



directie Welzijn, Gezondheid, Wonen, Jeugd en Ontwikkelingssamenwerking
dienst Preventie, Hulpverlening en Zorg

dossiernummer:
1402299

Provincieraadsbesluit

betreft **Drugs**
Nieuw reglement betreffende de subsidiëring van initiatieven voor de uitbouw van een laagdrempelige medisch-sociale opvang van drugverslaafden of medisch-sociaal inlooppunt (msip)
verslaggever Eddy Couckuyt

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

Wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies.

Reglement van 1 december 2008 met betrekking tot de subsidiëring van intergemeentelijke samenwerkingsinitiatieven voor de uitbouw van een laagdrempelige medisch-sociale opvang van drugsverslaafden of medisch-sociaal inlooppunt (MSIP).

Bestuursakkoord tussen de provincie en Vlaanderen.. inzake de provinciale bevoegdheden, overeenkomstig artikel 2 van het provinciedecreet van 9 december 2005, gewijzigd bij decreet van 29 juni 2012.

Het provinciale meerjarenplan 2014-2019.

Voorstel van de Deputatie van (*datum*).

2. Motivering

Op basis van artikel 42,§3 van het Provinciedecreet stelt de Provincieraad de provinciale reglementen vast. Deze reglementen kunnen onder meer betrekking hebben op het provinciaal beleid, de provinciale belastingen en

./...

retributies en het inwendige bestuur van de provincie. Voorliggend subsidiereglement is een reglement dat betrekking heeft op het beleid van de Provincie Oost-Vlaanderen. Het bestaande reglement dateert van 2008.

Een eerste aanpassing in 2011 van het reglement van 1 december 2008 had tot doel het provinciaal impulsbeleid duidelijker te maken. De aanpassing voorzag een maximale subsidieperiode van 4 jaar. De bedoeling van deze tijdsafbakening was dat de projectaanvrager op zoek kon gaan naar een duurzame structurele verankering, bij voorkeur een RIZIV-erkenning.

In tussentijd bleek dat de zesde federale staathervorming alle RIZIV-conventies naar Vlaanderen wil overhevelen. Dit heeft meteen als effect dat sinds 2012 er geen nieuwe dossiers meer door het RIZIV erkend worden en dat een structurele inbedding, zoals het gewijzigde subsidiereglement beoogde, momenteel niet meer mogelijk is. Pas wanneer Vlaanderen de volle bevoegdheid heeft verworven, kan er terug beweging komen in verdere erkenningen.

Het bestuursakkoord tussen Vlaanderen en de provincie voorziet echter dat de provincies *"in afwachting van de zesde staathervorming initiatieven nemen die specifiek gericht op de doelgroep druggebruikers, met name inzake drughulpverlening en "harm-reduction" op hun grondgebied."* Dit laat de provincies toe dit beleid voorlopig verder te zetten.

Het is ook uitdrukkelijke vraag van de momenteel gesubsidieerde projecten om de provinciale ondersteuning verder te zetten tot Vlaanderen de werking van het medisch-sociaal centrum heeft overgenomen.

Het provinciale meerjarenplan voorziet mede een verdere financiering van medisch-sociale opvangpunten

3. Besluit

Enig artikel

De Provincieraad stelt het Reglement met betrekking tot de subsidiëring van initiatieven voor de uitbouw van een laagdrempelige medisch-sociale opvang van drugverslaafden of medisch-sociaal inlooppunt (MSIP) vast als volgt:

Artikel 1 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

Drugs: legale en illegale middelen met een bewustzijnsbeïnvloedende werking.
Legale drugs: alcohol, nicotine, cafeïne,...

Illegale drugs: drugs waarvan het niet-medisch gebruik verboden is door de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen. Zijn bijgevolg illegaal indien zij niet worden aangewend

./...

voor medisch gebruik: pijnstillers, slaap- en kalmeermiddelen, antidepressiva, morfine, heroïne, amfetamines, XTC, cocaïne, cannabis, LSD,...

Medisch Sociaal Opvangcentrum (MSOC): is een ambulante werking die laagdrempelige multidisciplinaire hulpverlening biedt voor gebruikers van illegale drugs. Het MSOC begeleidt de cliënten op medisch, psychisch en sociaal vlak met als doel de schadelijke gevolgen van druggebruik te beperken en de algemene levenskwaliteit van zowel de gebruiker als zijn omgeving te verhogen. De werking van een MSPOC is drieledig: nl.:

- medisch: stabiliseren van de druggebruiker o.a. door het verstrekken van methadon of andere vervangingsmedicatie, het diagnosticeren en behandelen van gezondheids- en psychiatrische problemen, het screenen van infectieziekten (tbc, hiv en hepatitis) en het vaccineren.
- psychologisch: behandelen van problemen die aan de basis liggen van het druggebruik of die gebruik in stand houden.
- sociaal: hulp bieden bij het lenigen van sociale basisbehoeften (huisvesting, werk, sociale zekerheid, administratie, ...)

Artikel 2 – Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe op het budget van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde delen van kredieten en de daartoe in de subsidielijst opgenomen ramingen en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement kan de Deputatie subsidies toekennen aan samenwerkende lokale besturen in het kader van de uitbouw van een specifiek laagdrempelig medisch-sociaal hulpverleningsaanbod aan drugverslaafden, in de vorm van een “medisch-sociaal inlooppunt” (MSIP).

Artikel 3 – Aanvraagcriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende cumulatieve criteria zijn voldaan:

1. De aanvrager is een

Samenwerkingsverband in de vorm van een samenwerking met één of meerdere omliggende gemeenten. Deze samenwerking kan ofwel geformaliseerd worden in een intergemeentelijke samenwerkingsovereenkomst conform het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking, met keuze tussen een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid of met rechtspersoonlijkheid, ofwel gebeuren binnen een bestaand of feitelijk samenwerkingsverband.

- een “kleine stad met een kleinstedelijke invloedssfeer” zoals bepaald in het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen waarbij *“de kleinstedelijke invloedssfeer in het model centraal staat, aangezien dit het niveau is waarop de centra - het weze een kleine, een regionale of een grote stad - hun aantrekkingskracht uitoefenen voor functies die weliswaar het gemeentelijke niveau overstijgen maar toch nog vrij courant zijn”*.

./...

2. het project moet plaatsvinden op het grondgebied van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 4 – Aanvraagprocedure

De aanvraag van de subsidie en de verlengingsaanvraag moet vóór *1 april van het budgetjaar* schriftelijk (per e-mail en per post) worden ingediend bij de Deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen, p.a. dienst Preventie, Hulpverlening en Zorg, Gouvernmentstraat 1, 9000 Gent. De datum van de poststempel of de datum van het ontvangstbewijs of e-mail geldt als bewijs van de datum van indiening.

Het dossier moet ten minste volgende stukken bevatten:

1. een motivering van de aanvraag van de subsidie;
2. een gedetailleerde probleemanalyse en omschrijving van het project (doelgroep, doel en modaliteiten van uitvoering van het project; elke wijziging moet onmiddellijk worden meegedeeld);
3. indien de aanvrager van de subsidie een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid is, moet één van de partners zich opgeven als eindverantwoordelijke.
4. indien de aanvrager van de subsidie een rechtspersoon is: de gecoördineerde tekst van de statuten, zoals neergelegd in het dossier van de rechtspersoon op de Griffie van de bevoegde rechtbank van koophandel; een formeel bewijs van intergemeentelijke samenwerking ofwel van statuut van ‘kleine stad’ conform het zorgregiodecreet (zie artikel 3 van dit reglement);
5. naam, adres, telefoon, GSM en e-mailadres van de contactpersoon van de aanvrager van de subsidie;
6. een raming van de kosten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd.
7. Een stuk dat aangeeft uit welke andere financieringsbronnen er wordt geput, een engagementsverklaring van deze andere financiers en een beschrijving van de subsidie die aan de Provincie wordt gevraagd.

Ten laatste 4 weken na de indiening van de aanvraag wordt de aanvrager van de subsidie schriftelijk meegedeeld of zijn dossier al dan niet volledig is. Eventueel moet de aanvrager van de subsidie op schriftelijk verzoek alle bijkomende informatie verstrekken en alle bijkomende stukken voorleggen, noodzakelijk voor de beoordeling van zijn aanvraag.

De Deputatie wijst de aanvraag af als onontvankelijk indien de aanvrager van de subsidie niet binnen de maand een passend gevolg geeft aan dit verzoek.

De aanvragers zoals vermeld in artikel 3 mogen ieder jaar een project indienen.

./...

Deze projectsubsiëring stopt onherroepelijk op het moment dat Vlaanderen invulling én uitvoering geeft aan de overgehevelde federale RIZIV-conventies in het kader van de zesde federale staats hervorming.

Artikel 5 – Subsidiecriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende 5 cumulatieve criteria zijn voldaan.

1. Tweevoudige dienstverlening/begeleiding van het MSIP

- **medische begeleiding:**

- opstarten van substitutietherapie bij opiaatafhankelijkheid;
- gezondheidsvoorlichting en -opvoeding: vb. veilig spuitgebruik, SOA-voorlichting, TBC-screening...;
- preventie: vb. vaccinatiecampagne hepatitis B, spuitenruil,;
- curatieve taken, advies en behandeling bij acute gezondheidsproblemen; verpleegkundige taken zoals wondzorg...;
- bloedafname, urinecontroles, zwangerschapstesten;
- doorverwijzing naar meer gespecialiseerde centra: vb. residentiële centra indien ambulante begeleiding faalt; samenwerken met lokale huisartsen en specialisten.

- **psycho-sociale begeleiding:**

de problemen op sociaal, familiaal, financieel, justitieel en professioneel gebied in kaart brengen en in samenspraak met de cliënt naar oplossingen zoeken.

2. Er wordt een arts aangesteld als medisch verantwoordelijke van het MSIP. Het MSIP en de arts binnen dit project voldoen aan de voorwaarden opgelegd met het KB tot reglementering van de behandeling met vervangingsmiddelen van 24 maart 2004.

3. Het MSIP wordt uitgebouwd in nauwe samenwerking met en onder supervisie van een erkend (RIZIV-geconventioneerd) 'centrum voor behandeling van toxicomanen', bij voorkeur het MSOC Gent.

4. De uitbouw van een MSIP moet gezien worden als een onderdeel van het werken aan een ruimer regionaal netwerk.

5. De subsidieaanvragers engageren zich tot de ontwikkeling van een regionaal netwerk drughulpverlening als onderdeel van het provinciale zorgcircuit middelenmisbruik, via een samenwerkingsovereenkomst waarbij de deelnemende voorzieningen zich engageren om samen het drugprobleem aan te pakken, te streven naar betere afstemming en doorstroming binnen de regio, en samen te ijveren voor een oplossing voor lacunes in het bestaand hulpaanbod.

Bij voorkeur worden per regio één van de volgende actiepunten gerealiseerd, in samenwerking met alle relevante partners (preventie, welzijn, geestelijke gezondheidszorg, ...) en lokale besturen:

- 1) De uitbouw van een regionaal zorgtraject drughulpverlening;

./...

- 2) De uitbouw van een regionaal zorgtraject spoed- en crisisopvang;
- 3) Het opstarten van de module cliëntenoverleg, met daaraan gekoppeld eventueel een module case management.

De Deputatie kan als bijkomende voorwaarde van subsidiëring een actieve inhoudelijke betrokkenheid bij de operationele sturing van het project vanwege de dienst Preventie, Hulpverlening en Zorg van het Provinciebestuur vooropstellen, waarbij een ambtenaar ervan deelneemt aan relevante opvolgingsvergaderingen.

Artikel 6 – Beslissingsprocedure

De aanvragen van de subsidie worden voorgelegd aan de Deputatie, die beslist op basis van de subsidiecriteria zoals omschreven in artikel 5.

Artikel 7 – Bedrag van de subsidie en modaliteiten van uitbetaling

Het provinciebestuur voorziet voor de ondersteuning 75% van de onkosten van het MSIP, met een maximumbedrag van 12.500,00 EUR.

Bij projectverlenging wordt de subsidie berekend aan de hand van de weerhouden kosten van het vorige jaar.

Volgende kosten komen in aanmerking voor subsidiëring:

- werkingskosten
- lonen en honoraria
- opleidingskosten, voor zover de kosten hiervan niet voortspruiten uit de reguliere werkzaamheden.

Volgende kosten komen niet in aanmerking voor subsidiëring:

- huur of aanschaf van voertuigen
- huur van werkruimtes of meubilair
- kosten voor nutsvoorzieningen en bureaumateriaal
- kosten voor omkadering bij ontvangsten en allerhande catering
- zitpenningen of andere vergoedingen voor deelnemers aan werkoverleg of bestuurlijke advisering.
- loon- en werkingskosten die reeds door hogere overheden worden gesubsidieerd

Elke gemeente die een MSIP huisvest, zorgt voor de nodige logistieke voorzieningen (consultatieruimte, bureaumateriaal,...) voor een optimale dienstverlening en heeft bijzondere aandacht voor de veiligheid van de hulpverleners in hun contacten met de doelgroep.

Indien het beschikbare krediet ontoereikend is, wordt de subsidie evenredig verminderd in functie van het aantal ingediende aanvragen.

Artikel 8 – Verbintenissen van de aanvrager van de subsidie

De aanvrager van de subsidie verbindt zich ertoe:

./...

1. de samenwerking met en/of het logo van de Provincie Oost-Vlaanderen op herkenbare wijze te vermelden en/of aan te brengen op alle communicatie die wordt gevoerd met betrekking tot *het MSIP*. De medewerking van de Provincie Oost-Vlaanderen dient ook vermeld te worden in alle publicaties, betrekkingen met de media, etc. met betrekking tot het project
2. van elke publicatie met betrekking tot het project (papier/digitaal) 1 exemplaar te bezorgen aan het provinciebestuur;
3. uiterlijk vóór 1 april van het volgend budgetjaar - bij het indienen van de verlengingsaanvraag - de volgende stukken in te dienen bij dienst Preventie, Hulpverlening en Zorg:
 - a. voor de beleidsmatige verantwoording: een activiteitenverslag, een bespreking van de mate waarin de resultaten en effecten overeenkomen met de vooropgestelde doelstellingen;
 - b. voor de financiële verantwoording: alle verantwoordingsstukken voor de totaliteit van de gedane uitgaven van de ontvangen subsidies.

Artikel 9 – Controle en sancties

De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de Deputatie, onverminderd het vorige lid, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 10 – Betwistingen

De Deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

Artikel 11 – Slotbepalingen

Dit reglement treedt in werking op 1 januari 2014 en neemt een einde op het moment dat Vlaanderen invulling én uitvoering geeft aan de overgehevelde federale RIZIV-conventies in het kader van de zesde federale staatshervorming.

Het Reglement van *1 december 2008* met betrekking tot *de subsidiëring van intergemeentelijke samenwerkingsinitiatieven voor de uitbouw van een*

./...

laagdrempelige medisch-sociale opvang van drugverslaafden of medisch-sociaal inlooppunt (MSIP) wordt met ingang van voornoemde datum opgeheven.

Gent, 3 september 2014

namens de Provincieraad:

de provinciegriffier,
(get.) Albert De Smet

de voorzitter,
(get.) Marc De Buck