



Vlaamse regering

MINISTERIEEL BESLUIT HOUDENDE DEFINITIEVE GOEDKEURING VAN DE HERZIENING
VAN PROVINCIAAL RUIMTELIJK STRUCTUURPLAN OOST-VLAANDEREN: TOEVOEGEN
PROVINCIAAL BELEIDSKADER WINDTURBINES

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING, WERK, RUIMTELIJKE ORDENING
EN SPORT

Gelet op het decreet van 17 december 1997 houdende de bekrachtiging van de bindende bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 23 september 1997 houdende definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen;

Gelet op het decreet van 18 mei 1999 houdende de ruimtelijke ordening, inzonderheid op artikel 27, §7;

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 18 maart 2009, inzonderheid op artikel 2.1.10, §7;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 23 september 1997 houdende definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse regering, gewijzigd bij besluit van 24 juli 2009;

Gelet op de beslissing van 15 oktober 2008 van de provincieraad van de provincie Oost-Vlaanderen houdende de voorlopige vaststelling van het addendum provinciaal beleidskader windturbines als herziening van het provinciaal ruimtelijk structuurplan Oost-Vlaanderen;

Gelet op het besluit van 6 november 2008 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen waarbij de begin- en einddatum van het openbaar onderzoek werden vastgelegd, met name respectievelijk 3 december 2008 en 2 maart 2009;

Gelet op de tijdens het openbaar onderzoek ingediende bezwaren en adviezen;

Gelet op het standpunt dat de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening, hierna Vlacoro genoemd, op 10 maart 2009 conform artikel 27, §3, vijfde lid van het decreet op de ruimtelijke ordening heeft uitgebracht inzake de overeenstemming van het ontwerp herziening van het provinciaal ruimtelijk structuurplan Oost-Vlaanderen – provinciaal beleidskader voor windturbines met het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen;

Gelet op het advies van de provinciale commissie voor ruimtelijke ordening van 14 mei 2009 over de voornoemde bezwaren, opmerkingen en adviezen uit het openbaar onderzoek, waaruit blijkt dat de tijdens het openbaar onderzoek ingediende bezwaren en adviezen op een behoorlijke wijze zijn gebundeld en behandeld;

Gelet op het besluit van de provincieraad van Oost-Vlaanderen van 17 juni 2009 houdende definitieve vaststelling van de herziening van het provinciaal ruimtelijk structuurplan Oost-Vlaanderen;

Gelet op de herziening van het provinciaal ruimtelijk structuurplan Oost-Vlaanderen onder de vorm van addendum met een provinciaal beleidskader windturbines;

Gelet op de omzendbrieven EME/2006/01 – RO/2006/02 “Afwegingskader en randvoorwaarden voor de inplanting van windturbines” en LNE/2009/01 – RO/2009/01 “Beoordelingskader voor de inplanting van kleine en middelgrote windturbines”;

Overwegende dat de rechtsgrond voor de goedkeuring van voorliggend beleidskader wordt geboden met bovengenoemd decreet op de ruimtelijke ordening; dat evenwel bij de inwerkingtreding van voorliggend beleidskader de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van toepassing zal zijn;

Overwegende dat voorliggend beleidskader een ruimtelijke visie bevat met betrekking tot de inplanting van groot- en middenschalige en kleinschalige windturbines in de provincie Oost-Vlaanderen; dat deze visie dient te worden beschouwd als een verdere operationalisering van de principes vervat in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening; dat deze visie eveneens moet gelezen worden in samenhang met bovengenoemde omzendbrieven ter aanreiking van een beoordelingskader voor de inplanting van windturbines;

Overwegende dat voorliggend beleidskader potentiële inplantingslocaties voor de inplanting van windturbines voorstelt; dat deze potentiële inplantingslocaties worden beschouwd als onderzoeksgebieden waar een gestuurde ontwikkeling van windturbines kan afgewogen en ondersteund worden door de provincie Oost-Vlaanderen;

Overwegende dat de beoordeling inzake de inhoudelijke en formele overeenstemming van voorliggend beleidskader met het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen gebeurt op basis van de in dit beleidsdocument geformuleerde ruimtelijke doelstellingen, algemene uitgangspunten inzake duurzaamheid en onderstaande ontwikkelingsperspectieven met betrekking tot de deelstructuren op Vlaams niveau:

- concentreren van aan het wonen gerelateerde gemeenschaps- en nutsvoorzieningen in stedelijke gebieden en kernen van het buitengebied;
- tegengaan van versnippering en verbrokkeling door bebouwing en infrastructuur;
- aan het wonen gekoppelde gemeenschaps- en nutsvoorzieningen concentreren in kernen van het buitengebied;
- niet aan het wonen gekoppelde gemeenschaps- en nutsvoorzieningen moeten qua schaal aansluiten bij schaal van het landschap en de omvang van de voorziening mag de structuur en functie van de structuurbepalende functies van het buitengebied niet aantasten;
- economische activiteiten bundelen in economische knooppunten;
- elektriciteitsleidingen bundelen met lijninfrastructuur en bestaand net;

dat vanuit deze uitgangspunten de keuze voor locaties langsheen hoofdwegen en andere lijninfrastructuren én aansluitend bij de stedelijke gebieden, grootschalige bedrijventerreinen of minstens bij kernen van het buitengebied een logisch gevolg lijkt; dat daarnaast vanuit het Vlaams ruimtelijk beleid – onder meer in het kader van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen – gestreefd wordt om voornoemde gebieden zo optimaal mogelijk te benutten voor windturbineparken op Vlaams niveau en zodoende de verspreide inplanting van grootschalige turbines te ontmoedigen;

Overwegende dat uit de in het beleidskader opgenomen conceptschetsen voor de lokalisatie van windturbines in de verschillende deelgebieden en met het syntheseschema voor de gewenste ruimtelijke structuur voor de inplanting van groot- en middenschalige windturbines niet blijkt of specifieke essentiële onderdelen van de open ruimtestructuur op Vlaams en provinciaal niveau effectief zullen gevrijwaard worden; dat hierdoor sprake is van potentiële inhoudelijke strijdigheden met de principes van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen en het provinciaal ruimtelijk structuurplan Oost-Vlaanderen, die evenwel niet tekstueel worden gevat in voorliggend beleidskader; dat bijgevolg sterk voorbehoud dient geformuleerd ten aanzien van

ontwikkeling van windturbines in deze gebieden en dat hierover gericht overleg met het Vlaams gewest dient gevoerd te worden; dat het meerbepaald gaat om:

- belangrijke openruimteverbindingen die worden doorkruist door zones die worden geschikt geacht voor de inplanting van lineaire opstellingen en solitaire turbines (donkerbruine pijlen);
- de te vrijwaren riviervalleien die ter hoogte van sommige stedelijke gebieden (Oudenaarde, Ronse, Ninove, Geraardsbergen,...) worden geschikt geacht voor verschillende soorten opstellingen van windturbines;
- diverse potentiële actiegebieden die in het kader van de afbakening van de natuurlijke en agrarische structuur op Vlaams niveau zijn aangeduid en door de Vlaamse regering zijn goedgekeurd, met name op 24 oktober 2008 voor de regio Leiestreek, op 28 november 2008 voor de regio Schelde-Dender, op 29 juni 2007 voor de regio Veldgebied Brugge-Meetjesland, op 3 april 2009 voor de regio Waasland en op 8 mei 2009 voor de regio Vlaamse Ardennen;

Overwegende dat bovengenoemd voorbehoud betrekking heeft op onderstaande actiegebieden die in het kader van de afbakening van de natuurlijke en agrarische structuur op Vlaams niveau zijn aangeduid:

- de omgeving van Mendonk (Wachtebeke), waar een zoeklocatie voor natuurontwikkeling is aangeduid en waarvoor moet blijken of natuurinrichting in functie van een aantal vogelsoorten wenselijk is;
- diverse actiegebieden waar potentiële inplantingslocaties voor windturbines worden aangeduid terwijl het vrijwaren van een kwalitatieve buffering rond deze natuur- en bosgebieden wenselijk is, met name de omgeving bossen Sint-Maria-Aalter en Marktebossen te Aalter, de Zeverenbeek, de waardevolle beekvalleien en bossen rond Pardassehoek te Zottegem, de Ster te Sint-Niklaas, het cuestafront Tielrode te Temse, de bosgebieden langs E17 te Waasmunster, de omgeving Kluisbos – Ten Bos en omgeving Hofstade, Molenbeekvallei te Aalst, de poldergebieden nabij de Gentse Kanaalzone (Karnemelkpolder, Sint-Fransiscuspolder), de bosgebieden nabij de Gentse Kanaalzone (Kloosterbos) en het bolle-akkerlandschap te Temse, Sint-Niklaas en Kruibeke;
- overige actiegebieden waar verdere afstemming in het kader van het operationeel uitvoeringsprogramma voor landbouw, natuur en bos op Vlaams niveau dient te gebeuren, met name de omgeving Paddepoelebos en kasteel van Reizinge te Maldegem, de Kalevallei tussen spoorlijn en kanaal Gent-Brugge te Gent-Nevele, het Afleidingskanaal van de Leie, Leie en haar meanders, mogelijke locatie stadsrandbos te Deinze, de vallei van de Zouwbeek te Kruishoutem, de vallei van de Molenbeek te Kluisbergen, de waardevolle beekvalleien te Ronse, de waardevolle beekvalleien en Boelaremeersen te Geraardsbergen, het stadsrandbos Herlinckhove te Ninove en de Scheldevallei ten zuiden van Gent;

Overwegende dat de Vlaamse regering op 12 december 2008 heeft beslist om het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen te onderwerpen aan een korte-termijnsherziening; dat in voorliggend beleidskader wordt geanticipeerd op deze herziening door de aanduiding van bijkomende bijzondere economische knooppunten in de conceptschetsen voor de lokalisatie van windturbines in de verschillende deelgebieden en in het syntheseschema voor de gewenste ruimtelijke structuur voor de inplanting van groot- en middenschalige windturbines; dat met betrekking tot deze bijzondere economische knooppunten voorbehoud dient geformuleerd gezien de lopende procedure voor deze herziening van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen;

Overwegende dat voorliggend beleidskader een windtoets oplegt bij gemeentelijke en provinciale planningsprocessen; dat vastgesteld wordt dat deze windtoets niet wordt gevraagd ten aanzien van gewestelijke planningsinitiatieven; dat het opleggen van dergelijke windtoets bij elk gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan of structuurplan zal leiden tot een onaanvaardbare verzwaring van de planlast voor gemeenten bij al hun ruimtelijke processen; dat de bewaking van principes in dit beleidskader – net zoals de andere principes in het provinciaal ruimtelijk structuurplan Oost-Vlaanderen – integendeel als een taak van de provincie moet beschouwd worden; dat richtinggevende en bindende bepalingen met betrekking tot het opleggen van deze windtoets bijgevolg niet wenselijk is;

Overwegende dat het richtkader dat het provinciebestuur aanreikt ten aanzien van kleinschalige of microturbines moet samen gelezen worden met de recente omzendbrief LNE/2009/01 – RO/2009/01 “Beoordelingkader voor de inplanting van kleine en middelgrote windturbines”;

Overwegende dat de stedenbouwkundige verordening die het provinciebestuur vooropstelt wel een aantal zaken kan regelen en bewaken, zoals met betrekking tot inrichting en beheer van windturbineparken, of de uitgangspunten van de omzendbrief EME/2006/01 – RO/2006/02 “Afwegingskader en randvoorwaarden voor de inplanting van windturbines” (nogmaals) kan verduidelijken, maar niet gebiedsgericht kan vastleggen waar windturbines vanuit ruimtelijk ordenend oogpunt niet aanvaardbaar zijn, omdat men zich dan begeeft op het bevoegdheidsvlak van een ruimtelijk uitvoeringsplan;

Overwegende dat naar aanleiding van de plenaire vergadering of het openbaar onderzoek geen advies is overgemaakt door de bevoegde dienst MER teneinde de relatie met de plan-MER-plicht van voorgesteld beleidskader uit te klaren; dat, vermits voorliggend beleidskader niet is voorzien van een milieubeoordeling, ervan uit wordt gegaan dat in het kader van navolgende initiatieven (opmaak ruimtelijke uitvoeringsplannen of toekenning stedenbouwkundige vergunning) alle relevante sectorale regelgeving, waaronder het onderzoek naar milieueffecten op planniveau en/of projectniveau zal geïmplementeerd worden;

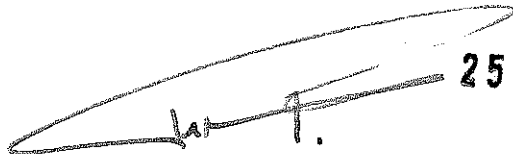
BESLUIT:

Enig artikel.

De herziening van het provinciaal ruimtelijk structuurplan Oost-Vlaanderen: toevoegen provinciaal beleidskader windturbines, bestaande uit een informatief, richtinggevend en bindend deel, wordt goedgekeurd, met uitzondering van de blauw omrande bepalingen met betrekking tot het opleggen van een windtoets meerbepaald paragraaf 3.2.9.4 op pagina 91 van het richtinggevend deel en paragraaf bij het derde gedachtenstreepje op pagina 105 van het bindend deel.

Brussel,

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport



25 AUG. 2009

Philippe MUYTERS

Voorzessluidend afschrift


Leus Marleen
assistent