

Verslag aan de Provincieraad

betreft **Plattelandsbeleid - PDPOIII overgangperiode 2021-2022**
Vraag tot continuering van de samenwerking binnen PDPO III (2020-2022) tussen Europa, Vlaanderen en de Provincie Oost-Vlaanderen en de verlenging van het Oost-Vlaamse Uitvoeringsplan alsook de herbevestiging van de rol en vertegenwoordiging van de Provincie in de verlenging van PDPOIII.

bevoegde gedeputeerde Leentje Grillaert

Mevrouwen en mijne Heren,

Sinds 2002 is het provinciebestuur betrokken bij de uitvoering van verschillende Europese doelstellingen in het Plattelandsbeleid.

Vanuit het laatste Programmadocument voor Plattelandsontwikkeling (PDPOIII 2014-2020) werd er 15,6 miljoen euro cofinanciering (Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling – Vlaamse overheid en Provincie) ingezet voor de versterking van de omgevingskwaliteit en vitaliteit op het platteland en LEADER, aangevuld met de maatregel Platteland Plus.

Voor de periode 2021-2022 wordt een overgangperiode voorzien in afwachting van PDPOIV.

Vlaams Minister Demir geeft aan deze kans tot verdere ondersteuning van plattelandsinitiatieven te willen benutten (Bijlage 5). Daarom worden nu al de nodige voorbereidingen om de overgangsregeling ook tijdig administratief en juridisch te kunnen implementeren. Tegelijkertijd wordt ook de verderzetting van Platteland Plus voorzien onder dezelfde voorwaarden.

Deze nota omvat vijf delen:

- De continuering van de samenwerking binnen PDPO III (2020-2022) tussen Europa, Vlaanderen en de Provincie Oost-Vlaanderen (Bijlage 1 & 2)
- De verlenging van het Oost-Vlaamse Uitvoeringsplan (Bijlage 3)
- De inhoudelijke focus van middelen op vraag van Vlaams minister Zuhail Demir (Bijlage 4)
- De rol en vertegenwoordiging van de Provincie in de verlenging van het uitvoeringsprogramma
- De rol en vertegenwoordiging van de Provincie in de verlenging van LEADER

A. Continuering van de samenwerking tussen Europa, Vlaanderen en de Provincie Oost-Vlaanderen

De Raad van de Europese Unie (EU) bereidt sinds enige tijd het gemeenschappelijk landbouw- en plattelandsontwikkelingsbeleid voor de periode na 2020 (GLB na 2020) voor als opvolger van het PDPOIII-programma. Op dit moment zijn de onderhandelingen op het Europese niveau over het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 (MFK) en de nieuwe GLB-verordening nog niet afgerond.

Echter, om de continuïteit na PDPOIII te verzekeren voorziet de EU de invoering van een overgangperiode.

Hiertoe bereidt ze een overgangsverordening voor:

Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een aantal overgangsbepalingen voor de steun uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) en uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) in 2021 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 228/2013, (EU) nr. 229/2013 en (EU) nr. 1308/2013 wat betreft de middelen en verdeling ervan voor 2021 en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013 en (EU) nr. 1307/2013 wat betreft de middelen en toepassing ervan in 2021

In het ontwerp van **overgangsverordening** wordt bepaald dat 2021 een overgangsjaar wordt waarbij de uitvoering van de maatregelen uit het PDPOIII door de lidstaten voortgezet kan worden. Tevens voorziet de EU dat elke lidstaat de mogelijkheid krijgt om het budget van 1 jaar op te vragen, waarbij dit besteed moet worden tegen eind 2024 (N+3). Bovendien werd in de verordening bepaald dat als er tegen eind oktober 2020 geen beslissingen waren genomen over het MFK en de GLB-verordening dat ook 2022 een overgangsjaar wordt naar analogie met de regeling voor het overgangsjaar 2021.

Het **budget** dat er per overgangsjaar voor Vlaanderen voor alle maatregelen beschikbaar komt, is nog niet gekend maar wordt als volgt geraamd voor 2021:

	Oost-Vlaamse subsidie	Totale subsidie
Leader	287.575,03 €	1.150.300,11 €
OKW INV	139.019,04 €	556.076,14 €
OKW SW	79.939,73 €	319.758,91 €
SubTotaal	506.533,79 €	2.026.135,16 €

Middelen voor Platteland Plus
120.000 euro/provincie gemiddeld (240.000 euro totale subsidie)

LEADER	Uitvoering LOS	PG Werking	Samenwerking	Totaal
Meetjesland	362.055,05 €	125.321,91 €	27.037,25 €	514.414,21 €
Vlaamse Ardennen	280.608,85 €	97.130,08 €	20.955,08 €	398.694,02 €

Grensregio Waasland	166.940,41 €	57.784,83 €	12.466,64 €	237.191,88 €
------------------------	--------------	-------------	-------------	--------------

Op 13 november 2014 besliste de deputatie over de toepassing van bovenstaande methode voor de verdeling van de Leadermiddelen (dossiernr:1406317)

In het **meerjarenplan** is binnen het actieplan “In samenwerking met plattelandsactoren een (be)leefbaar buitengebied uitbouwen met focus op het versterken van de dorpen en met het plattelandsloket als (streek)motor” en meerbepaald voor **de actie A000170** “Cofinancieren en begeleiden van plattelandsprojecten in samenwerking met Vlaanderen en Europa” jaarlijks **1.000.000 EUR** voorzien. Dit is de cofinancieringsbijdrage voor plattelandsprojecten voorzien aan Vlaams betaalorgaan (R000521). Dit is zowel voor de maatregelen binnen PDPO (Omgevingskwaliteit, LEADER) als voor Platteland plus.

Bij de beslissingen tot continuering van de uitvoering van het PDPOIII-programma moet elke partij zich engageren tot het voorzien van het nodige cofinancieringsbudget voor de betrokken jaren. De deputatie besliste op 27 aug 2020 akkoord te gaan minimaal eenzelfde jaarlijkse cofinancieringsbudget te voorzien als tijdens de periode 2014-2020. (dossiernr: 2003235)

Daarnaast werd door beheersdienst VLM reeds een ontwerp opgemaakt voor het **addendum bij de samenwerkingsovereenkomsten PDPOIII** met de provincies en met de Plaatselijke Groepen Leader (ontwerp in bijlage 1 en 2):

-Betreft de samenwerkingsovereenkomst **PDPOIII met de provincies** gaat het om een addendum bij de samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen de minister, bevoegd voor het plattelandsbeleid, de Vlaamse Landmaatschappij en de provincie met betrekking tot het vastleggen van de wederzijds verantwoordelijkheden inzake een gebiedsgericht plattelandsbeleid en in het bijzonder de programmering en de uitvoering van het programma voor plattelandsontwikkeling in Vlaanderen 2014-2020 en de uitvoering van Platteland Plus projecten.

Op 21 mei 2015 (dossiernr: 1502498) besliste de Deputatie over de ondertekening van deze samenwerkingsovereenkomst.

Betreft de samenwerkingsovereenkomst **met de Plaatselijke Groepen Leader** gaat het om een addendum bij de samenwerkingsovereenkomsten tussen de de Vlaamse Landmaatschappij en de Plaatselijke Groepen (zie Bijlages 6a-b-c).

Op 13 november 2014 keurde de deputatie de uitwerking van de nodige samenwerkingsovereenkomsten met de Plaatselijke Groepen Leader goed (dossiernr:1406317).

B. Verlenging van het Oost-Vlaams Uitvoeringsplan 'Buitengoed, Goed buiten' (integrale tekst, zie bijlage 3)

Voor de overgangsjaren wordt uitgegaan van continuering van beleid. Vlaanderen vraagt dus geen wijziging aan van het programmadocument. Om die reden stelt het plattelandsloket voor ook het Oost-Vlaams Uitvoeringsplan te verlengen voor 2021 en 2022.

Het Uitvoeringsplan omvat de volgende maatregelen:

1. Versterking van de omgevingskwaliteit en de vitaliteit op het platteland (OKW door samenwerking / investering)

2. Platteland Plus

Platteland Plus is een aanvullende maatregel. Om efficiënt te werk te gaan is er beslist om de inhoud en voorwaarden van Platteland Plus en projectoproepen voor de versterking van **de omgevingskwaliteit en de vitaliteit op het platteland** (OKW) gelijkaardig op te stellen. Platteland Plus is het resultaat tussen Vlaanderen en de Provincies om een gelijkaardig budget als de vorige programmaperiode voor de gebiedsgerichte plattelandswerking te blijven voorzien.

3. LEADER

Dit gedeelte geeft een beschrijving van de 4 **maatregelen horende onder LEADER**:

- 1 opmaak lokale ontwikkelingsstrategieën (nvt voor de overgangperiode)
- 2 uitvoering lokale ontwikkelingsstrategieën,
- 3 samenwerkingsprojecten
- 4 werking Plaatselijke Groepen

4. Plattelandsontwikkeling door samenwerking met de stedelijke omgeving wordt niet hernomen voor de overgangperiode.

C. Inhoudelijke focus van middelen

Op 20/10/2020 stuurde Vlaamse Minister Demir een schrijven (Bijlage 4) naar de provincies met de mededeling dat ze binnen het bestaande PDPOIII-kader de middelen uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en de Vlaamse cofinanciering voor de overgangsjaren wenst in te zetten op 3 thema's. Dit om de gevolgen van de coronacrisis op het platteland te milderen.

Deze thema's zijn:

- **Eenzaamheid op het platteland**
- **Lokale landbouw en korte keten**
- **Biodiversiteit**

Deze focus dient toegepast te worden in volgende maatregelen uit PDPO III:

- Versterken omgevingskwaliteit en vitaliteit van het platteland door investeringen;
- Versterken omgevingskwaliteit en vitaliteit van het platteland door samenwerking;
- Leader: Uitvoering van de lokale ontwikkelingsstrategie en samenwerkingsprojecten.

Deze focus dient ook toegepast te worden bij de uitvoering van het Platteland Plus programma.

Om deze focus te verzekeren dient minimaal twee derde van het jaarlijks budget per provincie en per Plaatselijke Groep van hogervermelde maatregelen besteed te worden aan projecten binnen één van deze drie thema's.

Beheersdienst VLM werkt een voorstel uit om hier concreet mee verder te gaan. Gezien de projectoproepen voor OKW en Platteland Plus worden gelanceerd door het Provinciaal managementcomité (PMC) wordt deze vraag daar voorgelegd. Betreft LEADER dient de verlenging van de Lokale Ontwikkelingsstrategieën ook door het PMC bekrachtigd te worden. (zie verder)

D. De rol en vertegenwoordiging van de Provincie in het uitvoeringsprogramma.

De rol van de provincie blijft ongewijzigd in de overgangperiode en is vastgelegd in de eerder genoemde samenwerkingsovereenkomst tussen de minister, bevoegd voor het plattelandsbeleid, VLM en de provincie Oost-Vlaanderen. Deze overeenkomst heeft betrekking op het beheer en de uitvoering van PDPOIII en het beheer van de projecten in het kader van Platteland Plus.

Provinciaal managementcomité (PMC)

Een structurele samenwerking van de provinciebesturen, Vlaanderen, VLM als bevoegde beheersdienst en de lokale besturen wordt verankerd door middel van het PMC.

Concreet houdt dit voor de overgangperiode de volgende opdracht in:

1. Inzake de plattelandsprojecten van de maatregel OKW

- de lancering van de projectoproepen;
- de beoordeling van de ingediende projecten;
- de dagelijkse opvolging van de projecten via het plattelandsloket;

2. Inzake LEADER:

de beoordeling van de ontwikkelingsstrategieën van de plaatselijke groepen;

3. Inzake Platteland Plus:

Deze projecten zullen na goedkeuring door de effectieve Vlaamse en Provinciale vertegenwoordigers van het PMC, en na voorafgaand advies van de deputatie, een Vlaamse en Provinciale subsidie ontvangen.

Samenstelling Provinciaal Managementcomité (PMC)

In artikel 5 van de overeenkomst staat dat het provinciebestuur instaat voor de samenstelling van het Provinciaal Managementcomité (PMC).

Volgens artikel 6 van de samenwerkingsovereenkomst zijn in het managementcomité vertegenwoordigd:

Effectieve leden: 9 vertegenwoordigers van de Vlaamse regering; **5 vertegenwoordigers van de provincieraad**; 5 vertegenwoordigers via VVSG (en plaatselijk burgemeestersoverleg); en **evenveel plaatsvervangende leden**.

Adviserende leden: 2 vertegenwoordigers van de beheersdienst; 1 vertegenwoordiger van het programmasecretariaat; 5 vertegenwoordigers van het actieve middenveld op het platteland (sociale partners, landbouw,- milieu,- en natuurverenigingen, etc.); 2 vertegenwoordigers van het plattelandsloket.

De functie van het Plattelandsloket

Ter ondersteuning van het PMC blijft het plattelandsloket verantwoordelijk voor de dagelijkse administratieve opvolging:

- de administratieve ondersteuning en voorbereiding van de vergaderingen van het provinciaal managementcomité en technische werkgroep;
- de begeleiding van de projectindieners;
- de administratieve afhandeling van de projectaanvragen;
- de dagelijkse projectopvolging;
- adviesverlening in verband met betalingsaanvragen;
- sensibilisering en informatieverstrekking.

Naar aanleiding van de verlenging van het programma vragen wij de herbevestiging van vertegenwoordigers voor het PMC voor de duurtijd van de overgangperiode.

De afvaardiging in het oorspronkelijke programma werd vastgelegd door de Provincieraad op 14 maart 2019 (1901120).

E. De rol en vertegenwoordiging van de Provincie in LEADER

De Plaatselijke Groepen LEADER

Op 13 november 2014 keurde de deputatie de uitwerking van de nodige samenwerkingsovereenkomsten met de Plaatselijke Groepen Leader goed mbt. juridische verantwoordelijkheid (dosssiernr:1406317). Het provinciebestuur neemt vanuit de taakstelling 'Bovenlokale taakbehartiging' de juridisch verantwoordelijkheid voor de LEADER-werking op.

Samenstelling Plaatselijke Groepen (PG's)

De Provincie is de juridisch verantwoordelijke voor de LEADER-groepen en stelt de personeelsleden voor de Plaatselijke groepen LEADER te werk. Vanuit de werking van de Plaatselijke Groepen LEADER is het plattelandsloket van de dienst Landbouw en Platteland betrokken bij verschillende initiatieven.

Er zijn 3 LEADER-gebieden: LEADER-gebied Meetjesland, Vlaamse Ardennen en Grensregio Waasland. Er zijn dus ook 3 PG's en deze zijn samengesteld uit publieke en socio-economische actoren. In elke PG zitten 2 stemgerechtigde vertegenwoordigers vanuit de provincie, i.e. 2 provincieraadsleden.

Er zijn ook een aantal waarnemende leden. Dit is de Gedeputeerde voor Landbouw en Platteland, die ambtshalve voorzitter van de Plaatselijke Groep is; een vertegenwoordiger vanuit de dienst Landbouw en Platteland en de LEADER-coördinator.

Het provinciebestuur zet zich als partner in in de PG's en werkt mee bij de uitvoering van de lokale ontwikkelingsstrategie. De vertegenwoordiger stelt ook kennis en expertise ter beschikking en zet voldoende tijd in om dit mandaat naar behoren uit te voeren.

Naar aanleiding van de verlenging van het programma vragen wij de herbevestiging van vertegenwoordigers voor de PG voor de duurtijd van de overgangperiode.

De afvaardiging in het oorspronkelijke programma werd vastgelegd door de Provincieraad op 14 maart 2019 (1901120).

Kan u akkoord gaan met het onderstaande en kan in voorkomend geval het bijgevoegde Raadsbesluit ondertekend worden.

- De continuering van de samenwerking binnen PDPO III (2020-2022) tussen Europa, Vlaanderen en de Provincie Oost-Vlaanderen
- De Deputatie te machtigen het addendum bij de samenwerkingsovereenkomsten PDPOIII met de provincies en met de Plaatselijke Groepen Leader te ondertekenen
- De verlenging van het Oost-Vlaamse Plattelandsbeleidsplan voor de duurtijd van de overgangperiode
- De herbevestiging van de huidige leden in PMC en PG voor de duurtijd van de overgangperiode
- De verdere uitwerking van de nodige samenwerkingsovereenkomsten met de Plaatselijke Groepen LEADER

Gent, .

namens de Deputatie:

De provinciegriffier,
Albert De Smet

De bevoegde gedeputeerde,
Leentje Grillaert