

Verslag aan de Provincieraad

betreft **Personeel - sociale tewerkstelling**
Aangepaste reglementering vrijwilligers en losse medewerkers
bevoegde gedeputeerde Riet Gillis

Mevrouwen en mijne Heren,

Waarom dit dossier ?

In zitting van 13 november 2013 werd door de provincieraad een reglement goedgekeurd dat het basisreglement van 27 november 2008 omtrent de werking met vrijwilligers en losse medewerkers bij het provinciebestuur heeft aangepast en opnieuw heeft vastgesteld. Deze aanpassing was toen noodzakelijk omdat de dagelijkse praktijk met vrijwilligers en losse medewerkers ertoe aanzette om zowel de procedure als de wijze van vergoeding te herwerken.

Tot nu ontbrak echter een volledig beeld van het vrijwilligerswerk in ons bestuur. We bezorgen u daarom in dit verslag een recent overzicht.

Deze cijfers en recente evoluties verrechtvaardigen een aanpassing van het raadsbesluit, hoofdzakelijk rond vrijwilligerswerk. U vindt voorstellen verwoord in dit verslag.

Cijfers vrijwilligers

Binnen ons bestuur bestaat een traditie om te werken met vrijwilligers en dit binnen meerdere diensten. Bepaalde vrijwilligers doen dit pro deo, andere krijgen hiervoor een vergoeding (soms met verplaatsingskost) uitbetaald. In 2019 bedraagt de kostenvergoeding maximum 24,79 EUR per dag en, behoudens wettelijk voorziene uitzonderingen, maximum 991,57 EUR per jaar (te indexeren bedragen).

Op basis van de aangifte vrijwilligers bij het team Ondersteuning (ifv de verplichte verzekering) zijn voor het werkjaar 2017 en 2018 de aantal geleverde prestaties en het aantal vrijwilligers per dienst gekend:

2017	Aantal prestaties per dienst en totaal op jaarbasis	Totaal aantal vrijwilligers op jaarbasis
Het Leen	208	
Mola	114	
Puyenbroeck	337	

Transversale cel	148	
Landbouw	7	
Kaaihoeve	80	
Boerekreek	165	
De Ster	124	
PCM	41	
Velzeke	214	
Brielmeersen	332	
Caermersklooster	150	
Erfgoed	715	
Wonen	4	
	2643	237

2018	Aantal prestaties per dienst en totaal op jaarbasis	Totaal aantal vrijwilligers op jaarbasis
Het Leen	104	
Mola	114	
Puyenbroeck	252	
Transversale cel	120	
Landbouw	14	
Kaaihoeve	47	
Boerekreek	125	
De Ster	235	
PCM	68	
Velzeke	231	
Brielmeersen	302	
Brandweeropl	20	
Erfgoed	8	
Ruimtel planning	4	
	1644	177

Voor het totaal van deze prestaties werden in 2017/2018 volgende onkostenvergoedingen (forfait vergoeding en verplaatsingskost) uitgereikt;

jaar	Totale vergoeding	Gemiddeld per prestatie	Gemiddeld per persoon
2017	57.204,45	21.64 €	241.36 €
2018	45.553,02	27.70 €	257.36 €

Prestaties werden geleverd in Brielmeersen, Puyenbroeck, Het Leen, De Ster, Boerekreek, De Kaaihoeve, Brandweeropleiding, PCM, Landbouw, Transversale cel, Mola, Velzeke en Ruimtelijke planning.

Cijfers losse medewerkers

Voor het tweede deel van het besluit, met name de bepalingen rond losse medewerkers, beschikken we over volgende cijfers:

jaar	Vergoedingen (incl patronale)	Aanstellingen
2018	158.373 €	78

Aanstellingen vonden plaats in Brielmeersen, Puyenbroeck, Het Leen, Kaaihoeve, Ename en Velzeke.

Voorgestelde wijzigingen in besluit

Hieronder staan enkel de artikels waaraan iets wordt gewijzigd. Onder elk artikel staat de argumentering cursief.

Artikel 1

§2 De vrijwilliger oefent geen ~~andere of gelijkaardige~~ zelfde* activiteiten uit in het kader van een arbeidsovereenkomst, ~~een statutaire aanstelling~~ een aanstelling als statutair personeelslid** of een ~~aannemingscontract~~ dienstencontract** voor rekening van het provinciebestuur.

** 'andere' zou betekenen dat een personeelslid bvb in zijn vrije tijd geen vrijwilligerswerk kan doen; 'zelfde' is een concretere formulering dan 'gelijkaardige'*

*** terminologie hogere regelgeving*

Artikel 2

§1 Het provinciebestuur kan, maar is niet verplicht om de vrijwilligers een vergoeding te geven. De dienst beslist in overleg met de vrijwilliger of er al dan niet een vergoeding toegekend wordt op basis van ~~één van de drie systemen van vergoeding~~ artikel 3*.

** vereenvoudiging: slechts 1 systeem nog mogelijk*

Artikel 3

§1 De vrijwilliger die voor een kostenvergoeding van zijn activiteiten kiest, ~~kan in overleg met de dienst kiezen tussen de hieronder beschreven opties.~~

~~Forfaitaire kostenvergoeding: De vrijwilliger* krijgt per dagactiviteit** een forfaitaire vergoeding van 24,79 EUR vanwege de betrokken provinciale dienst met, behoudens wettelijk voorziene uitzonderingen ***, een maximum van 991,57 EUR per jaar ****. Deze netto-vergoeding is een kostenvergoeding en is inclusief de kosten van de verplaatsingen.*****~~ Deze nettovergoeding is gekoppeld aan de spilindex 103,14 (basis 1996=100) en varieert zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld. De indexering gaat in per 1 januari van het jaar volgend op de spilindex-overschrijding(en). De vrijwilliger mag niet meer ontvangen dan de wettelijk vastgelegde maxima, ongeacht de plaats van uitvoering.

** vereenvoudiging: slechts 1 systeem nog mogelijk*

*** terminologie hogere regelgeving*

**** 1821,10 EUR voor vrijwilligers bij sport, oppas, ziekenvervoer, ...*

***** hogere regelgeving*

****** overbodig geworden*

§2 Forfaitaire kostenvergoeding gecombineerd met een

~~vergoeding voor vervoerskosten*:~~ De vrijwilliger kan ervoor kiezen om bovenop het forfaitaire bedrag, een beperkte** vervoerskosten voor verplaatsingen met de wagen en/of de fiets*** te ontvangen. Dit kan voor maximaal 20 kilometer per enkele rit en **** maximaal 2000 kilometer per kalenderjaar. Het bedrag van de kilometervergoeding wordt vastgesteld in ~~overeenstemming met de kilometervergoeding die aan het provinciepersoneel wordt toegekend voor de verplaatsingen in het kader van dienstreizen.~~ voor verplaatsing met de wagen is deze zoals vastgesteld bij KB van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen voor de personeelsleden van het federaal openbaar ambt. *****

* vereenvoudiging: slechts 1 systeem nog mogelijk

** hogere regelgeving stelt limiet

*** mobiliteitskeuze

**** vereenvoudiging: jaarlimiet is voldoende

***** federale regeling moet gevolgd worden.

§3* Indien gebruik gemaakt wordt ...

* de herindeling in paragrafen 2,3,4 en 5 is duidelijker

§4 In tegenstelling tot de forfaitaire kosten worden vervoerskosten beschouwd als reële kosten en moeten deze het aantal gereden kilometers* dus wel verantwoord worden. De vrijwilliger houdt alle bewijsstukken bij en bezorgt deze aan de organisatie.

~~Reële kostenvergoeding: Het provinciebestuur betaalt de werkelijk gemaakte kosten terug aan de vrijwilliger. Het betreft uitgaven van de vrijwilliger voor het provinciebestuur in functie van de vrijwillige activiteit. In tegenstelling tot de forfaitaire kosten worden vervoerskosten beschouwd als reële kosten en moeten deze dus wel verantwoord worden. De vrijwilliger houdt alle bewijsstukken bij en bezorgt deze aan de organisatie.**~~

* expliciet geformuleerd

** vereenvoudiging: slechts 1 systeem nog mogelijk

~~§5 De vrijwilliger die bij een andere organisatie vrijwilligerswerk uitvoert, naast de activiteiten bij het provinciebestuur, kiest voor één systeem van vergoeding bij de verschillende organisaties.* Enkel de combinatie van een forfaitaire kostenvergoeding bij het provinciebestuur en een forfaitaire kostenvergoeding met een beperkte** vergoeding voor vervoerskosten bij een andere organisatie (en omgekeerd), is mogelijk. De keuze wordt voor één kalenderjaar gemaakt en kan enkel per kalenderjaar gewijzigd worden.~~

* vereenvoudiging: slechts 1 systeem nog mogelijk

** hogere regelgeving.

Artikel 5

De vrijwilliger ondertekent een afsprakennota die mede door een door* de provinciegriffier gemachtigd persoon ondertekend wordt. In deze afsprakennota bevestigt de vrijwilliger dat hij tijdens het lopend belastbaar tijdperk niet meer zal ontvangen dan de wettelijk vastgestelde maxima, ongeacht de plaats van uitvoering.

* taalcorrectie

Artikel 10

§2 De losse medewerker oefent geen ~~andere of gelijkaardige~~ zelfde activiteiten uit in het kader van een arbeids-overeenkomst, ~~een statutaire aanstelling~~ een aanstelling als statutair personeelslid of een ~~aannemingscontract~~ dienstencontract voor rekening van het provinciebestuur.

zie paragraaf 2 van artikel 1.

Beslissing

Keurt u deze voorstellen goed? Gelieve in dat geval bijgaand raadsbesluit te willen tekenen.

Gent, .

namens de Deputatie:

De provinciegriffier,
Albert De Smet

De bevoegde gedeputeerde,
Riet Gillis