

Provincieraadsbesluit

betreft **Herziening reglement**
Reglement met betrekking tot het toekennen van subsidies
voor fietsvoorzieningen op het lokaal functioneel
fietsroutenetwerk
bevoegde gedeputeerde Riet Gillis

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Artikel 107, 2^{de} en 3^{de} lid van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

Decreet Basisbereikbaarheid van 3 april 2019 en de daaraan gekoppelde uitvoeringsbesluiten.

Besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 2013 tot bepaling van de nadere regels betreffende de organisatorische omkadering, de financiering en de samenwerking voor het mobiliteitsbeleid met latere wijzigingen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies.

Reglement van 5 september 2018 met betrekking tot het toekennen van subsidies voor de aanleg en verbetering van fietspaden gelegen op het lokaal functioneel fietsnetwerk.

Meerjarenplan 2020-2025 van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Voorstel van de deputatie van 12 maart 2020.

2. Motivering

Het decreet Basisbereikbaarheid trad in werking op 22 juni 2019. Het nieuwe decreet vervangt het mobiliteitsdecreet van 20 maart 2009. Binnen het nieuwe decreet is een geldig mobiliteitsplan niet meer verplicht.

Meteen wil de dienst Mobiliteit van de gelegenheid gebruik maken om verschillende reglementen samen te voegen en te vereenvoudigen. Het gaat

./...

om de volgende reglementen met betrekking tot het toekennen van:

- subsidies voor de aanleg en verbetering van fietspaden gelegen op het lokaal functioneel fietsnetwerk;
- subsidies voor kunstwerken op een functioneel fietsnetwerk.

In deze subsidiereglementen werd de subsidie van openbare verlichting slechts summier opgenomen. Dit diende ook te worden geïntegreerd in het nieuwe subsidiereglement.

3. Besluit

Met 32 ja-stemmen, bij 1 onthouding

De provincieraad stelt het reglement met betrekking tot het toekennen van subsidies voor fietsvoorzieningen gelegen op het lokaal functioneel fietsroutenetwerk als volgt vast:

Artikel 1 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

1° lokaal functioneel fietsroutenetwerk (LFF): een netwerk van lokale fietsroutes voor doelgerichte verplaatsingen in functie van: het werk, de school, de winkel, sportcentrum, openbaar vervoer, carpoolparking en vrije tijd in het algemeen (al of niet over de grenzen van één gemeente heen) en die voldoet aan de volgende afwegingscriteria:

(1) de lokale fietsroute sluit aan op het bovenlokaal fietsroutenetwerk (Bovenlokaal Functioneel Fietsroutenetwerk (BFF) of Lange Afstandsfietspaden (LAF)),

(2) de lokale bestemming heeft vandaag geen alternatief via het BFF of het LAF tenzij het wenselijk is om een extra sociaal veiliger of verkeersveiliger fietsroute aan te bieden;

2° fietsvoorzieningen: aanleg en verbetering van fietspaden, het plaatsen van openbare verlichting langs fietswegen en het bouwen van kunstwerken;

3° kunstwerk: een tunnel of brug;

4° aanvrager: een gemeente, een autonoom gemeentebedrijf of havenbedrijf, zoals omschreven in het Decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, de DistributieNetBeheerder (DNB);

5° fietsweg: vrijliggende wegen die voorbehouden zijn voor fietsverkeer;

6° fietsstraat: een straat zoals bedoeld in artikel 22 novies van het Koninklijk Besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

Artikel 2 – Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe in het meerjarenplan van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde kredieten en overeenkomstig de bepalingen van dit

./...

reglement kan de deputatie subsidies toekennen aan de aanvrager voor fietsvoorzieningen gelegen op het LFF.

Artikel 3 – Aanvraagcriteria

§1. Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende cumulatieve criteria zijn voldaan:

1° de fietsvoorzieningen zijn gelegen op het door deputatie gekwalificeerde LFF zoals omschreven in artikel 1 van dit subsidiereglement;

2° de grond waarop de fietsvoorzieningen worden gebouwd is eigendom van de aanvrager. De aanvrager kan ook een onteigeningsplan ter verwerving ervan voorleggen of aan de hand van een overeenkomst bewijzen dat hij een zakelijk recht heeft op de grond;

3° de ontwerpplannen betreffende de te realiseren fietsvoorzieningen waarvoor subsidie wordt aangevraagd, werden voorafgaand schriftelijk goedgekeurd door de dienst Mobiliteit van de Provincie Oost-Vlaanderen.

§2. Fietspaden en openbare verlichting langs wegen in eigendom of beheer van het Vlaams Gewest komen niet in aanmerking voor subsidie, evenals fietspaden en openbare verlichting die via een samenwerkingsovereenkomst worden gesubsidieerd zoals vastgelegd bij het Besluit van de Vlaamse Regering. Kunstwerken langs, over of onder wegen in het beheer van het Vlaams gewest en die geen deel uitmaken van de gewestweg komen in aanmerking voor subsidie.

Artikel 4 – Aanvraag- en beslissingsprocedure

§1. De aanvraagprocedure heeft als basis een college- of gemeenteraadsbesluit en kan gebeuren in 2 fases: de aanvraag tot principiële belofte (1e fase) en de aanvraag tot vaste belofte (2e fase).

De principiële en vaste belofte kunnen gezamenlijk worden aangevraagd. De aanvraag van zowel de principiële- en de vaste belofte worden uitsluitend digitaal ingediend bij de Provincie Oost-Vlaanderen via de digitale postbus fietssubsidies@oost-vlaanderen.be.

1e fase

Het aanvragen van een principiële belofte is niet verplicht. De principiële belofte geeft de aanvrager enkel duidelijkheid over de werken die kunnen gesubsidieerd worden binnen het reglement, vóór de afronding van de openbare aanbesteding, en houdt vanwege het provinciebestuur geen enkele verbintenis in. De principiële belofte vervalt indien er na 12 maanden, te rekenen vanaf de datum van toekenning ervan, geen aanvraag tot vaste belofte werd ingestuurd.

Op basis van het college- of gemeenteraadsbesluit, zoals vermeld in het eerste lid, wordt de aanvraag tot principiële belofte voor de betreffende fietsvoorzieningen ingediend. In dit besluit wordt de goedkeuring opgenomen betreffende:

./...

1° de ontwerpplannen en de schriftelijke goedkeuring ervan door de dienst Mobiliteit, het bestek en de raming voor de aanleg en verbetering van fietspaden en kunstwerken;

2° de lichtstudie en de schriftelijke goedkeuring ervan door de dienst Mobiliteit, de offerte, de technische fiche en het inplantingsplan voor de plaatsing van openbare verlichting.

De aanvraag vermeldt uitdrukkelijk dat de principiële belofte wordt aangevraagd en onderschrijft de verbintenissen, zoals vermeld in artikel 7 van dit reglement.

2e fase

Op basis van het college- of gemeenteraadsbesluit, zoals vermeld in het eerste lid, wordt de aanvraag tot vaste belofte voor de betreffende fietsvoorzieningen ingediend. In dit besluit wordt de goedkeuring opgenomen betreffende:

1° de ontwerpplannen en de schriftelijke goedkeuring ervan door de dienst Mobiliteit, het aanbestedingsdossier met kopie van de laagste of voordeligste regelmatige offerte, het aanbestedingsverslag, het gunningsbesluit en de verklaring van eigendom voor de aanleg en verbetering van fietspaden en kunstwerken;

2° de lichtstudie en de schriftelijke goedkeuring ervan door de dienst Mobiliteit, de offerte, de technische fiche en het inplantingsplan voor de plaatsing van openbare verlichting.

De aanvraag vermeldt uitdrukkelijk dat de vaste belofte wordt aangevraagd en onderschrijft de verbintenissen, zoals vermeld in artikel 7 van dit reglement, tenzij reeds ingediend bij aanvraag van principiële belofte.

§2. De aanvraag tot vaste belofte wordt ten laatste 6 weken voor de aanvang van de werken ingediend. Van deze termijn kan afgeweken worden indien uit een omstandige nota blijkt dat de werken werden aangevat buiten de wil en de kennis van de aanvrager om en op voorwaarde dat er nog geen funderingswerken van de fietsvoorzieningen in uitvoering zijn. In alle andere gevallen wordt het dossier als onontvankelijk beschouwd.

Artikel 5 – Subsidiecriteria

§1. Om in aanmerking te komen voor subsidie moeten de fietsvoorzieningen voldoen aan de technische richtlijnen van het Vademecum Fietsvoorzieningen. De aanvrager kan gemotiveerd voorstellen om van deze richtlijnen af te wijken. De deputatie zal oordelen of deze afwijking is toegestaan.

§2. Onder de aanleg of verbetering van fietspaden wordt verstaan:

1° de aanleg van nieuwe fietspaden;

2° de verbreding van een eenrichtingsfietspad van minder dan anderhalve meter breed;

3° de verbreding van een tweerichtingsfietspad van minder dan drie meter breed;

./...

4° het vervangen van een tweerichtingsfietspad door de aanleg van eenrichtingsfietspaden per rijrichting van minimum anderhalve meter breed;

5° de omvorming van een aanliggend fietspad tot een gescheiden fietspad waar de verkeersomstandigheden dit noodzakelijk maken;

6° de aanleg van fietsstraten.

§3. Voor de aanleg of verbetering van fietspaden komen volgende kosten en werken in aanmerking voor subsidie (telkens inclusief btw):

1° de voorbereidende werken, de opbraakwerken en de grondwerken aan de bermlichamen waarin de fietspaden worden aangelegd, in voorkomend geval met inbegrip van de bouwkundige verbetering van de ondergrond, met uitsluiting van eventuele meerkosten die verbonden zijn aan een bodemsanering;

2° de aanleg en de uitrusting van de fietspaden: onderfundering, fundering, verharding en signalisatie;

3° de afdekking van de strook tussen het fietspad en de rijbaan, inclusief de verharding, de levering en aanplanting van het groen en de levering en plaatsing van noodzakelijke scheidende veiligheidselementen in die strook;

4° de herstelling van de strook tussen de fietsinfrastructuur en de rooilijn, met uitzondering van de aanplanting van bomen en struiken;

5° de constructie van kantopsluitingen, de straatgoten en de waterslikkers in de straatgoten inbegrepen;

6° de aanpassing, verplaatsing of aanleg van een waterafvoersysteem voor hemelwater dat kan bestaan uit bermsloten, daarin begrepen de duikers, draineersleuven of rioolleidingen voor regenwaterafvoer (RWA), met inbegrip van toebehoren. In geval van nieuw aan te leggen rioolleidingen voor regenwaterafvoer komt alleen het deel van de kosten in aanmerking in verhouding tot de waterafvoer die afkomstig is van de fietspaden;

7° de vernieuwing of de aanpassing van de riolering voor droogweerafvoer (DWA) is niet subsidiabel, met uitzondering van de kostprijs voor het op de juiste hoogte brengen van de bovenbouw van bestaande inspectieputten in de verharding van de fietspaden en de levering en plaatsing van geschikte riooldeksels;

8° de verlenging van dwarse duikers of onderbruggingen onder de fietspaden;

9° beschermmiddelen, zoals paaltjes en hekken die dienen om oneigenlijk gebruik van de fietspaden te voorkomen;

10° het aanbrengen van de bovenlaag van de fietssuggestiestrook over een beperkte lengte en alleen als projectonderdeel van de aanleg van een volwaardig fietspad;

11° werfsignalisatie en omleidingssignalisatie tijdens de uitvoering van de werken;

12° de aanpassing van de kruispunten, ingevolge de aanleg van de fietspaden, ter hoogte van uitmondende zijstraten. Het betreft de heraanleg van de verharding of de ophoging van de verharding ter hoogte van de kruispunten;

13° de aanleg en de uitrusting, waar nodig, van gelijkvloerse fietsoversteekplaatsen;

./...

14° prijsherzieningen, eventuele verrekeningen, bijakten of bijwerken.

§4. Voor het plaatsen van openbare verlichting langs fietswegen komen volgende kosten en werken in aanmerking voor subsidie (telkens inclusief btw):

1° het plaatsen van de verlichtingstoestellen;

2° palen, steunen, armaturen en lampen;

3° aansluiting van de openbare verlichtingspalen op de kabel van het net;

4° recupel verlichtingstoestellen en lampen.

§5. Voor kunstwerken komen volgende kosten en werken in aanmerking voor subsidie (telkens inclusief btw):

1° de voorbereidende werken, de opbraakwerken en de grondwerken aan de bermlichamen waarin het kunstwerk wordt aangelegd, inbegrepen zo nodig het verbeteren van de ondergrond met uitsluiting van een eventuele bodemsanering;

2° de constructie van het kunstwerk;

3° de aanloophellingen naar het kunstwerk;

4° alle werken die inherent zijn aan de aanleg van het kunstwerk zoals het plaatsen van balustrades, verlichting in tunnels of bruggen.

5° prijsherzieningen, eventuele verrekeningen, bijakten of bijwerken.

§6. Voor de aanleg of verbetering van fietspaden komen volgende kosten en werken niet in aanmerking voor subsidie:

1° de honoraria, studiekosten en toezichtkosten;

2° de proefkosten;

3° de grondverwervingen;

4° de verplaatsing van nutsleidingen;

5° rioolleidingen, die gesubsidieerd worden door het gewest en/of andere instanties;

6° de reinigingskosten of stortkosten van bodem als gevolg van eventuele verontreiniging van de aanwezige bodem;

7° werkuren, ingeval de werken uitgevoerd worden met eigen personeel;

8° onderhoudswerken;

9° onderhoud van groenaanleg tijdens de waarborgtermijn;

10° de aanleg van nieuwe stoepen en straatmeubilair;

11° aanleg en inrichting van bushaltes;

12° kosten voor voorbereidende werken, de opbraakwerken, de onderfundering en fundering van fietsstraten.

§7. Voor het plaatsen van openbare verlichting langs fietswegen komen volgende kosten en werken niet in aanmerking voor subsidie:

1° de grondverwervingen;

2° kabel voor aansluiting van de openbare verlichting;

./...

3° onderdelen voor distributie op het net zoals tellers, verdeelkasten, elektriciteitskabinen, e.a.;

4° werkuren, ingeval de werken uitgevoerd worden met eigen personeel, uitgezonderd voor de DNB.

§8. Voor kunstwerken komen volgende kosten en werken niet in aanmerking voor subsidie:

1° de honoraria, studiekosten en toezichtkosten;

2° de proefkosten;

3° de grondverwervingen;

4° de verplaatsing van nutsleidingen;

5° rioolleidingen, die gesubsidieerd worden door het gewest en/of andere instanties;

6° de reinigingskosten of stortkosten van bodem als gevolg van eventuele verontreiniging van de aanwezige bodem;

7° werkuren, ingeval de werken uitgevoerd worden met eigen personeel;

8° onderhoudswerken;

9° onderhoud van groenaanleg tijdens de waarborgtermijn;

10° de aanleg van nieuwe voetpaden en straatmeubilair ;

11° aanleg en inrichting van bushaltes.

Artikel 6 – Bedrag van de subsidie en modaliteiten van uitbetaling

§1. De deputatie kent bij de vaste belofte het maximale bedrag van de provinciale subsidie toe op de subsidieerbare kosten en werken, zijnde maximaal 40% van het aandeel van de aanvrager, onverminderd de maximumbedragen bepaald in §6 van dit artikel. De subsidie wordt forfaitair berekend op basis van de laagste of voordeligste regelmatige offerte. Kosten en werken voor fietsvoorzieningen worden slechts eenmalig betoelaagd.

§2. De aanvragen tot subsidie worden afgehandeld tot uitputting van het krediet.

§3. Voor kunstwerken en de aanleg of verbetering van fietspaden gebeurt de uitbetaling tot subsidie in twee fasen. Na ontvangst van het bevel van aanvang der werken, het bewijs van eigendom van de gronden of bewijs van zakelijk recht op de gronden en een foto van het werfbord wordt een eerste schijf van 50% van het bedrag van de vaste belofte uitbetaald.

Na ontvangst van de eindafrekening en de bewijzen van de gevoerde communicatie met vermelding van de Provincie Oost-Vlaanderen, overeenkomstig artikel 7 van dit reglement, wordt de tweede schijf van 50% van het bedrag van de vaste belofte uitbetaald. Het saldobedrag wordt berekend op basis van de door de aanvrager goedgekeurde eindafrekening.

De eindafrekening dient te bestaan uit:

1° een cumulatieve eindstaat;

./...

2° een overzicht van de uitgevoerde proeven en attesten met betrekking tot de gesubsidieerde posten;

3° de uitvoeringstermijn;

4° een gedetailleerde opmeting van de gesubsidieerde posten;

5° een proces-verbaal van voorlopige oplevering;

6° een college- of gemeenteraadsbeslissing houdende de goedkeuring van de eindafrekening.

Bij de saldoberekening van de subsidie kunnen prijsherzieningen, eventuele verrekeningen, bijakten of bijwerken mee in rekening gebracht worden tot het oorspronkelijk vastgelegde subsidiebedrag bereikt is. De uitbetaalde subsidie wordt vastgesteld op basis van de eindafrekening, beperkt tot het bedrag van de vaste belofte. Het eindafrekeningsdossier wordt binnen een maximumtermijn van vijf jaar na de toekenning van de vaste belofte ingediend via de postbus vermeld in artikel 4, §1, nadien vervalt de subsidie. De datum van de verzending van de e-mail is hiervoor bepalend.

§4. Voor openbare verlichting gebeurt de uitbetaling tot subsidie in één schijf na ontvangst van een attest (indien DNB aanvrager is) of factuur (indien de gemeente aanvrager is), beperkt tot het bedrag van de vaste belofte. Het attest of de factuur wordt binnen een maximumtermijn van één jaar na de voorlopige oplevering van de werken ingediend via de digitale postbus vermeld in artikel 4, §1, nadien vervalt de subsidie. De datum van de verzending van de e-mail is hiervoor bepalend.

§5. Het gecumuleerde bedrag van de provinciale subsidie en andere subsidies mag niet meer bedragen dan 100% van hun aandeel in het uiteindelijke gunningsbedrag, btw inbegrepen. In voorkomend geval zal de provinciale subsidie evenredig verminderd worden.

§6. Het bedrag van de provinciale subsidie is voor één kunstwerk beperkt tot maximum 300 000 euro (inclusief btw) en voor openbare verlichting beperkt tot maximum 32 000 euro (inclusief btw) per lopende kilometer.

§7. De toekenning van de subsidie gebeurt in overeenstemming met het gelijkheidsbeginsel, de regelgeving inzake mededinging en inzake staatssteun.

Artikel 7 – Verbintenissen van de aanvrager van de subsidie

De aanvrager van de subsidie verbindt zich ertoe:

1° alle maatregelen te treffen om het onderhoud van de fietsvoorzieningen te garanderen;

2° publiciteit te voeren omtrent deze werken, zowel op de werf als via verschillende kanalen (gemeentelijk infoblad, gemeentelijke website, in de media, ...) en hierbij steeds melding te maken van de steun die hij daarvoor ontvangt van de Provincie Oost-Vlaanderen (inclusief toevoeging van het logo);

3° alle externe communicatie verstuurd door de aanvrager (vb. bewonersbrief, gemeentelijk infoblad) voorafgaand aan de publicatie voor te leggen aan de Provincie Oost-Vlaanderen;

./...

4° bij kunstwerken en aanleg of verbetering van fietspaden een werfbord te plaatsen met het logo van de Provincie Oost-Vlaanderen;

5° de Provincie Oost-Vlaanderen voorafgaand de aanvang der werken te melden;

6° elke daartoe gemachtigde afgevaardigde van de Provincie de toestemming te geven om ter plaatse het gebruik van de toegekende subsidie te controleren, toegang tot de werf te verlenen en deel te nemen aan werfvergaderingen;

7° voor kunstwerken en aanleg of verbetering van fietspaden de Provincie Oost-Vlaanderen 10 werkdagen voorafgaand aan het einde van de werken en van de mogelijke openstelling voor de gebruikers op de hoogte te brengen. De aanvrager en de Provincie Oost-Vlaanderen beslissen in onderling overleg over de wijze waarop de opening wordt gecommuniceerd (bv persbericht, officieel infietsen, ...);

8° de bestemming van de werken waarvoor een subsidie wenst bekomen te worden in het kader van onderhavig reglement niet te wijzigen zonder de toelating van de deputatie;

Artikel 8 – Controle en sancties

De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de Deputatie de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 9 – Betwistingen

De deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

Artikel 10 – Slotbepalingen

§1. Dit reglement treedt in werking op 1 juni 2020.

§2. Met ingang van voornoemde datum wordt het reglement van 5 september 2018 met betrekking tot het toekennen van subsidies voor de aanleg en verbetering van fietspaden gelegen op het lokaal functioneel fietsnetwerk opgeheven.

Met ingang van voornoemde datum wordt het reglement van 5 september 2018 met betrekking tot subsidies voor kunstwerken op een functioneel fietsnetwerk opgeheven.

./...

Bij wijze van overgangsmaatregel worden subsidieaanvragen waarvoor de deputatie op datum van inwerkingtreding van dit reglement een vaste belofte heeft verleend, verder afgehandeld volgens de reglementen van 5 september 2018.

De openbare verlichtingsdossiers, opgestart door de gemeente volgens het reglement van 5 september 2018 met betrekking tot het toekennen van subsidies voor de aanleg en verbetering van fietspaden gelegen op het lokaal functioneel fietsnetwerk, vóór haar toetreding bij de DNB, worden verder afgehandeld met de DNB als aanvrager.

Gent, 29 april 2020

namens de Provincieraad:

De provinciegriffier,
Albert De Smet

De voorzitter,
Phaedra Van Keymolen