks geeft het provinciebestuur van Oost-Vlaanderen een toelage aan de vzw Pamzov voor de dagelijkse werking en beheer van het museum (personeelskosten, opgravingskosten, administratieve en technische werkingsuitgaven). Deze toelage wordt in 2000 tenminste behouden.

De werkingsuitgaven voor Ename blijven behouden. Een groot deel van de middelen van de technische werkingsuitgaven wordt wel verschoven naar honoraria niet-provinciepersoneel voor consultancy op technologisch, archeologisch en educatief vlak met internationale dimensies.

Vanaf het jaar 2000 verleent de stad Oudenaarde conform de overeenkomst met de provincie geen werkings- en investeringskredieten meer aan Ename. Daarnaast voorziet het museum kosten voor de uitbouw van het netwerk van partnersites, de educatieve en multimediate projecten en de tentoonstelling Ename-Megiddo. Bovendien moeten ook in eigen beheer van het museum aanpassingen gebeuren aan Huis Sorgeloose en het schoolgebouw.

3. *Provinciaal museumconsulentschap*

De investeringsuitgaven voor de uitleendienst, specifiek voor de museumsector, kunnen dalen. De basisinvesteringen zijn voorlopig achter de rug.

Ter ondersteuning van het museumdecreet en uitvoeringsbesluit sloten de Vlaamse gemeenschap en de Vlaamse provincies een overeenkomst over het voeren van een nieuw en complementair museumbeleid met een doorgedreven taakverdeling en samenwerking als strategie.

Een deel van de werkingsmiddelen van het provinciaal museumconsulentschap worden eenmalig verminderd om op die manier toch een lichte verhoging van de projectsubsidies aan erkende musea te kunnen bekomen. Deze subsidiëring is immers het instrument bij uitstek om naast een kwaliteitsverbetering van de Oost-Vlaamse musea een sterkere profilering van het provinciebestuur binnen de museumsector te bekomen. Bovendien worden de subsidies niet enkel inhoudelijk, maar ook op de begroting uitgesplitst in werkings- en projectsubsidies. Uit de praktijk is gebleken dat deze opsplitsing nodig is.

4. *Stichting Museum Roger Raveel*

Het provinciebestuur van Oost-Vlaanderen sloot op 4 juli 1997 een overeenkomst af met de Vlaamse Gemeenschap, de Gemeente Zulte, de Stichting Roger Raveel en de heer en mevrouw Raveel met betrekking tot de uitbouw van het Museum Roger Raveel. In die overeenkomst wordt de subsidie van de provincie Oost-Vlaanderen voor dit museum aangegeven : de provincie geeft gedurende 10 jaar een jaarlijkse toelage als bijdrage in de personeelskosten van twee personeelsleden, en verleent gedurende 5 jaar een starttoelage. Beide toelagen werden een eerste maal uitbetaald in 1999, bij de opening van het museum.

DEBATTEN

3. MONUMENTENZORG EN CULTUURPATRIMONIUM

Het provinciebestuur aanziet de zorg voor het niet wettelijk beschermd cultuurpatrimonium als een belangrijke beleidsopdracht. Volkomen in de lijn van de hedendaagse monumentenzorg wenst het provinciebestuur het geregeld onderhoud van het waardevol bouwkundig patrimonium prioritair te stellen. Om dat mogelijk te maken, dient bijzondere aandacht besteed te worden aan de toegankelijkheid van alle delen van het gebouw en niet in het minst aan de veiligheid van hen die erover moeten waken of die de werken moeten uitvoeren. Binnen de huidige kredieten kan daartoe evenwel nog geen aanzet gegeven worden.

Ook het beleid met betrekking tot de bekendmaking van minder gekende aspecten van het monumentaal patrimonium, zoals de jonge bouwkunst, het glasramenpatrimonium, het bedreigde roerend patrimonium (zoals onder meer edelsmeedwerk, textiel) wordt bestendigd. Specifieke acties daartoe zullen worden voorbereid.

SOCIALE ZAKEN

1. ALGEMEEN

De ondersteuning van overlegplatformen - op uitdrukkelijke vraag uit het werkveld, op eigen initiatief of onder impuls en binnen krijtlijnen van de Vlaamse Gemeenschap - wordt als duidelijke keuze bevestigd. Dat overleg kan gericht zijn naar een specifieke sector of doelgroep (de thuiszorg bijvoorbeeld, of het algemeen welzijnswerk) of intersectoraal (zoals het regionaal welzijnsoverleg); territoriaal kan het georganiseerd zijn op niveau van de provincie (voor het algemeen welzijnswerk bijvoorbeeld) of van een streek (zoals het regionaal welzijnsoverleg en het lokaal-regionaal gezondheidsoverleg, de LOGO's). De efficiëntie van die overlegstructuren moet in het bijzonder in het oog gehouden worden. Het beleidsplan 2000-2002 voor de ondersteuning van het regionaal welzijnsoverleg (zie verder onder de rubriek Welzijn) bevat daartoe een nuttige inventaris van overleg- en adviesorganen op provinciaal en regionaal niveau.

- Het "dataproyect welzijn en gezondheid" is in 2000 in een tweede fase getreden. Het project heeft als bedoeling een geïnformatiseerd gegevensbestand met allerlei informatie over welzijn en gezondheid, relevant voor onze provincie, ter beschikking te stellen. De databank moet zowel een extern als intern werkinstrument zijn. De eerste module die werd uitgewerkt, is de elektronische provinciale sociale kaart. Het concept en de eerste versie zijn gerealiseerd in 2000. Voortdurende actualisatie en verbreding van de gegevens vormen nu een blijvende uitdaging. Daarnaast zit nu een tweede module in de startfase, namelijk de koppeling van bestaande databanken aan de sociale kaart.
- Rond de ondersteuning van het vrijwilligerswerk (niet alleen op de terreinen van welzijn en gezondheid overigens) is een grondig maatschappelijk debat bezig. Na de eerste evaluatie van de werking van het Provinciaal Steunpunt voor Vrijwilligerswerk (opgericht in 1998) is vastgesteld dat het Steunpunt zijn strategie moest aanpassen om in de ganse provincie een dienstverlening uit te bouwen. Op grond van die vaststelling is ondertussen gekozen voor een binding met de ondersteuning van het regionaal welzijnsoverleg en het hoger vermelde dataproyect. Het Provinciaal Steunpunt zelf kan dan andere taken opnemen, als een brug tussen de regionale partners en een sterke koepelorganisatie op Vlaams niveau, met focus op informatie en advies, promotie en vorming.
- Het streven naar een overstijgen van de beleidsfragmentatie naar doelgroepen (senioren, jeugd, minderheden, personen met een handicap,...) blijft gehandhaafd. Daarbij wordt meer vertrokken vanuit probleemstellingen en invalshoeken die de doelgroepen doorsnijden zoals thuiszorg, toegankelijkheid, sociale veiligheid, emancipatie, (aangepast) wonen, arbeidszorg, en dergelijke. Dat moet leiden tot een sterker inclusief beleid. De neiging om voor de praktische haalbaarheid te denken in termen van sectoren mag niet leiden tot strakke sectorschotten. Een soepel samenspel van doelgroep- en segmentbenadering binnen het ruime veld van het welzijns- en gezondheidsbeleid kan daartoe bijdragen.

In het verlengde daarvan staat ook een nauwer overleg met verwante velden als cultuur en economie op de agenda (voorbeeld : cultuur als hefboom in de armoedebestrijding; het raakveld van de sociale economie; management in de social profit-sector).

- De draad doorheen alle beleidsvelden om een sterk samenwerkingsverband (verder) te ontwikkelen met de lokale besturen (gemeenten en OCMW's) wordt bevestigd. Intergemeentelijke samenwerking - wanneer de lokale schaal niet volstaat - krijgt daarbij bijzondere aandacht.

2. WELZIJN

Sectoraal worden volgende klemtonen gelegd :

1. Algemeen Welzijnswerk

We hebben sinds 2000 een duurzame regeling voor deze sector. Het luik van de gezamenlijke projecten of projecten met verwante sectoren zal om bijzondere opvolging vragen. Het provinciaal overlegplatform werkt zich ondertussen op als effectieve gesprekspartner.

2. Kansenbeleid

In verband met beschermde tewerkstelling hebben we de jongste jaren vooral het pad van de ondersteuning van arbeidszorgcentra gekozen. Het is de bedoeling om dit jaar te komen tot een regeling die op langere termijn kan stand houden en die aangepast is aan het specifiek profiel van ons bestuursniveau.

Het is ook de intentie om de sociale projecten van meer nabij op te volgen, onder meer dat rond de opleiding van ervaringsdeskundigen in de armoede, en de werking van vierdewereldbewegingen. De relatie met nominatim gesubsidieerde instellingen als het Regionaal Instituut voor de Samenlevingsopbouw en het Oost-Vlaams overleg basiseducatie zal concreter vorm krijgen in samenwerkingsovereenkomsten.

3. Huisvesting

Het provinciaal huisvestings- en woonbeleid blijft bestaan uit drie luiken :

- Financiële ondersteuning van mensen met een woonvraag en sociale woonorganisaties op grond van provinciale reglementen ;
- Praktische ondersteuning van het plaatselijk woonbeleid van gemeenten, ocmw's en huisvestingsactoren ;
- Projecten in de huisvestingssector en (vernieuwende) wooninitiatieven. Als algemeen referentiekader wordt dat van duurzaam wonen gehanteerd.

De aanvullende leningen vormen de grootste financiële ondersteuning. De aanpassingsronde van de reglementen wordt voortgezet; het gaat hierbij vooral om aanpassingen aan de Vlaamse regelgeving. Tevens onderzoekt het bestuur een mogelijke ondersteuning voor aanpasbaar (ver)bouwen volgens de principes van levenslang wonen.

Het provinciebestuur zal de ondersteuning van het plaatselijk woonbeleid uitbreiden door een nieuwe en uitgebreide versie van het Gemeentelijk Woondossier (de interprovinciale woondatabank in samenwerking met de Ufsia), de verdere uitbouw van het luik over huisvesting op de provinciale webstek en de vorming op maat voor huisvestingsconsulenten.

Verder zijn er de lopende projecten waaronder dat van de woonbemiddelingsdiensten van de ocmw's in Oost-Vlaamse campinggemeenten. Waar nodig zal de samenwerking tussen ocmw's nagestreefd worden. Ook zet het bestuur de inspanningen voort voor de aanleg van doortrekkersterreinen voor woonwagenbewoners.

4. Gezinszorg

De inspanningen blijven essentieel liggen in de financiële tussenkomsten voor de thuiszorg en gezinnen in moeilijkheden. Voor de thuiszorg worden bovendien nieuwe initiatieven genomen (zie rubriek gezondheid : thuiszorg).

a) Personen met een handicap

De bestaande reglementering en financiële ondersteuning blijft behouden.

Zeer belangrijk is dat vanaf 2001 de nieuwe provinciale structuur rond zorgregistratie, -bemiddeling, -afstemming en -planning, die in 2000 is voorbereid, operationeel moet zijn. Dat proces verloopt in overleg met het Vlaams Fonds voor Personen met een Handicap. Een zware verantwoordelijkheid wordt gelegd bij de ankerpunten van het regionaal welzijnsoverleg, vooral voor de taak van zorgafstemming. Die ankerpunten zullen, zeker in de beginfase, een degelijke ambtelijke ondersteuning nodig hebben. De hele procedure zal op het provinciaal niveau gecoördineerd en bijgestuurd moeten worden. De centrale wachtlijst zal, zowel voor minderjarigen als voor meerderjarigen, inhoudelijk en informaticatechnisch op punt gesteld worden.

DEBATTEN

b) Jeugdwerk en jeugdwelzijnswerk

De programmatie is vastgesteld in het kader van het provinciaal jeugdwerkbeleidsplan. Bijzondere aandacht gaat naar de uitwerking van een aantal instrumenten in functie van een pop-beleid in samenspraak met de dienst Kunst en Cultuur.

Ook zal de ondersteuning van lokale besturen en regionale overlegplatforms rond jeugd meer aandacht krijgen.

c) Senioren

Budgettair blijven de kredieten op hetzelfde peil en worden geen nieuwe instrumenten voorzien. De Provinciale Adviesraad voor Seniorenbeleid krijgt de mogelijkheden om zich verder te profileren als het aangewezen platform voor overleg en advies. De resultaten van het overleg in de werkgroep "senioren en media" (1999-2000) zullen wellicht tot initiatieven leiden met betrekking tot de beeldvorming over ouderen.

d) Gelijke kansen voor mannen en vrouwen

In 2001 zullen intensief sensibiliserende acties ondernomen worden, zowel wat betreft het externe gelijke kansenbeleid met name de coördinatie en opvolging van acties naar de gemeentebesturen en OCMW's binnen onze provincie, als wat betreft het interne gelijke kansenbeleid naar het personeel toe van ons provinciebestuur. Daarbij zal bij elke actie de doelstelling van het gelijke kansenbeleid voor mannen en vrouwen voor ogen gehouden worden : " stimulerend en voorwaardenscheppend optreden ten aanzien van de ontwikkeling van de huidige maatschappij, die sekseverschillen nog sterk institutionaliseert, naar een pluriforme maatschappij waarin elke vrouw en man een zelfstandig bestaan kan verwerven en gelijke rechten, kansen, vrijheden en verantwoordelijkheden kan realiseren."

Het interne gelijke kansenbeleid wil enkele concrete doelstellingen realiseren : actualisering van het analytisch rapport en de daarmee gepaard gaande acties en evaluatie hiervan, het aanbieden van een variatie van vorming op verschillende niveaus, stappen ondernemen om te komen tot het voeren van mainstreamingbeleid en concreet het thema combinatie arbeid en gezin op de prioritaire beleidsagenda plaatsen.

Het externe gelijke kansenbeleid is er vooral op gericht een actief netwerk van gemeentebesturen en OCMW's op te bouwen en de ontplooiende activiteiten hierbinnen op regelmatige wijze te evalueren en zonodig bij te sturen. Binnen dit externe beleid wordt bovendien een "Provinciale Prijs Gelijke Kansen" gecreëerd. De prijs heeft tot doel het voeren van een gelijke kansenbeleid te stimuleren, zowel in de openbare als private sector, en deze voorbeeldfunctie op een financiële en symbolische wijze te bekronen.

e) Ondersteuning van regionaal overleg en samenwerking in de welzijnssector (RWO)

Het beleidsplan 2000-2002 voor de ondersteuning van het regionaal welzijnsoverleg dat goedgekeurd is door de Provincieraad, zal gefaseerd uitgevoerd worden. Daarbij gaat speciale aandacht naar de binding met de uitbouw van de sociale kaart en het project vrijwilligerswerk.

3. NOORD-ZUIDSAMENWERKING

De belangrijke pijlers blijven de regio-gerichte Noord-Zuidsamenwerking met de daaraan gekoppelde educatieve programma's in Vlaanderen en de geïntegreerde aanpak inzake internationale opvoeding met het Wereldcentrum als draaischijf. Inzake die educatie zal bijzondere aandacht gaan naar de integratie van het intercultureel aanbod (in samenspraak met de dienst minderheden) en naar de afstemming tussen de initiatieven van verschillende overheidsniveaus. Voor de materiële infrastructuur van het Wereldcentrum en van de niet-gouvernementele organisaties wordt een bijzondere inspanning gedaan.

4. MINDERHEDEN

Inzake ondersteuningsinstrumenten wordt niets gewijzigd aan de projectsubsiëring en aan de samenwerkingsinitiatieven, respectievelijk voor migranten en voor vluchtelingen/asielzoekers. Zoals in 2000 is het is de bedoeling om daarmee een aantal belangrijke initiatieven op gang te trekken of verder te stimuleren, zoals de uitbouw van het provinciale nieuwkomersonthaal, de samenwerking met het particuliere Provinciaal Integratiecentrum (PICO) en het vluchtelingenwerk binnen de provincie. Ook de opbouw van een meer directe relatie met de zelforganisaties staat op de agenda. Daarnaast blijft nog ruimte open voor een aantal andere initiatieven, bijvoorbeeld rond sensibilisering.

Binnen de eigen werking zal grote aandacht uitgaan naar de evaluatie van lopende projecten zoals het ondersteuningsteam voor allochtonen in de bijzondere jeugdzorg, de initiatieven inzake interculturele bemiddeling, de integratie van allochtonen in de politiediensten, het voorlichtingspakket voor oudere allochtonen, de dienstverlening vertalers-tolken.

5. GEZONDHEID

1. Gezondheidspromotie en ziektepreventie

a) Gezondheidspromotie en primaire ziektepreventie

Er worden vooral twee financieringsinstrumenten gehanteerd: projectsubsidiering en samenwerkingsinitiatieven (voorbeeld : het voorkomen van CO-intoxicatie).

Het preventielandschap is via een besluit van de Vlaamse minister voor Gezondheidsbeleid grondig geherstructureerd door de oprichting van LOGO's (lokaal gezondheidsoverleg). Het provinciebestuur heeft een coördinerende taak opgenomen en de oprichting van een vzw-LOGO koepel mogelijk gemaakt. De koepel wordt gesubsidieerd en krijgt administratieve, logistieke en inhoudelijke ondersteuning van de dienst Gezondheid. Een verdere positionering van ons beleid tegenover die nieuwe structuren, die in de verschillende gebieden binnen onze provincie met uiteenlopende snelheid van de grond komen, zal in 2001 noodzakelijk zijn.

Inzake middelenmisbruik wil het bestuur verderwerken op de ingeslagen weg. Het Provinciaal Platform, dat de diverse actoren bundelt, blijft daarvoor het toetsingsorgaan bij uitstek. Inzake preventie kan het accent blijven liggen op het ondersteunen van het lokaal/regionaal overleg en drugbeleid op school. Inzake verslavingszorg mondt de werking van de jongste jaren uit in de ontwikkeling van een reëel zorgcircuit.

b) Secundaire ziektepreventie?

Het programma 'Vroegtijdige opsporing van baarmoederhalskanker' heeft in 6 jaar de volledige provincie bestreken. De concrete toekomstplannen zullen voor een groot stuk afhangen van de manier waarop de Vlaamse Gemeenschap die screening verder zal organiseren. In elk geval moet de ervaring van de jongste jaren wat betreft de bereikbaarheid van specifieke bevolkingsgroepen verder nuttig aangewend worden.

De provinciale coördinatie inzake geweld kan zowel bij secundaire preventie als bij zorg ondergebracht worden, omdat langs de ene kant gestreefd wordt naar vroegdetectie van geweldslachtoffers bij alle betrokken professionele werkers en het verder sensibiliseren van de bevolking rond mishandeling en seksueel misbruik.

Aan de andere kant beoogt de Oost-Vlaamse coördinatie inzake geweld het optimaliseren van de bestaande zorgverlening door middel van vorming en overleg. Nieuwe financiële consequenties worden verder toegelicht onder het luik Zorg.

Voor de lopende initiatieven rond preventie en zorg wordt zoals de voorgaande jaren geput uit de algemene administratieve kredieten van de hele dienst Gezondheid.

2. Zorg

Traditiegetrouw verleent het provinciebestuur met nominatim ingeschreven subsidies steun aan initiatieven als het Koester-project (Kinderkankerfonds), het Centrum voor studie en behandeling van gewelziekten, het Rood en het Vlaams Kruis.

a) Thuiszorg

In de begroting 2000 waren al, aanvullend aan de steun aan de diensten gezinszorg en aan de mantelzorgpremies, bijkomende middelen ingeschreven voor de ondersteuning van de thuiszorg. De provinciale adviesraad thuiszorg (prato), die opgericht is in 2000, zal voor de besteding daarvan een langere termijnplanning voorstellen, zowel met betrekking tot bijzondere doelgroepen als tot de samenwerkingsinitiatieven inzake thuisgezondheidszorg (SIT's).

b) Palliatieve zorg

Samenwerking met de vier Oost-Vlaamse netwerken palliatieve zorg blijft op de agenda staan. Eventuele financiële ondersteuning daarvoor, meer bepaald rond sensibilisering en vorming, is mogelijk binnen de budgetten van de dienst.

DEBATTEN

c) Zorggerelateerde voorzieningen en projecten

Steun blijft voorzien voor de ziektegebonden (zelfhulp)groepen, de residentiële centra voor psychosociale gezondheidszorg en experimentele zorggerelateerde voorzieningen en projecten. Over de concrete vorm waarin dat best gebeurt, wordt overleg georganiseerd. Belangrijk accent is de mogelijkheid om samenwerkingsinitiatieven in de zorgsector te ondersteunen, die aandacht tonen voor netwerkvorming en kwaliteitsbevordering.

d) Geestelijke gezondheidszorg

De vijf grote centra die in Oost-Vlaanderen overblijven na de fusies die gevraagd werden door de Vlaamse overheid, krijgen nu jaarlijks elk 300 000 BEF ter ondersteuning van hun werking rond geestelijke gezondheidszorg. Rekening houdend met het nieuwe Vlaams decreet geestelijke gezondheidszorg, werd de jaarlijkse nominatimsubsidie opgetrokken tot 1 500 000 BEF voor de vijf centra die na de fusiebeweging als werkgebied zullen overblijven.

Hiernaast blijven we inspelen op de visie-ontwikkeling binnen de geestelijke gezondheidszorg via samenwerkingsinitiatieven die aandacht hebben voor circuitvorming, specifieke aandachtsgroepen en naadloze zorg" (1 500 000 BEF).

e) Steun aan het departementaal ziekenhuis te Buzau (Roemenië)

Sinds 1995 steunt het Oost-Vlaams provinciebestuur het departementaal ziekenhuis te Buzau om de kwaliteit van de gezondheidszorg te verbeteren via het verbeteren van de medische infrastructuur en het stimuleren van bijscholing. Via subsidies en administratieve kredieten wordt in totaal 7 000 000 BEF voorzien in 2001.

f) Provinciale coördinatie inzake geweld

In 2000 werd voor het eerst 1 000 000 BEF ingeschreven voor de subsidiëring van initiatieven ter bestrijding van geweld. Hiervan werd 400 000 BEF gereserveerd voor het steunen van de oprichting van een meldpunt in Zuid-Oost-Vlaanderen rond ouderenmishandeling. Aangezien dit experiment twee jaar de kans krijgt zijn nut te bewijzen, zal ook in 2001 eenzelfde bedrag vanuit dit artikel voorzien worden. Er is dan nog enige budgettaire ruimte om andere initiatieven die bijzondere aandacht besteden aan de noden van slachtoffers van fysiek en/of seksueel geweld, te steunen.

(Voor de geweldcoördinatie, zie ook hoger rubriek 5.1 : secundaire ziektepreventie.)

PERSONEELSBEHEER, WEDDEN EN PENSIOENEN

Wat de personeelsbegroting voor 2001 betreft, werden de volgende lijnen uitgetekend :

1. In de begrotingsvoorstellen voor 2001 zijn er geen spectaculaire verhogingen van de artikels die betrekking hebben op de weddes, vakantiegeld, sociale zekerheid en pensioenen. Er is een marge voorzien met het oog op onder andere een indexaanpassing en de geleidelijke invulling van de nieuwe personeelsformatie op basis van een gelimiteerd aantal aanwervingen per jaar in functie van reële behoeften. Het totale bedrag aan bruto-lonen voorzien op alle wedde-artikels is 1 035 000 000 BEF (zonder rekening te houden met de werkgeversbijdrage RSZ).
2. Belangrijk blijft wel het stijgend aandeel van projecten in de loonkost. Het gaat onder meer om een aantal projecten in de sociale, de economische, de milieu- en de cultuursector die in 2000 en 2001 zullen worden opgestart en die ook in 2001 verdere budgettaire gevolgen zullen hebben.
3. Opnieuw werd getracht de begroting nog meer doorzichtig te maken door afsplitsing op afzonderlijke artikels : onder andere de Boerekreek (afgesplitst van dienst Sport), de provinciale musea (afgesplitst van Cultuur), dienst Minderheden (afgesplitst van dienst Welzijn).
4. Tenslotte werd er ook rekening gehouden met een mogelijke weddeverhoging van 2 % ingevolge de besprekingen met betrekking tot de nieuwe CAO 1999-2001. In de huidige stand van zaken denkt men er echter aan om de besturen die nog budgettaire ruimte hebben , extra legale voordelen te laten toekennen aan hun personeel. Bij het provinciebestuur Oost-Vlaanderen zou kunnen gedacht worden aan het oprichten van een volwaardige Sociale Dienst.

5. Andere doelstellingen naar personeel zijn de gratis omniumverzekering voor dienstreizen en aanpassing van de kilometervergoeding naar 10 BEF (in plaats van 8,48 BEF op dit moment), dit in navolging van de Vlaamse Gemeenschap (brief 9 november van minister Sauwens).
6. Ik vestig er ook uw aandacht op dat vanaf 2000 het pensioenfonds in werking is getreden. Dit zal voor 2001 een besparing opleveren van om en bij de 100 000 000 BEF. De investering die in het verleden werd doorgevoerd werpt haar vruchten af.

OOST-VLAAMSE BESTUURSACADEMIE

De voorbije jaren kende OBAC een grote groei. De reguliere opleiding werd hervormd en aangevuld met functiegerichte vakken en modules.

Het uitwerken van nieuwe initiatieven gebeurt in nauw overleg met de diverse openbare besturen en de overlegorganen, zoals de provinciale stuurgroep en de bestuurscommissie.

Het is de bedoeling tijdens de volgende legislatuur volgens deze uitgezette lijnen verder te werken. Enerzijds met het bestaande aanbod dat jaarlijks herhaald wordt, anderzijds met nieuwe modules die inspelen op de administratieve actualiteit. Zo zal er in de volgende jaren veel aandacht besteed worden aan de opleiding voor stedenbouwkundige ambtenaren, aan opleidingen in het kader van de nieuwe OCMW-boekhouding, opleidingen voor het technisch ambtenarenpersoneel in de gemeente, enz..

Voor de specifieke organisatie wordt afhankelijk van de opleiding, bekeken met welke docent of onderwijsinstantie kan samengewerkt worden.

Voor het aanbieden van vorming voor ambtenaren van de lokale besturen ontvangt de bestendige deputatie jaarlijks een toelage van de Vlaamse regering. Deze toelage en het kostendekkend beleid dat de Bestuursacademie voor alle opleidingen, met uitzondering van de reguliere opleiding voert, zorgen ervoor dat de Bestuursacademie een financieel zeer gezonde dienst is.

De Bestuursacademie kan haar ambitieus programma slechts realiseren wanneer zij over een goede en evenwichtige personeelsbezetting beschikt. Hier zal dan ook verder de nodige aandacht aan besteed worden.

COMMUNICATIE

In 1999 schreef de bestendige deputatie een opdracht uit om het provinciaal communicatiebeleid door te lichten en een aangepast advies te formuleren. Onder andere op basis van dat advies zal de bestendige deputatie een vernieuwd communicatiebeleid aan de provincieraad voorleggen. Centraal hierbij zal de missie van het provinciebestuur Oost-Vlaanderen staan.

Met het oog op een adequate voorlichting onderneemt het provinciebestuur verschillende initiatieven op het vlak van de geschreven communicatie. Het tijdschrift "Oost-Vlaanderen Informeel" blijft een nuttig instrument in de relatie met de inwoners, de gemeenten en andere overheden. De bestaande brochures en folders zullen naar inhoud herbekeken worden in functie van de geformuleerde missie. Ook het Jaarverslag zal opnieuw worden aangemaakt.

Naar vorm dienen, in uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport, alle producten (eigen en van andere diensten) herbekeken te worden. Een huisstijl op het niveau publicaties zal moeten gedefinieerd worden ; dit met het oog op de profilering van het bestuur.

Nieuw leven inblazen in de rondleidingen is eveneens een optie. Vooral in functie van de schoolgaande jeugd en hun begeleiders wordt gezocht naar aangepaste instrumenten.

De audio-visuele voorlichting (kortfilms) moet professioneler aangepakt worden en naar vorm en inhoud aansluiten bij het gefomuleerde imago.

Met de komst van een nieuw bestuur, zal ook de voorstellingsvideo over het bestuur aangepast moeten worden. Daarbij moeten de nieuwste technische toepassingen onderzocht en indien gewenst toegepast worden.

Betreft de aankoop, hernieuwing en uitbreiding van foto-apparatuur, tentoonstellingspanelen en lay-outapparatuur.

In het kader van de directe contacten, blijven de Internationale Jaarbeurs te Gent en de opendeurdag bestaan.

DEBATTEN

Bij deze doet de dienst een voorstel voor de begroting 2001. Het betreft een vrij technische begroting ; nieuwe initiatieven, zoals een bus-aan-busbedeling van een Oost-Vlaamse gids, zullen met de nieuwe legislatuur voorgesteld worden. Met de voorgestelde bedragen voor de begroting 2001 wil de dienst de bestaande initiatieven consolideren (Informeel, jaarboek, kortfilms, opendeur...) en andere noodzakelijke (onder andere ontwikkeling huisstijl op het niveau publicaties) op gang brengen.

INFORMATICA

Aangezien de begroting van 2001 met het oog op de provincieraadsverkiezingen een louter technische begroting is, verschillen de voorstellen van de dienst nauwelijks van die voor 2000. Er zijn evenwel drie nieuwigheden/verschuivingen :

- er werd een nieuw artikel met een budget van 30 000 000 BEF voorzien voor de overschakeling naar de nieuwe provinciale boekhouding : op 1 januari 2002 dient de provincie een boekhouding te voeren die conform is met de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 juni 1999.
Op informaticavlak houdt dit in : nieuwe software, eventueel bijkomende hardware, installaties, conversie van de huidige boekhouding, opleidingen, implementatiebegeleiding, ...
Het voorziene budget van 30 000 000 BEF is dat van het minst gunstige scenario, gebaseerd op de prijs die de provincie Vlaams-Brabant bij haar oprichting betaalde voor een nieuw boekhoudsysteem. Er wordt evenwel overlegd met de andere Vlaamse provincies om gemeenschappelijk te handelen teneinde de kostprijs te drukken.
- In de begroting voor 2000 werd een krediet van 12 000 000 BEF voorzien voor de informatisering van de provincieraadsleden. Dit budget vervalt voor de begroting van 2001.
- Het budget voorzien voor de CE-net-abonnementkosten van de Ovinob-bibliotheken (5 100 000 BEF) wordt ondergebracht in een nieuw artikel (zie ook uw beslissing van 8 juni 2000) : deze kosten zijn immers niet strikt verbonden aan Ovinob ; het betreft een 'service' (met name de toegang tot het CE-net, het beveiligde extranet van Cevi) die ook dienstig kan zijn voor andere projecten en ondersteuning naar de gemeenten toe (GIS, PMDB, ...).
Aangezien deze kredieten weggenomen worden uit de Ovinob-werkingskosten en in een ander artikel ondergebracht worden, betekent dit budgettair een nuloperatie.

PATRIMONIUM EN TECHNISCHE DIENST

De provincie beschikt momenteel over een onroerend gebouwenpatrimonium van circa 15 000 000 000 BEF. Een onderhoudskrediet van 1,5 % à 2 % per jaar is geen overbodige luxe (= 250 000 000 BEF per jaar).

Aandacht moet worden geschonken aan wettelijk verplichte aanpassingswerken, gevolg van een steeds maar wijzigende wetgeving inzake brandveiligheid, milieu, duurzame ontwikkeling,

Tal van zeer belangrijke projecten dienen zich aan :

- het provinciaal archief in de Pelikaanstraat te Gent ;
- de renovatie van de panden Gouvernementstraat 22 tot en met 28, en Borreputsteeg ;
- de brandbeveiliging van de campus Henleykaai en van het Studentenhuis ;
- het zwembad met verblijfsaccommodatie in Puyenbroeck – Wachtebeke ;
- het zwembadcomplex in de Gavers – Geraardsbergen ;
- de golfinfrastructuur in Puyenbroeck ;
- het Huis van de Sport in de Blaarmeersen te Gent ;
- de voltooiing van de restauratie van het Caermersklooster te Gent ;
- de restauratie van de Sint-Baafskathedraal ;
- het laboratorium voor het Provinciaal Centrum voor Milieu-onderzoek.
- het huis van de Economie.

Er moeten nog enkele aankopen worden gefinaliseerd :

- Abdijschool Dendermonde ;
- pand Doornzelestraat te Gent (Noord-Zuidsamenwerking) ;
- school te Hamme ;
- panden in de Nieuwstraat te Wetteren (nieuwbouw school) ;
- Belgacomgebouw te Eeklo.

Ernstige investeringen en betoelagingen dienen zich aan voor de mobiliteitsinitiatieven, de uitbouw van een fietspadennet, de moerriolen en kleinschalige zuiveringen, de beschermde monumenten, de slibverwerking ten bate van de onbevaarbare waterlopen 2e categorie, het provinciale wegennet,

Mijnheer de Voorzitter, Geachte Collega's, ik weet dat het een langdurige oefening was, maar ik heb gepoogd in twee delen - cijfermatig en beleidsmatig - het luik begroting toe te lichten.

Anderzijds ben ik er mij van bewust dat ik niet volledig kan zijn in het aspect beleid. Maar ik heb getracht u een zo volledig mogelijk overzicht te geven van zoveel mogelijk beleidsaspecten.

Voor de nieuwelingen is dat misschien een eerste kennismaking, samen met het jaarboek dat u hierna zal overhandigd worden. Als u dat aandachtig doorneemt, zult u zien dat u op dat ogenblik een vrij volledig beeld zult hebben van de provinciale werking. Het is niet eenvoudig. Het is een groot werk en het is ook voor ons niet eenvoudig om te trachten op een beperkte tijd zoveel mogelijk accenten aan u over te maken.

In ieder geval, velen onder u hebben later op de dag nog een vormend onderdeel van de provinciale activiteiten, maar daarover zal de voorzitter het nog hebben.

Dames en Heren Collega's, ik reken op u voor een inhoudsvolle en interessante bespreking van de begroting. De deputatie staat klaar om uw vragen te beantwoorden in de debatten die de komende weken volgen. Wij zullen morgen vol aandacht luisteren naar wat de fractieleiders te zeggen hebben. Ik hoop dat we in de volgende vier weken hier in de beste sfeer zullen kunnen debatteren. Ik dank u voor uw aangehouden aandacht en uw geduld en ik wens u verder nog een prettige en drukke dag.

Dank u.

Applaus

De heer voorzitter

Dank u, Mijnheer de Eerste Gedeputeerde, voor uw betoog en de samenvattende doch vrij volledige deskundige toelichting bij de begroting, welke nog meer uitvoerig zal besproken worden in de komende zittingsdagen. Zoals afgesproken, zal u bij het verlaten van de zaal de integrale tekst van deze toespraak overhandigd worden. Ze is u zeer warm aanbevolen als avondlectuur.

Verder heb ik nog twee mededelingen, namelijk :

- voor de nieuwe leden en de geïnteresseerden zal er, zoals afgesproken, over een vijftiental minuten een uiteenzetting worden gegeven over de begroting en de fiscaliteit door respectievelijk Frank De Neve, waarnemend adviseur begroting en Tom Piens, dienstchef provinciale fiscaliteit.

Ik zou vooral de nieuwe collega's zeer warm willen aanbevelen deze uiteenzetting bij te wonen. Dit zal alleen maar uw komende tussenkomsten vergemakkelijken ;

- de provincieraadsleden die wensen tussen te komen bij de begrotingsbespreking worden nogmaals, doch zeer dringend, verzocht hun tussenkomsten in te dienen bij de Griffie.

EINDE VAN DE ZITTING