

Provincieraadsbesluit

betreft	Aanpassing reglement 'Reglement met betrekking tot het toekennen van subsidies voor de aanleg en herinrichting van fietsinfrastructuur op het Lokaal Functioneel Fietsnetwerk'
verslaggever	Peter Hertog

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikel 42, § 3 van het Provinciedecreet.

Wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.

Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies.

Meerjarenplan 2014-2019 van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Decreet van 20 maart 2009 betreffende het mobiliteitsbeleid.

Besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 2013 tot bepaling van de nadere regels betreffende de organisatorische omkadering, de financiering en de samenwerking voor het mobiliteitsbeleid.

Reglement met betrekking tot het toekennen van subsidies voor de aanleg en verbetering van fietspaden gelegen op het Lokaal Functioneel Fietsnetwerk goedgekeurd door de Provincieraad op 22 juni 2016.

Richtlijnen van het Vademecum Fietsvoorzieningen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

2. Motivering

Op basis van artikel 42, §3 van het Provinciedecreet stelt de Provincieraad de provinciale reglementen vast. Deze reglementen kunnen onder meer betrekking hebben op het provinciaal beleid, de provinciale belastingen en retributies en het inwendige bestuur van de provincie.

Naar aanleiding van de aanpassing van het subsidiereglement met betrekking tot de aanleg van fietsinfrastructuur gelegen op het Bovenlokaal Functioneel Fietsroutenetwerk, wordt naar analogie het subsidiereglement met betrekking tot het Lokaal Functioneel Fietsnetwerk als volgt aangepast:

./...

- duidelijke omschrijving welke posten niet in aanmerking komen voor de aanleg van fietsstraten,
- het schrappen van de voorwaarde dat het project slechts in aanmerking komt voor subsidiëring indien de subsidieerbare werken meer dan 50 000 euro (inclusief btw) bedragen.

3. Besluit

De Provincieraad stelt 'het Reglement met betrekking tot het toekennen van subsidies voor de aanleg en verbetering van fietspaden op het Lokaal Functioneel Fietsnetwerk vast als volgt:

Artikel 1 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- 1° Netwerk Lange afstandsfietspaden (LAF): het Oost-Vlaamse netwerk voor fietsverkeer over lange afstand langs lijninfrastructuren zoals spoorlijnen en kanalen. Het streefbeeld van een langeafstandsfietspad is een fietsverbinding met kwaliteitsvolle infrastructuur (comfortabele breedte en verharding en maximaal afgescheiden van het autoverkeer). Het netwerk is gericht op de functionele en op de recreatieve fietser. Dit netwerk is vastgelegd door de Provincie.
- 2° Bovenlokaal Functioneel Fietsroutenetwerk (BFF): een netwerk van bovenlokale fietsroutes voor doelgerichte fietsverplaatsingen. Het netwerk richt zich op fietsverplaatsingen tussen woonkernen en attractiepolen (stations, scholen, carpoolparkings, regionale bedrijventerreinen,...). Dit netwerk is gericht op de bovenlokale functionele fietser. Dit netwerk is vastgelegd door de Provincies en het Vlaams gewest in samenwerking met de gemeentebesturen.
- 3° Lokale Functionele Fietsroute (LFF): Een route die gericht is op doelgerichte, lokale fietsverplaatsingen in functie van: het werk, de school, de winkel, sportcentrum, openbaar vervoer, carpoolparking en vrije tijd in het algemeen (al of niet over de grenzen van één gemeente heen) en die voldoet aan de volgende afwegingscriteria:
 - (1) de lokale fietsroute sluit aan op het bovenlokaal fietsroutenetwerk (BFF of LAF),
 - (2) de lokale bestemming heeft vandaag geen alternatief via het BFF of het LAF tenzij het wenselijk is om een extra sociaal veiliger of verkeersveiliger fietsroute aan te bieden.
- 4° Aanvrager: een gemeente, een autonoom gemeentebedrijf of havenbedrijf, zoals omschreven in het Decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens.
- 5° Mobiliteitsdecreet: het Decreet van 20 maart 2009 betreffende het mobiliteitsbeleid.
- 6° Besluit van de Vlaamse Regering: het Besluit van de Vlaamse Regering van 25 januari 2013 tot bepaling van de nadere regels betreffende de

./...

organisatorische omkadering, de financiering en de samenwerking voor het mobiliteitsbeleid met latere wijzigingen.

Artikel 2 – Voorwerp

Binnen de perken van de daartoe op het budget van de Provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurde delen van kredieten en de daartoe in de subsidielijst opgenomen ramingen en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement kan de deputatie subsidies toekennen aan gemeenten, autonome gemeentebedrijven of havenbedrijven voor de aanleg en verbetering van fietspaden gelegen op het LFF.

Artikel 3 – Aanvraagcriteria

§1. Om in aanmerking te komen voor subsidie moet aan de volgende cumulatieve criteria zijn voldaan:

- 1° De fietsinfrastructuur maakt deel uit van een door de gemeenteraad goedgekeurd lokaal fietsnetwerk. Dit lokaal fietsnetwerk is in samenspraak met de gemeentelijke begeleidingscommissie (GBC) afgebakend.
- 2° De fietsinfrastructuur is in een eerdere fase gekwalificeerd door deputatie als gelegen op een lokale functionele fietsroute zoals omschreven in artikel 1 van dit subsidiereglement.
- 3° De grond waarop de fietsinfrastructuur zal aangelegd worden moet eigendom zijn van de aanvrager. De aanvrager kan ook een onteigeningsplan ter verwerving ervan voorleggen of aan de hand van een overeenkomst bewijzen dat hij een zakelijk recht heeft op de grond waarop de fietsinfrastructuur zal worden aangelegd.

§2. Fietsinfrastructuur langs wegen in eigendom of beheer van het Vlaamse Gewest komt niet in aanmerking voor deze subsidie evenals fietsinfrastructuur die via een samenwerkingsovereenkomst wordt gesubsidieerd, zoals vastgelegd bij het Besluit van de Vlaamse Regering.

§3. De fietsinfrastructuur in kwestie ligt op het grondgebied van een gemeente die beschikt over een geldig mobiliteitsplan overeenkomstig het Mobiliteitsdecreet.

Artikel 4 – Aanvraagprocedure

§1. De aanvraagprocedure gebeurt in 2 fases: de principiële aanvraag (1e fase) en de aanvraag tot vaste belofte (2e fase).

De principiële aanvraag voor de provinciale subsidie gebeurt op basis van een gemeenteraadsbesluit houdende de goedkeuring van het definitieve ontwerp dossier voor de werken waarin het fietspad vervat zit. De aanvraag vermeldt uitdrukkelijk dat de provinciale subsidie wordt aangevraagd en onderschrijft de verbintenissen, zoals vermeld in artikel 8 van dit reglement.

Het dossier moet bovendien volgende stukken bevatten:

- de ontwerpplannen,
- het bestek,
- de raming.

./...

Op zicht van het aanbestedingsdossier verleent de deputatie de vaste belofte. Het aanbestedingsdossier moet volgende stukken bevatten:

- een kopie van de laagste of voordeligste regelmatige offerte,
- het aanbestedingsverslag,
- het gunningbesluit
- de verklaring van eigendom.

De principiële en vaste belofte kunnen gezamenlijk aangevraagd worden.§3. De principiële aanvraag en de aanvraag tot vaste belofte moeten schriftelijk worden ingediend bij de deputatie van de Provincie Oost-Vlaanderen, p.a. dienst Mobiliteit, Gouvernementstraat 1, 9000 Gent of via mail: mobiliteit@oost-vlaanderen.be ten laatste 6 weken voor de aanvang van de werken. Van deze termijn kan afgeweken worden indien uit een omstandige nota blijkt dat de werken werden aangevat buiten de wil en de kennis van de aanvrager om en op voorwaarde dat er nog geen funderingswerken van de fietsinfrastructuur in uitvoering zijn. In alle andere gevallen wordt het dossier als onontvankelijk beschouwd.

Artikel 5 – Subsidiecriteria

§1. De aanleg van een nieuw fietspad of de verbetering van een fietspad kan volgende vormen aannemen:

- 1° de aanleg van nieuwe fietsinfrastructuur;
- 2° de verbreding van een eenrichtingsfietspad van minder dan anderhalve meter breed;
- 3° de verbreding van een tweerichtingsfietspad van minder dan drie meter breed;
- 4° het vervangen van een tweerichtingsfietspad door de aanleg van eenrichtingsfietspaden per rijrichting van minimum anderhalve meter breed;
- 5° de omvorming van een aanliggend fietspad tot een gescheiden fietspad, waar de verkeersomstandigheden dit noodzakelijk maken;
- 6° de aanleg van fietsstraten.

§2. De fietspaden moeten voldoen aan de (technische) richtlijnen van het Vademecum Fietsvoorzieningen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. De aanvrager kan gemotiveerd voorstellen om van deze richtlijnen af te wijken. De deputatie zal oordelen of deze afwijking is toegestaan.

§3. Volgende kosten en werken komen in aanmerking voor subsidie (telkens btw inclusief):

- 1° de voorbereidende werken, de opbraakwerken en de grondwerken aan de bermlichamen waarin de fietsinfrastructuur wordt aangelegd, in voorkomend geval met inbegrip van de bouwkundige verbetering van de ondergrond, met uitsluiting van eventuele meerkosten die verbonden zijn aan een bodemsanering;
- 2° de aanleg en de uitrusting van de fietsinfrastructuur: onderfundering, fundering, verharding en signalisatie;

./...

- 3° de afdekking van de strook tussen het fietspad en de rijbaan, inclusief de verharding, de levering en aanplanting van het groen en de levering en plaatsing van noodzakelijke scheidende veiligheidselementen in die strook;
 - 4° de herstelling van de strook tussen de fietsinfrastructuur en de rooilijn, met uitzondering van de aanplanting van bomen en struiken;
 - 5° de constructie van kantopsluitingen, de straatgoten en de waterslikkers in de straatgoten inbegrepen;
 - 6° de aanpassing, verplaatsing of aanleg van een waterafvoersysteem voor hemelwater dat kan bestaan uit bermsloten, daarin begrepen de duikers, draineersleuven of rioolleidingen voor regenwaterafvoer (RWA), met inbegrip van toebehoren. In geval van nieuw aan te leggen rioolleidingen voor regenwaterafvoer komt alleen het deel van de kosten in aanmerking in verhouding tot de waterafvoer die afkomstig is van de fietsinfrastructuur;
 - 7° de vernieuwing of de aanpassing van de riolering voor droogweerafvoer (DWA) is niet subsidiabel, met uitzondering van de kostprijs voor het op de juiste hoogte brengen van de bovenbouw van bestaande inspectieputten in de verharding van de fietsinfrastructuur en de levering en plaatsing van geschikte riooldeksels;
 - 8° de verlenging van dwarse duikers of onderbruggingen onder de fietsinfrastructuur;
 - 9° beschermmiddelen, zoals paaltjes en hekken die dienen om oneigenlijk gebruik van de fietsinfrastructuur te voorkomen;
 - 10° het aanbrengen van de bovenlaag van de fietssuggestiestrook over een beperkte lengte en alleen als projectonderdeel van de aanleg van een volwaardig fietspad;
 - 11° werfsignalisatie en omleidingssignalisatie tijdens de uitvoering van de werken;
 - 12° de aanpassing van de kruispunten, ingevolge de aanleg van de fietsinfrastructuur, ter hoogte van uitmondende zijstraten. Het betreft de heraanleg van de verharding of de ophoging van de verharding ter hoogte van de kruispunten;
 - 13° de aanleg en de uitrusting, waar nodig, van gelijkvloerse fietsoversteekplaatsen;
 - 14° het voorzien in functionele verlichting van wegen die voorbehouden zijn voor fietsverkeer met een maximale kostprijs van € 50.000 per lopende kilometer;
- § 5. Volgende kosten en werken komen niet in aanmerking voor subsidie:
- 1° de honoraria, studiekosten en toezichtkosten;
 - 2° de proefkosten;
 - 3° de grondverwervingen;
 - 4° de verplaatsing van nutsleidingen;
 - 5° rioolleidingen, die gesubsidieerd worden door het gewest en/of andere instanties;

./...

- 6° de reinigingskosten of stortkosten van bodem als gevolg van eventuele verontreiniging van de aanwezige bodem;
- 7° werkuren, ingeval de werken uitgevoerd worden met eigen personeel;
- 8° onderhoudswerken;
- 9° onderhoud van groenaanleg tijdens de waarborgtermijn;
- 10° de aanleg van nieuwe stoepen en straatmeubilair;
- 11° aanleg en inrichting van bushaltes;
- 12° kosten voor voorbereidende werken, de opbraakwerken, de onderfundering en fundering van fietsstraten.

Artikel 6 – Beslissingsprocedure

De deputatie beslist in 2 fases: de principiële belofte (1e fase) en de vaste belofte (2e fase).

§1. Voor de principiële belofte beslist de deputatie op basis van het voorgelegde ontwerp principieel over de toekenning van de subsidie. Hierbij kunnen bindende voorwaarden naar uitvoering bepaald worden.

Het aanvragen van een principiële belofte geeft de aanvrager duidelijkheid over de werken die kunnen gesubsidieerd worden binnen het reglement en dit vóór de afronding van de openbare aanbesteding.

Deze principiële belofte houdt vanwege het Provinciebestuur geen enkele verbintenis in. De principiële belofte vervalt indien er na 12 maanden, te rekenen vanaf de datum van toekenning ervan, geen aanbestedingsdossier werd ingestuurd.

§2. Bij de vaste belofte beslist de deputatie op zicht van het aanbestedingsdossier. De subsidie wordt forfaitair berekend op basis van de laagste of voordeligste regelmatige offerte.

De vaste belofte kan aangevraagd worden zonder voorafgaande principiële belofte.

§3. Er mogen nog geen funderingswerken van de fietsinfrastructuur in uitvoering zijn voordat de vaste belofte door de deputatie werd goedgekeurd. Is dit toch het geval dan komt het recht op subsidie te vervallen.

Artikel 7 – Bedrag van de subsidie en modaliteiten van uitbetaling

§1. De deputatie kent het bedrag van de subsidie toe dat maximaal 40% van de subsidieerbare kosten en werken kan bedragen. Kosten en werken aan de fietsinfrastructuur worden slechts eenmalig betoelaagd.

§2. De aanvragen van de subsidie worden afgehandeld in volgorde van indiening en tot uitputting van het krediet.

§ 3. De uitbetaling van de subsidie gebeurt in twee fasen

./...

Na ontvangst van het bevel tot aanvang der werken en een foto van het werfbord wordt een eerste schijf van 50% van het bedrag van de vaste belofte betaald.

Na ontvangst van de eindafrekening en de bewijzen van de gevoerde communicatie met vermelding van de Provincie Oost-Vlaanderen, overeenkomstig artikel 8 van dit reglement wordt de tweede schijf van 50% van het bedrag van de vaste belofte betaald.

Het saldobedrag van de subsidie wordt berekend op basis van de door de subsidieaanvrager goedgekeurde eindafrekening. De eindafrekening dient te bestaan uit:

- 1° een cumulatieve eindstaat
- 2° overzicht van de uitgevoerde proeven en attesten met betrekking tot de gesubsidieerde posten
- 3° uitvoeringstermijn
- 4° een gedetailleerde opmeting van de gesubsidieerde posten
- 5° een proces-verbaal van voorlopige oplevering
- 6° een college- of gemeenteraadsbeslissing houdende de goedkeuring van de eindafrekening.

Bij de saldoberekening van de subsidie kunnen prijsherzieningen, eventuele verrekeningen, bijakten of bijwerken mee in rekening gebracht worden tot het oorspronkelijk vastgelegde subsidiebedrag bereikt is. De uitbetaalde subsidie wordt vastgesteld op basis van de eindafrekening, beperkt tot het bedrag van de vaste belofte.

Het eindafrekeningsdossier wordt binnen een maximumtermijn van vijf jaar na de toekenning van de vaste belofte ingestuurd; nadien vervalt de subsidie. De datum van poststempel is hiervoor bepalend.

§ 4. Het gecumuleerde bedrag van de provinciale subsidie en andere subsidies mag niet meer bedragen dan 100 % van hun aandeel in het uiteindelijke gunningbedrag, btw inbegrepen. In voorkomend geval zal de provinciale subsidie evenredig verminderd worden.

Artikel 8 – Verbintenissen van de aanvrager van de subsidie

De aanvrager van de subsidie verbindt zich ertoe:

- 1° alle maatregelen te treffen om het onderhoud van de fietspaden te garanderen;
- 2° publiciteit te voeren omtrent deze werken, zowel op de werf als via verschillende kanalen (gemeentelijk infoblad, gemeentelijke website, in de media, ...) en hierbij steeds melding te maken van de steun die zij daarvoor ontvangt van de Provincie Oost-Vlaanderen (inclusief toevoeging van het logo);
- 3° alle externe communicatie verstuurd door de aanvrager (vb. bewonersbrief, gemeentelijk infoblad) voorafgaand aan de publicatie voor te leggen aan de Provincie Oost-Vlaanderen;

./...

- 4° een werfbord te plaatsen met het logo van de Provincie Oost-Vlaanderen;
- 5° elke daartoe gemachtigde afgevaardigde van de Provincie de toestemming te geven om ter plaatse het gebruik van de toegekende subsidie te controleren, toegang tot de werf te verlenen en deel te nemen aan werfvergaderingen;
- 6° de Provincie Oost-Vlaanderen 10 werkdagen voorafgaand aan het einde van de werken en van de mogelijke openstelling voor de gebruikers op de hoogte te brengen. De aanvrager en de Provincie Oost-Vlaanderen beslissen in onderling overleg over de wijze waarop de opening wordt gecommuniceerd (bv persbericht, officieel infietsen, ...);
- 7° de bestemming van de werken of grondinnemingen waarvoor het een subsidie wenst te bekomen in het kader van onderhavig reglement niet te wijzigen zonder de toelating van de deputatie;
- 8° medewerking te verlenen aan de plaatsing van de Provinciale signalisatie van het functionele fietsnetwerk (LAF, BFF en LFF).

Artikel 9 – Controle en sancties

De Provincie Oost-Vlaanderen heeft het recht om de aanwending van de subsidies te (laten) controleren op basis van het Reglement van 12 oktober 2005 met betrekking tot de controle op de toekenning en op de aanwending van toelagen en de reservevorming met provinciale subsidies. Dit reglement bevat, afhankelijk van het bedrag van de subsidie, de controlemechanismen en een opsomming van de stukken die in functie van de financiële controle minimaal moeten worden ingediend ter verantwoording van de subsidie.

Indien blijkt dat onjuiste gegevens werden opgenomen in de aanvraag van de subsidie of in de in te dienen stukken of indien blijkt dat dit reglement niet correct werd nageleefd, kan de Deputatie, onverminderd het vorige lid, de toegekende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen. Misbruik kan aanleiding geven tot uitsluiting van toekomstige subsidies van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 10 – Betwistingen

De deputatie beslist over alle betwistingen met betrekking tot de toepassing van dit reglement.

./...

Artikel 11 – Slotbepalingen

§1. Dit reglement treedt in werking op 1 september 2018.

§2. Met ingang van voornoemde datum wordt het reglement van 22 juni 2016 met betrekking tot het toekennen van subsidies voor de aanleg en verbetering van fietspaden gelegen op het lokaal functioneel fietsnetwerk opgeheven.

Bij wijze van overgangsmaatregel worden subsidieaanvragen waarvoor de deputatie op datum van inwerkingtreding van dit reglement een vaste belofte heeft verleend, verder afgehandeld volgens het reglement van 22 juni 2016.

Gent, 5 september 2018

namens de Provincieraad:

De provinciegriffier,
Albert De Smet

De voorzitter,
Greet De Troyer