

## Provincieraadsbesluit

**betreft** **Sint-Niklaas: Provinciaal domein De Ster**  
Aanleg zwem- en watersportsteiger: ontwerp  
**verslaggever** Anna Maria Charlier

### 1. Feitelijke en juridische gronden

Het Provinciedecreet van 9 december 2005 en latere wijzigingen, meer bepaald artikel 42 en 43, § 2, 11°, betreffende de bevoegdheden van de provincieraad.

De wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en wijzigingen.

De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, meer bepaald artikel 36.

Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en wijzigingen.

Het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en wijzigingen.

### 2. Motivering

Bij besluit van 3 september 2014 verleende de Provincieraad goedkeuring tot overname van het Provinciaal domein De Ster in Sint-Niklaas. Tevens werden in de budgetten 2015-2019 voor het domein De Ster investeringskredieten voorzien van 3.700.000 EUR. Jaarlijks is er een goedgekeurd budget van 800.000 EUR.

Op 16 februari 2017 (nano 1700860) werd in zitting deputatie een investeringsprogramma goedgekeurd. Hierin was bij de investeringen op korte termijn (2017-2019) opgenomen om het competitiezwemmen aan te pakken.

Het bouwprogramma werd goedgekeurd in zitting deputatie van 23 augustus 2018 (nano 1803941).

In zitting deputatie van 14 maart 2019 (nano 1900930) werd dit dossier principieel goedgekeurd voor uitvoering in 2019 :

**“ Provinciaal domein De Ster**

*(2016-1036) Aanleg van zeilbotenkaai en zwemzones*

*(1803941) Principebeslissing aanleg door Deputatie van 23/08/18*

*Fase: opmaak ontwerp/bestek “*

De uitvoering van deze opdracht wordt geraamd op 441 650 EUR inclusief btw en zal ten laste gelegd worden van budgetleutel 220007/06/0711/05.

Uit onderzoek bleek eerder al dat het best is om het competitiezwemmen te verplaatsen naar de huidige zone van de zeilbootjes.

Deze locatie heeft als voordeel dat :

- er een uitstekende zwemwaterkwaliteit is : risico algen en zeewier is uiterst beperkt omwille van voornaamste waterstroming en windrichting. Een recente meting door het Agentschap Zorg & Gezondheid van de Vlaamse Milieumaatschappij bevestigt dit.

- het bestuur in de ontwikkeling op lange termijn alle sportinfra rond de inkom 'Lange Rek' kan bundelen. Zo kan een echte 'sportzone' gecreëerd worden (met nieuwe inkom, sporthal, cafetaria en bergingen). Een zwem- en watersportdok past hier perfect in.

- Bijkomende reden is dat de bestaande zeilsteiger versleten en gedeeltelijk gezonken is (zie bijlage D).

De dienst Patrimonium heeft een principeontwerp getekend dat rekening houdt met:

- Principe van steigerbouw: rand ligt 25 cm boven water, platvallende ogen voor aanmeren zonder hindernis, spannen boeien, trapjes, keerpuntinfra,...

- Voldoende brede steiger zodat wandelaars ook op de steiger kunnen wandelen zonder dat er leuning nodig zijn. Zo kan de steiger ook in de winter of voor activiteiten worden ingezet ;

- De reeds vernieuwde ophaallier voor vaartuigen en botenramp kan behouden blijven, de boten kunnen ook gemakkelijker blijven liggen in het water (vb. reddersboot niet meer dagelijks uithalen – mits motorslot).

## **KORTE SAMENVATTING ONTWERP (ZIE BIJLAGEN E, F EN G)**

### **• Beschrijving ontwerp:**

#### **1 de afbraak van de bestaande steiger**

#### **2 fabriceren en monteren van:**

- o zwemdok met 7 zwembanen (netto afmetingen na montage keerplanken 20mx50m)
- o een polyvalente zone (33mx25m) waterpolo/sub/aanlegsteiger vaartuigen en reddingsboten in hoogseizoen
- o een baan voor lange afstandszwemmen (2,8mx75m)
- o een duikzone
- o aanlegplaatsen voor vaartuigen

#### **3 Voorzien van functionaliteiten eigen aan zwembaden, waterpologebeuren, aanlegsteigers:**

./...

trappen, ogen, reddingsboeien, aanmeerbolders, verankering netten waterpolo, wachtbuizen elektriciteit en water, stopcontactzuilen,...

Deze zones worden gerealiseerd in de zwem- en roeivijver door middel van vlotsteigers ( ±700m<sup>2</sup>) en 2 toelopen.

- **Totale brutooppervlakte: 700 m<sup>2</sup> vlotsteigers**
- **Raming kostprijs per m<sup>2</sup>: 631 EUR/m<sup>2</sup> (inclusief btw)**
- **Maatregelen voor duurzaam bouwen:**

- Het provinciebestuur wil een voortrekkersrol spelen in het duurzaamheidsverhaal. Daarom streven we om werken, leveringen of diensten aan te kopen die bijdragen aan gesloten energie- en grondstoffenkringlopen binnen de distributieketens, waarbij de negatieve impact op het leefmilieu en afvalproductie gedurende de volledige levenscyclus ingeperkt en in het beste geval vermeden wordt.

Om een beter inzicht te krijgen in de mogelijkheden die de markt biedt op vlak van duurzame materialen hebben we een actieve marktconsultatie bij fabrikanten en aannemers uitgevoerd en onderzoekswerk verricht bij verschillende onderzoekscentra.

Vanuit het perspectief van duurzaam bouwen wordt steeds meer aandacht besteed aan de materiaalgerelateerde aspecten van bouwwerken. De keuze voor duurzame materialen wordt steeds belangrijker.

Dit betekent dat niet alleen rekening gehouden wordt met de technische, functionele, esthetische, economische en wettelijke aspecten van de bouwmaterialen en bouwproducten, maar ook meer en meer met hun milieu- en socio-economische prestaties.

Deze evolutie wordt mede ondersteund door de opname van specifieke eisen aangaande duurzaam materiaalgebruik binnen de verschillende evaluatie- en certificatiesystemen voor duurzaam bouwen in binnen- en buitenland, alsook binnen bestaande subsidiemechanismen.

Een hele reeks van duurzaamheidsaspecten, waaronder milieulabels en milieuverklaringen, levenscyclusanalyse (LCA), hergebruik en recyclage, hernieuwbare materialen, lokale materialen, duurzame ontginning en productie, levenscycluskosten en de mogelijke impact van de gebruikte materialen en producten op de menselijke gezondheid, komt hierbij aan bod.

Omwille van het uitgebreide gamma aan duurzaamheidsaspecten gerelateerd aan bouwmaterialen en bouwproducten, zien bouwprofessionelen vaak door de bomen het bos niet meer.

Om duidelijkheid te scheppen is het zeer belangrijk duurzaamheid concreet te omschrijven. Duidelijk is dat de juiste, onderbouwde keuzes gemaakt moeten worden om die impact op het milieu steeds verder terug te dringen. Daarom werden nieuwe methodes om de reële milieuvriendelijkheid van onze bouwproducten te onderbouwen in het leven geroepen. De meest gebruikte evaluatie- en certificatiesystemen willen we toepassen in dit project en toekomstige projecten:

- **FSC**: indien er hout gebruikt wordt, komt dit enkel uit verantwoord bosbeheer. De gekendste instelling is Forest Stewardship Council (=FSC). De leverancier dient in het bezit te zijn van een geldig en bedrijfseigen FSC Chain of Custody certificaat (dat betrekking heeft op de aard van de levering

./...

en/of het product) en verbindt zich ertoe om een correcte factuur voor te leggen betreffende de FSC gelabelde producten. Of gelijkwaardig.  
 - Extra punten worden verdiend op de score duurzaamheid van de gunningscriteria bij het aanleveren van een MKI-waarde, LCA en/of een EPD van de gebruikte materialen. Hoe gunstiger deze waarden, hoe hoger de score.

De **MKI**-waarde staat voor Milieu Kosten Indicator-waarde (MKI-waarde). Hoe lager deze score hoe beter de beoordeling op het vlak van duurzaamheid. (zie bijlage H).

Om niet alle parameters vrij te laten aan de aannemer en omdat de LCA, MKI en EPD nog niet ver genoeg staat om eender welk materiaal dat niet volgens hetzelfde systeem getest is, toch te kunnen vergelijken met elkaar, heeft de dienst Patrimonium een markt en internetonderzoek gedaan naar de meest duurzame materialen voor deze specifieke toepassing. Uit dit onderzoek blijkt dat, indien de steiger een minimale levensduur van 25 jaar moet hebben, enkel tropisch hardhout met FSC-label (of gelijkwaardig) de meest duurzame oplossing is. Dit blijkt ook uit de 'Vergelijkende studie LCA bruggen' (zie bijlage H). Er zijn sinds de studie een aantal zeer innovatieve producten op de markt, maar gezien hun kostprijs en gebrek aan kennis op de zeer lange termijn, raden wij aan om op zijn minst de constructiedelen en de vlonderplanken in FSC- tropisch hardhout te kiezen.

Waarom tropisch hardhout de meest duurzame keuze is:

Voor de toepassing in contact met (opspattend) water en grond is enkel duurzaamheidsklasse 1 geschikt, indien de steiger minstens 25 jaar moet meegaan.

Van de Europese houtsoorten komt enkel Robinia in aanmerking. Uit onderzoek blijkt dat zij niet geschikt is voor dit specifiek project omdat ze enkele belangrijke nadelen heeft: scheeffrekken, schotelen, beschikbare afmetingen, onvoldoende voorraad, uitlogen,...

Het is een wijdverspreide misvatting dat tropisch hardhout per definitie een niet-duurzame keuze is. Indien dit hout een FSC-label heeft, is dit enkel hout dat gekapt wordt om tropische bossen duurzaam te beheren. Door FSC-hardhout te gebruiken 'verdwijnen' er dus geen bossen, integendeel. Door aan duurzaam bosbeheer te doen en een correcte prijs voor de grondstof na te streven, zorgt FSC er voor dat het tropisch bos waarde krijgt 'als' bos en dat het beheer over bosbehoud gaat en niet ten koste van het bos gaat. De andere reden van dergelijk denken heeft te maken met de verre afstand (footprint transport), waardoor het een niet-duurzame keuze lijkt. Ook hier is dit genuanceerder: het hout komt van ver, maar de transportmodi hebben vaak een lagere impact per ton/per kg, en harde, duurzame houtsoorten hebben geen behandeling nodig (wat bvb bij houtverduurzaming chemisch of thermisch wel het geval is, en bij andere materialen is de totale milieukost dus nog hoger). Bijkomend voordeel van hout uit duurzaam beheerde bossen is dat – zeker wanneer dit hout in zijn toepassing ook lange levensduur heeft – de CO2 balans zelfs positief blijft: het 'gat' in het bos wordt terug opgevuld (de koolstofbalans van het bos komt terug of blijft eigenlijk in evenwicht over een groter bosbestand), dit terwijl het hout in gebruik de opgeslagen koolstof vasthoudt.

Kort gezegd: mits een FSC herkomst, los van welke specifieke houtsoort, heeft het bestuur de garantie dat hier een verantwoord bosbeheer achter zit, niet enkel naar de specifieke houtsoorten en zijn voortbestaan, maar in brede zin naar respect/behoud van het hele bosecosysteem.

./...

Meer info:

<http://www.fsc.be/nl-be/tropisch-hout-het-kan-het-mag-het-moet-><http://www.fsc.be/nl-be/kies-hout-kies-fsc-gecertificeerd-hout.>

Een ander belangrijk criterium voor duurzaamheid is hoe de aannemer omgaat met de bestaande steiger. Deze is weliswaar half gezonken, maar een heel aantal delen kunnen herbruikt worden. (vb. o.a. de steigerpalen). De aannemer is verplicht dit te doen. Indien onderdelen onvoldoende geschikt zijn om te herbruiken, moet de aannemer de onderdelen verkopen, met 15% winstdeelneming voor hem. Dit zal hem motiveren om de bestaande steiger zo duurzaam mogelijk te verwerken.

### VOORGESTELDE WIJZE VAN GUNNEN

- Gunningswijze: Openbare procedure
- Selectiecriteria (o.a. beroepservaring, referenties)
- Gunningscriteria:

Volgende criteria zijn van toepassing bij de gunning van de opdracht:

Nr.	Beschrijving	Gewicht
1	Prijs	60
2	Kwaliteit van de materialen	10
3	Duurzaamheid	15
4	Design	10
5	Garantie	5
Totaal gewicht gunningscriteria:		100

Aan elk criterium werd een gewicht toegekend. Op basis van de afweging van al deze criteria, rekening houdende met het gewicht dat er aan werd toegekend, zal de opdracht gegund worden aan de inschrijver met de meest gunstige offerte, vanuit het oogpunt van de aanbestedende overheid.

#### Toepassing van de gunningscriteria bij de beoordeling van de offerte

Op de offerte kunnen maximum 100 punten behaald worden.

De totale score van een offerte is de som van de scores op de gunningscriteria prijs, kwaliteit van de materialen, duurzaamheid, design en garantie.

### RAMING

De uitvoering wordt geraamd op 441.650 EUR incl. btw (365.000 EUR excl. btw) en zal ten laste gelegd worden van budgetsleutel 220007/06/0711/05.

### PLANNING

Fase	Beschrijving	Streefdatum	Wie
Def. ontwerp	Opmaak dossier (gunningswijze, bestek, plannen,	26/04/2019	Patrimonium

./...

	<i>meetstaat, raming,...)</i>			
<i>Def. ontwerp</i>	<i>Goedkeuring dossier (gunningswijze, bestek, plannen, meetstaat, raming,...)</i>		<i>02/05/2019</i>	<i>DEP</i>
<i>Def. ontwerp</i>	<i>Goedkeuring dossier (gunningswijze, bestek, plannen, meetstaat, raming,...)</i>		<i>15/05/2019</i>	<i>PR</i>
<i>Selectiefase</i>	<i>Publicatie opdracht</i>		<i>20/05/2019</i>	<i>Patrimonium</i>
<i>Selectiefase</i>	<i>Indienen offerte : via e-procurement</i>		<i>27/06/2019</i>	<i>Inschrijvers</i>
<i>Gunning</i>	<i>Beoordeling offertes, opmaak gunningsverslag</i>		<i>01/07/2019</i>	<i>Patrimonium</i>
<i>Gunning</i>	<i>Goedkeuring gunning</i>		<i>18/07/2019</i>	<i>DEP</i>
<i>Uitvoering</i>	<i>Start der werken</i>		<i>15/09/2019</i>	<i>Bouwteam</i>

De procedure 'werken met derden' is gevolgd.

Er is een visum verkregen van de Interne Dienst voor Preventie en Bescherming op het Werk (IDPBW).

Een afwijking van de sectorale voorwaarden Vlarem II werd recentelijk verkregen voor dit project; het project is dus vergunbaar.

De dienst IDPBW zal er voor zorgen dat de omgevingsvergunning eveneens aangepast wordt i.f.v. deze afwijkingsaanvraag.

De uitgave voor deze opdracht is voorzien in het investeringsbudget van 2019, op budgetcode 220007/06/0711/05.

### 3. Besluit

#### Artikel 1

Het bestek met nr. 2016-1036 en de raming voor de opdracht "Sint-Niklaas : Provinciaal domein De Ster : Aanleg zwem- en watersportsteiger ", opgesteld door het departement Logistiek, dienst Patrimonium worden goedgekeurd. De lastvoorwaarden worden vastgesteld zoals voorzien in het bestek en zoals opgenomen in de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten voor aannemingen van werken, leveringen en diensten.

De raming bedraagt 365 000,00 EUR exclusief btw of 441 650,00 EUR inclusief 21% btw (76 650,00 EUR btw verlegd).

#### Artikel 2

Bovengenoemde opdracht wordt gegund bij wijze van de openbare procedure.

#### Artikel 3

De aankondiging van de opdracht wordt ingevuld en bekendgemaakt op nationaal niveau.

#### Artikel 4

De uitgave voor deze opdracht is voorzien in het investeringsbudget van 2019, op budgetcode 220007/06/0711/05.

./...

Gent,

namens de Provincieraad:

De provinciegriffier,  
Albert De Smet

De voorzitter,  
Phaedra Van Keymolen