

Provinciaal Ruimtelijk Uitvoeringsplan EHUB VPK Dendermonde

PROCESNOTA

December 2022

Colofon

Dit document is een publicatie van:

Provincie Oost-Vlaanderen
Gouvernementstraat 1
9000 Gent
Dienst Ruimtelijke Planning
secretariaat: 09 267 75 61

Plan-ID:

RUP_40000_213_00149_00001

Verantwoordelijke ruimtelijk planner:

nog te bepalen (studiebureau nog aan te stellen)

Dossierverloop

opstart geïntegreerd planningsproces door deputatie december 2022
Vooronderzoek via locatieonderzoek
goedkeuring startnota door deputatie
raadpleging startnota
participatiemoment raadpleging
goedkeuring scopingnota door deputatie
goedkeuring voorontwerp door deputatie
voorlopige vaststelling door provincieraad
openbaar onderzoek
advies PROCORO
definitieve vaststelling door provincieraad

De normatieve delen van dit provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan zijn:

(Deze zijn verordenend)

- het grafisch plan
- de stedenbouwkundige voorschriften

1. INLEIDING	4
1.1. PLANDOELSTELLINGEN	4
1.2. SITUERING	5
1.3. BENODIGDE STUDIES	6
2. PROCESSTRUCTUUR	7
.....	7
2.1. PROJECTBUREAU	7
2.2. PLANTEAM.....	8
2.3. STUURGROEP	8
2.4. STAKEHOLDERSGROEP	9
2.5. BETROKKEN EN TE BETREKKEN ACTOREN	9
2.6. ADVIESINSTANTIES	11
3. GEPLANDE PROCESSTAPPEN EN VERWACHTE BESLUITVORMING	12
4. COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE.....	16
4.1. PARTICIPATIESTRATEGIE	16
4.2. COMMUNICATIESTRATEGIE.....	17

1. INLEIDING

Voorliggend document is de procesnota van het geïntegreerde planningsproces voor het Provinciaal Ruimtelijk UitvoeringsPlan (PRUP) 'EHUB VPK Dendermonde'. De voorwaarden voor de opmaak van een dergelijke procesnota staan in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) beschreven.

De procesnota is een aparte, op zichzelf staande nota die het volledige planningsproces omschrijft. Hoe het proces in de toekomst wordt gepland en hoe dit effectief werd uitgevoerd. Deze procesnota is een 'open' en evolutief document en wordt in de loop van het planningsproces aangevuld met gewijzigde of nieuwe proces-stappen, stakeholders, tussentijdse beslissingen, participatiemomenten, ...

De procesnota is een document met louter toelichtende waarde waarop geen inspraak mogelijk is. Het document is niet aan te vechten, aangezien het enkel een feitelijk relaas is van de doorlopen procedure en de ondernomen stappen. De procesnota is voor het publiek een 'leeswijzer' van de doorlopen planningsprocedure en de vervolgstappen.

De procesnota omvat .:

- de samenstelling van het planteam;
- de lijst van de betrokken en te betrekken actoren;
- de lijst van (advies)instanties, andere stakeholders, (formele) deskundigen (zoals in voorkomend geval de erkende MER- of VR-deskundigen);
- de verschillende doorlopen en geplande processtappen;
- de wijze van communicatie en van participatie;
- het verwachte besluitvormingsproces voor het voorziene plan.

1.1. Plandoelstellingen

Het doel van dit PRUP planningsproces is te voorzien in:

- 1) de nodige bestemmingswijziging voor een energiecentrale (inclusief bijhorende infrastructuur) voor de decarbonisatie van VPK en de opname van die site binnen het kleinstedelijk gebied van Dendermonde;
- 2) de nodige bestemmingswijziging voor een warmtenetbackbone tussen VPK en stad Dendermonde en de opname ervan binnen het kleinstedelijk gebied van Dendermonde;
- 3) het opnemen van de site van VPK binnen het kleinstedelijk gebied van Dendermonde (enkel toevoegen afbakeningslijn, geen bestemmingswijziging).

Voorliggende opdracht kadert binnen een ruimer project met 3 parallel gekoppelde processen, ook het project "Warm Dendermonde" genoemd.

- lokaal warmteplan Dendermonde
- warmtenetbackbone VPK-Dendermonde en aantakende warmtenetten
- PRUP 'EHUBt VPK'

Het hoofddoel van het project "Warm Dendermonde" is de verduurzaming van de verwarming van de Dendermondse agglomeratie.

1.2. Situering

Het bedrijf VPK (paarse zone) situeert zich in het noordoosten van de kern van Oudegem, in de oksel van de spoorlijn Gent-Mechelen en de Dender.

De ruimte voor de nieuwe energiecentrale dient gezocht te worden in, aangrenzend of nabij de site van VPK.

De warmtenetbackbone zal in eerste instantie dienen voor de uitwisseling van restwarmte tussen VPK en de kernen van Oudegem, Dendermonde en Sint-Gillis (indicatieve gele pijl). Daarnaast zal ook een mogelijke uitbreiding van de warmtenetbackbone om ook andere grote warmtevragers aan te laten sluiten onderzocht worden.



1.3. Benodigde studies

Om locatie alternatieven voor de energiecentrale te kunnen onderzoeken in een PRUP, is zicht nodig op de oppervlakte die een dergelijke energiecentrale inneemt. Daarom heeft de provincie Oost-Vlaanderen een onafhankelijk expert aangesteld om een inschatting te maken van de logistieke en ruimtelijke impact van het voorkeurscenario van VPK Paper (en eventueel alternatief) als referentie tegenover informatie bekomen van VPK Paper.

Daarnaast werd de opdracht gegeven tot opmaak van een haalbaarheidsstudie voor een warmtenetbackbone in Dendermonde. Deze opdracht moet de haalbaarheid inschatten van warmte-infrastructuur tussen aanbod en vraag:

- backbone infrastructuur tussen enerzijds de restwarmteleverancier VPK en/of de nieuwe energiecentrale en anderzijds logische/haalbare locaties als 'toegangspoort' tot diverse kernen op het grondgebied van Dendermonde met voldoende warmtevraagdichtheid.
- om vanaf die 'toegangspoorten' lokale warmtenetten te realiseren inspelend op lokale warmtevraag en in eerste instantie relatief grote warmtevragers.

Met haalbaarheid doelen we meer specifiek de ruimtelijke (niet planmatige), milieutechnische en economische haalbaarheid.

De resultaten van deze studies worden meegenomen in de aanbesteding van het locatie-onderzoek, het ontwerp van het PRUP en een milieueffectrapport (plan-MER) inclusief MOBER. Een plan-MER maakt onderdeel uit van het geïntegreerde planningsproces voor het PRUP EHUB VPK Dendermonde en schat in een vroeg stadium de mogelijke effecten voor het milieu in.

2. PROCESSTRUCTUUR



2.1. Projectbureau

Het projectbureau (binnen de provinciale dienst Ruimtelijke Planning van de Provincie Oost-Vlaanderen) is verantwoordelijk voor de dagelijkse werking van het geïntegreerd planningsproces voor het PRUP 'EHUB VPK Dendermonde'. Het gaat hierbij over de coördinatie, de inhoudelijke uitwerking van het PRUP en de uitwerking van de communicatie en de participatie.

Het projectbureau bestaat uit:

- Projectcoördinator Provincie
- Ruimtelijk Planner Provincie
- Participatiemedewerker Provincie
- Externe opdrachthouder van opdracht 'opmaak PRUP EHUB VPK Dendermonde'

Gezien het uitbesteden van de opmaak van het PRUP, wordt ingeschat dat vanuit de Provincie voor dit proces dient te worden voorzien in een bezetting van 0,15 VTE projectcoördinator, 0,20 VTE ruimtelijk planner en 0,10 VTE beleidsmedewerker participatie. Deze noodzaak van bezetting is evenwel afhankelijk van de diepgang van de uitwerking die opgenomen wordt

binnen dit proces en het opnemen van taken binnen de realisatiegerichte opvolging en sturing. De hierboven voorziene bezetting voorziet de nodige bezetting voor het doorlopen van een kwalitatief RUP-proces.

2.2. Planteam

Het planteam is een ambtelijke groep die minimaal bestaat uit een ruimtelijke planner en in MER-plichtige gevallen, zoals dit dossier, een afgevaardigde van de dienst bevoegd voor milieueffectrapportage. De samenstelling van het team kan uitgebreid worden naar gelang de omvang en de complexiteit van het PRUP. Het planteam vormt de hefboom voor de integratie van het PRUP-planningsproces en de noodzakelijke effectbeoordelingen. Het team volgt de inhoud, de voortgang, het participatieproces, de planontwikkeling, het effectbeoordelingsproces en de besluitvorming op. De samenstelling van het planteam kan wijzigen gedurende het planningsproces.

Het planteam voor het PRUP 'EHUB VPK Dendermonde' bestaat uit:

- Projectcoördinator/ruimtelijk planner externe opdrachtgever opmaak PRUP
- Plan-MER-coördinator externe opdrachtgever
- Projectcoördinator Provincie
- Ruimtelijk Planner Provincie
- Vertegenwoordiger team Mer Vlaamse overheid

2.3. Stuurgroep

Voor het ruimere project "Warm Dendermonde" voorziet de samenwerkingsovereenkomst de oprichting van een stuurgroep die wordt belast met de strategische afstemming tussen de verschillende initiatieven. In de stuurgroep voor het overkoepelend project zetelen de stad Dendermonde, VPK en de provincie Oost-Vlaanderen. Departement Omgeving en OVAM zijn adviserend lid.

Deze stuurgroep zal onder meer:

- Een strategie voor overkoepelende communicatie en participatie bepalen
- (via de samenwerkingsovereenkomst) bepalen hoe specifieke keuzes uit elk van de trajecten moeten worden georganiseerd zodat maximale integratie mogelijk is en zodat partners elkaar garanderen dat deze integratie ook daadwerkelijk zal worden gerealiseerd.
- werkgroepen oprichten die worden belast met operationele en/of voorbereidende taken binnen het overkoepelend project.
- Akte nemen van de verschillende fases, en het planteam en de deputatie / provincieraad adviseren in de PRUP procedure

De eindbeslissing over het planningsproces ligt bij de provincieraad.

2.4. Stakeholdersgroep

Via de stakeholdersgroep worden de voornaamste stakeholders actief betrokken. Deze groep levert inhoudelijk input aan het planteam. De samenstelling van deze groep alsook de wijze waarop de stakeholders betrokken worden kan wijzigen in de loop van het planproces naargelang de benodigde input. Het studiebureau dat aangesteld wordt voor de opmaak van het PRUP 'EHUB VPK Dendermonde' zal een eerste voorstel doen van te betrekken stakeholders en via welke overlegvormen de stakeholders best betrokken worden.

Minstens volgende stakeholders dienen betrokken te worden:

- VPK
- Stad Dendermonde (politiek en ambtelijk)
- Gemeente Lebbeke (politiek en ambtelijk)
- Departement Omgeving
- Vlaamse Waterweg
- Infrabel
- Elia
- Energiemakelaar
- Provincie Oost-Vlaanderen – dienst Ruimtelijke Planning, cel Energie

2.5. Betrokken en te betrekken actoren

De processtructuur van het planningsproces tracht alle stakeholders op een heldere manier te structureren. Om dit te kunnen doen zal een stakeholderanalyse uitgevoerd worden. Die analyse bevat alle te betrekken actoren in het geïntegreerde planningsproces voor het PRUP 'EHUB VPK Dendermonde'. In onderstaande tabel wordt een eerste aanzet gedaan, die verder zal worden uitgewerkt door het studiebureau van de opdracht opmaak PRUP 'EHUB VPK Dendermonde' is het resultaat weergegeven:

HOOG	ONDERSTEUNEN (of laten participeren)	MOTIVEREN (co-creëren)
	Bewoners van Oudegem Warmtenetontwikkelaars	Stad Dendermonde VPK POM Oost-Vlaanderen Eigenaars plangebieden Gebruikers van de plangebieden

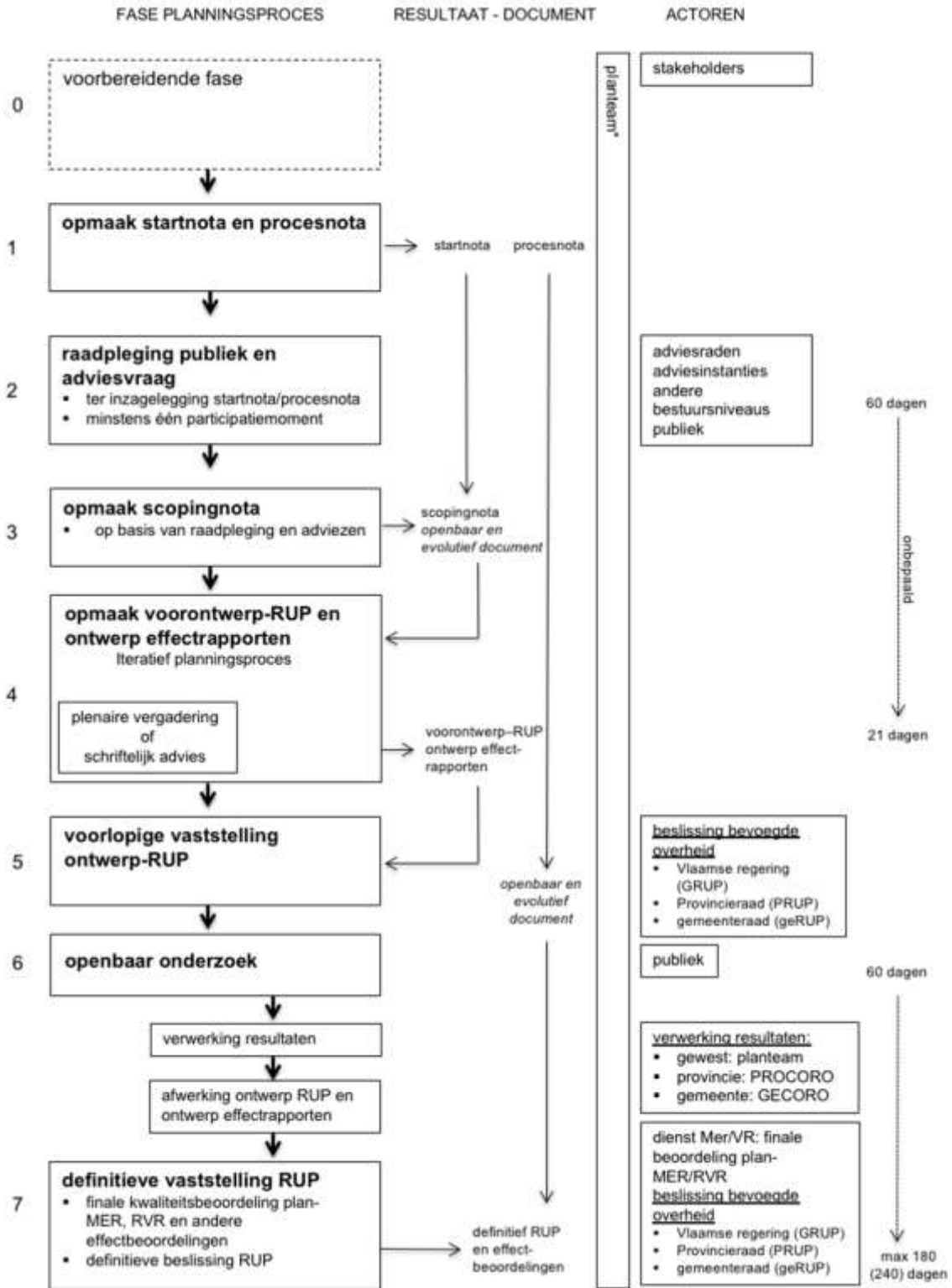
Voelen impact van het project	INFORMEREN Departement Omgeving Departement Mobiliteit en Openbare Werken (wegbeheerder) Sectorale administraties (gemeentelijk – provinciaal – gewestelijk) PROCORO GECORO Provincieraadsleden Gemeenteraadsleden Lokale bevolking Bevolking van de ruimere regio	OVERTUIGEN Provincie Oost-Vlaanderen	
	LAAG		
	LAAG	Hebben impact op het slagen van het project	HOOG

2.6. Adviesinstanties

Conform artikel 2.2.12 §2 van de VCRO en bijlage 1 horende bij het besluit van de Vlaamse Regering betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen zijn er voor het PRUP 'EHUB VPK Dendermonde' volgende adviesinstanties (deze worden nog verder aangevuld na stakeholderanalyse en bij opmaak startnota, wanneer plangebied duidelijk is):

- PROCORO Oost-Vlaanderen
- Departement Omgeving
- College van Burgemeester en Schepenen Dendermonde
- College van Burgemeester en Schepenen Lebbeke (-> plan grenst waarschijnlijk aan Lebbeke)
- Agentschap Innoveren en Ondernemen
- De Vlaamse Waterweg
- Vlaamse Milieumaatschappij (indien bijkomend industriegebied)
- Agentschap voor Wegen en Verkeer
- NMBS – Infrabel
- De Lijn
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Agentschap Zorg en Gezondheid (check MER)
- De Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM)
- Vlaams Energieagentschap
- Departement Landbouw en Visserij
- Vlaamse Landmaatschappij
- Elia

3. GEPLANDE PROCESSTAPPEN EN VERWACHTE BESLUITVORMING



September – november 2022	Vooronderzoek ruimtevraag via onafhankelijk expert
December 2022	Beslissing opstart geïntegreerd planningsproces door deputatie

Januari 2023	Ondertekenen samenwerkingsovereenkomst Stad Dendermonde, VPK en Provincie Oost-Vlaanderen
April 2023	Gunnen opdracht opmaak PRUP
Mei – Oktober 2023	Vooronderzoek – locatieonderzoek energiecentrale en warmtebackbone
November - december 2023	Opmaak startnota met voorstel inhoud plan-MER door planteam
Januari 2024	Goedkeuring startnota met voorstel inhoud plan-MER door deputatie in functie van adviesvraag en raadpleging
Maart – april 2024	Raadpleging en adviesvraag over startnota (60 dagen)
Maart 2024	Participatiemoment in kader van raadpleging over startnota
April – juni 2024	Opmaak scopingnota met inhoud plan-MER (en eventueel aanvullen informatieve en evolutieve procesnota) door planteam
Juni 2024	Goedkeuring scopingnota met inhoud plan-MER door deputatie
Juli – oktober 2024	Opmaak voorontwerp PRUP en ontwerp plan-MER (en eventueel aanvullen informatieve en evolutieve procesnota en/of scopingnota) door planteam
November 2024	Adviesvraag voorontwerp PRUP en ontwerp plan-MER (en eventuele organisatie plenaire vergadering) door deputatie
Januari - Februari 2025	Opmaak ontwerp PRUP (en eventueel aanvullen informatieve en evolutieve procesnota en/of scopingnota en/of aanpassen ontwerp plan-MER) door planteam (validatie door stuurgroep)
Februari 2025	De gekoppelde voorwaarden van de 2 parallelle trajecten (voorwaardelijke realisatieverbintenis voor de aanleg van de warmtebackbone en de voorwaardelijke realisatieverbintenis voor uitkoppeling van de warmte) zijn vervuld

Maart 2025	Voorlopige vaststelling ontwerp PRUP en ontwerp plan-MER door provincieraad
Mei - juni 2025	Openbaar onderzoek over ontwerp PRUP en ontwerp plan-MER (60 dagen) met participatiemoment aan het begin ervan
Juli - augustus 2025	Opmaak voorstel behandeling adviezen, bezwaren en opmerkingen openbaar onderzoek door planteam
September 2025	Behandeling adviezen, bezwaren en opmerkingen openbaar onderzoek door PROCORO (binnen 90 dagen na einde openbaar onderzoek)
Oktober 2025	Opmaak definitief PRUP en definitief plan-MER en definitief RVR (en eventueel aanvullen informatieve en evolutieve procesnota) door planteam
November 2025	Definitieve vaststelling PRUP en plan-MER en RVR door provincieraad (binnen 180 dagen na einde openbaar onderzoek)
December 2025	Schorsings- en vernietigingsmogelijkheid door Vlaamse regering
Januari 2026	Publicatie in Belgisch Staatsblad
Februari 2026	Inwerkingtreding PRUP (14 dagen na publicatie in Belgisch Staatsblad)

4. COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

4.1. Participatiestrategie

De doelstellingen van het participatietraject voor de opmaak van het PRUP zijn:

Informereren: we communiceren op een open en duidelijke manier over het verloop en de inhoud van planningsproces. De volgende items komen zeker aan bod:

- de doelstellingen van het PRUP;
- het procesverloop (timing) voor de opmaak van het PRUP;
- de bestaande situatie, het locatie onderzoek en de alternatieven;
- relevante studies: milieueffectenrapport;
- hoe en wanneer stakeholders advies kunnen verlenen.

Adviseren: stakeholders kunnen advies uitbrengen op het PRUP.

- Verzamelen van kennis en input
- De stakeholders brengen tijdens de publieke raadpleging over de startnota (60 dagen) en het openbaar onderzoek over het ontwerp PRUP (60 dagen) advies uit. We organiseren hiervoor specifieke momenten.
- We vragen via het Digitale Uitwisselingsplatform voor Stedenbouwkundige Informatie (DSI-platform) verschillende adviesinstanties om advies. We voorzien een mondelinge toelichting voor de GECORO en de PROCORO

Als de doelstellingen zijn gerealiseerd, draagt dit bij tot:

- de acceptatie voor nieuwe ruimte inname voor duurzame energievoorziening;
- het integreren van de lokale kennis en specificiteit van het gebied in het PRUP.

De opmaak van een Plan van aanpak rond participatie, inclusief een stakeholdersanalyse maakt deel uit van de geïntegreerde opdracht voor de opmaak van het PRUP 'EHUB VPK Dendermonde'. De participatiedoelstelling zal richtinggevend zijn voor de samenwerkingsvorm, de methodiek en het ontwerp van de verschillende participatiemomenten en -structuren. **Dit onderdeel van de procesnota zal dan ook bij de opstart van het proces worden vervolledigd.**

Wat wel reeds werd bepaald, is dat de participatie in twee delen zal verlopen:

- Het eerste deel, namelijk het vooronderzoek via locatieonderzoek, wordt enkel uitgevoerd met professionele stakeholders. De resultaten worden tussentijds en/of aan het einde van het onderzoek teruggekoppeld met de ruimere bevolking of geïnteresseerden.
- Het tweede deel, namelijk het PRUP planningsproces wordt volledig participatief uitgevoerd en beperkt zich niet tot de professionele stakeholders. Via participatieve

terugkoppeling wordt het plan getoetst, aangepast en verbeterd om zo te komen tot een gedragen plan.

Tenslotte zal de stuurgroep in kader van de samenwerkingsovereenkomst tussen stad Dendermonde, de Provincie Oost-Vlaanderen en VPK rond het breder project 'Warm Dendermonde' ook een strategie opmaken voor overkoepelende communicatie en participatie, waarmee participatie en communicatie rond het PRUP specifiek zal worden afgestemd.

4.2. Communicatiestrategie

Net zoals de participatie strategie, maakt de opmaak van een communicatie strategie deel uit van de geïntegreerde opdracht voor de opmaak van het PRUP 'EHUB VPK Dendermonde'. **Dit onderdeel van de procesnota zal dan ook bij de opstart van het proces worden vervolledigd.**

In kader van de samenwerkingsovereenkomst tussen de stad Dendermonde, de Provincie Oost-Vlaanderen en VPK rond het breder project 'Warm Dendermonde' zal een strategisch communicatieplan worden opgemaakt, dat resulteert in een basisboodschap 'Het Verhaal' en een aantal communicatieproducten, zodat het voor de Dendermondenaar (belanghebbenden) duidelijk is wat de doelstelling is van de samenwerkingsovereenkomst en welke acties de partners zullen ondernemen. Met deze communicatieproducten zal worden rekening gehouden en afgestemd bij het opmaken van de communicatiestrategie en materialen rond het PRUP.