



directie Welzijn, Gezondheid, Wonen, Jeugd en Ontwikkelingssamenwerking
dienst Maatschappelijke Participatie

dossiernummer:

1600320

Provincieraadsbesluit

betreft **WONEN**
Nieuw reglement met betrekking tot het toekennen van
projectsubsidies aan experimentele woonprojecten in Oost-
Vlaanderen
verslaggever Eddy Couckuyt

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, §3 van het Provinciedecreet.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de
aanwending van sommige toelagen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de
toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met
provinciale subsidies.

Decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode.

Decreet van 29 april 2011 houdende wijziging van diverse decreten met
betrekking tot wonen en de betrokken uitvoeringsbesluiten

Decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid.

Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009.

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2010 tot vaststelling van een
gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake toegankelijkheid.

Ministerieel Besluit houdende de goedkeuring van het Provinciaal Ruimtelijk
Structuurplan Oost-Vlaanderen van 18 februari 2004.

Protocol inzake interbestuurlijke samenwerking woonbeleid tussen het Vlaams
Gewest, de vzw Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP), de vzw
Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en de 5 Vlaamse
provincies van 1 januari 2014.

Bestuursakkoord tussen het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de
Provincie Oost-Vlaanderen zoals bedoeld in artikel 2, §3 van het Provincie-
decreet en waarvan kennisgenomen werd in de Provincieraad van
4 september 2013.

Provincieraadsbesluit van 18 december 2013 betreffende de projectsubsidies Wonen – Zorg - Welzijn.

Provincieraadsbesluit van 2 september 2015 betreffende de goedkeuring van het klimaatplan “Naar een klimaatgezond Oost-Vlaanderen” en het klimaatactieplan met een vertaling naar een concrete acties voor de periode 2015-2020.

2. Motivering

Voorliggend subsidiereglement is een reglement dat betrekking heeft op het woonbeleid van de Provincie Oost-Vlaanderen. Het beleidsdomein wonen omvat grondgebonden materies met een open taakstelling voor de provinciebesturen. Het Protocol inzake interbestuurlijke samenwerking woonbeleid tussen het Vlaams Gewest, de vzw VVP, de vzw VVSG en de 5 Vlaamse provincies van 1 januari 2014 omschrijft hoe de ondertekenaars kunnen samenwerken op een aantal concrete domeinen van het woonbeleid. De concrete domeinen van samenwerking zijn: de ondersteuning van het lokaal woonbeleid, het bijdragen tot het oplossen van problemen op de private en de sociale huurmarkt, het verzamelen en uitwisselen van gegevens, het opzetten van nieuwe experimenten in het woonbeleid, het aanbieden van complementaire vormingsinitiatieven en het verstrekken van gerichte informatie.

Het Provincieraadsbesluit van 18 december 2013 betreffende de projectsubsidies Wonen – Zorg – Welzijn stelde aan woonprojecten de bijkomende voorwaarde dat ze eveneens beantwoorden aan het impulsbeleid op het vlak van Welzijn en Zorg conform het Bestuursakkoord tussen het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de Provincie Oost-Vlaanderen zoals bedoeld in artikel 2, §3 van het Provinciedecreet en waarvan kennisgenomen werd in de Provincieraad van 4 september 2013. Aangezien Welzijn en Zorg persoonsgebonden materies zijn, wordt deze voorwaarde op heden afgeschaft.

Tot slot wordt het reglement geactualiseerd en zijn de thema's van de woonprojecten meer in detail beschreven. Hierbij werd rekening gehouden met synergieën tussen het provinciaal woonbeleid en het provinciaal beleid op het vlak van ruimte en milieu. Dank zij dit reglement kan de Deputatie subsidies toekennen aan innoverende, niet-persoonsgebonden projecten op het vlak van wonen voor zover deze projecten te maken hebben met meegroeiwonen, gemeenschappelijk wonen, aangepast wonen voor bijzondere doelgroepen en leefbare en duurzame wijken. Deze experimentele woonprojecten dienen klimaatgezond te zijn. De projecten houden ook rekening met compactheid, aanpasbaarheid en multifunctioneel gebruik van gebouwen. De gebouwen waarvan sprake in het project dienen te voldoen aan de elementaire veiligheids-, gezondheids- en woonkwaliteitsvereisten, zijn goed gelegen en mogen geen aantoonbaar negatief effect hebben op het klimaat.

./...

3. Besluit

Het Reglement met betrekking tot het toekennen van projectsubsidies aan experimentele woonprojecten in Oost-Vlaanderen wordt vastgelegd als volgt :

Artikel 1 - Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- 1° budgetjaar: kalenderjaar waarin de subsidie wordt toegekend en uitbetaald;
- 2° voorafgaand jaar: kalenderjaar dat voorafgaat aan het budgetjaar;
- 3° nieuw project: project waarvoor in de voorafgaande jaren nog geen subsidie werd toegekend door de provincie;
- 4° project: een per definitie tijdelijk initiatief, waarvan de maximale duur wordt bepaald in verhouding tot de projectdoelstellingen, de beoogde resultaten en de resultaten van de jaarlijkse beoordeling van de vooruitgang van het project. Elk project wordt precies afgebakend in tijd en ruimte en er hoort een doorzichtig budget, concrete projectdoelstellingen en een welomschreven personeelsinzet bij;
- 5° projectbegeleiding: de door de provincie verleende procesbegeleiding voor, tijdens en eventueel ook na afloop van het project;
- 6° projectsubsidie: subsidie voor een afgebakend geheel van activiteiten, beperkt in de tijd, die niet voor de reguliere werking van de aanvrager van de subsidie zijn bestemd;
- 7° wonen : een woning, een woonwagen of een andere erkende woonvorm betrekken;
- 8° woning : elk onroerend goed of deel ervan dat hoofdzakelijk bestemd is voor de huisvesting van een gezin of een alleenstaande;
- 9° gezin : meerdere personen die op een duurzame wijze in dezelfde woning samenwonen en daar hun hoofdverblijfplaats hebben;
- 10° woonomgeving: het gebied dat in de directe omgeving van de woning ligt;
- 11° woonvorm: de wijze waarop men woont;
- 12° gemeenschappelijk wonen : een woonvorm met sociale meerwaarde in een gebouw of gebouwencomplex dat wonen als hoofdfunctie heeft en uit meerdere woongelegenheden bestaat waarbij minimaal twee huishoudens op vrijwillige basis minimaal één ruimte delen en daarnaast elk over minimaal één private ruimte beschikken en de bewoners gezamenlijk instaan voor het beheer;

13° aangepast wonen: woonvorm die aangepast is aan de diverse eisen inzake wooninrichting en woonomgeving voor een kwetsbare doelgroep, zoals ouderen, personen met een handicap, personen met psychische problemen, e.a...;

14° meegroeiwonen: wonen dat zich kan aanpassen aan zijn bewoners door middel van comfort, veiligheid en toegankelijkheid, wat levenslang wonen mogelijk maakt;

a) toegankelijk: iedereen kan er leven, ongeacht de leeftijd, de lichamelijke kenmerken, capaciteiten of beperkingen;

b) veilig : ongelukken als gevolg van fout gedimensioneerde ruimtes en accessoires worden vermeden;

c) comfortabel: er wordt voldaan aan de comforteisen.

15° leefbare en duurzame wijken: gezonde, duurzame en betaalbare woningen binnen een kwalitatieve leefomgeving (met aandacht voor ruimte, milieu, mobiliteit, (gemeenschaps)voorzieningen, water, gezondheid en veiligheid) en sociale omgeving (sociale betrokkenheid), en waar ook bijzondere aandacht is voor de betrokkenheid van de burger in de bestuurlijke beslissingen van deze omgeving;

16° compactheid: voor het project wordt zo weinig mogelijk nieuwe, onbebouwde ruimte aangesneden. Er wordt maximaal gebruik gemaakt van bestaande gebouwen;

17° multifunctioneel gebruik: de gebouwcluster en/of wijk wordt gebruikt voor verschillende functies (wonen, werken, ontspannen, enz.);

18° aanpasbaarheid: de woningen kunnen op een eenvoudige en goedkope manier heringericht worden in functie van nieuwe behoeften en/of levenslang inzetbaar;

19° klimaatgezond: het woonproject leidt niet tot negatieve effecten op vlak van klimaat. Het woonproject incorporeert klimaatmaatregelen.

Artikel 2 - Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe op het budget van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde delen van kredieten en de daartoe in de subsidielijst opgenomen ramingen en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement, kan de Deputatie subsidies toekennen aan innoverende niet-persoonsgebonden projecten op het vlak van wonen voor zover deze projecten te maken hebben met meegroeiwonen, gemeenschappelijk wonen, aangepast wonen voor bijzondere doelgroepen en leefbare en duurzame wijken.

Artikel 3 - Aanvraagcriteria

Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende cumulatieve criteria zijn voldaan:

1° de aanvrager van de subsidie moet rechtspersoonlijkheid hebben;

./...

2° het project moet plaatsvinden op het grondgebied van de Provincie Oost-Vlaanderen;

3° het project heeft een uitsluitend grondgebonden karakter.

4° het project moet voldoen aan de doelstellingen van artikel 1.1.4. van de Vlaamse codex ruimtelijke ordening.

Artikel 4 - Aanvraagprocedure

§1 De aanvragen worden voorafgegaan door een jaarlijkse projectoproep met een gestandaardiseerde aanvraag.

§2 De aanvraag van de subsidie moet vóór 1 september van het voorafgaand jaar via het daartoe bestemde formulier worden ingediend bij de Deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen, p.a. dienst Maatschappelijke Participatie, Woodrow Wilsonplein 2, 9000 Gent.

De datum van de poststempel of de datum van het ontvangstbewijs geldt als bewijs van de datum van indiening.

In afwijking hiervan moeten de aanvragen van de subsidie voor het budgetjaar 2016 schriftelijk worden ingediend vóór 1 mei 2016. De projectoproep hiertoe zal gebeuren begin maart 2016.

§3 Aanvragers die een project indienen voor meerdere opeenvolgende budgetjaren moeten deze intentie kenbaar maken bij de eerste aanvraag van de subsidie. Hiertoe stellen zij een meerjarenplanning op met een bijhorend meerjarenbudget.

§4 De verlengingen van de projecten moeten elk jaar opnieuw schriftelijk aangevraagd worden vóór 1 september van het voorafgaand jaar, aan de Deputatie van Oost-Vlaanderen, p.a. dienst Maatschappelijke Participatie, Woodrow Wilsonplein, 2, 9000 Gent.

Verlengingsaanvragen bevatten eveneens een jaarplan voor het volgende werkingsjaar, alsook een tussentijdse verantwoording van de eerder toegekende projectsubsidie.

§5 Het dossier van de aanvraag moet minstens volgende gegevens of stukken bevatten :

1° het volledig ingevuld en ondertekend gestandaardiseerd aanvraagformulier;

2° een omstandige omschrijving van het project; indien het project over meerdere jaren loopt moet een jaarplan worden bijgevoegd;

3° de begroting van het project voor de volledige looptijd met opgave van de diverse financieringsbronnen; indien het project over meerdere jaren loopt moet ook de begroting en de opgave van de financieringsbronnen per jaar vermeld worden;

4° desgevallend een document ondertekend door de daartoe bevoegde persoon of door het daartoe bevoegd orgaan, waaruit blijkt dat externe financiering werd toegezegd;

5° de opgave van het onderdeel van het project en van het bedrag waarvoor subsidie wordt aangevraagd; eenzelfde onderdeel kan slechts 1 maal worden betoelaagd, ongeacht de financieringsbron;

6° de opgave van eventueel andere subsidieaanvragen en hun inhoud bij de provincie of bij andere overheden en de stand van zaken van het dossier.

§6 Na de indiening van de aanvraag wordt de aanvrager van de subsidie schriftelijke medegedeeld of zijn dossier al dan niet volledig is. Eventueel moet de aanvrager van de subsidie op schriftelijk verzoek alle bijkomende informatie verstrekken en alle bijkomende stukken voorleggen, noodzakelijk voor de beoordeling van de aanvraag. De Deputatie wijst de aanvraag af als onontvankelijk indien de aanvrager van de subsidie niet binnen de maand passend gevolgd geeft aan dit verzoek.

Artikel 5 - Subsidiecriteria

§1 Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende cumulatieve criteria zijn voldaan:

1° de projectdoelstellingen hebben betrekking op meegroeiwonen, gemeenschappelijk wonen, aangepast wonen voor bijzondere doelgroepen of leefbare en duurzame wijken; een combinatie van projectdoelstellingen is mogelijk;

2° het project beantwoordt aan een herkenbare maatschappelijke nood of lacune op het vlak van wonen;

3° het project is innoverend voor Oost-Vlaanderen, omdat het een oplossing biedt, waarvoor in Vlaanderen geen afdoende oplossingen worden aangereikt;

4° het project is een experiment in het woonbeleid dat nadien kan leiden tot een bijsturing van de regelgeving en/of kan ingeschakeld worden in regulier Vlaams of provinciaal beleid;

5° het project is klimaatgezond;

6° het project houdt rekening met compactheid, aanpasbaarheid en multifunctioneel gebruik van gebouwen;

7° het project heeft een visie op leefbaarheid op langere termijn. Dit betekent dat het project ook verder functioneert na de gesubsidieerde projectperiode of zijn kennis, methodieken of deskundigheid, die binnen het kader van het project zijn opgebouwd, verder verspreidt;

8° de projectdoelstellingen moeten kunnen worden omgezet in meetbare effecten.

Artikel 6 – Beslissingsprocedure

./...

§1 De aanvragen worden inhoudelijk beoordeeld door een adviescommissie, die is samengesteld uit ambtenaren van één of meerdere diensten van de Provincie Oost-Vlaanderen en/of deskundigen van één of meerdere andere instanties. De leden en de voorzitter van deze adviescommissie worden jaarlijks aangeduid door de Deputatie. De Deputatie beslist over de eventuele vervanging van een lid.

§2 De adviescommissie maakt een rangorde op, waarbij aan de diverse subsidiecriteria punten worden toegekend, als volgt :

- 1° op 20 punten: het subsidie criterium bepaald in artikel 5, §1, 2°;
- 2° telkens op 15 punten: de subsidiecriteria bepaald in artikel 5, §1, 5°, 6°, 7° en 8;°
- 3° telkens op 10 punten: de subsidiecriteria bepaald in artikel 5, §1, 3° en 4°;

De adviescommissie doet tevens een voorstel van subsidiebedrag per dossier, rekening houdend met de beschikbare kredieten. De adviescommissie motiveert haar beslissing.

§3 De adviescommissie brengt haar advies uit in de maand september van het voorafgaand jaar. In afwijking hiervan brengt de adviescommissie voor het budgetjaar 2016 haar advies uit in mei 2016.

Artikel 7 – Bedrag van de subsidie en modaliteiten van uitbetaling

§1 De deputatie stelt het bedrag van de subsidie vast op grond van de elementen in het aanvraagdossier en het gemotiveerd voorstel van de adviescommissie, bedoeld in artikel 6.

§2 Het bedrag van de subsidie wordt in schijven uitbetaald, als volgt :

- 1° na toekenning van de subsidie : 50%
- 2° na controle en goedkeuring van de verantwoordingsstukken van de subsidie voor het vorig budgetjaar : 50%

De uitbetaling van de subsidie voor projecten die in het voorafgaand jaar geen subsidie genoten gebeurt in één keer na toekenning door de deputatie.

§3 De toegekende subsidie kan uitsluitend worden aangewend voor de volgende kosten :

- 1°personeelskosten
- 2°werkingskosten
- 3°investeringskosten

§4 De subsidie, verleend op basis van dit reglement, mag worden gecumuleerd met subsidies van andere overheden en dit om de doelstellingen van het project te halen. De provinciale subsidie kan uitsluitend worden aangewend voor de kosten waarvoor er geen andere subsidiëring bestaat.

§ 5 De subsidie moet jaarlijks worden aangevraagd en kan ten hoogste twee maal verlengd worden op basis van een hernieuwde aanvraag en een correcte

en degelijke financiële en inhoudelijke verantwoording. **Artikel 8 –
Overeenkomst in uitvoering van het project**

In uitvoering van de beslissing van de Deputatie zoals omschreven in artikel 7, 1° lid wordt een overeenkomst tussen de Provincie Oost-Vlaanderen, de aanvrager van de subsidie en de eventuele andere partners van het project afgesloten. Deze overeenkomst moet minstens volgende gegevens bevatten:

- 1° de looptijd van het project;
- 2° de projectdoelstellingen en de projectdoelgroep;
- 3° de betrokken partners en hun verbintenissen;
- 4° de organisatievorm van het project;
- 5° de door de provincie verleende procesbegeleiding;
- 6° de verdeelsleutel tussen personeels-werkings- en investeringskosten;
- 7° de periode waarbinnen de subsidie moet besteed worden;
- 8° de uiterste datum waarbinnen de subsidie moet verantwoord worden;
- 9° de bijzondere voorwaarden bepaald door het toekenningsbesluit;
- 10° de aard van de vermelding van de provinciale ondersteuning en het gebruik van het provinciaal logo.

De overeenkomst wordt afgesloten op datum van het toekenningsbesluit.

Artikel 9 – Verbintenis van de aanvrager

De aanvrager van de subsidie verbindt er zich toe bij uitvoering van het project de vigerende wettelijke, decretale en reglementaire voorwaarden strikt na te leven.

Artikel 10 – Controle en sancties

De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de Deputatie, onverminderd het vorige lid, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

De aanvrager moet binnen de drie maanden na afloop van het werkingsjaar en een financiële en een inhoudelijke verantwoording indienen. Indien blijkt dat

./...

een project wordt stopgezet of de vooropgestelde doelstellingen niet volledig worden gerealiseerde, kan de Deputatie de toegekende subsidie gedeeltelijk terugvorderen, rekening houdend met de datum van de stopzetting van het project of met de gerealiseerde doelstellingen.

Artikel 11 - Betwistingen

De Deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

Artikel 12 – Slotbepalingen

Het reglement van 18 december 2013 betreffende de projectsubsidies Wonen-Zorg-Welzijn wordt opgeheven.

Dit reglement treedt in werking op 24 februari 2016.

De lopende projecten op datum van inwerkingtreding van dit reglement blijven onderworpen aan het reglement van 18 december 2013.

Gent, 24 februari 2016

namens de Provincieraad:

de provinciegriffier,
Albert De Smet

de voorzitter,
Greet De Troyer