

Provincieraadsbesluit

betreft **JEUGD- PROVINCIAAL JEUGDWERK**
Herziening reglement op de subsidiëring van het provinciaal
jeugdwerk
verslaggever de heer Eddy Couckuyt

De Provincieraad,

Gelet op artikel 42 van het Provinciedecreet;

Gelet op de Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen;

Gelet op het provincieraadsbesluit van 12 september 2001 houdende erkenning en subsidiëring van provinciale jeugdwerkorganisaties, gewijzigd bij besluit van 11 september 2002 en 11 december 2003;

Gelet op het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies;

Gelet op het positief advies van de provinciale jeugdraad in vergadering van 13 november 2007;

Overwegende dat er bij het huidig reglement om budgettaire redenen een scherpere prioriteitstelling nodig is,

Overwegende dat het aangewezen is om bij een tekort aan krediet een prioriteitstelling te hanteren overeenkomstig de provinciale kerntaken inzake het ondersteunen van jeugdwerk;

Op voorstel van de Deputatie;

besluit :

Artikel 1 – Voorwerp

§1. Binnen de perken van de door de Provincieraad jaarlijks daartoe op het budget goedgekeurde kredieten, kunnen door de Deputatie subsidies worden toegekend aan Oost-Vlaamse jeugdwerkorganisaties, onder de hierna omschreven voorwaarden.

§2. Er kunnen loonsubsidies, werkingssubsidies en startsubsidies worden toegekend. Het subsidiebedrag bestemd voor startsubsidies wordt

./...

voorafgenomen op de in het budget voorziene kredieten. Het bedrag hiervan wordt jaarlijks vastgesteld door de Deputatie zonder dat dit bedrag meer mag bedragen dan 25.000 EUR.

Artikel 2 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- 1° *jeugd* : kinderen en jongeren tussen 3 en 30 jaar ;
- 2° *maatschappelijk kwetsbare groepen* : groepen jeugdigen die vaak in een structureel slechte startpositie verkeren vanuit hun gezins- en opvoedingssituatie (o.m. lage scholing, lage inkomens, relatieve hoge werkloosheid, slechtere woonomgeving) of als gevolg van een fysieke of mentale handicap ;
- 3° *jeugdwerk* : sociaal-culturele initiatieven en voorzieningen voor en door de jeugd, gericht op de persoonlijke ontplooiing en op het functioneren in de samenleving als individu en als groep. Jeugdwerk wordt verricht onder educatieve begeleiding en is gesitueerd in de vrijetijdssfeer van de jeugd. Aan jeugdwerk wordt deelgenomen op vrijwillige basis. Initiatieven die voornoemde initiatieven en voorzieningen ondersteunen via o.m. coachen, vorming of belangenbehartiging worden eveneens als jeugdwerk beschouwd ;
- 4° *landelijk jeugdwerk* : door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerd jeugdwerk overeenkomstig het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid;
- 5° *provinciaal jeugdwerk* : jeugdwerk overeenkomstig artikel 2, 8° van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd – en jeugdwerkbeleid;
- 6° *plaatselijk jeugdwerk* : jeugdwerk overeenkomstig artikel 2, 5° van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd – en jeugdwerkbeleid;
- 7° *bovenlokaal* : het begrip overeenkomstig artikel 2, 7° van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd – en jeugdwerkbeleid;
- 8° *werkjaar* : het kalenderjaar, voorafgaand aan het aanvraagjaar;
- 9° *aanvraagjaar* : het kalenderjaar waarin de subsidie moet worden aangevraagd;
- 10° *subsidiejaar* : het kalenderjaar volgend op het aanvraagjaar waarin, op basis van het werkjaar, effectief de subsidies worden uitbetaald;
- 11° *jeugdraad* : de Provinciale Jeugdraad Oost-Vlaanderen ;

./...

12° *kadervorming* : een samenhangende vorming en begeleiding van verantwoordelijken en kandidaat-verantwoordelijken die verbonden zijn aan een initiatief dat zich richt tot jongeren en die belast zijn of zullen worden met het animeren en begeleiden van deelnemers aan jeugdinitiatieven of met het beheer van deze jeugdinitiatieven ;

13° *dagdeel* : een periode van minstens 2 uur activiteit;

14° *eerstelijns jeugdwerk* : organisaties, programma's, projecten die zich rechtstreeks richten tot de jeugd;

15° *tweedelijns jeugdwerk* : organisaties, programma's, projecten die zich richten op de begeleiding en de ondersteuning van het eerstelijns jeugdwerk;

Artikel 3 – Aanvraagcriteria met betrekking tot loon- en werkingssubsidie

§1. Om in aanmerking te komen voor subsidie moet tijdens het werkjaar cumulatief aan volgende voorwaarden voldaan zijn. Deze hebben betrekking op de rechtsvorm en de organisatorische werking van de organisatie enerzijds en op het activiteitenaanbod en het werkingsbereik anderzijds.

§2 Met betrekking tot de rechtsvorm en de organisatorische werking moet een organisatie

- 1° Opgericht zijn in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk of deel uitmaken van een landelijke jeugdvereniging ;
- 2° Volgens de statuten het jeugdwerk als doel hebben. Indien de organisatie zich richt tot maatschappelijk kwetsbare groepen, moet dit eveneens uit de statuten blijken ;
- 3° In de werkprincipes en in de dagelijkse werking van de organisatie getuigen van erkenning van de principes van een democratische samenleving en tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind onderschrijven ;
- 4° Een secretariaat hebben in Oost-Vlaanderen, dat duidelijk kan worden onderscheiden van elke andere vereniging en bereikbaar zijn gedurende vastgestelde uren met een minimum van 10 uur per week ;
- 5° Op alle uitvoerende niveaus geleid worden door pedagogisch verantwoordelijke personen die een geschikte opleiding voor hun taak hebben gekregen en die zich permanent bijscholen ;
- 6° Op een autonome wijze de finances beheren en het beleid bepalen. Dit houdt in dat de provinciale jeugdwerkorganisatie over een eigen boekhouding beschikt en jeugdwerkactiviteiten organiseert of diensten verleent in naam van de vereniging zelf ;

./...

§3 Met betrekking tot het activiteitenaanbod en het werkingsbereik gelden volgende algemene voorwaarden :

- 1° Minstens 80% van de personen die worden bereikt met het geheel van de activiteiten gedurende het werkjaar is tussen 6 en 25 jaar, werkelijke leeftijd;
- 2° De activiteiten dienen gespreid te zijn over minimum 6 maanden van een werkjaar. Er wordt hierbij uitsluitend rekening gehouden met de activiteiten, die voor werkingssubsidies in aanmerking komen, overeenkomstig artikel 6 van dit reglement.

§4 Met betrekking tot het activiteitenaanbod en het werkingsbereik gelden volgende specifieke voorwaarden. Er wordt hierbij uitsluitend rekening gehouden met de activiteiten, die voor werkingssubsidies in aanmerking komen, overeenkomstig artikel 6 van dit reglement.

- 1° Ofwel dienen er tijdens het werkjaar minstens 300 verschillende deelnemers aan de activiteiten deel te nemen. Voor organisaties die werken met maatschappelijk kwetsbare groepen bedraagt dit aantal 150 verschillende deelnemers, op voorwaarde dat minimum 75% van de deelnemers behoort tot deze groep. Wanneer het personen met een handicap betreft wordt voornoemd minimum op 40% vastgesteld.

Deze deelnemers moeten minstens uit vijf Oost-Vlaamse gemeenten komen en uit elke gemeente moet een minimum aantal deelnemers afkomstig zijn. Het minimum aantal deelnemers per gemeente wordt berekend op basis van de formule $A/2B$, waarbij A staat voor het aantal deelnemers uit de provincie Oost-Vlaanderen en B voor het totaal aantal Oost-Vlaamse gemeenten waaruit de deelnemers aan de betreffende activiteiten afkomstig zijn.

Er moeten bovendien minstens 80 bovenlokale dagdelen in eigen beheer worden georganiseerd. Deze dagdelen kunnen zowel betrekking hebben op het eerstelijns – alsook op het tweedelijnsjeugdwerk.

- 2° Ofwel dienen er minstens 10 plaatselijk erkende jeugdwerkdelen ondersteund te worden, verspreid over ten minste 5 Oost-Vlaamse gemeenten. Naar deze plaatselijke afdelingen dient het tweedelijnsjeugdwerk te betreffen.

Er moeten bovendien minstens 80 bovenlokale dagdelen in eigen beheer worden georganiseerd. Deze dagdelen kunnen zowel betrekking hebben op het eerstelijns – alsook op het tweedelijnsjeugdwerk.

- 3° Om in aanmerking te komen voor loonsubsidies moeten er bijkomend bij het bepaalde in 1° of 2° van deze paragraaf, met uitzondering evenwel van het bepaalde in 1°, derde alinea, respectievelijk 2°, tweede alinea, nog 150 dagdelen te worden georganiseerd voor de subsidiëring van de eerste beroepskracht en 200 dagdelen voor de subsidiëring van de tweede beroepskracht. Voor organisaties die werken met maatschappelijk

./...

kwetsbare groepen bedraagt dit aantal respectievelijk 120 dagdelen en 150 dagdelen.

Artikel 4 – Gemeenschappelijke bepalingen voor loon – en werkingssubsidies

§1 Indien een organisatie door omstandigheden, onafhankelijk van haar wil, geheel of gedeeltelijk niet voldoet aan de criteria bepaald in artikel 3, § 4, kan de Deputatie, om de continuïteit van de werking te waarborgen, vooralsnog beslissen, loon- en werkingssubsidie toe te kennen. De toegekende loon- en werkingssubsidie mogen in dergelijk geval nooit lager liggen dan 80 % van de loon- en werkingssubsidie, verleend in het voorgaande subsidiejaar, onverminderd de toepassing van artikel 8, §1 van dit reglement bij ontoereikend krediet.

§2 De som van de toegekende loon – en werkingssubsidies mag per aanvrager en per subsidiejaar niet meer mag bedragen dan 50.000 EUR na toepassing van de indexeringsformule.

Artikel 5 – Bepalingen met betrekking tot loonsubsidie

§1. Loonsubsidie wordt enkel toegekend onder volgende cumulatieve voorwaarden :

- 1° Het moet tewerkstelling in vast dienstverband betreffen of desbetreffende vervangingen. Opdrachten op freelance basis komen niet in aanmerking;
- 2° De personeelsleden moeten effectief op de jeugdwerking in Oost-Vlaanderen worden ingezet. Indien de betrokken organisatie naast jeugdwerk ook andere activiteiten ontwikkelt, dient een afbakening van taken te worden opgemaakt in de aanvraag;
- 3° Het moet effectieve periodes van tewerkstelling betreffen;
- 4° De tewerkstelling waarvoor de loonsubsidie wordt aangevraagd wordt noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks via andere kanalen gesubsidieerd, onder welke vorm ook.

§ 2 Er kan voor maximum 2 personeelsleden voltijds equivalent loonsubsidies worden verleend, beperkt tot 70% van de brutoloonlast voor het eerste personeelslid en tot 30 % voor het tweede personeelslid, berekend pro parte op de effectieve inzet voor de jeugdwerking in Oost-Vlaanderen en overeenkomstig het bepaalde in het tweede lid van deze paragraaf.

De subsidies volgen de loonbarema's zoals overeengekomen binnen de Paritair Comité voor het sociaal cultureel werk nr. 329.01.00-01.03. De subsidies worden begrensd op maximaal B1a , inclusief anciënniteit inzake leeftijd voor de 1° eerste beroepskracht en B1b voor de 2° beroepskracht.

./...

Artikel 6 – Bepalingen met betrekking tot de werkingssubsidie

- §1. Volgende activiteiten komen niet in aanmerking voor werkingsubsidies :
- 1° Activiteiten die reeds door de provincie worden gesubsidieerd, onder welke vorm ook;
 - 2° Activiteiten met commerciële inslag, zoals fuiven, verkoopacties, het uitbaten van een ontmoetingsruimte;
 - 3° Activiteiten binnen de schooluren;
 - 4° Activiteiten waarvan niet of niet tijdig een evaluatieverslag werd overgemaakt, overeenkomstig artikel 10, 2° van dit reglement;
- §2. Een activiteit kan slechts éénmaal worden gesubsidieerd. Bij pluraliteit van organisaties of bij samenwerkingsverbanden bepalen de organisaties in onderling overleg aan wie van hen de subsidies zal worden uitbetaald. Het is ook die organisatie die de aanvraag indient. Hiervan moet melding gemaakt worden in de aanvraag.
- §3. De werkingssubsidie wordt berekend op basis van de geleverde prestaties met de daaraan verbonden subsidiebedragen, die zich in de activiteitengroepen- inclusief de voorbereiding ervan van onderstaande tabel kunnen situeren. Deze subsidies worden geïndexeerd op basis van het gezondheidsindexcijfer van december van het werkingsjaar. Het aanvangsindexcijfer is dat van december 2000 (basis 1996=100).
- §4. Voor organisaties die werken met maatschappelijk kwetsbare groepen gelden evenwel volgende specifieke regels :
- 1° de minimumdrempel bedraagt voor de eerste 2 activiteitengroepen 6 deelnemers, op voorwaarde evenwel dat voornoemde deelnemers zelf tot een maatschappelijk kwetsbare doelgroep behoren;
 - 2° De totale werkingssubsidie op basis van onderstaande tabel wordt vermenigvuldigd met de factor 1,5 ;

De overige organisaties kunnen eveneens aanspraak maken op de toepassing van deze vermenigvuldigingsfactor, evenwel uitsluitend toegepast op het subsidiebedrag per activiteit, gericht naar maatschappelijk kwetsbare groepen en op voorwaarde dat minimum 50% van de deelnemers aan de activiteit tot deze doelgroep behoren. Voor personen met een handicap bedraagt voornoemd percentage minimum 25% .

/...

Tabel

	<i>activiteitengroep</i>	<i>prestatie-eenheid</i>	<i>EUR</i>
1.	recreatieve bijeenkomst voor jeugd en begeleiders	per dagdeel, met een maximum van 3 dagdelen per dag (voormiddag, namiddag, avond) voor een groep van 10 tot 49 deelnemers	20 €
		50 tot 99 deelnemers	50 €
		100 tot 199 deelnemers	65 €
		200 tot 499 deelnemers	100 €
		meer dan 500 deelnemers	120 €
2.	aaneensluitende meerdaagse bijeenkomst met overnachting	per deelnemer per nacht (minimum 10 deelnemers)	2 €
3.	uitlenen van activiteiten- materiaal, (vak)lectuur, spel- en didactisch materiaal aan jeugdwerkers of jeugdwerkorganisaties	per uitlening en/of raadpleging	5 €
4.	aanmaken van activiteitenmateriaal, (vak)lectuur, didactisch materiaal voor kinderen en jongeren	forfaitair bedrag (per in aanmerking genomen product) ; subsidie kan niet hoger liggen dan de kosten	400 €
5.	Kadervorming organiseren	eendaags of meerdaags zonder overnachting	- per deelnemer per vormingsuur - minimum 8 en maximum 30 deelnemers - minimum 2 en maximum 8 vormingsuren per dag
		- bij meer dan 30 deelnemers: forfaitair per bijkomende volledige schijf van 10 deelnemers	0,80 € 4,5 €
		meerdaags met overnachting	- per deelnemer per vormingsuur - minimum 8 en maximum 30 deelnemers - minimum 2 en maximum 8 vormingsuren per dag
		- bij meer dan 30 deelnemers: forfaitair per bijkomende volledige schijf van 10 deelnemers	1,00 € 6 €
6	Structurele samenwerking tussen jeugdorganisaties opstarten en/of organiseren en begeleiden met als doel uitwisseling en overleg te bevorderen.	per begeleid samenwerkingsverband, met minimum 5 organisaties en minimum 4 bijeenkomsten per jaar	915 €
7	jeugdwerkorganisaties adviseren en begeleiden.	per, ter plaatse begeleid, jeugdwerkorganisatie met een minimum van 1 dagdeel, ...	25 €
8.	Helpen opstarten van nieuwe bovenlokale of plaatselijke afdeling, organisatie of initiatief. Trajectbegeleiding van organisatie in moeilijkheden. Deze organisatie is verbonden aan het provinciaal jeugdwerk en bepaalt zelfstandig haar beleid en werking	per jeugdorganisatie, -afdeling, -initiatief met minimum van 4 dagdelen.	380 €
9	Inclusiebegeleiding	Per, ter plaatse begeleid, jeugdorganisatie, -afdeling, -initiatief met een minimum van 4 dagdelen.	380 €

Artikel 7 – Startsubsidie

§1. Startende organisaties komen in aanmerking voor startsubsidies op voorwaarde dat ze rechtstreeks of onrechtstreeks geen enkele andere subsidie ontvangen, op welke wijze ook, en op voorwaarde dat ze voldoen aan het bepaalde in de artikelen 3, §2, 1°, 2°, 3°, 5,°6°, en 3, §3 van dit reglement.

§2. De organisatie bepaalt in haar aanvraag het gevraagde bedrag en beschrijft

./...

omstandig waarvoor de gevraagde middelen zullen worden aangewend en de te bereiken doelstellingen;

§3. De Deputatie stelt het bedrag van de startsubsidie vast op advies van het dagelijks bestuur van de jeugdraad in functie van de elementen van de aanvraag, de complementariteit en meerwaarde van de vooropgestelde werking ten aanzien van het huidige werkveld en gebeurlijk het bereiken van de doelstellingen wanneer het een hernieuwde aanvraag betreft.

Maximaal 50% van het toegekende bedrag wordt bij wijze van voorschot uitbetaald. Het overige bedrag wordt uitbetaald a rato van de ingediende kosten.

§4. Startsubsidie kan gedurende maximum 3 budgetjaren worden toegekend.

Artikel 8 – Bepalingen met betrekking tot de verdeling van de subsidies in geval van ontoereikend krediet.

§1. Bij een tekort op het desbetreffende artikel van het budget wordt bij de toekenning van subsidies, behoudens startsubsidies, de hieronder vermelde volgorde gehanteerd: Bij een tekort binnen elk van de categorieën worden de bedragen evenredig verdeeld, overeenkomstig een uitvoeringscoëfficiënt, jaarlijks vast te stellen door de Deputatie.

a) De loonsubsidies

b) de werkingssubsidies van het provinciaal jeugdwerk, op voorwaarde dat rechtstreeks of onrechtstreeks geen andere subsidie ontvangen wordt van welke aard ook; en de werkingssubsidies die betrekking hebben op het tweedelijnsjeugdwerk van de bovenlokale of provinciale tussenstructuren, overeenkomstig artikel 2, 7° van het decreet van 14 februari 2003 houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd –en jeugdwerkbeleid

c) de werkingssubsidies die betrekking hebben op de activiteiten van organisaties die gesubsidieerd worden op basis van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid.

§2. Ingeval het voorafgenomen krediet voor de startsubsidies ontoereikend is worden de bedragen evenredig verdeeld.

Artikel 9 – De aanvraag

Alle aanvragen in het kader van dit reglement moeten door de organisatie jaarlijks vóór 1 april van het lopende budgetjaar worden ingediend bij de Deputatie, p.a. dienst 61 – Welzijn, W. Wilsonplein 2, 9000 Gent. De Deputatie bepaalt de vorm waarin een dergelijke aanvraag moet worden ingediend. De aanvraag bevat de nodige stavingstukken.

./...

Artikel 10 – Verplichtingen van de aanvrager

De aanvrager verbindt er zich toe :

- 1° Ten laatste zeven kalenderdagen, voorafgaand aan een activiteit, de dienst 61- Welzijn hierover te informeren aan de hand van daarvoor ter beschikking gestelde formulieren. Eventuele wijzigingen of afgelastingen dienen uiterlijk de werkdag voorafgaand aan de activiteit aan dezelfde dienst gemeld te worden.
- 2° Uiterlijk 2 maand na datum van de activiteit bij deze dienst een evaluatieverslag in te dienen. De Deputatie bepaalt het model van activiteitenverslag.
- 3° Van alle uitgaven (affiches, folders, uitnodigingen, brochures, enz.) met betrekking tot een geplande activiteit bij het verschijnen ervan één exemplaar naar de dienst 61 - Welzijn te sturen.

Artikel 11 – Controle en sancties

Het provinciebestuur heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren, overeenkomstig het reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het subsidiebedrag, de controlemechanismen enerzijds en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie anderzijds.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de subsidieaanvraag of in de in te dienen stukken of dat het reglement niet correct werd nageleefd kan de Deputatie, onverminderd het bepaalde in het voorgaande lid, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen.

Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige provinciale subsidies. De Deputatie vraagt hierover voorafgaandelijk het advies van de jeugdraad.

Artikel 12– Betwistingen

De Deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

Artikel 13– Slotbepalingen

Het reglement van 12 september 2001 houdende erkenning en subsidiëring van provinciale jeugdwerkorganisaties wordt opgeheven met ingang van 1 januari 2008.

Bij wijze van overgangsmaatregel blijft het reglement van 12 september 2001 van toepassing op de aanvragen die overeenkomstig voornoemd reglement werden ingediend.

Eveneens bij wijze van overgangsmaatregel wordt voor de subsidieaanvragen

./...

die in 2008 worden ingediend het kalenderjaar 2008 als werkingsjaar beschouwd en wordt de uiterste aanvraagdatum, in afwijking van het bepaalde in artikel 9, vastgesteld op 31 januari 2009. Voor de subsidieaanvragen die in 2008 worden ingediend wordt het kalenderjaar 2009 als subsidiejaar beschouwd.

Dit reglement treedt in werking op 1 januari 2008.

Gent, 13 december 2007

Namens de Provincieraad :

de wd. Provinciegriffier

(get.) Ronny Coopman

de Voorzitter

(get.) Marc Lootens