



directie Welzijn, Gezondheid, Wonen, Jeugd en Ontwikkelingssamenwerking
dienst Preventie, Hulpverlening en Zorg

dossiernummer:
1402300

Provincieraadsbesluit

betreft **Drugs**
Nieuw reglement ter ondersteuning van initiatieven van
intergemeentelijke samenwerking voor drugpreventie en
vroeginterventie
verslaggever Eddy Couckuyt

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de
aanwending van sommige toelagen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de
toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met
provinciale subsidies.

Reglement van 26 februari 2003 met betrekking tot ondersteuning van
initiatieven van intergemeentelijke samenwerking voor drugpreventie.

Bestuursakkoord tussen de provincie en Vlaanderen inzake de provinciale
bevoegdheden, overeenkomstig artikel 2 van het provinciedecreet van 9
december 2005, gewijzigd bij decreet van 29 juni 2012.

Het provinciale meerjarenplan 2014-2019.

Voorstel van de Deputatie van (*datum*).

2. Motivering

Op basis van artikel 42, §3 van het Provinciedecreet stelt de Provincieraad de
provinciale reglementen vast. Deze reglementen kunnen onder meer
betrekking hebben op het provinciaal beleid, de provinciale belastingen en
retributies en het inwendige bestuur van de provincie.

Voorliggend subsidiereglement is een reglement dat betrekking heeft op het
beleid van de Provincie Oost-Vlaanderen. Dit reglement wil met name
initiatieven van intergemeentelijke samenwerking voor de organisatie van een
lokaal drugbeleid rond drugpreventie en vroeginterventie ondersteunen.

Het bestaande reglement dateert van 2003. Op basis van de ervaringen en
rekening houdend met het feit dat de BBC vereist dat de subsidieperiode

./...

samenvalt met het budgetjaar wordt dit reglement geactualiseerd en bijgestuurd.

Bovendien voorziet het bestuursakkoord tussen Vlaanderen en de provincie dat de provincie "*enkel nog initiatieven kan nemen inzake drugpreventie op vraag van betrokken lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.*"

Het provinciale meerjarenplan voorziet mede een verdere ondersteuning van intergemeentelijke drugpreventie en vroeginterventie.

3. Besluit

Enig artikel

De Provincieraad stelt het Reglement met betrekking tot *de ondersteuning van initiatieven van intergemeentelijke samenwerking voor drugpreventie en vroeginterventie (d.m.v. het oprichten van een Drugpunt)* vast als volgt:

Artikel 1 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

Drugs: legale en illegale middelen met een bewustzijnsbeïnvloedende werking.

Legale drugs: alcohol, nicotine, cafeïne,...

Illegale drugs: drugs waarvan het niet-medisch gebruik verboden is door de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen. Zijn bijgevolg illegaal indien zij niet worden aangewend voor medisch gebruik: pijnstillers, slaap- en kalmeermiddelen, antidepressiva, morfine, heroïne, amfetamines, XTC, cocaïne, cannabis, LSD,...

Drugpunt: alle door dit reglement gesubsidieerde intergemeentelijke samenwerkingen voor drugpreventie en vroeginterventie die de gemeenschappelijke naam: "Drugpunt [*naam*]" dragen en als voornaamste doelstellingen hebben:

1. een laagdrempelige dienst te zijn die lokaal op een kwaliteitsvolle manier informatie met betrekking tot het drugfenomeen verspreidt, drugpreventieactiviteiten organiseert en faciliteert.
2. vroeginterventie aan te bieden met bijzondere aandacht voor de vertrouwelijkheid.
3. te streven naar maximale afstemming en samenwerking met en ondersteuning van alle betrokken lokale organisaties en actoren.
4. onder drugs zowel illegale als legale genotsmiddelen en verwante fenomenen als gokken en gamen te verstaan.

./...

Drugpreventie: het gericht nemen van maatregelen en/of het doelbewust in acht nemen daarvan om het gebruik van drugs te voorkomen en de bevolking verantwoord en kritisch leren omgaan met genotsmiddelen. Deze doelstelling van drugspreventie kan, afhankelijk van de situatie, de persoonlijkheidskenmerken en de drug, als volgt worden gedifferentieerd:

1. Niet-gebruik aanmoedigen, ondersteunen en bestendigen;
2. Uitstellen van experimenteelgedrag;
3. Verantwoordelijk gedrag bevorderen;
4. Vroegtijdige aanpak stimuleren;
5. Schade beperken.

Lokaal drugoverleg: een bundeling van de verschillende sectoren (preventie, hulpverlening, politie, welzijn, lokale overheid, jeugdwerk, onderwijs) om de visie en aanpak van alle betrokken actoren te verenigen zodat een actieve participatie van de relevante sectoren in het drugpreventiebeleid mogelijk wordt. Tevens fungeert dit overleg als klankbord en sturing voor de drugpreventiewerker.

Vroeginterventie: een groepering van werkvormen en methodieken, die zich op het grensvlak tussen preventie en hulpverlening bevinden. Ze zijn gericht op een zo vroeg mogelijk ingrijpen in een proces, zodanig dat problemen als gevolg van gebruik vroegtijdig aangepakt kunnen worden. Het doel van vroeginterventie is het aanbieden van een eerste opvang van beginnende drugproblematiek en van een efficiënte aansluiting op/doorverwijzing naar (het regionale netwerk van) de drughulpverlening. Vroeginterventie wordt uitgevoerd volgens een uitgeschreven methodiek in "Vroeginterventie als eerstelijns hulp binnen een lokaal drugpreventiebeleid".

Intergemeentelijk samenwerking: samenwerkingsvormen overeenkomstig het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

Centrum Geestelijke Gezondheidszorg (CGG) : erkende verzorgingsvoorziening die op multidisciplinaire wijze ambulante geestelijke gezondheidszorg verleent in een extramuraal kader aan personen wiens geestelijke gezondheid verstoord is (decreet betreffende de geestelijke gezondheidszorg 18 mei 1999).

Provinciaal Steunpunt Lokaal Drugoverleg en Vroeginterventie: het resultaat van het samenwerkingsverband van de Provincie Oost-Vlaanderen met CGG Eclips sinds 2000. De taken van het Steunpunt zijn: inhoudelijke ondersteuning van beheerscomités & preventiewerkers; organiseren van intervisie- en overlegmomenten voor preventiewerkers en het bieden van ondersteuning inzake de kwalitatieve dienstverlening van de Drugpunten (o.a. registratie, kwaliteitsmeting, indicatorenstelling, ...

Gingerregistratie: een Vlaams online registratieprogramma (ontwikkeld en beheerd door de Vlaamse Vereniging voor Alcohol- en andere Drugproblemen) voor activiteiten op het vlak van alcohol- en drugpreventie. Alcohol- en drugpreventie wordt vanuit een ruimer perspectief benaderd waarbij naast de evidente thema's alcohol en illegale drugs ook psychoactieve medicatie, de gokproblematiek, tabak en internetverslavingen (o.a. gamen) in beschouwing worden genomen.

De Gingerregistratie beantwoordt aan de opdracht "organiseren van een registratiesysteem dat gegevens verzamelt over de activiteiten van

./...

drugpreventiewerkers”, die de Vlaamse Vereniging voor Alcohol- en andere Drugproblemen) van de Vlaamse overheid hoort uit te voeren.

Vroeginterventieregistratie: een online registratieprogramma voor vroeginterventie-activiteiten. Deze registratie verzamelt een aantal minimale en geanonimiseerde gegevens over vraag en aanbod bij het drug. Dit programma is ontwikkeld en wordt beheerd door het Steunpunt Lokaal Drugoverleg en Vroeginterventie.

Artikel 2 – Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe op het budget van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde delen van kredieten en de daartoe in de subsidielijst opgenomen ramingen en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement kan de Deputatie subsidies toekennen aan alle Oost-Vlaamse lokale besturen, ocmw's en politiezones wanneer er een samenwerking is tussen twee of meer gemeenten.

Artikel 3 – Aanvraagcriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende cumulatieve criteria zijn voldaan:

1. De aanvrager is een:

- samenwerkingsverband conform het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;
- samenwerkingsverband tussen OCMW's of met gemeente(n);
- een bestaand samenwerkingsverband (vb. een politiezone).

2. het project moet plaatsvinden op het grondgebied van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 4 – Aanvraagprocedure

De aanvraag van de subsidie en de verlengingsaanvraag moet voor *1 april van het budgetjaar* schriftelijk (per e-mail of per post) worden ingediend bij de Deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen, p.a. dienst Preventie, Hulpverlening en Zorg, Gouvernmentstraat 1, 9000 Gent. De datum van de poststempel of de datum van het ontvangstbewijs of e-mail geldt als bewijs van de datum van indiening.

Het dossier moet ten minste volgende stukken bevatten:

1. een motivering van de aanvraag van de subsidie;
2. een gedetailleerde probleemanalyse en omschrijving van het project (doelgroep, doel en modaliteiten van uitvoering van het project; elke wijziging moet onmiddellijk worden meegedeeld)
3. indien de aanvrager van de subsidie een rechtspersoon is: de gecoördineerde tekst van de statuten, zoals neergelegd in het dossier van de rechtspersoon op de Griffie van de bevoegde rechtbank van koophandel.

./...

4. indien de aanvrager van de subsidie een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid is, moet één van de partners zich opgeven als eindverantwoordelijke.
5. een formeel bewijs van intergemeentelijke samenwerking
6. naam, adres, telefoon, GSM-en e-mailadres van de contactpersoon van de aanvrager van de subsidie;
7. een raming van de kosten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd.

Ten laatste 4 weken na de indiening van de aanvraag wordt de aanvrager van de subsidie schriftelijk meegedeeld of zijn dossier al dan niet volledig is. Eventueel moet de aanvrager van de subsidie op schriftelijk verzoek alle bijkomende informatie verstrekken en alle bijkomende stukken voorleggen, noodzakelijk voor de beoordeling van zijn aanvraag.

De Deputatie wijst de aanvraag af als onontvankelijk indien de aanvrager van de subsidie niet binnen de maand een passend gevolg geeft aan dit verzoek.

De aanvragers zoals vermeld in artikel 3 mogen ieder jaar een project indienen.

De subsidieperiode loopt gelijk aan het budgetjaar, van 1 januari tot 31 december.

Artikel 5 – Subsidiecriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende cumulatieve criteria zijn voldaan:

1. Er wordt een Drugpunt opgericht;
2. Men stelt een drugpreventiewerker tewerk voor de intergemeentelijke samenwerking, op niveau A of B (met diploma richting menswetenschappen) en in een minstens halftijdse functie;
3. Men ontwikkelt een lokaal drugs- en alcoholbeleid, waarbij zowel een aanbod van drugpreventie als van vroeginterventie worden ontwikkeld; De samenwerkende besturen werken een lokale drugpreventiebeleid uit dat in overeenstemming is met het provinciale en Vlaamse drugpreventiebeleid en leggen daarbij van lokale accenten en prioriteiten.
4. Men richt een beheerscomité (cfr. decreet intergemeentelijke samenwerking) of een stuurgroep op. Een ambtenaar van de bevoegde provinciale administratie en een medewerker van het Provinciaal Steunpunt Lokaal Overleg en Vroeginterventie nemen met een actieve inhoudelijke betrokkenheid deel aan relevante vergaderingen van het beheerscomité of stuurgroep. Bij voorkeur neemt ook een ambtenaar van elke samenwerkende gemeente deel, die in de dagelijkse werking van Drugpunt de functie van contactpersoon heeft;
5. De preventiewerker heeft - bij voorkeur in elke gemeente - een contactmoment, een fysiek aanspreekpunt in een laagdrempelige locatie. Elke gemeente zorgt voor de nodige logistieke ondersteuning en voor een optimale dienstverlening van de drugpreventiewerker.

./...

6. De preventiewerker participeert actief in de provinciale ondersteuningstructuur en overleg/intervisiemomenten met de andere preventiewerkers uit de regio en/of provincie, georganiseerd door het Steunpunt of het provinciebestuur.
7. Het Drugpunt registreert alle drugpreventieactiviteiten via 'Ginger' en alle vroeginterventieacties via de 'Vroeginterventieregistratie'. Deze registraties maken onderdeel uit van het verantwoordingsdossier.

Artikel 6 – Beslissingsprocedure

De aanvragen van de subsidie worden voorgelegd aan de Deputatie, die beslist op basis van de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 5.

Artikel 7 – Bedrag van de subsidie en modaliteiten van uitbetaling

De Deputatie kent aan de beherende gemeente een subsidie van 0,25 EUR per inwoner van de intergemeentelijke samenwerking. De aanvragen van de subsidie worden afgehandeld in volgorde van indiening en tot uitputting van het krediet.

De reeds in het kader van dit reglement gesubsidieerde samenwerkingsverbanden krijgen voorrang bij de aanvraagverlenging, zodat de continuïteit van de dienstverlening gegarandeerd blijft.

De activiteiten betoelaagd op basis van een ander provinciaal reglement, komen niet meer in aanmerking voor betoelaging op grond van onderhavig reglement.

Volgende kosten komen in aanmerking voor subsidiëring:

- Personeels- en werkingskosten.

Volgende kosten komen niet in aanmerking voor subsidiëring:

- huur of aanschaf van voertuigen;
- huur van werkruimtes of meubilair;
- kosten voor nutsvoorzieningen en bureaumateriaal;
- kosten voor omkadering bij ontvangsten en allerhande catering;
- zitpenningen of andere vergoedingen voor deelnemers aan werkoverleg of bestuurlijke advisering;
- loon- en werkingskosten die reeds door hogere overheden worden gesubsidieerd.

Artikel 8 – Verbintenissen van de aanvrager van de subsidie

De aanvrager van de subsidie verbindt zich ertoe:

1. de samenwerking met en het logo van de provincie Oost-Vlaanderen op herkenbare wijze te vermelden en/of aan te brengen bij alle communicatie die wordt gevoerd met betrekking tot het project;
2. van elke publicatie met betrekking tot het project (papier/digitaal) 1 exemplaar te bezorgen aan het provinciebestuur;
3. uiterlijk voor 1 april van het volgend budgetjaar - bij het indienen van die verlengingsaanvraag - de volgende stukken in te dienen bij dienst Preventie, Hulpverlening en Zorg:

./...

- a. voor de beleidsmatige verantwoording: een activiteitenverslag, een bespreking van de mate waarin de resultaten en effecten overeenkomen met de vooropgestelde doelstellingen (met registratie activiteiten drugpreventie en vroeginterventie en een bespreking van de uitgevoerde acties en een kritische reflectie over effectiviteit en proces;
- b. voor de financiële verantwoording: alle verantwoordingsstukken voor de totaliteit van de gedane uitgaven van de ontvangen subsidies.

Artikel 9 – Controle en sancties

De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de Deputatie, onverminderd het vorige lid, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 10 – Betwistingen

De Deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

Artikel 11 – Slotbepalingen

Dit reglement treedt in werking op 1 januari 2014.
Het reglement van 26 februari 2003 "*Reglement met betrekking tot ondersteuning van initiatieven van intergemeentelijke samenwerking voor drugpreventie*" wordt met ingang van voornoemde datum opgeheven.

Als overgangsmaatregel wordt de uiterste indiendatum voor de verantwoording van de subsidies verkregen in 2013 en de subsidieverlenging voor 2014 éénmalig verschoven naar 30 september 2014.

Gent, 3 september 2014

namens de Provincieraad:

de provinciegriffier,
(get.) Albert De Smet

de voorzitter,
(get.) Marc De Buck