

GEMEENTE BERLARE EN ZELE

Provinciaal Ruimtelijk Uitvoeringsplan Recreatiepool Donk

PROCESNOTA

Definitieve vaststelling - November 2024



COLOFON

DIT DOCUMENT IS EEN PUBLICATIE VAN

Provincie Oost-Vlaanderen
Charles de Kerchovelaan 189
9000 Gent

dienst Ruimtelijke Planning

ruimtelijke.planning@oost-vlaanderen.be
09 267 75 61

PLAN-ID

RUP_40000_213_00146_00001

PLANTEAM

- Erkend ruimtelijk planner: Evy De Wilde (Antea Group)
- Erkend ruimtelijk planner Provincie Oost-Vlaanderen: Sylvie Dewart
- Projectcoördinator: Hannelore Mees
- Projectleider Openbare Werken – Gemeente Berlare: Kristof Van Peteghem
- Plan-MER-coördinator: Liesbet Van den Schoor (Antea Group)
- Vertegenwoordiger team Omgevingseffecten Vlaamse overheid: Mario De Block

DOSSIERVERLOOP

- Beslissing deputatie opmaak RUP 16/09/2021
- Goedkeuring startnota- en procesnota 20/10/2022
- Raadpleging startnota 21/11/2022 – 19/01/2023
- Participatiemomenten raadpleging 12/12/2022
- Goedkeuring scopingnota door deputatie 26/10/2024
- Goedkeuring voorontwerp door deputatie 09/11/2024
- Voorlopige vaststelling door provincieraad 27/03/2024
- Openbaar onderzoek 22/04 – 20/06/2024
- Advies PROCORO 08/10/2024
- Definitieve vaststelling door provincieraad 20/11/2024

Inhoud

1. Inleiding situering	3
1.1. <i>Aanleiding plandoelstelling</i>	3
1.2. <i>Inhoud procesnota</i>	3
1.3. <i>Situering</i>	4
2. Procestraject	5
2.1. <i>Opzet proces</i>	5
2.2. <i>Verlenen van delegatie i.k.v. planologische bevoegdheid</i>	7
2.2.1. <i>Planologische bevoegdheid Vlaamse Overheid</i>	7
2.2.2. <i>Planologische bevoegdheid gemeente Berlare</i>	8
2.3. <i>Tijdslijn</i>	8
3. Projectstructuur	9
3.1. <i>Stakeholderanalyse</i>	9
3.2. <i>Projectstructuur samenstelling planteam</i>	10
3.3. <i>Adviesinstanties</i>	14
4. Communicatie- en participatiestrategie	16
4.1. <i>Participatiestrategie</i>	16
4.2. <i>Communicatiestrategie</i>	17
4.3. <i>Doorlopen participatie doorheen het proces</i>	18
4.3.1. <i>Publieke raadpleging startnota</i>	18
4.3.2. <i>Samenkomsten planteam</i>	18
4.3.3. <i>Werkgroep verblijfparken</i>	18
4.3.4. <i>Werkgroepen Landbouw en Natuur</i>	18
4.3.5. <i>Plenaire vergadering</i>	19
4.3.6. <i>Bilateraal overleg</i>	19
4.3.7. <i>Overleg uitbaters verblijfparken</i>	19
4.3.8. <i>Openbaar onderzoek</i>	20
5. Besluitvormingsproces	21
5.1. <i>Vorbereidende fase</i>	22
5.2. <i>Formele fase</i>	22

1. Inleiding | situering

1.1. Aanleiding | plandoelstelling

De omgeving van het Donkmeer is een uniek gebied met verschillende recreatieve en natuurlijke troeven. Het gebied staat echter ook voor tal van uitdagingen. De ruimtelijke en recreatieve ontwikkelingen van de afgelopen jaren hebben geleid tot een gefragmenteerd gebied en vormen bovendien een bedreiging voor de hoge natuurwaarden en het toeristisch-recreatief potentieel. Daarenboven ontbreekt het de verschillende recreatieve infrastructuren aan een algemene beeldkwaliteit en uitstraling. Concreet is er nood aan een hernieuwde identiteit om zich in de verf te zetten als dé toeristisch-recreatieve bestemming bij uitstek binnen de driehoek Gent-Antwerpen-Brussel.

De **toekomstvisie 'Recreatiepool Donk: territoriale en recreatieve toekomstvisie'** werd opgemaakt voor het gebied door de Provincie Oost-Vlaanderen, Gemeente Berlare en Regionaal Landschap Schelde-Durme. Op 4 mei 2021 werd deze visie goedgekeurd.

Met de opmaak van voorliggend PRUP is het de bedoeling om de krachtlijnen van de gewenste visie op de toeristisch-recreatieve ontwikkeling te vertalen en te verankeren in stedenbouwkundige voorschriften en een bestemmingsplan. De grote inhoudelijke lijnen zijn voor verschillende deelzones beschreven in een visie en toetsingskader (<https://oost-vlaanderen.be/wonen-en-leven/ruimtelijke-planning/projecten/herstructurering-en-doordachte-uitbouw-van-de--recreatiepool-don.html>). Het PRUP zal de ontwikkelingsperspectieven verder verfijnen zodat zowel op korte als lange termijn een geleidelijke transformatie wordt ondersteund.

1.2. Inhoud procesnota

Dit document is de procesnota in functie van het geïntegreerde planningsproces voor het Provinciaal Ruimtelijk Uitvoeringsplan (PRUP) 'Recreatiepool Donk' op het grondgebied van de gemeente Berlare in de zin van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO).

Sinds 1 mei 2017 is een geïntegreerd planningsproces decretaal verplicht bij de opmaak van een ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP). Op 1 juli 2016 bekrachtigde de Vlaamse Regering een decreet waardoor de planmilieu-effectrapportage en andere effectbeoordelingen in het planningsproces van een RUP geïntegreerd worden. De Vlaamse Regering keurde op 17 februari 2017 het uitvoeringsbesluit goed.

Het geïntegreerde planningsproces voorziet in de opmaak van een procesnota. De **procesnota** is een aparte, op zichzelf staande nota **die het volledige planningsproces omschrijft**, zowel hoe het proces wordt gepland als hoe het effectief werd uitgevoerd.

Deze **procesnota is een 'open' en evolutief document en wordt** in de loop van het planningsproces aangevuld worden met gewijzigde of nieuwe processtappen, stakeholders, tussentijdse beslissingen, participatiemomenten, ...

De procesnota is een document **met louter toelichtende waarde waarop geen inspraak mogelijk is**. Het document is 'inert' voor aanvechting, aangezien het enkel een feitelijk relaas is van de doorlopen procedure en de ondernomen stappen. De procesnota is voor het publiek als het ware een 'leeswijzer' van de doorlopen planningsprocedure en de vervolgstappen.

De procesnota omvat o.a.:

- de samenstelling van het planteam;
- de lijst van de betrokken en te betrekken actoren;
- de lijst van (advies)instanties, andere stakeholders, (formele) deskundigen (zoals in voorkomend geval de erkende MER- of VR-deskundigen);
- de verschillende doorlopen en geplande processtappen;
- de wijze van communicatie en van participatie;
- het verwachte besluitvormingsproces voor het voorziene plan.

1.3. Situering

Het plangebied is gelegen binnen de gemeente Berlare, met uitzondering van een beperkte zone op grondgebied Zele. Berlare ligt centraal in de driehoek Gent – Antwerpen – Brussel. In het noorden grenst Berlare aan de gemeente Zele, en in het zuiden aan de Schelde en de gemeente Wichelen.

Het plangebied omvat de recreatiepool Donk binnen het Scheldelandschap. Het Scheldelandschap strekt zich uit tussen Antwerpen en Gent, en vormt de drager voor de visie van het Donkgebied. De Donk kan binnen het recreatieve verhaal van het Rivierpark Scheldevallei een belangrijke rol spelen. De recreatiepool Donk vormt samen met de Kalkense Meersen een ‘natuurlijke onthaalpoort’ voor het Rivierpark Scheldevallei.

Het plangebied bestaat uit zes deelRUP's rondom het Donkmeer aangeduid worden: Kouter Donk, Kloosterputten, Barendonkse Bossen, Sparrendreef, De Scheve Villa en Nieuwdonk.

2. Procestraject

2.1. Opzet proces

Bij het opstellen van het procestraject spelen verschillende uitgangspunten mee die bepalen hoe we het proces zullen vormgeven en wie we zullen betrekken en hoe. Een aantal belangrijke uitgangspunten bepalen hierbij mee het procesdesign en het traject dat doorlopen wordt:

- Een eerste belangrijk uitgangspunt is dat dit planningsproces van het PRUP vertrekt vanuit principes opgenomen in de toekomstvisie 'Recreatiepool Donk: territoriale en recreatieve toekomstvisie'. Deze visie kwam tot stand na een cocreatietraject met verschillende stakeholder binnen een aantal werkateliers.
- Een tweede uitgangspunt volgt op voorgaande. In navolging op deze toekomstvisie loopt parallel aan de (startnotafase) van de opmaak van voorliggend PRUP een cocreatietraject voor de verblijfparken met een inrichtingsplan per verblijfpark als output. Beide trajecten sporen samen en worden zoveel mogelijk geïntegreerd. Er wordt ingezet op een actieve wisselwerking tussen beiden teneinde een realistische resultaat te bekomen.
- Een derde uitgangspunt is dat er algemeen ingezet wordt op een sterke dialoog met de meest relevante actoren in het gebied. De actoren worden meegenomen in een gezamenlijk denkproces voor de ruimtelijke opgave van de recreatiepool Donk. Het procestraject wordt zo 'ontwerpen' dat voor deze dialoog en voor dit gezamenlijk denkproces ruimte is.

DE TOEKOMSTVISIE ALS VERTREKBASIS

De wensbeelden en principes van de toekomstvisie vormen de belangrijkste vertrekbasis voor het PRUP. De effectenbeoordelingen, (juridische) analyses, adviesronden, openbare onderzoeken en participatiemomenten zullen deze visie verder vorm geven in het PRUP. Dat deze elementen tot nieuwe inzichten en bijsturen ten opzichte van de visie leiden valt niet uit te sluiten.

WISSELWERKING MET ONTWERPTRAJECT VERBLIJFPARKEN

Parallel aan de opmaak van het PRUP is een cocreatieproces lopende. Het betreft een actie uit het actieplan van de visie die tot uitvoering is gebracht, met name **actie 11: 'het stimuleren/ondersteunen van de transformatie van de verblijfparken naar toeristisch kamperen en de versterking van de beeldkwaliteit'**. In dit traject wordt met de verblijfparkuitbaters in dialoog gegaan om de principes van de visie door te vertalen naar de concrete inrichting van de verblijfparken, met respect voor hun (economische) belangen. Tussen dit ontwerptraject en de opmaak van het PRUP bestaat er een nauwe wisselwerking, en dit in twee richtingen. In het ontwerptraject wordt de visie verfijnd op niveau van de individuele verblijfparken. Verwacht wordt dat dit tot nieuwe inzichten kan leiden m.b.t. de gewenste ruimtelijke inrichting, die kunnen meegenomen worden in het RUP. Omgekeerd kunnen voorgestelde aanpassingen aan de huidige bestemmingsplannen openheid creëren voor het versterken van de beeldkwaliteit van de verblijfparken en de inrichting van toeristisch kamperen.

Tijdens het ontwerptraject maakten we samen met de uitbaters en een team van ontwerpers en landschapsarchitecten een inrichtingsplan op maat van elk verblijfpark. Per verblijfpark vertrokken we vanuit de sterktes van elk terrein, en onderzochten we mogelijke kansen om een kwaliteitsslag te maken op het terrein zelf maar ook een betere connectie te maken met het waardevolle omliggende landschap. Kansen voor een (grondige) transformatie van verschillende clusters van verblijfparken worden daarbij ook onderzocht via ontwerpend onderzoek. De ruimtelijke relevante krachtlijnen van deze inrichtingsplannen zullen nadien ook deels doorvertaald worden in de stedenbouwkundige voorschriften en het grafisch plan van voorliggend RUP.



Er werd tijdens dit ontwerptraject ook een **beeldkwaliteitsplan** opgemaakt waarin ruimtelijke en ontwerp- principes, goeie voorbeelden, referentiebeelden,... voor de inrichting van een camping of verblijfpark werden gebundeld. Dit werd verspreid onder de uitbaters en kan dienen als inspiratiegids voor de verblijfparken voor kleine inrichtingen zoals groenaanleg, aanleg paden,... tot grotere werken op de parken. Waar mogelijk en relevant worden deze principes ook doorvertaald in dit RUP.



Figuur 2.1: Foto van werkatelier tijdens ontwerptraject (boven) en het beeldkwaliteitsplan (onder)

CONSTRUCTIEVE DIALOOG

De opmaak van het PRUP gebeurt in constructieve dialoog met betrokken actoren in het gebied. Hoe deze dialoog vorm krijgt wordt vastgelegd in de participatiestrategie (zie verder).

2.2. Verlenen van delegatie i.k.v. planologische bevoegdheid

2.2.1. Planologische bevoegdheid Vlaamse Overheid

In het planproces werd onderzocht of een delegatievraag voor planologische bevoegdheid aan de Vlaamse overheid noodzakelijk is. Departement Omgeving gaf tijdens de plenaire vergadering van 1 december 2023 aan dat volgende elementen hierbij moeten afgewogen worden:

Wat betreft de aanduiding van natuurgebied en agrarisch gebied:

De planningsbevoegdheid is ook afhankelijk van de schaal en het belang van de herbestemming. Op basis van de ruimtebalans wordt duidelijk de schaal van de herbestemming naar natuur vrij beperkt is. De grootste herbestemming bedraagt 4,2 ha en 3,4 ha naar overig groen. In totaal gaat het om 8,5 ha naar natuur en 6 ha naar overig groen. Het RUP wil het recreatief gebeuren beter ordenen door het versterken van de bestaande groenstructuur en wil de omgevingskwaliteit van het gebied verhogen. De herbestemming van recreatiegebied naar natuurgebied bedraagt echter een heel kleine oppervlakte (in vergelijking met de oppervlakte van de grotere habitatrictlijngebied Schelde- en Durme-estuarium van de Nederlandse grens tot Gent, 8957ha.) en horen niet tot de kerngebieden die voor natuur van belang zijn. Het planteam beslist daarbij op 15/01/2024 dat een delegatievraag aan Vlaanderen niet nodig is en weet zich gesteund door twee arresten van de Raad van State. (nrs. 232.410, 232.872).

Wat betreft de zone voor gemeenschapsvoorzieningen waar zich een waterwinning van De Watergroep bevindt:

Er wordt hierbij gewezen op de uitspraken over integraal waterbeheer in het RSV. Het Vlaams Gewest formuleert gebiedsgerichte ruimtelijke kwaliteitsobjectieven voor het integraal waterbeheer. Deze ruimtelijke kwaliteitsobjectieven worden vertaald in ruimtelijke uitvoeringsplannen en verordeningen op basis waarvan een aangepast vergunningenbeleid wordt gevoerd.” (RSV, p. 304). In principe zou dus voor de opname in een PRUP van een zone voor gemeenschapsvoorzieningen in functie van waterwinning een delegatie vereist zijn. Gezien de enige doelstelling van dit PRUP bestaat om landschappelijke kwaliteiten te vrijwaren heeft de provincie er - in toepassing van artikel 7.4.5. VCRO - voor geopteerd om via een overdruk landschappelijke randvoorwaarden te leggen op de gewestplanbestemming. Voor een dergelijke overdruk lijkt dus geen delegatie nodig. Het RSV (p. 286) stelt immers *‘Op elk plannings- en bestuursniveau kunnen karakteristieke elementen en componenten van het landschap, gave landschappen en open-ruimteverbindingen worden geselecteerd en kunnen hiervoor specifieke ontwikkelingsperspectieven worden gedefinieerd. In functie van de ruimtelijke draagkracht van een gebied kunnen voor karakteristieke landschapselementen en -componenten (waaronder het cultuurhistorisch erfgoed) functiewijzigingen mogelijk zijn indien deze wijzigingen kunnen bijdragen tot het behoud en de versterking ervan...’*.

Wat betreft hoogspanningsleidingen:

Ondergrondse hoogspanningsleidingen vanaf 70 kV vereisen een aanduiding op grafisch plan met voorschrift. Het RSV (p. 401) stelt hierover: *‘Inzake de elektriciteitsleidingen wordt op Vlaams niveau het hoogspanningsnet van 70 kV leidingen en meer geselecteerd en in ruimtelijke uitvoeringsplannen vastgelegd. Het hoogspanningsnet bestaat uit de bovengrondse hoogspanningsleidingen, de ondergrondse hoogspanningsleidingen en de hoogspanningsposten.’* Indien de aanwezige hoogspanningsleidingen een lager voltage dan 70 kV omvatten, is geen delegatie vereist.

Het plangebied wordt getroffen door hoogspanningsleidingen van 40 kV. Delegatie is dus niet van toepassing voor dit aspect.

Op basis van bovenstaande argumenten oordeelt het Provinciebestuur dat er geen delegatie vanuit de Vlaamse overheid vereist is.

2.2.2. Planologische bevoegdheid gemeente Berlare

In kader van het voorontwerp werd de Gemeente Berlare om delegatie gevraagd voor de bestemming van plantopies die behoren tot de gemeentelijke planologische bevoegdheid.

Het betreft volgende elementen:

- DeelRUP Kouter Donk: Om ruimtelijk een duidelijke link te leggen tussen de Dendermondse Steenweg en het Donkmeer, is een kopgebouw met poorteffect tot de achterliggende groenas wenselijk. Daarom zijn er in de planopties van betreffend deelRUP ook enkele ontwikkelingsperspectieven opgenomen voor de percelen in woongebied langs de steenweg.
- DeelRUP Kloosterputten: Vandaag zijn er achtertuinen opgenomen in de bestemmingszone recreatiegebied. Het PRUP wenst deze feitelijke toestand te bevestigen in een zone voor achtertuinen. Ook de ontsluiting van camping Groenpark is in woongebied gelegen. Het PRUP wenst deze toegang planologisch te bevestigen door een herbestemming naar recreatiegebied.

De delegatie werd verleend door het College van Burgemeester en Schepenen in het advies op het voorontwerp, op onder voorwaarde dat het Gemeentebestuur verder betrokken werd in de verdere uitwerking.

Tijdens de plenaire vergadering van 1 december 2023 werd er door de Vlaamse overheid op gewezen dat er ook voor de gemeentewegen die expliciet opgenomen zijn in het PRUP planologische delegatiebevoegdheid vanuit het Gemeentebestuur van Berlare toegekend moet worden.

In het PRUP zijn er verschillende wegen opgenomen die deel uitmaken van het openbaar domein. Een bijkomende delegatievraag wordt hiervoor gericht aan het College van Burgemeester en Schepenen. De reden om deze gemeentewegen mee te nemen is dat ze voordien al opgenomen waren in eerdere BPA's of RUP's die het PRUP Recreatiepool Donk voor de betreffende deelplangebieden vervangt. Het PRUP wijzigt noch de ligging, noch de ontwikkelingsmogelijkheden voor de wegen in openbaar domein.

2.3. Tijdslijn

Een tijdslijn met een indicatieve timing van het te doorlopen traject wordt meegegeven in bijlage van deze procesnota.

3. Projectstructuur

3.1. Stakeholderanalyse

Bij de opmaak van de toekomstvisie 'Recreatiepool Donk: territoriale en recreatieve toekomstvisie' is een stakeholderanalyse gebeurd, waarop verder wordt gebouwd binnen dit PRUP.¹ Bij deze stakeholderanalyse werd de afweging gemaakt wie impact heeft en zal voelen door dit planproces en wie impact heeft op het slagen ervan. Op basis van deze analyse is de projectstructuur voor het planproces van het PRUP Recreatiepool Donk opgesteld.

Aangezien dit een provinciaal planproces betreft georganiseerd vanuit de Provincie Oost-Vlaanderen, zijn in eerste instantie heel wat **provinciale diensten** rechtstreeks betrokken: de dienst ruimtelijke planning, de dienst toerisme, directie Recreatie en dienst patrimonium.

Daarnaast is de gemeente Berlare als belangrijke externe overheid actief betrokken bij het planproces. Ook volgende externe overheden worden onder meer betrokken: gemeente Zele (gelegen binnen een beperkt deel ervan), Agentschap Natuur en Bos, Omgeving Vlaanderen, de Watergroep,...

Naast overheden zijn ook de omwonenden, de gebruikers van het domein, recreanten en de verblijfstoeristen van de verblijfparken belangrijke stakeholders.

Tot slot zijn alle adviesinstanties (PROCORO, etc) die verplicht om advies dienen gevraagd te worden op basis van het besluit van de Vlaamse Regering, door hun adviserende rol ook stakeholders binnen dit project. Het team Omgevingseffecten - Mer is opgenomen als te betrekken actor binnen het planproces aangezien een plan-MER wordt opgemaakt. De dienst Veiligheidsrapportering (dienst VR) is niet opgenomen aangezien een Ruimtelijk Veiligheidsrapport (RVR) niet vereist is.

¹ Op basis van het Besluit Vlaamse Regering tot aanwijzing van de instellingen en administraties die adviseren over voorontwerpen van ruimtelijke uitvoeringsplannen d.d. 11/05/2001

3.2. Projectstructuur | samenstelling planteam

Op basis van de stakeholderanalyse werd volgende projectstructuur uitgewerkt:

PROJECTCOÖRDINATIE PLANPROCES PRUP

De procesregie is in handen van de dienst ruimtelijke planning van de Provincie Oost-Vlaanderen. De dienst wordt hierin ondersteund door studie bureau Antea Group. De coördinator volgt het planproces inhoudelijk op, organiseert overleg en zet actoren samen om na te denken over het betreffende plan.

De inhoudelijke uitwerking van de documenten voor het planproces, het vertalen van de gekozen planopties in het RUP, etc. gebeurt door de ruimtelijk planner van de dienst ruimtelijke Planning van de Provincie Oost-Vlaanderen en de ruimtelijke planners van Antea Group.

PLANTEAM

Het planteam is volgens artikel 2.2.3 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening een ambtelijke groep die minimaal bestaat uit een ruimtelijk planner en in MER-plichtige gevallen, zoals hier het geval is, een afgevaardigde van het team bevoegd voor milieueffectrapportage. De samenstelling van het team kan uitgebreid worden naar gelang de omvang en de complexiteit van het RUP. Het planteam vormt de hefboom voor de integratie van het RUP-planningsproces en de noodzakelijke effectbeoordelingen. Het team volgt de inhoud, de voortgang, het participatieproces, de planontwikkeling, het effectbeoordelingsproces en de besluitvorming op. De samenstelling van het planteam kan wijzigen gedurende het planningsproces.

Het **planteam** voor het geïntegreerd planningsproces voor PRUP 'Recreatiepool Donk' wordt weergegeven in onderstaande tabel:

Planteam	Namens	Mailadres
Provinciale Dienst Ruimtelijk Planning	Hannelore Mees Coördinator	Hannelore.mees @oost-vlaanderen.be
Provinciale Dienst Ruimtelijk Planning	Sylvie Dewart ruimtelijk planner	Sylvie.dewart@oost-vlaanderen.be
Gemeente Berlare	Kristof Van Peteghem Diensthoofd openbare werken	Kristof.vanpeteghem@berlare.be
Antea Group	Evy De Wilde Ruimtelijk planner	Evy.dewilde@anteagroup.be
Antea Group	Liesbet Van den Schoor MER-coördinator	Liesbeth.vandenschoor@anteagroup.be

WERKGROEP LANDBOUW

Naar aanleiding van de binnengekomen adviezen en reacties bij de eerste inzageperiode, werd een werkgroep landbouw opgericht en samengebracht in voorbereiding van het voorontwerp RUP.

Werkgroep landbouw	Namens	Mailadres
Provinciale Dienst Ruimtelijk Planning	Hannelore Mees Coördinator	Hannelore.mees @oost-vlaanderen.be
Provinciale Dienst Ruimtelijk Planning	Sylvie Dewart ruimtelijk planner	Sylvie.dewart@oost-vlaanderen.be
Gemeente Berlare	Kristof Van Peteghem Diensthoofd openbare werken	Kristof.vanpeteghem@berlare.be
Antea Group / CB5	Evy De Wilde Ruimtelijk planner	Evy.dewilde@anteagroup.be
Provinciale Dienst Landbouw & Platteland	Koen Fauconnier	Koen.fauconnier@oost-vlaanderen.be
Departement Landbouw & Visserij	Katrien Janssen	Katrien.Janssen@lv.vlaanderen.be
Vlaamse Landmaatschappij	Ilse Smitz	ilse.smitz@vlm.be
Gemeente Berlare - Milieuableidende ambtenaar	Jasmien De Graeve	Jasmien.DeGraeve@berlare.be
De Vlaamse Watergroep	Rhune Van Cleemput	Rhune.Van.Cleemput@dewatergroep.be

WERKGROEP NATUUR

Naar aanleiding van de binnengekomen adviezen en reacties bij de eerste inzageperiode, werd een werkgroep landbouw opgericht en samengebracht in voorbereiding van het voorontwerp RUP.

Werkgroep natuur	Namens	Mailadres
Provinciale Dienst Ruimtelijk Planning	Hannelore Mees Coördinator	Hannelore.mees @oost-vlaanderen.be
Provinciale Dienst	Sylvie Dewart	Sylvie.dewart@oost-vlaanderen.be

Ruimtelijk Planning	ruimtelijk planner	
Gemeente Berlare	Kristof Van Peteghem Diensthoofd openbare werken	Kristof.vanpeteghem@berlare.be
Antea Group / CB5	Evy De Wilde Ruimtelijk planner	Evy.dewilde@anteagroup.be
Natuurpunt Scheldeland	Jan De Coninck	Jan.de.coninck1@gmail.com
Agentschap Natuur en Bos	Hannelore Van De Wiele	Hannelore.vandewiele@vlaanderen.be
Provinciale Dienst Klimaat	Veerle Mertens	Veerle.mertens@oost-vlaanderen.be
VZW Durme	Michael Crapoen	Michael.crapoen@vzwdurme.be
Regionaal Landschap Schelde-Durme	Jan Maertens	jan@rlsd.be
Regionaal Landschap Schelde-Durme	Tom Wezenbeek	tom@rlsd.be
Gemeente Berlare - Milieu-ambtenaar	Jasmien De Graeve	Jasmien.DeGraeve@berlare.be
De Vlaamse Watergroep	Rhune Van Cleemput	Rhune.Van.Cleemput@dewater-groep.be

BELEIDSGROEP

Deputatie | Provincieraad

De beleidsgroep neemt beslissingen waarbij de krijtlijnen van het plan worden uitgezet, voorstellen en ambities worden gevalideerd en fiat wordt gegeven voor de volgende fase.

KERN-ACTORENGROEP (NIET-LIMITATIEF)

- Gemeentelijke diensten (Berlare, Zele)
- Gemeentelijke adviesraden
- Intercommunale DDS
- Departement Omgeving
- Agentschap Natuur en Bos
- Vlaamse Landmaatschappij

- Polder
- Regionaal Landschap Schelde-Durme
- Toerisme Vlaanderen
- Sport-Vlaanderen
- Boerenbond
- Natuurpunt
- Sport- en vrije tijdsverenigingen
- Verblijfparkuitbaters
- Etc

De kern-actorengroep bestaat uit de sectoren, personen of organisatie die invloed kunnen uitoefenen op de realisatie van het project of kennis hebben van bepaalde thema's. Afhankelijk van de persoon of organisatie en de mate van betrokkenheid, zijn verschillende participatievormen mogelijk: van het louter informeren, het mee discussiëren tot een vorm van coproductie.

3.3. Adviesinstanties

Volgende instanties zullen worden uitgenodigd voor advies (cf. bijlage 1 horende bij het besluit van de Vlaamse Regering betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijk veiligheidsrapportage en andere effectbeoordeling):

Adviesinstanties	Aanleiding
1. PROCORO	Altijd vereist
2. Departement Omgeving	Altijd vereist
3. Departement Landbouw & Visserij	Het plangebied is ten dele gelegen in agrarisch gebied
4. Agentschap Natuur en Bos	Het plangebied is ten dele gelegen in ruimtelijk kwetsbaar gebied, vogel- en habitatrichtlijngebied of bosgebied
5. Agentschap Onroerend Erfgoed	Het plangebied is ten dele beschermd als cultuurhistorisch landschap
6. Vlaamse Landmaatschappij	Het plangebied ligt deels binnen het Natuurinrichtingsproject 'Berlare Broek-Donkmeer'
7. Agentschap Wegen en Verkeer	Het plangebied grenst gedeeltelijk aan de gewestweg Donklaan (N445)
8. Polderbestuur	Het plangebied omvat enkele waterlopen in beheer van de polder

9. OVAM	Het plangebied kent historische ontginningen
10. De Watergroep	Het plangebied ligt deels in een afgebakende beschermingszone type I , II en III
11. Sport Vlaanderen	Het plangebied is ten dele bestemd als recreatiegebied
12. Toerisme Vlaanderen	Het plangebied is ten dele bestemd als gebied voor verblijfsrecreatie
13. Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media	Het plangebied omvat een jeugdverblijf.
14. Vlaams Energieagentschap	Altijd vereist
15. College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente Berlare	Het plangebied is in hoofdzaak gelegen op grondgebied Berlare
16. College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente Zele	Het plangebied is voor een beperkt deel gelegen op grondgebied Zele

4. Communicatie- en participatiestrategie

4.1. Participatiestrategie

In hoofdstuk 2.1 zijn de uitgangspunten van het proces traject beschreven. Deze uitgangspunten worden concreet uitgewerkt via een dubbele participatiestrategie. Enerzijds wordt er met de meest relevante actoren ingezet op een sterke dialoog, anderzijds worden anderen betrokken maar heeft de participatiemethodiek hier eerder een functie van informeren en adviseren. De strategie wordt hieronder nog even concreet toegelicht:

- **Sterke dialoog en betrokkenheid van planteam en de verblijfparken:** Bij de opmaak van de toekomstvisie werd reeds actief in dialoog getreden met de verblijfparkuitbaters binnen het plangebied. Bij de opmaak van het PRUP wordt deze werkwijze verdergezet. Binnen het cocreatietraject voor de verblijfparken parallel aan dit PRUP wordt deze dialoog nog sterker opgezocht. Hiertoe werd een charter ondertekend.
- **Sterke dialoog en betrokkenheid van planteam en de kernactoren:** Het planteam gaat in gesprek met de actoren opgelijst in de kernactorengroep. Bij de opmaak van het voorontwerp worden één of meerder werkgroepen rond de thema's natuur, landbouw en verblijfrecreatie samengeroepen. Deze worden waar relevant aangevuld met bilateraal overleg.
- **Informeren en adviserende rol van andere betrokkenen (informeren – adviseren):** Dit zijn de omwonenden, gebruikers, andere adviesinstanties, etc. Afhankelijk van het participatiemoment willen we naast informeren ook actief kennis en input verzamelen (eerste raadpleging) of opmerkingen en bezwaren over het ontwerp PRUP bij het openbaar onderzoek. Voor beide participatiemomenten zal gewerkt worden met een infomarkt.

Er worden twee formele publieksmomenten van communicatie en participatie voorzien in kader van dit PRUP:

1. Eén moment naar aanleiding van de opmaak van de startnota: tijdens de raadpleging, infomoment en adviesronde zal input verzameld worden over de voorliggende planopties en de milieueffecten.
2. Na de voorlopige vaststelling van het RUP door de Provincieraad en start openbaar onderzoek: tijdens dit openbaar onderzoek, adviesronde en infomoment zullen bezwaren, opmerkingen en adviezen verzameld worden over de planopties en de planologische vertaling hiervan in het ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan.

In kader van het voorontwerp werd een plenaire vergadering georganiseerd voor de formele adviesinstanties op 1 december 2023.

4.2. Communicatiestrategie

Binnen het planproces zal er gecommuniceerd en teruggekoppeld worden over de stand van zaken van het planproces op volgende wijze:

- Website Provincie Oost-Vlaanderen
- <https://oost-vlaanderen.be/wonen-en-leven/ruimtelijke-planning/projecten/herstructurering-en-doordachte-uitbouw-van-de--recreatiepool-don.html> Hier zal ook de link naar de verschillende documenten van de verschillende fases terug te vinden zijn.
- Website van de Gemeente Berlare
- (facultatief: Gemeentelijk tijdschrift Berlare: Infogem)

De raadpleging, openbaar onderzoek en infomomenten worden minimaal bekend gemaakt als volgt:

- **1e raadpleging in het kader van de startnota:** aanplakking in de betrokken gemeente (gemeentehuis), een bericht in het Belgisch Staatsblad, een bericht in ten minste drie dagbladen die in de gemeente worden verspreid of in het gemeentelijk infoblad dat verspreid wordt in de betrokken gemeente en een bericht op de website van de provincie.
- **Openbaar onderzoek in het kader van het ontwerp PRUP:** bij de bevoegde overheid (provincie) en op haar website en bij de betrokken gemeenten, een bericht in het Belgisch Staatsblad en in ten minste drie dagbladen die in de provincie worden verspreid

4.3. Doorlopen participatie doorheen het proces

4.3.1. Publieke raadpleging startnota

Van 21 november 2022 tot en met 19 januari 2023 vond de publieke raadpleging van de startnota plaats. Op 12 december 2022 konden bewoners en andere geïnteresseerden terecht op de infomarkt van de startnota. Er werden 12 adviezen en 49 inspraakreacties ontvangen.

4.3.2. Samenkomsten planteam

Het planteam kwam samen op volgende momenten:

- 9 november 2023
- 22 februari 2023
- 30 maart 2023
- 16 mei 2023 (+ werkgroep verblijfparken)
- 30 juni 2023
- 31 augustus 2023
- 5 oktober 2023
- 13 december 2023
- 15 januari 2024

4.3.3. Werkgroep verblijfparken

Op volgende data ging de werkgroep verblijfparken door:

- 25 januari 2023
- 16 mei 2023
- 13 juni 2023
- 12 december 2023

4.3.4. Werkgroepen Landbouw en Natuur

Op 16 mei 2023 vond een eerste bijeenkomst van de werkgroepen Landbouw en Natuur plaats. Doorheen het overleg werden openstaande vragen beantwoord m.b.t. de mogelijke impact van het PRUP op de aanwezige natuur en landbouw in het gebied, en op landbouw- en natuurdoelstellingen. Naar aanleiding van de werkgroepen vond er digitaal en telefonisch bilateraal overleg plaats met actoren die zich voor het overleg moesten verontschuldigen, namelijk L&V en VLM.

Aanwezigheden Werkgroep Natuur	Aanwezigheden Werkgroep Landbouw
<ul style="list-style-type: none">• Hannelore Van de Wiele (ANB)• Michaël Crapoen (vzw Durme)• Veerle Mertens (POV)• Yasmien De Graeve (Gemeente Berlare)• Simon Van den Broeck (De Watergroep)• Kristof Van Peteghem (Gemeente Berlare)	<ul style="list-style-type: none">• Koen Fauconnier (POV)• Yasmien De Graeve (Gemeente Berlare)• Simon Van den Broeck (De Watergroep)• Kristof Van Peteghem (Gemeente Berlare)

4.3.5. Plenaire vergadering

In kader van de advisering van het voorontwerp vond er een plenaire vergadering plaats voor de formele adviesinstanties op 1 december 2023.

Volgende adviesinstanties waren hier op aanwezig:

- Departement Omgeving
- Agentschap Natuur en Bos
- Departement Landbouw en Visserij
- Gemeente Berlare
- Provincie Oost-Vlaanderen – dienst Integraal Waterbeleid

4.3.6. Bilateraal overleg

Bij de opmaak van PRUP vond bilateraal overleg plaats met diverse actoren en betrokkenen:

- De Watergroep (08/09/2022)
- Intercommunale DDS (14/07/2022, 11/10/2022 en 08/11/2022)
- Regionaal Landschap Schelde-Durme (12/01/2023)
- Car Vintage Shop (13/06/2023)
- Departement Omgeving (06/09/2023 en 11/01/2024)
- Frieda Van Leuven (05/10/2023)
- Agentschap Wegen en Verkeer (24/01/2024)
- VVV Donkmeer (26/01/2024)
- Agentschap Natuur en Bos (06/02/2024)

4.3.7. Overleg uitbaters verblijfparken

Op 30 september en 11 oktober 2022 vonden overlegmomenten plaats met de uitbaters van de verblijfparken, in aanwezigheid van de betrokken gemeentelijke ambtenaar en (gedeeltelijk) Recread. Focus van deze overlegmomenten lag op de voorstelling van het PRUP-traject en mogelijke doorvertaling de toekomstvisie per verblijfpark.

Alle uitbaters werden uitgenodigd tot overleg. Overleg vond plaats met volgende verblijfparken:

- Verblijfpark Rodeo (30/09/2022)
- Verblijfpark Zonneschijn (30/09/2022)
- Verblijfpark Koutercamping (11/10/2022)
- Verblijfpark Noordzee (11/10/2022)
- Verblijfpark Primavera (12/10/2022)
- Verblijfpark Bareldonk (12/10/2022)
- Verblijfpark Ter Kapelle (13/10/2022)
- Camping Groenpark (13/10/2022)
- Verblijfpark Gamma (13/10/2022)
- Verblijfpark Roosendaal & Kloosterputten (13/10/2022)

Op 25 - 26 mei en 13 juni 2023 vond opnieuw een reeks van overlegmomenten plaats met de uitbaters van de verblijfparken, in aanwezigheid van de betrokken gemeentelijke ambtenaar en (gedeeltelijk) Recread. Focus van deze overlegmomenten lag op de voorschriften van het voorontwerp PRUP.

Alle uitbaters werden uitgenodigd tot overleg. Overleg vond plaats met volgende verblijfparken:

- Verblijfpark Gamma (24/05/2023)
- Verblijfpark Zonneschijn (24/05/2023)
- Verblijfpark Montana (25/05/2023)
- Verblijfpark Roosendael & Kloosterputten (25/05/2023)
- Verblijfpark Rodeo (25/05/2023)
- Verblijfpark Donkmeer (25/05/2023)
- Verblijfpark Bareldonk (13/06/2023)
- Verblijfpark Primavera (13/06/2023)
- Camping Groenpark (13/06/2023)
- Verblijfpark Koutercamping (13/06/2023)

Ook in januari 2024 vonden overlegmomenten plaats met de verblijfparkuitbaters i.k.v. ter voorbereiding van het ontwerp-PRUP. Alle uitbaters werden uitgenodigd tot overleg. Overleg vond plaats met volgende verblijfparken:

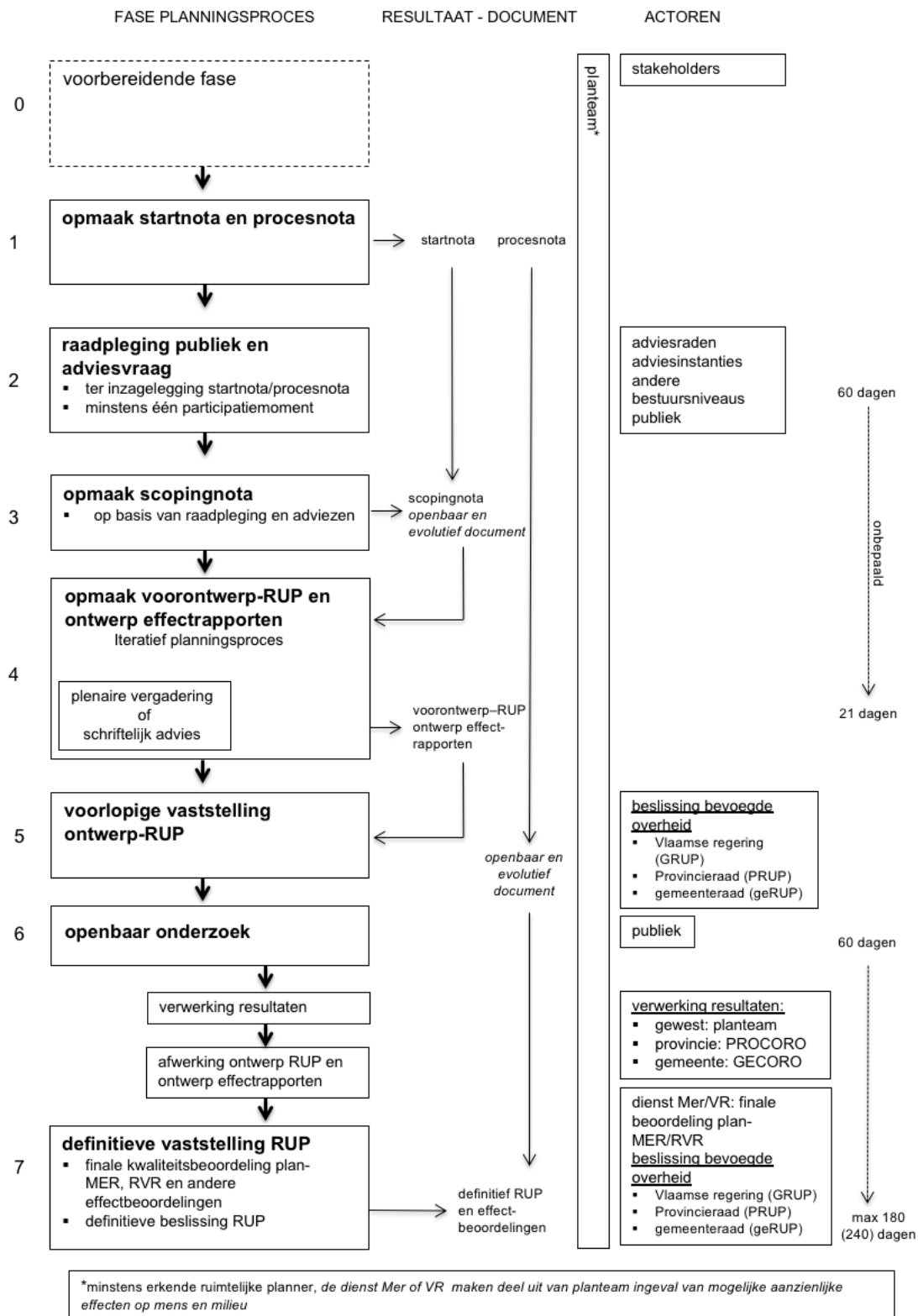
- Verblijfpark Gamma (26/01/2024)
- Verblijfpark Koutercamping (31/01/2024)
- Verblijfpark Zonneschijn (31/01/2024)
- Verblijfpark Primavera (31/01/2024)
- Verblijfpark Lakepark (vroeger Noordzee) (31/01/2024)
- Camping Groenpark (31/01/2024)
- Verblijfpark Rodeo (31/01/2024)
- Verblijfpark Kloosterputten + Roosendael (12/02/2024)

4.3.8. Openbaar onderzoek

Van 22 april 2024 tot en met 20 juni 2024 lag het PRUP Recreatiepool Donk voor in openbaar onderzoek. Op 6 mei 2024 vond een infomarkt plaats voor een breed publiek. Op de infomarkt kregen geïnteresseerden toelichting bij de verschillende deelRUP's en konden ze er op individuele basis vragen stellen aan de leden van het planteam.

Op de infomarkt waren een 70-tal aanwezigen. Er werden in het openbaar onderzoek 56 ontvankelijke bezwaarschriften ontvangen en 9 adviezen.

5. Besluitvormingsproces



5.1. Voorbereidende fase

- De deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen besliste op **16 september 2021** tot opmaak van het PRUP Recreatiepool Donk. Dit PRUP wordt door studiebureau Antea Group opgemaakt, in opdracht van de dienst Ruimtelijke Planning van de provincie Oost-Vlaanderen.
- De start van dit planproces werd voorafgegaan door de opmaak van de toekomstvisie 'Recreatiepool Donk: territoriale en recreatieve toekomstvisie'. Deze vormt de vertrekbasis voor dit PRUP.

5.2. Formele fase

- De startnota wordt opgesteld met de toekomstvisie Recreatiepool Donk als basis.
- De deputatie keurde de **start- en procesnota** voor PRUP Recreatiepool Donk goed op 20/10/2022.
- De deputatie startte daarna de **1e publieke raadpleging** van de bevolking op gedurende 60 dagen (21/11/2022 – 19/01/2023) en vraagt advies over de startnota aan de bevoegde adviesinstanties. Concreet wordt kennis, advies en input gevraagd over de voorliggende locaties, onderzoeksvragen en de beoordeling van de milieueffecten.
- De resultaten van de inspraak- en adviesronde werden verwerkt in een **scopingnota**. De scopingnota bepaalt de te onderzoeken ruimtelijke aspecten en de verder uit te voeren effectbeoordelingen. De scopingnota door de deputatie goedgekeurd op **26 oktober 2023**.
- Parallel werd ook gestart met de opmaak van het **voorontwerp RUP**. Hierbij werd het plan verder uitgewerkt op basis van de resultaten uit het plan-MER. Het voorontwerp RUP werd door deputatie goedgekeurd op **9 november 2023**.
- Op 1 december 2023 vond de **plenaire vergadering** i.k.v. het voorontwerp RUP plaats.
- Na de plenaire vergadering, wordt het ontwerp RUP voorgelegd aan de provincieraad voor **voorlopige vaststelling** op **27 maart 2024**.
- Daarna werd voor het RUP en bijhorend plan-MER, **een openbaar onderzoek van 60 dagen georganiseerd van 22 april 2024 tot en met 20 juni 2024**. Tijdens dit openbaar onderzoek, adviesronde en infomoment werden bezwaren, opmerkingen en adviezen verzameld over de planopties planologische vertaling hiervan in het ontwerp ruimtelijk uitvoeringsplan.
- De PROCORO bundelde deze adviezen, opmerkingen en bezwaren en bracht een gemotiveerd advies uitbrengen bij de provincieraad op 8 oktober 2024. Het planteam pastte het RUP aan op basis van dit advies.
- De provincieraad stelde **op 20 november 2024 het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vast**. Daarna beschikt de Vlaamse Regering over een termijn van 30 dagen om de uitvoering van het provincieraadbesluit te schorsen. Indien dit niet gebeurt, treedt het plan in werking 14 dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.