



directie Welzijn, Gezondheid, Wonen, Jeugd en Ontwikkelingssamenwerking
dienst Preventie, Hulpverlening en Zorg

dossiernummer:

1306637

Provincieraadsbesluit

betreft **PISAD**
Oprichting van een Provinciaal Intern Verzelfstandigd
Agentschap PISAD
verslaggever Eddy Couckuyt

1. Feitelijke en juridische gronden

Artikelen 215-218 en 266 van het Provinciedecreet.

Provincieraadsbesluit van 22 november 2005 met betrekking tot de omvorming van de vzw PISAD tot het GPB PISAD.

Beheersreglement van het GPB PISAD van 22 november 2005.

Protocolakkoord tussen de Provincie Oost-Vlaanderen en de vzw PISAD van 6 november 2006.

Decreet van 31 mei 2013 houdende toekenning van bepaalde bevoegdheden aan de provincies in de aangelegenheden, vermeld in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

Bestuursakkoord tussen het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap en de Provincie Oost-Vlaanderen zoals bedoeld in artikel 2, par. 3 van het Provinciedecreet en waarvan kennis genomen werd in de Provincieraad van 4 september 2013.

Voorstel van de Deputatie van 13 juni 2013

2. Motivering

Het GPB PISAD (Provinciaal Interbestuurlijk Samenwerkingsverband voor Aanpak van Drugmisbruik) is momenteel niet conform met de huidige bepalingen van het Provinciedecreet.

De oude rechtsvorm van een GPB (op basis van de oude Provinciewet) leunt immers het dichtst aan bij de nieuwe rechtsvorm van een PIVA (op basis van het huidige Provinciedecreet).

Het huidige GPB PISAD moet niet worden ontbonden en vereffend, maar moet worden omgevormd naar een PIVA op basis van de artikelen 215-218 van het Provinciedecreet zodat alle rechten en verbintenissen van de provincie die

./...

voortvloeien uit de activiteiten van het GPB PISAD, na de omvorming zullen worden beheerd door het PIVA PISAD.

Het ontwerp van oprichtingsbesluit werd besproken door de Raad van Advies van GPB PISAD op 10 september 2013.

3. Besluit

3. Besluit

Enig artikel

De provinciale diensten die op basis van het Provincieraadsbesluit van 22 november 2005 met betrekking tot de omvorming van de vzw PISAD tot het GPB PISAD werden georganiseerd als een Gewoon Provinciebedrijf voor de aanpak van drugsmisbruik worden met ingang van 1 januari 2014 georganiseerd als een Provinciaal Intern Verzelfstandigd Agentschap (PIVA) op basis van de artikelen 215-218 van het Provinciedecreet.

De Provincieraad stelt het Oprichtingsbesluit van het PIVA PISAD vast als volgt:

HOOFDSTUK I – NAAM, DOELSTELLINGEN EN TAKEN VAN HET PIVA PISAD

Artikel 1 – Naam

Binnen de Provincie Oost-Vlaanderen wordt een Provinciaal Intern Verzelfstandigd Agentschap opgericht, met als naam "Provinciaal Intern Verzelfstandigd Agentschap Provinciaal Interbestuurlijk Samenwerkingsverband voor Aanpak van Drugsmisbruik", kortweg "PIVA PISAD".

Artikel 2 – Doelstellingen

Het PIVA PISAD heeft als doel om, samen met de gemeenten zoals omschreven in artikel 6, 2^{de} lid en eventuele andere rechtspersonen, bij te dragen tot:

1° het onder controle krijgen van het gebruik van legale en illegale drugs;

2° het voorkomen van het misbruik van legale en illegale drugs;

3° het stoppen van het gebruik van illegale drugs;

dit alles overeenkomstig de beleidslijnen van de Provincie Oost-Vlaanderen ter zake. Hiertoe onderschrijft het PIVA PISAD het Meerjarenplan 2014-2019 van de Provincie Oost-Vlaanderen.

Onder "drugs" worden zowel legale als illegale middelen met een bewustzijnsbeïnvloedende werking begrepen. Wettelijk gezien wordt een

./...

onderscheid gemaakt tussen:

1° legale drugs zoals alcohol, nicotine, cafeïne,...;

2° illegale drugs: drugs waarvan het niet-medisch gebruik verboden is door de wet, meerbepaald de Wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen. Zijn bijgevolg illegaal indien zij niet worden aangewend voor medisch gebruik: pijnstillers, slaap- en kalmeermiddelen, antidepressiva, morfine, heroïne, amfetamines, XTC, cocaïne, cannabis, LSD,...

Artikel 3 – Taken

Op basis van artikel 6 van het Decreet van 31 mei 2013 houdende toekenning van bepaalde bevoegdheden aan de provincies in de aangelegenheden, vermeld in artikel 5 van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is de Provincie Oost-Vlaanderen gemachtigd om haar betrokkenheid in het GPB PISAD voort te zetten.

Het PIVA PISAD wordt dan ook, als rechtsopvolger van het GPB PISAD, belast met de volgende beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang:

1° het voeren van drugpreventieve acties, met als doelpubliek de bevolking in het algemeen en de gezinnen en de scholen in het bijzonder;

2° het interveniërend begeleiden van minderjarigen en meerderjarigen en hun directe omgeving (gezinnen, scholen,...);

3° het uitbouwen van een lokaal intersectoraal drugsoverleg;

4° het uitbouwen van netwerken met de residentiële drughulpverlening, de hulpverlening in het algemeen, de lokale en de federale politie en de verschillende diensten van justitie;

5° het ondersteunen van de gemeenten zoals omschreven in artikel 6, 2^{de} lid, teneinde eventueel te komen tot een gezamenlijke aanpak.

HOOFDSTUK II – AANSTURING EN LEIDING VAN HET PIVA PISAD – BEHEERSOVEREENKOMST

Artikel 4 – Aansturing

Het PIVA PISAD is een dienst van de provincie zonder eigen rechtspersoonlijkheid, die beschikt over operationele autonomie zoals omschreven in artikel 9. Het PIVA PISAD wordt beheerd buiten de algemene diensten van de provincie.

Het PIVA PISAD ressorteert onder de rechtspersoon van de provincie. Onverminderd de bevoegdheden van de Provincieraad en de Deputatie zoals omschreven in het Provinciedecreet worden het beheer en de uitvoering van de projecten die kaderen binnen de doelstellingen en de taken zoals omschreven in de artikelen 2 en 3 toevertrouwd aan de personeelsleden van de provincie die bij het PIVA PISAD zijn tewerkgesteld.

./...

De Deputatie staat in voor de organisatie van het PIVA PISAD en voor het dagelijks bestuur ervan. De praktische uitvoering hiervan wordt toevertrouwd aan het Hoofd van het PIVA PISAD zoals omschreven in artikel 5.

De Deputatie stuurt het PIVA PISAD aan, in het bijzonder via de beheersovereenkomst die na onderhandeling wordt afgesloten tussen de Deputatie en het Hoofd van het PIVA PISAD. Op basis van artikel 217, §2 van het Provinciedecreet regelt deze beheersovereenkomst minstens de volgende aangelegenheden:

- 1° de concretisering van de wijze waarop het PIVA PISAD zijn doelstellingen en taken zoals omschreven in de artikelen 2 en 3 moet vervullen;
- 2° de toekenning van middelen voor de eigen werking en de uitvoering van de taken van het PIVA PISAD;
- 3° de voorwaarden waaronder eigen inkomsten of andere financieringen mogen worden verworven en aangewend;
- 4° de informatieverstrekking aan de Deputatie.

Artikel 5 – Leiding

Het Hoofd van het PIVA PISAD is het personeelslid van de provincie dat belast is met de algemene leiding, de werking en de buitengerechtelijke vertegenwoordiging van het PIVA PISAD, onverminderd de eventueel in de beheersovereenkomst voorziene mogelijkheid tot delegatie en subdelegatie van die bevoegdheid aan andere personeelsleden.

De directeur van het GPB PISAD oefent de functie uit van Hoofd van het PIVA PISAD.

Binnen de grenzen zoals omschreven in artikel 9, 4° is het Hoofd van het PIVA PISAD budgethouder voor het budget van het PIVA PISAD, onverminderd de eventueel in de beheersovereenkomst voorziene mogelijkheid tot delegatie van die bevoegdheid aan andere personeelsleden.

HOOFDSTUK III – RAAD VAN ADVIES

Artikel 6 – Principe

Bij het dagelijks bestuur van het PIVA PISAD laat de Deputatie zich bijstaan door een Raad van Advies.

De gemeenten die beroep doen op de diensten van het GPB PISAD zullen in de toekomst ook beroep kunnen doen op de diensten van het PIVA PISAD. Hiertoe zal de provincie met elk van deze gemeenten een beheersovereenkomst afsluiten, waarin onder meer de samenwerking en de financiering hiervan geregeld.

Deze Raad van Advies bestaat onder meer uit vertegenwoordigers van deze gemeenten en geeft rechtstreeks advies aan de Deputatie. De Raad van Advies van het GPB PISAD vormt de Raad van Advies van het PIVA PISAD.

./...

Artikel 7 – Samenstelling

De Raad van Advies bestaat uit de volgende stemgerechtigde leden:

- 1° de Gedeputeerde van de Provincie Oost-Vlaanderen, bevoegd voor welzijn;
- 2° acht provincieraadsleden, benoemd door de Provincieraad. Hiertoe kan elke fractie in de Provincieraad minstens 1 lid van de Raad van Advies voordragen. Dit voordrachtrecht waarborgt elke fractie een vertegenwoordiging in de Raad van Advies;
- 3° per gemeente zoals omschreven in artikel 6, 2^{de} lid: de burgemeester of een schepen;
- 4° de voorzitter van de Raad van Advies, benoemd door de Deputatie op voordracht van de Raad van Advies.

Daarnaast kan deze Raad van Advies worden aangevuld met niet-stemgerechtigde leden, te benoemen door de Deputatie. Kunnen onder meer worden benoemd als niet-stemgerechtigde leden:

- 1° magistraten van de parketten in de Provincie Oost-Vlaanderen;
- 2° deskundigen, die afdoende kunnen aantonen dat zij beschikken over een bijzondere expertise in de domeinen zoals omschreven in artikel 2;
- 3° de directeur van de directie Welzijn, Gezondheid, Wonen, Jeugd en Ontwikkelingssamenwerking van de Provincie Oost-Vlaanderen of zijn vervanger.

Het Hoofd van het PIVA PISAD is de secretaris van de Raad van Advies. Hij woont de vergaderingen bij zonder stemrecht en stelt de notulen hiervan op.

De leden van de Raad van Advies worden benoemd voor een duur die eindigt met de algemene vernieuwing van de Provincieraad en van de Gemeenteraden, door opzegging van de beheersovereenkomst door de gemeente die zij vertegenwoordigen of door persoonlijk ontslag.

Artikel 8 – Werking

De agenda van de vergadering van de Raad van Advies wordt voldoende op voorhand vastgelegd in gezamenlijk overleg tussen de Gedeputeerde voor Welzijn, de voorzitter van de Raad van Advies en het Hoofd van het PIVA PISAD.

De principes met betrekking tot de verdere werking van de Raad van Advies worden opgenomen in een Huishoudelijk Reglement dat wordt goedgekeurd door de Provincieraad.

./...

HOOFDSTUK IV – OPERATIONELE AUTONOMIE

Artikel 9 – Operationele autonomie van het Hoofd van het PIVA PISAD

De operationele autonomie van het Hoofd van het PIVA PISAD strekt zich uit tot de volgende materies:

1° met betrekking tot de interne organisatie van het PIVA PISAD: het nemen van beslissingen in verband met de organisatie van de werkzaamheden en het goed functioneren van het PIVA PISAD;

2° de organisatie van de operationele processen met het oog op de realisatie van de doelstellingen;

3° met betrekking tot de uitvoering van het personeelsbeleid: het Hoofd van het PIVA PISAD staat aan het hoofd van de personeelsleden van de provincie die in het PIVA PISAD zijn tewerkgesteld en is in die hoedanigheid bevoegd voor:

- het formuleren van voorstellen aan de Deputatie voor de aanstelling van personeelsleden;
- het dagelijks personeelsbeheer zoals omschreven in artikel 1 van het Provincieraadsbesluit van 14 oktober 2009 tot vaststelling van het begrip "dagelijks personeelsbeheer";
- de evaluatie van deze personeelsleden.

Deze personeelsleden zijn personeelsleden van de provincie en zijn dan ook onderworpen aan:

- de Rechtspositieregeling (RPR) van de Provincie Oost-Vlaanderen;
- het Arbeidsreglement van de Provincie Oost-Vlaanderen;
- de Deontologische Code voor het provinciepersoneel;

4° met betrekking tot de uitvoering van het budget: het Hoofd van het PIVA PISAD heeft als budgethouder de bevoegdheid om de te betalen bedragen goed te keuren overeenkomstig het aan hem toevertrouwde budget en is verantwoordelijk voor de facturatie van de te ontvangen bedragen en het vaststellen van de vorderingen van het aan hem toevertrouwde budget. Daarnaast kan hij op basis van de artikelen 57 en 58 van het Provinciedecreet worden gedelegeerd om de procedures voor de opdrachten van aanneming van werken, leveringen en diensten te voeren en deze opdrachten te gunnen en uit te voeren binnen het beschikbare budget van het PIVA PISAD;

5° de organisatie van een systeem van interne controle op de aan het PIVA PISAD toevertrouwde taken, dit conform de regels die zijn bepaald voor de organisatie van de interne controle van de provincie;

6° het ondertekenen van de beslissingen, akten, contracten en briefwisseling die betrekking hebben op de punten 1° tot en met 5°.

./...

HOOFDSTUK V – FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 10 – Budget en jaarrekening

Voor het PIVA PISAD worden een afzonderlijk exploitatiebudget en een afzonderlijk investeringsbudget opgemaakt. Deze stukken worden gekoppeld aan de doelstellingen, te realiseren door het Hoofd van het PIVA PISAD, en voor vaststelling voorgelegd aan de Provincieraad. Indien in de loop van het jaar budgetwijzigingen nodig zijn, worden deze eveneens voor vaststelling voorgelegd aan de Provincieraad.

Het budget en de jaarrekening van het PIVA PISAD worden geconsolideerd met het budget en de jaarrekening van de provincie conform de bepalingen van het Besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, hierna genoemd "het BBC-besluit".

Artikel 11 – Financiële middelen

De financiële middelen van het PIVA PISAD zijn afkomstig van de volgende bronnen:

1° de provincie draagt 49% van het door de Provincieraad vastgestelde budget;

2° de gemeenten zoals omschreven in artikel 6, 2^{de} lid kennen samen een jaarlijkse bijdrage toe die gelijk is aan 51% van het door de Provincieraad vastgestelde budget, verdeeld als volgt:

- de pijlersteden uit de Provincie Oost-Vlaanderen kennen samen een jaarlijkse bijdrage toe die gelijk is aan 26% van het door de Provincieraad vastgestelde budget. Onder "pijlerstad" wordt verstaan: een gemeente waar een scholengemeenschap van het secundair onderwijs is gevestigd. Daarnaast staan deze pijlersteden zelf in voor de huisvesting en de logistieke ondersteuning van de antennepost in hun gemeente. Onder "antennepost" wordt verstaan: de plaats waar de gemeente voorziet in de huisvesting, de directe werkingskosten en de volledige logistieke ondersteuning van een personeelslid van de provincie dat in het PIVA PISAD is tewerkgesteld;

- de overige gemeenten uit de Provincie Oost-Vlaanderen kennen samen een jaarlijkse bijdrage toe die gelijk is aan 25% van het door de Provincieraad vastgestelde budget. Indien zo'n gemeente beslist om zelf een bijkomende antennepost in te richten op haar grondgebied, staat zij zelf in voor de huisvesting, de directe werkingskosten en de volledige logistieke ondersteuning van deze bijkomende antennepost;

- de dienstverlening aan de niet-Oost-Vlaamse gemeenten is een financiële nuloperatie voor de provincie, dit door integrale doorrekening aan de betrokken gemeente van de globale organisatiekosten van de werking van het PIVA PISAD in deze gemeente.

./...

Het PIVA PISAD kan zelf inkomsten uit andere bronnen verwerven, met dien verstande dat deze financiële middelen niet afkomstig mogen zijn, rechtstreeks of onrechtstreeks, van natuurlijke personen, rechtspersonen of feitelijke verenigingen met een winstoogmerk. In voorkomend geval worden deze inkomsten bij de eerstvolgende budgetwijziging of interne kredietaanpassing verwerkt in het budget van het PIVA PISAD, onderdeel van het totale budget van de provincie, zodat zij gereserveerd blijven voor de doelstellingen en de taken van het PIVA PISAD.

Artikel 12 – Dagelijks financieel beheer

Op basis van artikel 1, 10° van het BBC-besluit is het PIVA PISAD een budgettaire entiteit van de Provincie Oost-Vlaanderen. In principe gelden voor het PIVA PISAD dezelfde budgettaire en boekhoudkundige regels als voor de provincie, met dien verstande dat:

1° de boekhouding van het PIVA PISAD wordt gevoerd op basis van het door de Provincieraad vastgestelde budget zoals omschreven in artikel 10, 1^{ste} lid;

2° er in het budget van het PIVA PISAD aparte ontvangsten- en uitgavenkredieten bestaan, dit op basis van de artikelen 1, 10°, 22 en 23 van het BBC-besluit;

3° er, op basis van de artikelen 1, 10°, 37 en 38 van het BBC-besluit, een aparte exploitatierekening en, indien van toepassing, een aparte investeringsrekening van het PIVA PISAD worden opgemaakt die deel uitmaken van de globale jaarrekening van de provincie.

HOOFDSTUK VI – TOEZICHT EN CONTROLE

Artikel 13 – Toezicht

De Deputatie staat in voor het toezicht op het PIVA PISAD, in het bijzonder op de naleving van dit Oprichtingsbesluit en van de beheersovereenkomst zoals omschreven in artikel 4, laatste lid. In dit verband kan de Deputatie op elk ogenblik informatie, rapportering en verantwoording vragen aan het Hoofd van het PIVA PISAD met betrekking tot bepaalde aangelegenheden.

Artikel 14 – Controle

Het PIVA PISAD staat in voor de organisatie van een systeem van interne controle op de aan haar toevertrouwde taken.

Daarnaast is het PIVA PISAD onderworpen aan de externe audit, uitgevoerd door het Rekenhof en door Audit Vlaanderen.

./...

HOOFDSTUK VII – SLOTBEPALINGEN

Artikel 15 – Opheffingsbepalingen

Worden opgeheven met ingang van 1 januari 2014:

1° het Provincieraadsbesluit van 22 november 2005 met betrekking tot de omvorming van de vzw PISAD tot het GPB PISAD;

2° het Beheersreglement van het GPB PISAD van 22 november 2005;

3° het Protocolakkoord tussen de Provincie Oost-Vlaanderen en de vzw PISAD van 6 november 2006.

Artikel 16 – Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2014.

Met ingang van dezelfde datum worden de activiteiten, het personeel, het patrimonium en de financiën van het GPB PISAD overgedragen naar het PIVA PISAD. De personeelsleden van de provincie die aldus bij het PIVA PISAD worden tewerkgesteld blijven contractuele personeelsleden van de provincie.

Met ingang van dezelfde datum worden alle verbintenissen van de provincie die voortvloeien uit de activiteiten van het GPB PISAD uitgevoerd door het PIVA PISAD.

Artikel 17 – Uitvoering

De Deputatie wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

Een afschrift van dit besluit wordt binnen de 30 dagen verzonden naar de Vlaamse Regering.

Gent, 13 november 2013

namens de Provincieraad:

de provinciegriffier,
(get.) Albert De Smet

de voorzitter,
(get.) Marc De Buck